

编者按:

新冠肺炎疫情还在全球蔓延,国内疫情防控形势依然严峻。在抗击新冠肺炎疫情过程中,中国展现出攻坚克难的强大实力与底气,底气来自中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势,也来自我们勇于直面问题、自我完善的坚定决心。完善重大疫情防控救治体系、织牢公共卫生防护网,是以习近平同志为核心的党中央高度重视的问题,也深深牵动着各民主党派的心。自疫情暴发之初,以医卫界为主的农工党就全力以赴投身抗疫一线,同时,农工党中央将“改革完善重大疫情防控救治体系,全面提高公共卫生服务能力”作为年度重点考察调研题目,聚焦公共卫生领域瓶颈与短板问题,探寻体制机制层面的长远之策。2020年5月至9月,围绕这一题目,农工党中央委托农工党多个地方省级组织开展实地调研,并召开视频调研座谈会。在此基础上,全国人大常委会副委员长、农工党中央主席陈竺,全国政协副主席、农工党中央常务副主席何维率队赴北京、上海、吉林开展实地调研,全面了解疫情暴露的问题及各地应对防范疫情的经验与做法,形成的调研报告报送中共中央国务院,传递出共同守护人民生命健康安全的决心,也彰显出在中国共产党领导下风雨同舟、和衷共济的浓厚情怀。

疫情之下的精准献策

——农工党中央“改革完善重大疫情防控救治体系,全面提高公共卫生服务能力”重点考察调研专题报道

本报记者 谢颀



▶▶▶ 时间最长人数最多的年度调研

改革完善重大疫情防控救治体系,全面提高公共卫生服务能力,不仅涉及医疗卫生领域改革,也涉及社会综合治理,这是一个覆盖面很广、链条很长的课题。为了让调研更加精准和深入,同时克服疫情带来的不利因素,农工党中央对调研全过程进行了精心设计,制定了详尽的方案,并最大限度地调动党内外议政建言力量,开展广角度、多层次的联合调研。在农工党中央近年的重点考察调研中,这是时间最长、联合考察点最多、调研形式最多样、涉及党员数量最多的一次调研,也是农工党中央全面对标对表中共中央重大决策部署,大力创新调研方式,全面改进调研质量的调研。通过“联合调研+视频座谈”的调研形式,农工党中央联合农工党湖北、广东、湖南、江苏、辽宁、黑龙江、重庆等七个省级组织,根据统一的调研提纲开展专题调研并形成调研报告。同时,召开三场视频调研座

谈会,邀请国家相关部委和上述七个省市的政府领导、专家学者及部分抗疫一线的医务工作者开展交流探讨,达到充分广泛征求意见的目的,为随后的实地调研打下了坚实基础。重大突发疫情防控救治既是疾控机构、定点医院等专业机构的职责,也涉及中共中央集中统一领导下的联防联控机制成员单位、联防联控有关的社区、街道、企事业单位及广大人民群众,还有抗疫物资生产、流通、储备、分发的各类企业和社会组织。调研不可能面面俱到,这么多调研对象该如何取舍?经过反复考量与探讨,农工党中央决定以疾控机构、定点医院、方舱医院、基层社区、药品和疫苗研发生产和审评机构、客货口岸以及政府相关职能部门为重点,并适度向抗击疫情的资金保障、医疗保障、物资保障、科技保障、机制保障等方面延伸。在调研过程中,农工党中央调研组一共实地走访7家单位,座谈听取了63家相关机构以及34位参加湖北一线抗疫的医务工作者情况介绍;各省调研组共实地走访100多家相关机构,与600多名参与一线抗疫的医务工作者进行了面对面交流,实现了与调研对象的精准“对接”。

