

# 谁帮我们养老？

## ——专家给出几个“参考答案”

新华社记者 田晓航

一面是老龄化程度加深，一面是养老护理人员短缺。谁帮我们养老？这个听起来有些“扎心”的话题，最近在网上引起热议。对此，记者采访老龄问题专家，给出了一些“参考答案”。

调查显示，我国90%的老年人倾向于居家养老。在一些地方，互助性养老，正成为居家养老的选项之一。

志愿者为高龄老人服务并存储服务时间，年老后可享受相应时长的养老服务——作为互助性养老的一种模式，“时间银行”已在江苏、上海、北京等多地试点。居住环境改造、医疗康复护理服务、家政服务……这种模式能够在一定程度上满足居家养老的基本需求。

在近日举行的第二届新时代积极应对人口老龄化高端研讨会上，北京大学人口研究所所长陈功表示，人口老龄化背景下，“时间银行”成为汇聚社会人力资源、鼓励全人群就近就便参与志愿服务、充分开发利用及优化配置资源的重要平台。

在城市里，“时间银行”“老伙伴”计划这些互助模式行得通，而在农村，空巢、独居老

人的养老难题，能否互助解决？

通过在河北、四川、山西一些地方调研，国务院发展研究中心社会发展研究部副部长王列军发现，这些地方的互助性养老模式符合农村实际，而且大多数是农民自发建立的，有活力、有凝聚力。

“吃住一体”型、“管吃不管住”型、“公共文体娱乐+上门服务”型……各种类型的互助性养老模式，依托村级老年协会、依靠有威望的老人带动组织，通过“少老人”帮“老老人”来解决“缺人”问题。

“目前来看，资金是多方筹集的，对政府的依赖度不太高，成本很低，灵活性强，而且促进了敬老爱老的良好氛围，带动了家庭养老。”王列军说，政府主要发挥资金支持作用和宏观指导作用，可通过购买服务引导对口社会组织积极扎根农村，来激发村庄内生活力；同时，巩固家庭在农村养老中的基础作用。

即便是互助性养老，也离不开市场和社会力量的参与。业内常说“做养老不赚钱”，如何增强社会各方参与养老服务业的积极性？中国人民大学医改研究中心主任王虎峰

建议，出台“税费抵扣”政策促进医养产业升级。

“从国际经验来看，税费抵扣做得好，对保障民生、激发居民消费具有重要意义。”王虎峰认为，可制定老年医养产品和服务目录，通过税费抵扣或直接补贴政策，刺激对目录产品和服务的消费；实行“链式功能医养”模式，将服务内容从医养结合延伸到老年人生活用品、其他用品等领域。

其实，不管谁帮我们养老，个人也总要有自己的老年期做点财富储备。那么，养老金制度需要怎样完善，个人又该如何“储备”？

清华大学社会科学学院教授董克用表示，国际上普遍选择国家、单位、个人养老责任共担的“三支柱”养老金模式，而我国“第一支柱”基本养老保险“一支独大”，急需强化“第二支柱”职业养老金和“第三支柱”个人养老金。

董克用说，“第二支柱”“第三支柱”都不是现收现付的，而是完全积累的。其中，“第三支柱”是个人主导的，通过在年轻时积累养老金，到年老时使用。“越早积累越好，因为

复利的概念，如果存40年，最后拿到的收益80%都是复利的收益。”

中国社会科学院研究员郑秉文认为，中国养老金资产储备与发达国家相差悬殊，应把“第一支柱”养老金的个人账户利用起来，作为夯实养老财富储备的载体；尽快扩大“第二支柱”企业年金的参与率；尽快出台“第三支柱”的顶层设计。

归根结底，老龄化问题挑战的是全龄人群，解决养老问题也需要方方面面付出努力。专家认为，应“多管齐下”，做好各项战略和制度安排。

中国老龄科学研究中心副主任贾俊武认为，积极应对人口老龄化国家战略是一个由八个战略支柱构成的战略体系。覆盖全生命周期的制度安排体系是其中的一个重要支柱，重点是健全完善适应老龄社会和长寿时代要求、从出生准备到身后安排的覆盖全生命周期无缝对接的制度安排体系，包括生育制度、就业制度、退休制度、养老医疗长期照护保障制度、身后遗产和相关事务制度等，并依托这一制度安排体系健全完善相应社会服务体系。

