

■编者按:

2020年12月28至29日,中央农村工作会议在京举行,习近平总书记发表重要讲话。这次中央农村工作会议,是在我国即将进入“十四五”时期、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要历史交汇点,党中央召开的一次十分重要的会议。习近平总书记发表的重要讲话,科学回答了在新发展阶段做好“三农”工作的一系列重大理论和实践问题,为做好当前和今后一个时期的“三农”工作提供了行动纲领和根本遵循。2021年1月15日,全国政协农业和农村委员会召开全体会议,就学习贯彻中央农村工作会议和习近平总书记重要讲话精神进行深入交流。

深入学习贯彻中央农村工作会议精神
切实做好新时代政协农委工作

罗志军

习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻阐述了一系列事关新发展阶段农业农村改革发展的重大理论和实践问题,释放了新发展阶段持续重农强农的明确信号,发出了新征程全面推进乡村振兴的总动员令,描绘了加快农业农村现代化的宏伟蓝图。全国政协农业和农村委员会要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为一项重大政治任务来抓,从讲政治的高度做好新时代全国政协农业和农村委员会工作。

2021年,农业和农村委员会要按照全国政协党组部署,紧紧围绕全国政协重点工作安排,落实好各项工作任务。一是加强党的建设。开展好建党100周年庆祝活动,强化思想政治引领,深化理论学习,普遍开展谈心谈话,着力提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚定维护党中央权威和集中统一领导。二是提升履职质量。围绕贯彻落实中央农村工作会议确定的重点任务,做好十项重点调研和协商议政活动,争取多出成果、多出精品,推动党中央的决策部署落地见效。三是创新工作方法。强化问题导向,改进调研方式,探索履职工作载体、手段和形式的创新,开展形式多样的协商议政活动,发挥好专门协商机构作用。四是持续开展读书活动,进一步强化读书学习的思想自觉,坚持把读书学习作为做好全国政协农业和农村委员会工作的基本功,融入日常履职全过程,推动形成双向发力的良好氛围。五是加强自身建设。发挥专委会领导关键少数作用,落实各项制度规定,持续深化作风建设,提升政协委员履职能力,着力打造一支政治强、业务精、作风硬、服务好的工作人员队伍。

(发言人系全国政协常委、农业和农村委员会主任)

奋力开创“三农”工作新局面

陈雷

2021年,是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局之年,做好“三农”工作任务艰巨、意义重大。

第一,巩固拓展脱贫攻坚成果,扎实做好有效衔接工作。用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住脱贫攻坚胜利果实,确保乡村振兴有序推进,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。创新相对贫困治理举措,建立健全常态推进减贫工作长效机制。

第二,全面实施乡村振兴战略,着力抓好乡村建设行动。保障国家粮食安全,奋力打赢种业翻身仗,巩固提升粮食生产新优势,持之以恒抓好节约,因地制宜实施乡村建设行动,着力破解人、地、钱问题,推动城乡要素流动自由化、稳定农村土地承包关系,引导社会资本积极参与乡村振兴。

第三,立足全面建设现代化国家,加快推进农业农村现代化。必须坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,推动农业农村高质量发展,强化以工补农、以城带乡,实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

第四,切实加强党的全面领导,提供坚强有力政治保障。要健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平,健全完善实施乡村振兴战略领导责任制,坚持农业农村优先发展,坚定不移推进农业供给侧结构性改革。探索建立联村党组织、产业党组织、园区党组织,把党建触角延伸到农业农村发展第一线。

(发言人系全国政协常委、农业和农村委员会副主任)

努力在全面推进乡村振兴
落地见效中履职尽责 担当作为

王侠

要提高政治站位,自觉对标对表,把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和会议精神作为重要政治任务,与学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于人民政协工作重要论述结合起来,牢牢把握“三农”工作的新方位、新使命、新要求,聚焦中心任务,积极协商议政。

坚定信心决心,充分认识“三农”工作取得的历史性成就。这些成绩的取得,最根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

立足履职尽责,围绕党中央关于全面推进乡村振兴战略部署建言资政。将加强调查研究,积极建言资政和凝聚共识,为全面推进乡村振兴落地见效作贡献。要大力发展乡村产业;加快

建设现代化城乡流通网络;吸引各类人才投身乡村振兴事业;支持农村集体经济发展,让农民更多分享资产收益,形成带动农民稳定增收、共同富裕的长效机制。

(发言人系全国政协常委、农业和农村委员会副主任)