调研要有的放矢,调研地点的选择也得精准。为此,在农工党中央主要领导的谋划部署下,选取了疫情最为严重的湖北省,出现疫情反弹的黑龙江、吉林、北京、辽宁等省市,以及涉及各类客货口岸(通道)的广东、上海、黑龙江、吉林等地开展了不同类型、不同层次、不同地域的系统调研,尽可能全面地掌握第一手信息与数据。此外,在历时近4个月的调研工作中,农工党中央先后邀请国家发改委、工信部、财政部、国家卫健委、国家医保局、国家中医药局、国家药监局以及中华医学会、中国疾控中心与农工党党内知名专家介绍情况。调研组通过召开情况介绍会和交流会,加大对相关法律、政策、知识和国内外情况的学习力度,并把宣传贯彻习近平总书记关于完善重大疫情防控体制机制,健全国家公共卫生应急管理体系的重要指示精神贯穿到调研的全过程,每到一处都积极学习宣传,每个环节都切实贯彻遵循。在调研中,农工党中央调研组注重深入基层广泛听取意见,除了白天出外现场考察,调研组多次利用晚上时间召开内部研讨座谈会,对照习近平总书记的重要指示和国家的法律法规和政策规定,对调研了解到的情况进行详细剖析与梳理,力求在千头万绪中找出能够真正解决问题的现实办法和长远思路。农工党的医卫界党员比例占一半以上,具备专家众多、智力密集的优势,而且,全党多年来深耕医药卫生领域,持续就健康扶贫、健康产业发展建言献策,积累了丰富的经验。这一次,他们举全党之力开展的年度重点考察调研,做到了“广”“深”“透”“远”,为抗疫贡献了宝贵的智慧与力量。

▶▶▶ 完善治本之策

“这里是边境线,有症状的人员走单独通道,没有症状的走正常通道。有两家医院可以做核酸检测,在口岸采样,送到市里医院进行检测。”2020年9月的一天,农工党中央调研组在吉林省珲春市珲春口岸,仔细询问口岸的工作人员,查看口岸的防控设施。珲春口岸对面不远处就是俄罗斯克拉斯诺基诺口岸,它是吉林省唯一对俄开放的陆路口岸,外防输入的任务很重。为此,珲春市专门对当地医院进行了改造,从而做好应对珲春口岸通关的各项准备。在吉林调研期间,调研组实地考察了吉林省疾控中心、长春市传染病医院、珲春口岸和珲春市方舱医院等,看到了当地为疫情防控作出了巨大努力,也听到了关于完善重大疫情监测预警、应急响应机制的呼吁和建议。监测预警、应急响应是公共卫生应急管理体系不可或缺的环节,地方的经验总结为农工党中央调研组提出完善应急管理体系建议提供了有益参考。“我们用了大约一个月时间让每日新增病例下降为零,又用了一个月时间将所有确诊病例清零。”7月的一天,农工党中央机关二层多功能厅内,江苏省副省长陈星莺正通过视频连线介绍江苏疫情防控救治的经验。在这个会上,湖北、广东、湖南、江苏、辽宁、黑龙江、重庆等省市的政府领导同志先后介绍了各自经验,在了解各地的先进做法的

▶▶▶ 全方位的提档升级

疫情发生后,农工党上下作出了重要贡献:有2.6万多名医卫界党员投身抗疫,1800多名奋战在湖北武汉一线,38名党员因公感染,1名党员因公牺牲并被追授为烈士。对于我国公共卫生服务体系现状,农工党有来自一线的最直观感受。调研中,农工党中央调研组又结合来自一线反馈,围绕这个问题进行了更深入的研究探讨。农工党中央认为,我国的公共卫生服务能力既不能完全适应复杂多变的国内国际公共卫生安全形势,也不能完全适应建设社会主义现代化强国的要求和新时代共建共治共享的社会治理格局,急需一次全方位的提档升级。为此,农工党中央在最终形成的调研报告中,综合考虑法律与政策、当前与长远、国家与地方、能力与保障等问题,提出了当前最为紧迫的工作建议,也提出了事关“十四五”乃至中长期的战略规划意见。

