2020年11月，人民政协报社“三同”（与第一书记同吃同住同劳动）活动队员来到甘肃省陇南市西和县关坝村驻村调研期间，近距离观察到了省政协驻村第一书记的工作情况。

西和县关坝村第一书记段振鹏的驻村工作日记，一共有6大本，时间跨度长达3年。这些记载细细碎碎、不成体系，有些内容可能只是单纯的流水账。但正是从这些细碎的记载中，可以看到一个典型西部贫困区村的现状，可以体会到大山里的村民们正在努力奔跑，努力地跟上时代发展进程的决心，更能感受到扶贫第一线的酸甜苦辣。

“三同”活动队员将段振鹏的日记内容做了归纳整理，并写下感受，希望能让更多人看到真实的扶贫故事，读懂真实的扶贫干部，并从他们的身上真切体会习近平总书记所提倡的“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神。

——编者

段振鹏（中）在老乡家和大家一起商讨扶贫产业

甘肃省政协驻关坝村第一书记段振鹏的驻村日记——

细碎之中见精神

疏导情绪

2018年12月6日，星期四，阴

入户村监委会主任王伟林家，因其长期外出务工，与其本人沟通村监委会工作。

接访今年的脱贫户王韩彦，通过讲解政策疏导情绪。

王韩彦诉说他家的实际情况，不情愿脱贫，通过讲解脱贫政策，本人情绪疏解，愿意脱贫。

2019年1月9日，星期三，阴

由于近期工作量的加大，连续几日的熬夜，今早起来有些感冒症状。于是今天在村委会进一步完善户内软件资料，并根据新发的明白卡重新填写。

晚上经与片长商议，定于明天上午在全村召开会议，宣讲政策，答疑解惑。

2020年3月28日，星期六，小雨

前往洛峪镇参加西和县脱贫攻坚领导小组办公室调度会议。

与本是西和人的队员郭战军一同录制西和话版的“关坝村农业保险广播宣传稿”，将2020年的农业种植养殖保费及理赔金额以西和方言的形式录制成音频，在村内的大喇叭上循环播放进行宣传。

2020年5月6日，星期三，阴转小雨

由我整理出关坝村“2020年甘肃医保扶贫政策宣传稿”，交由队员郭战军录制西和方言版的音频，使用村上的大喇叭循环播放进行宣传，当好“扶贫政策的宣传员”。

阅读感想：“疏导情绪”这个词，无疑是6大本日记中的高频词。贫困户为了多享受一些扶贫政策，瞒报收入，加之农民的收入不稳定，不愿意脱贫，这给扶贫干部加大了工作量。而一些非贫困户看着本来不如自己的人，几年时间靠享受政策优惠，就把日子过得比自己还好，很自然地产生了心理失衡，这些都要靠扶贫干部做工作。好在关坝村“发明”了方言版的政策宣讲大喇叭，填补了农村政策宣传的空白。

“抱团取暖”

