

“群众的事儿群众商量着办”

本报记者 张文敬 雷蕾 通讯员 王宪勇

“孙集镇是地毯之乡、蔬菜之乡，如何利用电商把我们的特色产品销售出去，增加农民收入？”“村里的环境卫生还需要加强，希望多宣传宣传。”……在山东省商河县，镇村两级“商量”工作室内经的气氛热烈、热闹非凡，大家围绕镇村产业发展、人居环境治理、文明乡村创建等话题热烈讨论。

近年来，商河县不断丰富“商量在商河”的内容和形式，并向街镇延伸，以构建多维度协商议事平台为着力点，常态化开展“委员联村（社区）”走访调研和“有事好商量”协商议事，畅通群众表达诉求渠道，推动政协协商与基层协商有效衔接。

助力教育强县 当好决策“好参谋”

“县委书记带队来学校与我们协商教育强县建设了，给我们讲解了教育强县建设的思路，还对我提出的解决教师队伍结构性缺编问题的建议给予了肯定……”县政协委员、商河县弘德中学教师刘春雨兴奋地说。

近年来，商河教育有发展、有进步，但教育发展目前仍处于补短板、打基础、求规范阶段。城区“挤”、乡镇“散”、农村“弱”的问题非常突出，校长教师队伍整体素质还不适应当前教育发展需要。针对这些短板和不足，商河县委书记翟军主持召开多次现场调研办公会、校长教师代表座谈会，并通过接访倾听群众呼声等方式，商量商河教育发展新出路。

如何将“商河教育”打造成为当地

的金字招牌？县政协常委会把“加快教育强县建设”作为专题议政性常委会议协商议题，深入到许商街道、殷巷镇和职业中专、文昌实验学校等县直属学校，开展多次实地调研和座谈交流研讨，达成共识，并向县委、县政府提交了建议案。

部分协商成果很快得以落实。2020年，商河县总投资26.5亿元的15个教育项目集中开工，投资规模之大、规划水平之高、覆盖范围之广，在商河县均属首次，尤其山东工程职业技术大学商河校区的开建，结束了商河没有大学的历史，实现了教育阶段全覆盖。

助力生态宜居 当好乡村振兴好帮手

“现在村里的环境好了，但是大部分村民家中的卫生环境却很差，希望村里能想个法子，让村民自发地整理好家中的卫生环境。”商河县殷巷镇土马店村的居民代表陈大爷在村民议事会上，向村支部书记崔桂兰提出建议。在殷巷镇商量工作室里，作为党员代表参会的崔桂兰，又把这条建议转述给参会的镇镇政协委员、镇党委政府负责同志。

很快，一封《调动群众积极性，不断提高人居环境的征求意见稿》，通过微信公众号、村务公开栏等多种方式发布，成了殷巷镇各村群众谈论的话题，各村议事会也围绕《征求意见稿》展开商量，并最终和驻镇政协委员的调研报告一起呈交给了镇党委、镇镇政协委员联络室。

“我们计划借助‘出彩人家’活

动，结合先进地区的经验，将土马店村作为试点村，打造一个新时代文明实践积分超市。”省派乡村振兴服务队队员孙熙晨介绍，积分超市不仅能激励村民养成爱护环境的意识，还要与新时代文明实践相结合，引导群众倡树文明新风，助力乡村振兴。2020年9月27日，殷巷镇“新时代文明实践积分超市”揭牌仪式在土马店村举行。在具体的规章制度上，通过多次商量，将多个评选活动和服务活动相结合，筑牢了村民的文化基础、思想觉悟、道德水准和文明素养。

助力脱贫攻坚 当好产业发展“建言者”

商河县是农业大县，农业特色产业如何抓住乡村振兴的机遇，扩大销路、做大增量？为此，商河县政协组织部分政协委员以及相关镇街、县直有关部门负责人、产业发展小组成员、种植户和工商户，就“商河县特色产业发展”开展实地调研，并邀请相关人员参加“商量在商河”，提出解决问题具体措施。

殷巷镇成立了留兰香产业商量工作室，让商量工作围绕产业发展转，用商量成果全方位助力乡村振兴和脱贫攻坚。该镇政协委员联络室以产业发展论坛、产业党委、张洪军工作室为载体，积极探索“商量”工作新模式，让商量工作“全方位”“全天候”服务产业。

