

委员声音

全国政协常委周健民：

锻造企业韧性 防范科技风险

本报记者 江迪 通讯员 李瑶

当前,以美国为首的西方国家对我国科技创新封锁、限制、打压,国内科技型企业的科技风险明显加大。全国政协常委、农工党江苏省委主委周健民指出,有调查显示,技术研发路径单一、技术供应链受制于人、高端人才吸纳不足、产业科技投入强度低等成为当前产业的重大科技风险点。

周健民建议,要多部门协同联动,形成全方位、多层次、立体化的防范体系,以增强抵御外部冲击和化解风险的产业韧性。要重视预警,引导企业做好风险管理,建立重大科技安全事件应急处理机制。对研发实力强的企业,支持其完善研发体系,建立技术储备制度,提高技术迭代研发能力。优化企业供应链结构,积极拓展关键核心技术及重要装备的供货来源,有条件的提出国产化策略。

针对引才问题,周健民建议,应改变传统的政府主导的引才模式,积极与国际一流猎头机构、国际性学术组织、商会等机构建立长效沟通机制,借力第三方组织开展人才引智工作。要拓宽间接引才渠道,支持研究人员参与重大国际科研合作,利用项目合作发现能够服务国内的高层次人才。要按照产业链布局,建立重点产业人才名录,做好跟踪服务。

关于如何引导企业融入全球价值链,周健民认为,应支持企业瞄准国际龙头企业的核心零部件采购需求,主动融入其全球供应链,引导企业在“与狼共舞”中提升装备水平、工艺水平和制造水平。对成为国际关键零部件唯一供应商的企业,应给予人才培养、研发投入等方面的支持。在智能装备制造等领域构建一批牢牢占据全球价值链高端环节的“隐形冠军”。

“要强化高端科技服务供给。”周健民提出,建立高端科技服务机构,提升风险精准化解水平,强化知识产权管理,帮助企业开展专利侵权应诉等。支持国际知名检验检测认证、战略咨询服务机构在国内设立分支机构,支持高端科技服务企业申报高新技术企业。以高端服务护航企业国际化,建立境外科技合作、知识产权、商务信息共享机制,完善贸易摩擦应诉工作机制。

全国政协委员冀永强：

科研创新呼唤“悬赏制”

张倩 本报记者 范文杰

“揭榜挂帅”是一次创新,也是一场改革,对人才观念、用人机制提出更高的要求。去年,政府工作报告中提出实行重点攻关项目“揭榜挂帅”,令全国政协委员冀永强印象深刻。为此,他今年两会带来了一份书面发言,题目为《科研创新呼唤“悬赏制”》。

“现行的科研‘门槛’过高,科研资源过度集中,容易导致获得科研项目的机会不平等,抑制潜在创新人才的发展。”冀永强在调研中发现,有的专家身兼数十个项目负责人,被称为“包工头”“老板”,但一些富有创新能力的研究人员却因资格资历限制而与科研无缘。

“巧妇难为无米之炊,犹如‘唐僧肉’一样的科研经费都采用中报制。一项科研活动从申报、立项到研究成果的完成,大量的精力被消耗在繁琐的表格填报、复杂的经费报销和各类的检查评估中,把科研人员逼成了‘社交家’‘会计师’,其创新活动也被局限在各种有形或无形的制度框架内。”冀永强说。

“而悬赏制则不同。”冀永强认为,悬赏制可以破除资格资历限制、开放公共资源,把悬赏科研经费用到最紧迫的项目上,让创新主体从“找项目”“拼关系”转向“拼能力”“拼创意”。在悬赏制的体系里,科研工作者不需要花时间去编制预算,以需求为导向,突出目标性,解决的是具体难题,让创新活动与实践无缝衔接,能有效提升科研成果的质量和效益。

冀永强说:“‘悬赏’作为一种科研模式,在企业中已广泛应用。但作为一种国家科研资助模式,目前尚无相关的政策制度支持。应加快制定相关制度,明确悬赏方向范围、项目征集机制、悬赏定价机制、经费支持渠道以及知识产权归属等问题,鼓励、推动和指导科研资助机构加快推进。”