2019年2月28日至3月2日

由于连日的大雪天气，致使村内的供电线路损坏，无法取暖、做饭，简单收拾一下，踏着20厘米厚的雪前往距关坝村5公里的上铜村，与省人民医院的3位第一书记“抱团取暖”。

2019年3月4日至6日

由于前几天无法供电取暖，身体也有些着凉，高烧不退，步行4公里前往另一个乡镇——十里镇的侯庄村乘车返回兰州治疗并休养。

2019年4月28日至30日

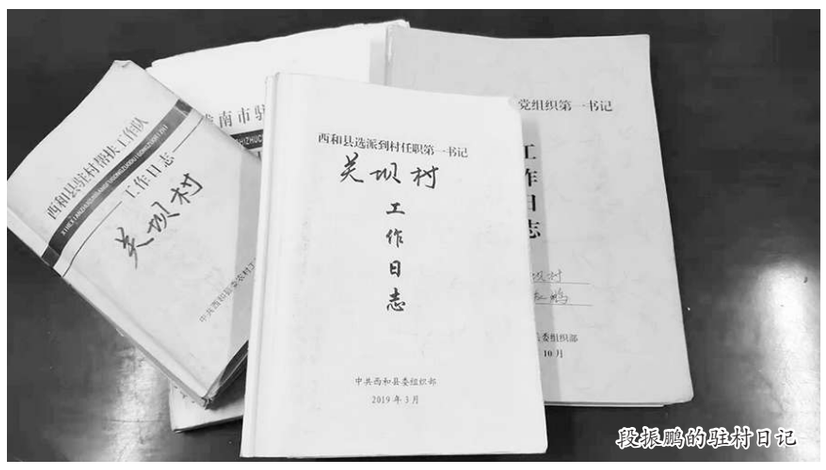
家里的双胞胎孩子和帮忙带孩子的老人都因流感生病了，孩子连续高烧4天，请假3天在医院进行陪护。

阅读感想：尽管进村之前，我们做了充分的精神准备和物质准备，但山区的生活条件还是出乎我们的意料之外，相信这些扶贫工作队员和第一书记刚来的时候，一定会有跟我们一样的感觉。10天之后，我们走了，但他们在此“坚守”了3年。很多人都把家里的车开过来，但这里的山路很难走，就只得重新买了小摩托车。前面的第一书记回城里了，就把摩托车留给后面来的第一书记。这也是另外一种形式的“抱团取暖”吧。

喜极而泣

2019年6月11日，星期二，小雨转阴

晚上接妻子电话，说单位体检查出她疑似患有甲状腺癌，要求到三甲医院进一步确诊。安排工作给帮扶队队员，定于明日返兰（州）。



2019年6月12日至24日

请假赶回兰州，陪同妻子看病，确诊是否为恶性肿瘤。如若是恶性的，除了陪同妻子治疗，也将向单位报告及时更换我，避免影响工作进度。

2019年6月27日，星期四，阴

晚上接到妻子的电话，根据上周的各类检查报告和周五下午的穿刺活检报告，确诊为良性。喜极而泣。

我也还可以继续与大家并肩作战，一同决战西和脱贫攻坚。

2020年6月17日，星期三，多云

因母亲腿部患病无法正常起居，请假5天前往兰州陪同治疗。后因检查和预约专家，续请了23、24日的事假。

3个年头的扶贫工作，最亏欠的就是家人啊！

阅读感想：如果没有近距离观察，就没办法感知第一书记这些简短的文字后面隐藏着的情感世界。一句“喜极而泣”的背后，是第一书记们对家人的愧疚，向第一书记致敬的同时，也向他们的家人致敬。

“厕所革命”

2020年2月26日，星期三，晴转多云

县、镇两级党委、政府安排今年在我村实施“厕所革命”，即改厕工程（旱厕改水厕），去年底由马河村首先发起实施，今年在贫困村中全面推广，我村也列入其中。今天我与村上的后备干部驱车前往马河村实地考察改厕工程。

通过实地查看，我觉得该项工程的初衷是好的，为了给群众一个干净、卫生、整洁和无臭的生活环境，但同时也暴露出一些问题：

一是化粪池的尺寸不符合我村的实际使用情况，尺寸太小，如果群众套改洗澡设施，那基本一周就得清理一次。

二是陇南山区居多，水厕上水消耗成本太大。

三是未来如果化粪池设施有故障，维修的及时性有待考证，一旦故障，反而不便于群众生活。

四是山区山陡路窄，化粪池必备的化粪车难于行驶，甚至无法行驶，半山和山上的群众需要人工清理除粪，宣传的效应明显不利。

五是目前已有群众为了个人方便，将化粪设施直排，完全不符合环保要求。

该问题需要再研究，可否旱厕和水厕结合实际情况来改？

2020年3月4日，星期三，晴

为起到观摩示范作用，经村三委班子和驻村帮扶队共同研究后，决定先确定2户村民进行“改厕”建设，综合考虑确定政策兜底户雍响战和非贫困户王应红家进行示范性改建。

阅读感想：“厕所革命”是贫困农村迈向现代化的一个必经之路。但千百年来，贫困村民的生活习惯很难“自然而然”地迈向现代化。改变村民的生活习惯、培养他们养成新的卫生习惯，是摆在扶贫工作队和驻村第一书记面前的一道难题。