基础不牢,地动山摇,从长远计,公共卫生体系需要固本强基。农工党中央建议健全中国共产党领导下的共建共治共享的公共卫生治理体系,将本次应对疫情中的疫情防控、医疗救治、科研攻关、宣传、外事、后勤保障、前方工作组各负其责的经验模式用法律加以固定,并健全联防联控、全面参与的体制机制,引导全社会各方面力量有序参与重大疫情防控,实现党和政府治理同社会调节、居民自治良性互动。

在“共建共治共享”的具体措施方面,农工党中央建议健全重大疫情防控、救治、科研和物资保障协同机制。建立集中统一高效的公共卫生领导指挥体系,明确疾控机构法定职责和功能定位,建立医疗卫生机构公共卫生职责清单和评价机制。同时,树立全周期的城市健康管理理念,除了传染病引发的重大疫情,还应加强预防自然灾害、重大化学品爆炸、突然环境污染等物理、化学因素造成的其他类型公共卫生突发事件。

2021年是“十四五”规划开局之年,农工党中央认为,应将强化国家公共卫生应急管理体系建设全面纳入国家“十四五”规划,他们还提出,“十四五”期间公共卫生投入增速应达到卫生健康事业投入增速两倍以上。更完善的公共卫生体系,更需要完善的立法保障。自疫情暴发后,加强和完善公共卫生领域相关法律法规成为立法机关的一项重要工作。对此,农工党中央建议按照全国人大常委会《强化公共卫生法治保障立法修法工作规划》有关要求,将疫情防控、公共卫生应急管理、生物安全作为三个重点方面加以完善,加快推进传染病防治法的全面修订,切实保障疾控直报系统法律地位。

卫生防疫是一个需要“细水长流”的领域,投入并不能马上见效。当重大公共卫生事件出现时,“防”的重要性才真正凸显,从这个角度看,完善重大疫情防控救治体系需要实现“平战结合”。在这方面,农工党中央建议建立重大突发公共卫生事件分级、分层、分流的救治机制,推动公立医院与疾控中心形成更为紧密有效的防治结合体系。加快健康医疗大数据平台建设,完善中西医协作机制,按照平疫结合、平疫转换的要求,以急性呼吸道传染病为重点,强化传染病防护物资应急保障。在公共卫生体系改革中,疾控机构的改革是一个重要环节。农工党中央建议借鉴湖北等地经验,探索卫生健康部门设立公共卫生总师,各级疾控中心主任进入同级卫生健康部门领导班子,培育公共卫生领军人才,储备专业应急人才。完善公共卫生服务项目,开展重大疾病和主要健康危险因素专项防控工作。

在公共卫生人才培养方面,农工党中央还建议建设一批高水平公共卫生学院,将公共卫生与预防医学、临床医学、人畜共患病、环境与健康等与人健康相关的人才纳入培养范围。构建以大健康为中心、覆盖院校教育一毕业后教育一继续教育全链条的公共卫生人才培养体系,并进一步完善相关财政政策和医保政策,强化人事和薪酬政策保障。强大的公共卫生体系离不开强大的科技支撑,农工党中央建议加快构建疫情防控相关的临床救治、药物、疫苗、检测、病原学、流行病学联合科技攻关新型举国体制,并为全球的疫情防控贡献中国智慧和力量。