# 湖北省长就《政府工作报告》到省政协征求意见

### 改进政府工作 实现精彩开局

本报讯（记者 毛丽萍）1月7日，湖北省委书记、省长王晓东到省政协机关，就《政府工作报告（征求意见稿）》（以下简称《意见稿》）和政府工作报告，征求政协意见建议。他表示，建议对修改完善报告和

改进政府工作很有帮助，省政府将逐条梳理、充分吸纳。7日上午，湖北省政协十二届十一次常委会议结束各项会议议程闭幕。会中，与会人士围绕《意见稿》和省政协常委会工作报告（草案）、提案工作情况报告（草案）进行了认真讨论。当天下午，王晓东来到省政协召开座谈会，面对面听取大家对《意见稿》的评价和建议。

省政协副主席李兵、张柏青、郭跃进、马旭明、彭军、杨玉华、王红玲分别发言并对2020年省政府工作报告给予积极肯定。大家认为，2020年湖北省经历百年疫情大考，政府工作报告受关注程度和期待将高于以往，要高度重视湖北省在党中央和全国人民支援中完成的这一历史壮举，要通过报告把党中央和全国人民对湖北的一系列关怀和关心传递到代表和委员心中，送到湖北人民心中，增强全省人民感恩奋进、自信自强的信心和决心。与此同时，发言代表也围绕推动长江中游城市群一体化发展、完善科技创新机制、提升产业链供应链现代化水平、推进县域经济发展等提出意见建议。

王晓东对省政协给予政府工作的帮助支持表示感谢。他说，大家着眼于湖北发展大局，结合调研思考，积极建言献策，体现了强烈的责任担当和很高的参政议政水平，提出的意见建议具有很强的前瞻性、针对性和可操作性，对修改完善报告和

改进政府工作很有帮助，省政府将逐条梳理、充分吸纳。在与大家交流报告具体内容时，王晓东说，要深入贯彻习近平总书记考察湖北、参加湖北代表团审议时的重要讲话精神，紧紧围绕“建成支点、走在前列、谱写新篇”这个“纲”和“魂”，坚持稳中求进的总基调，推动经济尽快回归正常、回归本位，奋力实现2021年开局漂亮、全年精彩。他希望省政协继续关心支持省政府工作。省政府要自觉主动接受政协监督，搞好服务，全力支持政协履行职能。

1月12日，观众在“美在耕耘——中国美术馆新年展”现场参观。1月9日，中国美术馆2021新年大展开展，此次展览展出近600件中国美术馆馆藏名作及少部分邀约作品，涵盖中国画、油画、版画、雕塑、书法、摄影、工艺美术、民间美术等类型，分为“瑞牛呈祥”“医者仁德”等7个篇章及两个专题展。

本报记者 贾宁 摄

# 中央层面划转部分国有资本充实社保基金全面完成

新华社北京1月12日电（记者 申敏）记者12日从财政部了解到，截至2020年末，符合条件的中央企业和中央金融机构划转部分国有资本充实社保基金工作全面完成，共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

为贯彻落实国务院关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金的决策部署，财政部、人力资源社会保障部和国资委密切配合，全力推进划转工作。财政部表示，中央层面划转工作的全面完成，为促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度提供了有力保障，充分体现了国有企业全民所有，发展成果全民共享。



## 以质取胜 有效作为

（上接1版）省政协主席李微微领衔督办。会上，除了现场委员发言外，一些在外地的委员通过政协云远程连线参与协商，提案办理单位负责人针对性回应，气氛十分活跃。

这是省政协推进重点提案“云办理”“云协商”的一次创新，扩大了协商参与面，加强了与会人员的互动交流，提高了协商效率。

“一定要客观公正，不要怕得罪人。”老委员咨询团成员向邦柱表示。2017年，省政协成立第一届老委员咨询团。咨询团的第一个任务就是组成提案办理第三方评估组，专门对提案质量、办理质量和承办单位的工作等评估打分。