六社搬迁

2018年8月16日，星期四，阴转小雨

前往六社，单程6.5公里，山路步行近3个小时，了解通社产业路的具体情况。

2018年11月14日，星期三，小雨

前往易地搬迁点，入户六社的马录贵、苏录初家，了解生活困难情况。

在路边与四社的郝小红、一社的王变正交流，了解家庭收入等情况。

苏录初的妻子感谢省政协的领导对他们的关心，尤其是关心在关坝小学上学的娃。送了我一副自己绣制的鞋垫子。

走访中六社主要反映的仍然是路的问题，直接影响村民的基本生活和农作。

2020年3月3日，星期二，晴

午饭后，同包村片长张明明、乡镇干部张贵生一同前往六社郭山查看危房存量、产业发展、通社道路等情况。经实地查看，尚有部分危房需要拆除，也有生产用房需要维修，分别向户里做思想工作，抓紧时间收拾并拆除危房、维修生产用房，达到验收标准。

走访并做思想工作的村民有马录贵、王小彩、马应红、王站存、芦福娥、雍军军、雍长春、雍旺旺、雍玉红、问任代、雍自富、问会会、雍自有、雍小红共14户。

2020年3月11日，星期三，晴转多云

今日，我步行6.5公里再次前往郭山，目的在于动员群众尽快维修必要的生产用房，并同时尽快拆除危房。其中重点动员对象是马应红和问任代两家，经过我、村社干部、镇包片领导的轮番沟通，初步同意拆除危房，保留必要的生产用房。

确定联系挖掘机明天上郭山开工拆危。

阅读感想：六社是关坝村距离村委会最远的一个村民小组，位于大山之中，从村委会出发，“单程6.5公里，山路步行近3个小时”，关坝村的很多村民都没有去过六社。但贫困村民不愿意易地搬迁，因为他们仅有一点财产禁不起搬迁，下山后他们找不到生活来源。3年间的日记只是粗略地记录了这一过程，扶贫工作队和第一书记面临的困难，比日记里记载的大得多。

化解怨气

2020年3月31日，星期二，小雨转阴

早上与包村片长张明明一同去非贫困户王富红家，就其给县委书记曹勇发短信反映的诉求进行了解并为其解惑释疑，通过讲解政策化解怨气。但效果不明显，明天再找时间来走访。

2020年4月8日，星期三，晴

同包村片长张明明、张贵生一同查看王保站、王百能、王二站家厕所改造情况，前往王红亮家调解其与邻里地界纠纷，希望能各让一步，把事情想开，让子孙后代受益方便。

2020年4月15日，星期三，晴

傍晚，王各战的儿子王长进来村委会，要求村镇干部为他解释相关资金走向和扶贫政策，由我为其解释政策后，让他明天拿上他在银行出具的资金明细，到村委会由村镇干部为他解释帮扶资金的走向和明细。

2020年7月3日，星期五，晴转阴

以马河村为模版更新挂牌作战的相关软件资料和上墙图表。

与包村片长前往非建档立卡户王军战家，了解其信访情况，讲解边缘户的政策，并疏导情绪。

对全村173户群众进行“电暖炕改造”的摸底工作。

阅读感想：“化解怨气”这个词汇，无数次出现在日记中，村里人对于政策的理解能力有限，他们只相信眼睛能看得见的利益，在他们眼中，驻村工作队、第一书记代表的就是党和政府，他们心中的怨气，也只能发泄在这些人身上。政策宣教和情绪疏导也是驻村工作的重要组成部分。

一个都不能少

2020年2月25日，星期二，晴

下午接通知，我村常年在成县流浪的王新战由成县民政人员送回，包村片长张明明和村两委班子一同研究如何解决住宿生活的问题，又走访其亲属王抗战沟通监护照顾事宜。最终决定租用村民王和平家老屋供其暂住，五保户政策尽快办理并落实，五保户的新房建成后，再将其安置到新房。