白桥镇成立了大蒜产业商量工作室，为延长大蒜产业链条，实现产业转型升级出谋划策。2020年2月28日，济南首个大蒜产业新旧动能转换示范园

在白桥开工，仅用120天便实现建成投产，项目的建成有效破解了大蒜深加工污水处理技术瓶颈，实现了产业集群发展。

孙集镇成立了农村电商发展商量工作室，邀请淘宝课堂讲师、网红达人、织工、电商从业者等专业人士参加协商会。参与主体层面广泛，让协商更加深入和理性，最后凝聚出品牌化建设下的一系列共识。

助力排忧解难 搭好人民群众“连心桥”

针对群众日益关注的人居环境问题，商河县坚持群众的事群众商量着办，引入社会资本向农村环境建设领域投入，让环境更宜居。

去年年初，许商街道五里庙村的环境考核排名还比较靠后，随着中再生环卫有限公司正式承接全县城乡环卫一体化建设工作，实现了全县城乡环卫一体化正式市场化运作。运作模式转换的背后，就是多次联席会议、实地入户调研、邀请专家共同商量的结果。

在孙集镇前街村，群众集中反映村里的硬件设施需要改善，可村集体没钱办事。在党委、联络室的指导下，前街村通过四议两公开协商民主，建起了济南市第一支部领办的土地股份合作社，流转土地700亩。

通过“商”，让群众发言；通过“商”，沟通信息、交流思想、释放情绪；通过“商”，真正做到众人的事情由众人商量。商量工作室让人民主在商河乡村振兴道路上绽放光彩。

盼“野猪之困”早日破局

张倩 本报记者 范文杰

更是在一夜之间将大片的玉米、洋芋、蚕豆等农作物毁坏至几近绝收。猪害已呈现出春拱种、夏毁苗、秋啃果的规律。“野猪对农作物的危害程度比霜冻、大风、冰雹、暴雨等自然灾害有过之而无不及。”胡秀德说。

面对越来越猖獗的野猪，当地村民为保护劳动成果，想尽办法，用农药拌种、放置农药熏、点柴火、放炮仗等，但野猪对此习以为常，常常防不胜防。另外，野猪属宁夏重点保护野生动物，也是国家保护的有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物。政府明文规定不能捕杀野猪，村民就在田里搭个简易的塑料棚日夜坚

守，遇上连阴下雨天，哆嗦地待在棚里，就为应付野猪的骚扰。

野猪的繁殖能力很强，与民“抢粮”现象愈演愈烈。日复一日地赶猪让村民们十分疲惫，群众耕种意愿将不断降低，良田荒废。解决“野猪之困”，已成为当地群众“急难愁盼”的揪心事。

胡秀德是自治区政协委员，为此，他连续两年在自治区政协两会期间以提案的形式建议，政府部门应在实地调查核实的基础上，先安排专项资金，给予受害群众一定补偿。其次，宁夏应将非重点保护野生动物致群众人身财产损害的情形纳入补偿范围，妥善解决群众在保护野生动物方面权利义务不对等的现

实问题。

对于胡秀德的建议，宁夏回族自治区林业和草原局高度重视，对泾源县野猪种群数量开展了专项调查，并要求泾源县对致害的镇村、受害面积进行了初步统计。根据《野生动物保护法》，林草局采取“一事一议一评估”的方式，筹措资金20万元对野猪致害对象予以了补偿。同时，自治区财政厅将野生动植物保护和野生动物肇事补偿专项资金列入2021年自治区财政预算，用于开展泾源县境内野猪致害等相关补偿工作。

“最近，我下乡的时候，碰见村民就赶紧告诉他们，野猪问题的解决已经在路上了……”胡秀德说。

生鲜冰袋，您是怎么处置的？

——农工党天津市委调研后提出相关建议

本报记者 张原 李宁馨

随着电商平台生鲜类食品需求的快速增加，作为保鲜用途的冰袋被大量使用在食品的快递包装中，而很多消费者在拆解包装后大多选择将冰袋、保温盒当作垃圾丢弃。这样做行吗？

最近，农工党天津市委相关专家对此进行了调研论证。专家分析，生鲜冰袋外包装塑料在自然环境下降解至少需要500年，而选择焚烧又会带来严重的空气污染。庞大数量的冰袋和保温盒的使用让处理存在进退两难的境地，已经成为影响生态环境的一大隐患。

农工党天津市委调研分析发现，当前市场冰袋需求量大，但就厂家而言相关部门在规范管理和生产方面缺少统一的监管机制。而新冠肺炎疫情发生后，电商的生鲜业务较前更加发达，因此造成了冰袋生产厂家众多，但监管机制对于冰袋生产领域相对滞后，且没有行业的一标准，因此生产厂家良莠不齐。更为令人忧虑的是，生鲜冰袋的回收体系并未建立，收集、运输和分拣成本较高。冰袋本身回收价值不高，与市场收集运输及分解成本不成正比。例如：运输1吨废品运费需要三四百元，回收冰袋到后面环节，还要把它进行分离，分离还要增加成本，所以冰袋的价值很难串起来。