提案办理协商会由往年的主办、承办单位分别汇报办理情况，改为只由主办单位综合汇报，避免了答复意见的分散和重复，精简了会议时间，提高了协商效率。与此同时，更加突出协商交流和现场回应环节，要求承办单位对问题一一回应，作出针对性解答，促进提案建议的采纳落实。

此外，省委办公厅将政协提案工作纳入省级层面督查检查考核年度计划；省政府办公厅召开重点提案交办、办理工作调度会，督促办理进度。省政协也建立健全了政协办公厅统筹，各专委会组织实施，研究室和各民主党派省委、省工商联相关处室参与的服务保障工作机制。

### ■促提案高质量落地

提案重在出实效。

《关于切实做好脱贫攻坚兜底保障工作的建议》是李微微2020年领办的一件重点提案。通过相关承办单位的认真办理，湖南先后出台关于最低生活保障提标等10余项政策文件和一系列务实举措，推动农村低保覆盖面从2.7%扩大到3%，农村低保指导标准、残疾人困难生活补贴和护理补贴标准、困难群众基本生活救助资金等均得到提高。

通过各方努力，一大批重点提案办理取得了实实在在的效果。省科技厅采纳《关于加快推进重大科技创新项目落地实施的建议》，出台相关工作方案，加强省科技管理信息系统公共服务平台建设；长沙市认真吸纳《关于将长沙临港区打造成中部开放新高地的建议》，推动长沙临港港区建设纳入省、市“十四五”发展规划。

高校科技成果转化、长株潭城市群高水平智能制造、对接“一带一路”、湘港澳科技融合发展、建设海外人才离岸创新创业基地、涉外律师人才培养……这些提案促成了一批政策文件的出台和完善。

推动解决民生热点难点问题，是每年重点提案办理的重要目的之一。省政协常委周江林提交的《加大商业健康保险和基本医疗保险有效衔接的提案》，被列为重点提案后，得到湖南银保监局和省医保局的认真办理。去年9月底，首个面向湖南的补充医保——“湖南全民保”面世，引起广泛关注。

《关于加强我省疾控体系建设的提案》中一些具有前瞻性的建议，为湖南打赢新冠肺炎疫情防控战役贡献了智慧；城乡供水融合发展、城市黑臭水体治理、基层老年急救能力建设、养老服务体系建设、社会力量办老年大学……这些民生提案中的不少意见建议，都已被吸纳到相关政策文件中，转化为党政部门的工作部署。

## 11部门发布意见：

# 统筹做好2021年春运工作和疫情防控

新华社北京1月12日电（记者 安蓉）记者12日了解到，国家发展改革委等11部门发布意见，要求统筹做好2021年春运工作和疫情防控，努力保障人民群众平安有序出行。

2021年春运将从1月28日开始，3月8日结束，共计40天。《关于做好2021年春运工作和加强春运疫情防控的意见》指出，要把疫情防控放在首位，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，切实强化底线思维，充分预估风险挑战。

经会商研判，2021年春运我国人口流动规模将显著低于常年，客流量存在较强不确定性。在需求缩减和运力提升双重作用下，预计营业性客运压力将减轻，高铁、民航出行比例进一步提升。

（上接1版）

（六）加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划，科学划定生态用地，持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复，深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复，提升森林质量。落实部门绿化责任，创新义务植树机制，提高全民义务植树尽责率。

（七）加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方各级政府负责制，将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系，健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制，抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防火一体化、落实地方行政首长负责制，提升火灾综合防控能力。

（八）深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区和国有林场改革成

高，小客车出行偏好明显增加，恶劣天气、农村道路安全风险等需要高度关注。

意见要求，健全协调有力的春运工作机制。各地区要建立由政府主管领导牵头的春运工作机制，并将卫生健康、教育、文化旅游部门纳入。要严格落实疫情防控要求，各类客运场站和交通运输工具春运期间要增加通风、消毒等措施频次，落实飞机、列车、长途客车、重点水域水路客运等交通运输工具的实名购票、对号入座。加强乘客和一线职工个人防护。所有客运一线服务人员要规范佩戴口罩，督促要求旅客全程佩戴口罩。