致力于医卫卫生事业、守护人民健康,是农工党多年的坚守,在中国的抗疫故事中,他们还将持续建言献策,书写属于自己的奋斗篇章。



调研组一行实地考察了吉林省珲春市方舱医院



调研组一行实地考察了图河口岸

同时,农工党中央调研组也听到了大家的共同呼吁:公共卫生体系尚不健全,亟待完善。从长远看,应对突发公共卫生事件,完善的公共卫生应急管理体系和服务能力是最好的“防火墙”,是做好疫情防控的治本之策,调研组发现,在这方面我们的路还很长。农工党中央调研组认为,当前应对重大突发疫情的体制机制不够健全,重大疫情的联防联控、群防群治工作机制等尚需要强化,一些临时性管控措施不够明确、规范和适度。而且,医防协同不够,疾控机构权责不清晰、职能不明确、能力不强、人才流失、机制不活、动力不足等问题突出。此外,传染病防治相关监督工作需要专业人士执行,但疾控机构的专业管理性不足,技术工作的独立性和权威性不够,也缺乏在专业事务领域的研判与决定能力。在突发公共卫生事件条件下,疾控机构相关应急响应工作缺少公安、工信等部门的有力配合,难以获得真实有效的流行病学调查数据,当事人隐瞒、谎报、不配合流行病学调查

的情形时有发生。事实上,本应充当疫情防控“防火墙”的疾控机构,这些年来经济运行状况一直堪忧。调研组了解到,2018年我国省、市、县三级疾控中心本科以下学历人员占66.25%,技术队伍的专业化水平较低,而且,人才流失问题非常严重。在此次疫情暴发初期,重点卫生防疫物资,包括医用口罩、防护服、护目镜、医疗器械等的不足,加之无序使用紧缺医疗资源,导致一段时间防疫物资供应十分紧张。据调研组了解,由于缺乏重大疫情防控经费保障机制,一些公立医院门诊量、手术量和出院量同比大幅下降。在北京调研时,调研组看到,北京某三级医院2020年1-8月门诊量较去年同期下降43.11%。完善治本之策,需要下长功夫。要强化底线思维,增强忧患意识,构建强大的公共卫生体系,健全预警响应机制,调研中,农工党中央调研组逐渐形成了这样的共识。

记者手记

好参谋和好帮手

本报记者 谢颀

疫情是一场大考,在这场大考面前,我们看到了民主党派的重要力量:他们发挥人才荟萃、智力密集的优势,围绕完善疫情防控方面的政策措施和相关法律法规出主意想办法;他们及时宣传党的政策,团结带领党派成员积极凝聚共识,讲好中国抗疫故事;大量民主党派人士在医疗卫生、物资保障、科研攻关、民生供应等岗位上默默付出,用自己的一言一行为民生出力,为祖国分忧……

这种力量,来自与中国共产党肝胆相照、荣辱与共的初心。新中国成立初期,各民主党派选择与共产党紧紧站在一起,是出于对中国共产党全心全意为人民服务宗旨的认同;今天,他们选择与中国共产党的紧紧站在一起,依然是出于对以习近平同志为核心的中共中央坚持“人民至上、生命至上”的执政理念的认同。这种根本立场的一致性决定了各民主党派能够始终与共产党同心同向。

这种力量,来自中国新型政党制度的独特政治优势。在国家政权构成中,代表最广大人民利益的中国共产党始终处于执政地位,各民主党派在充分尊重和接受党的领导的基础上享有广泛政治协商、民主监督和参政议政权力。新型政党制度的广泛性和包容性能够反映各界群众的利益诉求,大家在共同协商的基础上制定务实而长远的发展规划,为推动国家社会发展凝聚起强大合力。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”疫情当前,我们要顺利克服眼前种种困难,迎接种种挑战,尤其需要在中国共产党的领导下团结一心、众志成城。而新型政党制度是凝聚各方面智慧和力量的制度设计,能够最大限度地凝聚人心和力量。此次抗疫中,我们看到,中国共产党是“主心骨”,各党派团体、各族各界人士组成的坚如磐石的爱国统一战线是战胜疫情的重要支撑,新型政党制度的优势正转化为国家治理的效能。

疫情之下,团结就是强大的免疫力。同中国共产党风雨同舟、共克时艰,是各民主党派新中国成立以来就刻在骨子里的“基因”,是他们在每个紧要关头作出的必然选择。什么是好参谋、好帮手?这一次,各党派人士又用行动书写了自己的答案。