2020年5月17日，星期日，晴

同乡镇干部、村社干部一起为五保户王新战送去新衣服，并嘱咐其勤换衣服，及时打扫卫生，注意个人卫生，不要再去镇上乞讨，地里自己种些蔬菜水果，也能满足日常食用。

2020年5月16日，星期六，晴

关坝村帮扶队起草《村民告知书》，联合村三委班子负责人，前往村民问任代家送达，并当面宣读，敦促其履行赡养老人义务，如再有不赡养老人和殴打老人的情况，将由洛峪镇党委和关坝村三委班子代表其继父问三录向西和县人民法院提起诉讼，起诉问任代的违法行为。同时规劝其放下过去的恩怨，发扬传统美德，传承优良风俗，照顾好继父问三录的晚年。

2020年5月18日，星期一，晴

驻村帮扶队3名成员一同前往村里的特困供养人员家中，送去新衣服。先去了平套山的王录怀家，她日前在雨中摔了一跤，这几日在邻居和大重孙女的照顾下才有好转，为了有人照顾她，劝其与上铜村的监护人（女婿尚加宝）一同生活，王录怀表示感谢。

然后去雍兴保家，其精神面貌较好，并说没有为党作贡献，有愧于接受党的关心，我们劝说他好好生活，脱贫路上一个都不能少是总书记的要求，这都是党的恩情。

最后去了王根民家，他本人非常感谢我们前来赠送衣服，当场就穿上了，嘱咐他注意个人卫生习惯。

阅读感想：五保户和单身兜底户是扶贫中需要重点关注的部分，他们缺少生产能力，需要全社会的关心和照顾。他们生活的好坏，是社会制度的反应，照顾好他们的生活，让他们生活得有尊严，是社会主义制度的题中应有之义。

（阅读感想由本报记者 杨春 杨雪撰写）

议政建言 YIZHENG JIANYAN

新一轮宅基地制度改革亟须落地实施土壤

周才金

农村宅基地是农户住有所居的特殊用地保障，具有长期占用性、普惠福利性特征。随着经济和社会的发展变化，部分农户融入城镇，不再依赖农房安居。农村闲置宅基地大量显现与城乡建设用地紧缺供给形成鲜明对比。2015年以来，经过全国33个县（市、区）对农村宅基地制度的改革试点表明：在促进宅基地规范管理和保证耕地总量不减少的状况下，通过对零星宅基地的整治易地利用，可以为农户新居、农村发展提供建设用地空间；通过对闲置农房（包括其宅基地使用权）的自营、出租、入股、合作、抵押可以增加农户财产性收入；通过对宅基地的自愿有偿退出，可以支持城乡发展，壮大农村集体经济、带动农民增收。

在2015–2019年全国农村土地制度改革三项试点告一段落后，中办、国办于2020年印发了《深化农村宅基地制度改革试点方案》，全国100余个试点县（市区）全面开启了2021–2022年的新一轮改革试点。但是，新土地管理法配套法规尚未出台、国土空间规划和村庄规划正在编制、土地三调成果尚待形成、宅基地管理协作机制还在磨合，在宅基地使用权的取得、退出、流转、管理方面缺少系统的制度性、机制性支撑，制约着新一轮宅改任务的落地实施，亟须创造条件保障改革试点初衷如期实现。为此建议：

一、创造规划引领条件，为宅改提供建设用地的腾挪空间

目前，由于规划尚待完成，多数行政村既无现状允许建设区、又无规划预留建设区，在零星宅基地整治后，找不到易地布局新农房和农村发展的可用建设空间。对此，应当允许宅改试点县（区市）在宅基地总量不增加、耕地总量不减少的前提下，按需先行布局成点成片的农房和发展建设区，并在今后编制的规划中给予确认，据实调整占用的农用地。

二、创造项目实施条件，为宅改提供整治利用的可行路径

宅基地整治易地利用或有偿退出形成建设用地指标，均应将宅基地及其附属林地一并复垦复耕，让复垦的耕地成块连片、达产达效，为农户、集体、政府谋得更多红利。目前，宅基地有偿退出只能依靠城乡建设用地增减挂钩项目，从立项到指标使用常规周期为3–5年，难以满足宅改需求，应当允许宅改试点县（区市）简易立项实施，或者由国家推出宅基地综合整治利用专门项目，明确立项、实施、验收和指标认定、利用等规则。