调研组同时发现，冰袋外包装标注没有形成统一的规范。例如：有的印有生产厂家地址和电话，以及“可以重复使用，想丢弃可以直接丢弃”的字样，但大部分冰袋没有厂家信息和处理方法等。

鉴于大量使用冰袋及保温盒可能产生的环境污染，调研组提出，要加大宣传保护环境力度，强化公众对冰袋成分、使用、处理、回收的认知，尤其应在大、中、小学生中广泛宣传，在青少年中形成浓厚的宣传氛围，以小促大的形式，拒绝一次性泡沫饭盒后的另外一种白色污染的发生。他们同时建议，有关部门要规定冰袋包装上应注明内容成分和处理方法以及厂家信息。生产厂家应该在外包装上注明冰袋使用的材料，最好注明“反复使用”字样，这样对于可以反复利用的可以实现循环利用。生产厂家应该把成分标识清楚，助于消费者辨识，并了解如何使用及处理。

建立“厂家、商家和消费者”三位一体的回收系统，降低回收成本十分重要。农工党天津市委建议探索针对冰袋的新兴业态产生的废物回收、处理、利用，建立完整的生产者责任延伸制度，并在生产流通各环节建立相配套的回收体系。可在适合场所如物业小区、快递收发处、单位、菜市场等设置回收点，投放设置冰袋收集存放箱柜，便于统一收集、消毒和整理。

快递公司在配送生鲜货物时应配备保温箱，延长生鲜类冷冻生鲜送达顾客手中的最后一公里问题。可探索在生鲜配送网店设立“冰袋换服务”活动，超市设立自取自存冰柜等，这些都需加强政策引导，政府相关部门要给予企业相关补贴或减免政策。



“水母镇长”护水长清

被称为“水中大熊猫”的珍稀水生生物桃花水母，前不久大规模现身于安徽省怀宁县平山镇的池塘。研究专家认为，这是当地自然生态良好的见证。而优质的水环境，与平山镇总河长、镇长丁江波密不可分。村民们都亲切地称他为“水母镇长”。

作为镇长和总河长，丁江波不但积极宣传河长制有关方针政策，还结合实际，围绕国家、省、市、县河长制的相关文件和考核要求，制定出适合镇情的工作方案和考核

要求。河长制工作开展以来，丁江波每次在巡河过程中发现的垃圾，不管是不是自己负责的河道，他都会及时安排清理，自觉践行生态文明理念和绿色生活方式。

借着河畅、水清、岸绿、景美的好山好水，近年来，平山镇以产业培育和品牌建设为抓手，依托现代农业科技，大力推进以绿色稻米为主导，以稻渔种养、畜禽养殖、农产品精深加工和休闲农业建设为特色，齐步迈向小康道路。

贾宁 檀志扬 摄影报道

致公党大连市委党员建议：

在人员密集场所配置AED

张建伟 本报记者 吕东浩

“我市自2015年在部分公共场所设置200台AED以来，再未增加，缺口较大。”致公党大连市委专职副主委崔岩撰写的《关于在人员密集场所配置自动体外除颤仪（AED）的建议》，经民主党派建言献策专报呈报，2020年12月24日获得大连市主要领导批示。

近年来，因心脏骤停导致死亡的病例越来越多。研究表明，对室颤导致的心脏骤停进行院外3分钟内除颤，可以使患者生存率达到50%以上，而随着除颤时间延迟，复苏抢救成功率则明显降低，除颤每延迟一分钟，生存率就会降低约7%~10%。崔岩认为，按照大连市人口基数和区域覆盖情况，全市至少需要在人员密集场所配置1000至1500台AED设备，并就此提出三点设想：

制定AED管理制度。选择人员

社情反映 SHEDINGFANYING

长租公寓“爆雷”，莫误伤租户征信

顾夏

近年来，长租公寓模式火爆。但近期“蛋壳公寓”爆雷事件也引发了民众对这类长租模式的担忧。目前，全国有22%的长租公寓相关企业出现过经营异常，近5%的相关企业曾受到行政处罚或有过严重违法行为。同时，“蛋壳爆雷”事件也让“租金贷”类金融产品浮出水面，其隐藏的风险已经对金融市场甚至社会稳定构成了巨大的威胁。