全国政协委员孙太利：

以创新动力解锁农民主体活力

本报记者 张原

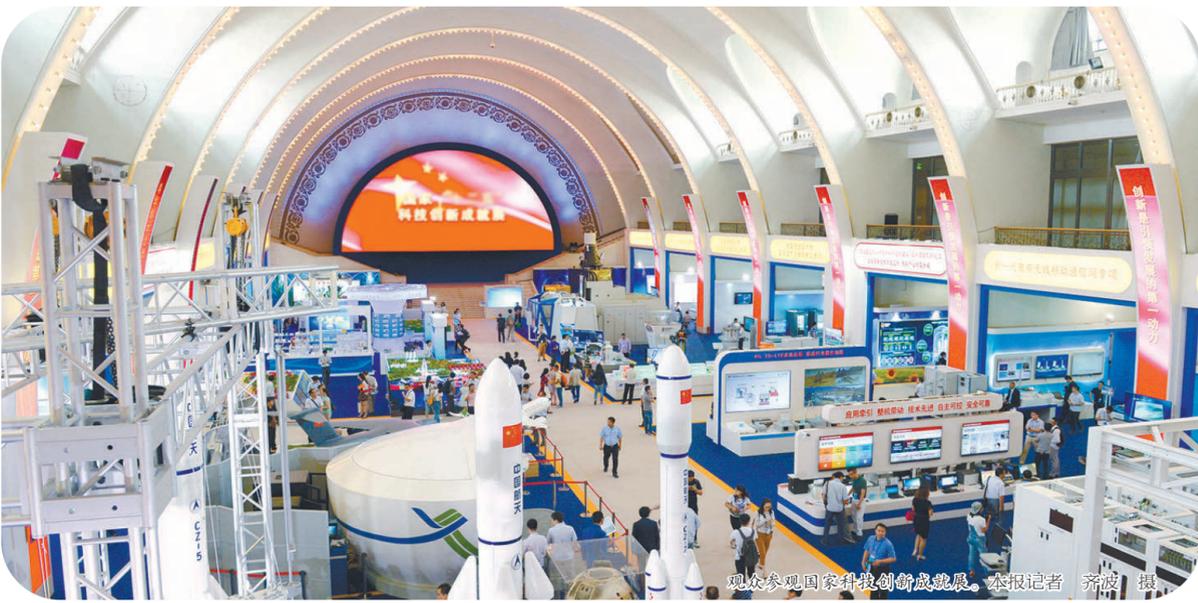
“农民作为乡村的主人,是决定乡村前途命运的根本力量。”全国政协委员孙太利3月4日表示,必须以赋能农民为核心,以创新动力解锁农民主体新活力,才能真正打开乡村致富大门,促进乡村振兴高质量发展。

优化顶层设计十分重要,要精准组合农业供给侧结构性改革政策,培育高质高效发展环境。孙太利建议,激活农村传统本土企业活力,激发农民创新创业动力,才能实现更多新的优质市场主体。如加大农产品研发、装备制造、基础设施、互联网新技术等专项基金投入赋能,强化资金分类运用,补齐产业短板,助推突破关键技术“卡脖子”环节;在不同行业领域建设乡村振兴研究院,通过研发链、种植链、资本链、产业链、供应链、销售链、价值链的闭环融合发展,赋能乡村振兴。

孙太利提出,全方位建立并优化农产品田间档案,真正实现农产品可溯源,“产品要高标准,但准入门槛要低,只有帮助农民建立价值自信,才能调动他们的创新创业积极性。”

针对缓解人才难题,孙太利建议:要以立体思维健全乡村振兴发展平台,分类成立科技、产业、金融等咨询模块和远程互动直播培训模块等,发挥国家级农业人才库作用,以共享模式为农村赋能。

他还提出,要发挥人才创新引导作用,促进技能转化,创造技能财富。可通过专业人才引导村民“旧技能”与“新生活”重新构建,突破传统技能固有的应用边界,在实践中增强智慧,真正落实智慧转化为现实生产力,不断提高产业造血能力。



观众参观国家科技创新成就展。本报记者 齐波 摄

让创新驱动更加强劲

本报记者 包松娅

从科学技术是生产力,到科学技术是第一生产力,再到创新是引领发展的第一动力,这是党中央对创新驱动认识不断深化的路径。

仅仅从十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》将创新驱动放在了各类规划任务的首位,创新二字在当前发展的重要意义可见一斑。

“十四五”要开好局、起好步,如何汇聚不同环节的创新要素,成为今年两会上各民主党派关注的聚焦点。

自立自強是立根之本

2020年7月底的上海,正值酷暑。九三学社中央调研组在上海先后到中国商用飞机有限责任公司、中芯国际集成电路制造有限公司、上海汽车轮厂和上海汽车集团股份有限公司乘用车公司技术中心等企业开展调研。