三、创造制度支撑条件，为宅改提供适度放活的尚方宝剑

现行民法典对宅基地使用权作出了不得抵押等权能限制。土地管理法对农房违建行为规定为拆除，没有提及对宅基地历史性违占遗留问题处置；把宅基地执法权规定在县级农业农村主管部门，审批权规定在乡（镇）人民政府。基层在探索实践宅基地抵押融资、超占有偿、批管一体等改革任务中难免突破一些现行法律规定，这应当获得全国人大常委会关于调整暂停实施有关法律部分条款的授权。同时，部、省应当加快出台土地管理法配套法规，促进基层依法改革。

四、创造机制运行条件，为宅改提供协同管理的流畅体系

宅基地制度改革涉及农业农村、自然资源、住房和城乡建设等多个部门，有关部委应当对职能交叉部分建立协同机制，形成系统性的宅基地管理规则和操作流程；在人少事多的乡（镇）一级应当整合宅基地行业管理职能，成立综合性管理机构和队伍。应当积极探索“数字农房”管理机制，建设信息集成的宅基地大数据平台；建设农村产权交易平台，形成公开、规范的产权流转市场。部委应当正视改革成本，要求地方政府和农村集体经济组织在保障农户合法利益的基础上，把宅改收益首先用于宅基地管理、优先用于乡村振兴。

（作者系四川省泸县政协研究室主任）

对“我不会”干部说“不”

龙敏飞

勇于担当、积极作为，是党对各级干部的基本要求，也是干事创业的重要保障。然而，基层一些机关和单位中存在一批“我不会”干部：他们不仅不以避事为耻，反而常将“不会”挂在嘴边，理直气壮推诿卸责。长此以往，必将形成“逆淘汰”，导致基层干部作风涣散和政治生态恶化。

安排他做的事情，他说“我不会”；调他去新的岗位，他也不愿去，理由还是“我不会”……在一些机关和单位里面，“我不会”干部的确是客观存在的。“我不会”干部的存在，主要分为两种情形，一种是真的“我不会”，他们进入机关单位之后，便觉得是铁饭碗，不肯在业务上钻研，面对“本领恐慌”也不主动学习，而是被动应对；另一种“我不会”则只是挡箭牌、借口，他们希望借此躲进避风港，落个逍遥自在。

对于这样的“我不会”干部，一些人也形象地将其称之为“白饭干部”，白吃饭不干事。“我不会”干部的存在，就是一种消极怠工的表现。更加可怕的是，“我不会”干部的长期存在，还会危害基层的风气和氛围，影响干部干事创业的积极性。此前，曾有人直言，在基层有些地方，“二八定律”还是很明显的，那就是，两成人在干事八成人在看，然后这八成人还要对两成干事的人指指点点。这样的生态，显然是不正常的。

何以至此？也是因为这背后的考核机制存在问题。在一个体制内，大家身份一样，工资一样，即便到了年底考核，很多地方奉行的也是“好人主义”，评优评先“风水轮流转”。在这样的现实下，就算一些领导干部此前曾一腔热血，在很多次碰壁、吃亏之后，恐怕也会进入“我不会”干部的怪圈。这样的循环，是恶性循环，必须引起高度重视。

考虑到“我不会”干部对干部生态的恶劣影响，我们必须对其坚决说“不”。首先，必须树立起干事创业的导向，让能者上庸者下不是一句空话，而是照进现实的制度规定，如此才能培养出高专业素养的干部；其次，领导干部必须主动带头对“我不会”干部亮剑，完善考核机制，保护干部干事创业的积极性，更要摒弃“好人主义”的思想与意识；最后，完善配套的惩戒机制，对“我不会”干部进行必要的处罚，如加大培训力度，在评优评先、晋级等方面一票否决，加强他们的紧迫感，提升他们的积极性。

“为官避事平生耻，重任千钧惟担当。”对“我不会”干部坚决说“不”，铲除滋生“我不会”干部的现实土壤，营造更加风清气正的政治氛围，真正让“我不会”干部无处遁形。

民意时评