在租赁长租公寓的群体中，使用“租金贷”的比例很高。2017年、2018年和2019年前9个月，蛋壳公寓使用“租金贷”的租客占比分别为91.3%、75.8%和67.9%。究其原因有以下几点：一是长租公寓引导使用“租金贷”，类似使用“租金贷”返房租这类广告宣传较多。二是北上广等大城市房租压力大，青年人手头紧张无法支付长期房租。三是长租公寓与部分小型金融机构“合作”，诱使青年人选择这类金融产品以套取现金流。在此背景下产生的“租金贷”产品，由于长租公寓爆雷，大大加剧了租户的经济负担。

长租公寓一旦出现现金流断裂的情况，租客不但会面临了房租但无房可住的局面，更要背负一笔个人贷款。若出现租客未按时还款的情况，租客的征信会受到严重影响。暂时在部分借贷平台申请个人征信保护，保

护期可至2021年3月底，在此期间不还租金不影响征信。但在这个经济寒冬，3~4个月的缓冲期很可能仍然会让大部分无法还贷，从而影响征信。

为此建议：加强行业监管力度。对长租公寓等使用金融衍生产品的行业监管要纳入事前监管，做好前置应急预案。对参与租赁类金融产品及长租公寓进行备案，对租户进行风险提示。对长租公寓现金流进行监管，对盲目扩张的长租公寓进行警示提醒；规范金融机构的相关行为。

明确“租金贷”等金融产品的归属性质。尽管根据我国相关法律，租客与金融机构的《借款合同》属于独立的法律关系，金融机构履行其放贷义务的情况下，租客应当继续履行其还款的义务，即便《租赁合同》解除亦不能作为其拒绝还款的抗辩。但是究其本质已脱离了单纯的租赁关系，因此考虑实际情况，要重新对该条款进行补充解释。

暂停对无力偿还“租金贷”业务征信影响。对于确定长租公寓跑路导致租户损失租金并无法在租期内享受已租房源的租户予以解绑征信影响。设置延长还款日期，在延长日期内还款的用户不予登记逾期还款记录。

（作者单位：九三学社江苏省南通市委统战部）

盗版网课泛滥 网络知识产权保护亟待重视

邓斐乐

新冠肺炎疫情期间，在线教育异常火爆，而与此同时，相关的低价盗版网课也借势在网上猖獗肆虐起来。

与正版相比，盗版有着绝对的价格优势。例如，公务员江苏省考试系统班官方售价8700元到26700元不等，但在闲鱼只卖15元。巨大的差价让这些盗版网课在第三方平台屡禁不绝。2019年10月至今年5月，某电商平台共计投诉删除侵权学而思网课版权的链接1.4642万条，封闭店铺274家，被清空全部商品的店铺有102家，但侵权行为仍然存在。这些数据背后折射出的是知识产权保护在网络时代面临的严峻挑战：

首先，我国还未有一部一般性法律来对网络知识产权进行有效保护。与网络知识产权相关的规定分布在专利法、商标法、著作权法等专门法中，尚未形成统一，不具备连续性和整体规范性。并且这些规定基本上仍属于传统知识产权的保护领域，对于网络知识产权的专有领域如网络域名、数据库等的保护尚显不足。网络知识产权的认定范围较为模糊，实践上追责困难。

其次，网络知识产权保护监管难度大。网络知识产权侵权现象隐蔽性强，往往不易被察觉，尤其是跨平台侵权，更是踪迹难寻。以网课为例，侵权者只需通过购买付费课程，将课程内容转换成音频放在微信公众号上进行引流，或将视频课程的字幕整理成文章发布在其他平台。内容几乎不加改动而仅是形式的改变使得简单的技术识别和比对无法辨认是否侵权，给监管带来困难。

构建统一的网络知识产权保护监管平台。国家知识产权局、国家版权局联合网信办，构建全国统一监管平台，对网络侵权案件进行全天候、全领域、全域监管。建立规范的监管体系，对监管流程、跨区域协作机制等作出明确规定，使监管与保护能在合理的指导下有序开展。通过提升大数据、算法识别等技术的精准性，提高监管效率。建立网络知识产权黑名单，将恶意侵权者或多次侵权的主体列入黑名单，严格限制其进入网络平台。

加强网络知识产权知识普及。国家版权局应重视网络知识产权相关法律法规的普及，对于网络内容的版权归属、侵权行为及其后果进行明确，引导公众严格遵法守法。

（作者系民建会员、江苏省无锡市立信高等职业技术学校教师）