意见明确，要切实加强运力保障，着力优化运输衔接。积极引导错峰出

行，倡导职工群众就地过节。鼓励用人单位结合工作需要和职工意愿，统筹安排休假。工会组织要积极与用人单位协商工间休息时间，组织做好务工人员错峰返乡返岗。鼓励互联网企业开发春运信息服务产品，运用大数据等技术及时预测发布热门目的地、交通枢纽客流量、道路拥堵等信息，引导旅客合理安排出行。

意见强调，把安全生产作为重中之重，有效应对恶劣天气，做好道路疏堵保畅。要适应疫情防控要求，打造便捷出行环境，保障老年人等特殊群体在智能化条件下的出行服务。在外务工人员集中地协调开行专车、专列，根据需要组织开行农民工返乡和回城“点对点”包车运输。

确保到2022年6月全面建成林长制。

（十二）健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度，研究森林草原资源保护发展中的重大问题，定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

（十三）接受社会监督。建立林长制信息发布平台，通过媒体向社会公告林长名单，在责任区域显著位置设置林长公示牌。有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育，增强社会公众生态保护意识，自觉爱绿护绿。

（十四）强化督导检查。林长制督导检查纳入林业和草原综合督查检查考核范围，县级以上林长负责组织对下一级林长的考核，考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产管理审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林草原资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

各省（自治区、直辖市）党委和政府要切实加强组织领导和统筹协调，明确责任分工，细化工作安排，狠抓责任落实，

## 银保监会：

# 全国普惠型小微企业贷款余额超15万亿元

新华社北京1月12日电（记者 李廷霞）记者12日从银保监会获悉，截至2020年12月末，全国普惠型小微企业贷款余额超过15万亿元，同比增速超过30%。

银保监会相关负责人表示，银保监会持续推动银行业金融机构强化普惠金融服务，加强监管考核，引导信贷资源精准投放，确保小微企业有效信贷供给持续增长。同时引导银行优化信贷结构，加大对小微企业“首贷”“续贷”拓展力度，丰富信用贷款、中长期贷款等产品，更好地匹配小微企业的贷款方式和期限需求。

数据显示，截至2020年11月末，小微企业信用贷款、续贷余额分别较年初增长31.34%、50.33%，中长期贷款余额较2020年1月末增长11.79%。为推动降低小微企业融资成本，银保监会加大对银行机构违规收费和不规范经营行为的查处力度，同时引导银行根据LPR走势确定小微企业贷款利率定价，将小微企业融资成本保持在合理水平。

数据显示，2020年1至11月银行业新发放普惠型小微企业贷款利率5.88%，较2019年下降0.82个百分点。

该负责人表示，下一步银保监会将持续强化小微企业金融服务，在保持小微企业贷款总量稳步增长的基础上，着力提升小微企业信贷供给的质量和效率，促进信贷结构更加优化，引导小微企业融资成本保持在合理水平。

## 好起来 美起来 富起来

（上接1版）

“还要引导林农把眼光放得更长远，多种植后代受益的珍贵树，既改善树种结构，又提高森林生态效益和经济收益。”省政协委员常青建议，把珍贵木材当作重要战略物资，积极推广珍贵树种种植，每年向一些学校、部队、企业等单位赠送珍贵树苗。还要加强乡村古树名木保护，积极建设一批古树名木主题公园，推动“植绿、护绿、爱绿”观念融入乡规民约。

“找准找实生态保护和经济效益的‘黄金分割点’，打通绿水青山与金山银山互易转换的快速通道，才是推进林业高质量发展的长效之举。”省政协常委吴代放就在调研中发现，有的地方为追求声势，搞整县封山育林，虽然林相有了改观，却大大

降低了林质的经济属性。“通过股份合作、联合经营等方式流转林地，让林农通过‘保底+分红’机制获得收益，真正调动林农积极性、参与度。”吴代放建议支持有实力的社会资本参与，实现资源变资本，“活树变活钱、叶子变票子、青山变银山”。

如果说“十三五”之初的建言，是为了林子好起来，那么今天的建言，是为了“十四五”时期江西森林美起来、林农富起来。江西政协副主席刘卫平意味深长地说，“生态文明建设没有过去式，只有进行时，需要一代又一代人的接续奋斗。推动林子好起来、景色美起来、林农富起来。这场接力赛，江西人在努力，江西政协同样要发挥好专门协商机构作用，跑好我们这代人应跑的一棒！”