健全制度机制 推进乡村振兴

杜宇新

做好新时期的“三农”工作,必须首先落实各级党委的政治责任。推进乡村振兴,必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。

一是建立各级党委研究“三农”工作例会制度。把实施乡村振兴战略作为“三农”工作总抓手,定期召开专门会议,学习党中央有关乡村振兴重大决策部署、重要文件和重要会议精神,进行贯彻落实。

二是强化各级领导干部深入农村调查研究制度。及时了解农村实际情况,及时倾听到农村群众真实意见,及时发现和解决农村新出现的矛盾问题,进而有效推动“三农”工作,持续维护好农村基层党建群干关系。

三是完善对农村基层干部的培训制度。通过定期培训,不断提高基层干部对国家“三农”政策的准确把握能力,不断增强基层干部做好新时期“三农”工作的本领,不断提升在推进乡村振兴中遇到的新情况新问题的应对能力。

四是严格财政对“三农”支出制度。盘活财政存量资金,加强执行情况跟踪分析,狠抓涉农资金执行管理,减少执行中新增的沉淀资金,切实提高财政资金使用效率。保障好各项涉农财政资金在推动乡村振兴工作中,发挥出最大效益。

五是在各级政协中适当增加委员中的农民和农业工作者比例。帮助各级党委、政府及时倾听“三农”领域基层声音,及时了解“三农”领域的社情民意。

(发言人系全国政协委员、农业和农村委员会副主任)

树牢底线思维 推进乡村振兴

张勇

贯彻落实好习近平总书记重要讲话,必须树牢底线思维和风险意识,确保国家粮食安全和农业产业链供应链稳定。着力解决耕地和种子问题,着力推进农业科技进步,着力强化粮食市场调控,着力完善农产品加储运销体系。

贯彻落实好习近平总书记重要讲话,必须坚持系统思维,推动“三农”工作融入新发展格局。坚持扩大内需,培育农村消费市场;健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动;编好“十四五”农业农村发展规划,为“十四五”时期做好“三农”工作提供依据。

贯彻领会好习近平总书记重要讲话,必须巩固拓展好脱贫攻坚工作成果。完善后续扶持政策,加大对重点领域和重大项目的支持,推动稳定脱贫。接续实施消费帮扶,制定出消费帮扶政策性文件,促进产销对接,继续发挥好以工代赈政策的作用,对摘帽地区抓紧谋划一批以工代赈项目,带动脱贫群众在当地实现就业增收。

贯彻落实好习近平总书记重要讲话,必须坚决贯彻农业农村优先发展方针,全面推进乡村振兴。作为全国政协农业和农村委员会委员,要切实把推动农业农村现代化摆在工作的重要位置,通过调查研究、议政建言、凝聚共识等方式服务“三农”工作大局,努力在推动农村改革、夯实农业基础、保护农民利益、完善体制机制方面作出更大贡献,助力乡村振兴。

(发言人系全国政协常委、农业和农村委员会副主任)

用更有力举措,更强大力量
推进乡村振兴

王冬胜

实现乡村振兴是一项长期而艰巨的任务,必须举全党全社会之力,持续奋战,以更有力的举措、更强大的力量加以推进。

首先,实现乡村振兴,必须注重人才的培养。实施乡村振兴战略,农民是主体,人才是关键。一方面,应积极培养本地人才,让本地人才愿意留在家乡;另一方面,应出台相应政策,吸引更多人才愿意去农村,让他们在广大的农村有用武之地,实现自身价值。

其次,实现乡村振兴,必须加大对农业、农村的科技投入。应围绕农业农村对科技的需求,优化科技创新布局,培育科技创新主体,形成以市场为导向,企业、高校、科研院所协同服务农业、农村的合作机制,注重农业科技成果的转化。

第三,实现乡村振兴,必须发挥金融服务的支撑作用。要制定乡村金融的相关法律法规,健全适合农业农村特点的农村金融体系;要完善农村信用体系建设,推动乡风文明和诚信致富;要推动金融创新,用多样化的金融产品满足乡

助力开创创新发展阶段“三农”工作新局面

全国政协农业和农村委员会全体会议发言摘编

发挥制度优势,迎接建党100周年

张志勇

到建党100周年时,全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,是中国共产党对人民的庄严承诺。脱贫攻坚是全面建成小康社会的关键。脱贫攻坚取得胜利后,就要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移,是中国未来的关键所在。一是安全的关键。中国的粮食问题,以及相关的种子和耕地问题,都是影响我们社会主义事业底线安全的重大问题,牵一发而动全身。二是发展的关键。构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,发展大有作为。三是复兴的关键。全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

(发言人系全国政协委员、农业和农村委员会副主任)

建立遏制因病致贫返贫长效机制

胡盛寿

打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务,随着脱贫攻坚工作的高质量推进,健康扶贫是一项宏大的社会工程,任务艰巨、道路长远。

健康扶贫主要依赖社会发展水平的提高,要强调“保基本”这个“度”,使资源投入与各地的经济社会发展水平相匹配,同时健康扶贫的策略要兼顾供方和需方两个主体,特别是要认识到民众的行为改善对于阻断“疾病—贫困循环”和“代际传递”的关键作用。

建立遏制因病致贫返贫的长效机制,核心在于整合基层与医院的资源,提升基层的防治能力。建议围绕这两大问题,以支付方式和信息共享为抓手,通过借助互联网+智慧医疗等新技术手段,从技能培训、决策辅助、绩效考评等方面支持基层医务人员能力和服务质量的提升;通过调整医保报销政策,优化“按人付费”方式,引导更加合理的就医行为模式和治疗模式;通过联通国家队的权威知识库和基层的个体化管理,加强健康宣教,以“互联网+人工智能”作为突破口,以智慧医疗作为改变我国医疗资源配置不合理的突破点,为基层疾病防控提供了新的发展方向。

(发言人系全国政协委员、农业和农村委员会副主任)

坚持农业农村优先发展
推动乡村振兴落地见效

于革胜

全面推进乡村振兴落地见效,关键是要坚定不移支持农业农村优先发展,扎实做好优先发展这篇大文章。

一是推进健全农业农村优先发展的政策体系。建立乡村振兴投入稳定增长机制,统一编制县域城乡整体规划,统筹并加大乡村基础设施和公共服务能力建设;加快推进农村重点领域和关键环节改革,加大以工补农、以城带乡的力度。

二是牢牢守住国家粮食安全主动权。要实行最严格的耕地保护制度守住18亿亩耕地红线,大力加强高标准农田建设;要高度重视种业发展,不断提高种子的自给率;要进一步加大农业科技创新和提高农业综合服务能力,夯实粮食安全的技术基础。

三是推进农村信息化基础设施建设。借助5G技术,探索人工智能、大数据、物联网等新型基础设施建设及在现代产业的应用,拓展智慧农业发展空间。加快推动农业机械、冷链物流、农产品加工等传统基础设施的数字化、智能化转型。

四是培育和壮大新型农业和农村现代产业。着力发展乡村新产业新业态新商业模式,通过建立紧密的利益联结机制培育壮大一批现代农业龙头企业,带动形成规模经济,不断提高农业质量效益和竞争力。

(发言人系全国政协常委、全国社会保障基金理事會原副理事长、党组成员)

保供给、抓衔接、促振兴

余欣荣

当前,“三农”工作已进入全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新阶段。

要全力保障国家粮食安全,藏粮于地、藏粮于技,解决好种子和耕地两个要害问题。同时,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,守底线、强政策、育产业。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,守住不发生规模性返贫的底线。做好财政投入、金融服务、土地支持等扶持政策衔接,推动政策举措平稳转型支持乡村振兴。稳定加强产业发展扶持政策举措,推进脱贫地区特色产业持续发展。

此外,还应加快推进乡村全面振兴,重点是推动乡村建设从“有没有”向“好不好”转变,从基础保障向提档升级迈进。优化产业布局,积极发展农产品加工业,引导加工企业重心下沉;围绕村庄道路、供水安全、电网升级改造、乡村物流体系、农房质量提升等方面,启动实施一批标志性重大工程项目;加强农村生态文明建设,推进农业面源污染防治,强化农业资源保护,统筹山水林田湖草系统治理;促进乡村人才振兴,大力培养本土人才,引导城市人才下乡,健全乡村人才工作体制机制。

(发言人系全国政协委员、农业农村部原副部长、党组副书记)

发挥工会组织在全面推进
乡村振兴中的作用

陈荣书

助推工会组织团结引导广大职工推进乡村振兴。组织引导乡村产业职工开展多种形式的劳动和技能竞赛,推动农村农产品加工业发展。深化工会就业创业服务,大力开展农民工技能培训,把更多的农民培养成为掌握现代职业技能的产业工人。切实维护好农民工合法权益,推动解决农民工工资拖欠、同工不同酬、子女教育等实际问题。

助推工会组织在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中发挥作用。推动建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制。多途径促进搬迁群众就业增收,深化工会消费扶贫。推动各地因地制宜发展特色优质高效产业。

此外,还要助推工会组织发展农民工和乡村产业职工工会并切实维护其权益。从加强和改进乡村治理的角度,进一步加强农村工会组织建设,把广大农民工和乡村企业职工最广泛地聚集到工会组织中来。加强县以下行业工会、楼宇工会、商圈工会等基层工会联合会建设,健全乡镇一村一企业工会“小三级”基层工会组织体系。推进“互联网+”工会普惠性服务,建设线上线下融合的区域服务乡村产业职工平台。

(发言人系全国政协常委、中华全国总工会原副主席、书记处书记、党组成员)

全力推进实施乡村建设行动

黄艳

要积极谋划好“十四五”和今后一个时期全面推进乡村振兴的政策举措,全力推进实施乡村建设行动,重点做好以下工作:

第一,扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴有效衔接。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制,继续做好农村危房改造,保障农村低收入人口基本住房安全。保持现有帮扶政策基本稳定,坚持部县联席会议制度和组团帮扶机制,深入开展行业扶贫、产业扶贫。

第二,以乡村建设评价为抓手推动实施乡村建设行动。完善评价指标体系、标准和方法,加快建立健全乡村建设评价制度。组建专家团队,加强培训和业务指导。加强农村基础设施和公共服务设施建设,改善农村生产生活条件。

第三,以农房建设为着力点提升乡村建设水平。提高农房设计和建造质量,推广装配式钢结构等新型农房建设。加强农房建设管理,完善规划、设计、建造、维修等制度,加强乡村建设工程培训。

第四,以县城建设为重点推动城乡融合发展。大力推动县城建设提质增效,加强县城基础设施和公共服务设施建设,提高县城承载能力。建立健全以县域为单元统筹城乡的发展体系、服务体系、治理体系,促进一二三产业融合发展。

(发言人系全国政协常委、住房和城乡建设部副部长)

关注“茶产业” 助力乡村振兴

何一心

习近平总书记在中央农村工作会议上强调,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。近年来,全国许多地区也都将茶产业作为脱贫攻坚的重要产业。建议:首先,提升产业附加值,延长和深化乡村产业链和价值链是实现乡村振兴的必要选择。其次,农业不仅要高效,更要高质,要想促进农业长足发展,从根本上实现农民的富裕富足,必须要重视解决农业发展过程中存在的许多共性关键技术问题。第三,农业科技问题的解决最关键是人。建议将人才政策从创新人才及实用人才两方面同时规划,从而塑造更有竞争力的作战团队。

(发言人系全国政协委员,武夷星茶叶有限公司董事长)

进一步加强农民工政策
服务的几点建议

莫荣

最近对疫情下农民工享受国家政策服务的基本情况做了大规模问卷调查发现:一是农民工的政策了解和政策享受度均不高。二是不同就业状态农民工重点关注与自身利益相关的政策。三是青年农民工、脱贫贫困户、文化和技能较高农民工的政策了解和政策享受度较高,大龄、低教育和技能水平农民工的政策了解和政策享受度较低。四是农民工最迫切的政策服务需求集中在返乡就业创业政策的出台、宣传、落实,免费的技能培训,同等待遇、规范人力资源市场等方面。

为此建议:加大政策宣传力度,压实政策落实责任。多服务保障失业农民工,多政策鼓励返乡留乡农民工就业创业。加快推动外出就业农民工平等享受城镇基本公共服务。实施农民工专项培训计划,加大农民工职业技能培训力度。严厉打击违法违规行,规范人力资源市场。

(发言人系全国政协委员,中国劳动和社会保障科学研究院副院长)