“设备在哪里生产的?产品出口占比多少?”“遇到高精尖设备,调研组成员仔细询问;“你是哪个学校毕业的?”“学什么专业的?”“在企业工作多久了?”遇到年轻的科研工作

人员,调研组成员与之亲切交谈。调研组有一个期待,从这些作为主体的企业身上,找到创新的突破口。

“建议要发挥国企优势,解决技术的卡脖子问题,首先要摸清底数,加强统筹,分类施策,发挥我们的制度优势,推进卡脖子技术攻关。要着力突破一批关键原始颠覆性创新,促进高端技术和设备国产化。”调研组提出。

注意到创新主体作用的还有民盟中央。对于企业而言,要在科技创新中自立自強,民盟中央发现人才最重要。“要加大力度,引进、留住、培育优秀的科技人才,打造属于企业自己的优秀科技人才队伍。”民盟中央建议,尤其是要着重培养和引进掌握核心技术、拥有发明成果的突出拔尖人才,同时创造宽松充裕的人才成长发展环境,给科技人才

的长期成长营造良好的环境和平台。科技创新因为拥有很大的不确定性,加大对科技创新企业的扶持力度不可或缺。民盟中央呼吁,通过政策扶持进一步激励企业增加研发投入,加大培育力度,帮助企业做大做强,同时也提高科技型企业申报高新技术企业认定的积极性。

从实验室到市场有多远?

科技成果转化对于加快建设创新型国家和世界科技强国具有重要意义。创新只有与市场、社会和国家需要相结合,才能释放出巨大的现实生产力。

“然而科技成果转化的问题并不是一个新问题。”民建中央对该问题的“追问”也不是刚刚开始,支持政策落地存在障碍,缺乏专业化中介服务和高效市场,直接金融支持力度不够等问题,在新发展阶段迎来了一击破的新契机。

民建中央建议,要进一步完善政策及配套措施的落实机制,尽快明确高校院所科技成果作为国有资产的管理政策,加大科技项目中面向重大实际应用的选题比重,同时要完善科技成果转化监督和评价机制。

既然是成果转化就一定要尊重市场需要,“进一步完善科技成果转化市场化机制,建立科技成果转化和需求清单定期发布机制,加快科技成果转化复合型人才培养工程的布局和设计。”民建中央在今年的提案中提出。

科技是九三学社中央近年来参政议政的“老阵地”,关于强化转制院所行业技术引领作用则是此次关注的新视角。

“希望有关部门能牵头调研梳理下转制科研院所现状,明确转制院所基础性、公益性属性及在国家创新体系中的地位和作用。”在九三学社中央看来,当前转制院所最大的尴尬就是“两不沾”。

“成果中试研究”是科技成果走向市场化应用“最后一公里”的关键,但似乎各方对“中试研究”并不重视,也不积极。九三学社中央认为,要制定国家统一的科技成果分级标准,明确科技成果的分级分类方式,将“成果中试研究”纳入标准。

融合为传统行业添动力

对于很多老百姓而言,科技创新仅仅是技术概念,但从一定程度上,这更是一个经济学概念。推动科技与经济社会发展的深度融合是科技创新的应有之义,也只有这样,才能解决过去长期以来科技与经济社会发展以及人民需要“两张皮”问题。

正是注意到了这一点,致公党中央今年提

出,“十四五”期间要加快推进人工智能与制造业深度融合发展。

近年来,以人工智能、大数据、5G为代表的新一代信息技术的发展为传统制造业的数字化转型奠定了基础,特别是结合人工智能技术的传统制造业的智能化改造,成为产业升级的热点。

“以示范性企业带动行业发展,明确把人工智能技术融入设计、感知、决策、服务等制造业全生命周期,打造离散型、流程型、网络化协同、大规模个性化定制、服务型等智能制造新模式。”致公党中央认为,应首先构建一种全新的融合共通新模式。

谈到融合与赋能,农工党中央今年的目光依然放在医疗健康领域。农工党中央提交的党派提案之一就是关于推动人工智能与医疗健康产业融合发展。

近年来,人工智能在平衡医疗资源供给与需求矛盾、推动药品及医疗器械产业创新发展等方面均取得显著阶段性成果,产业融合发展初见成效,但同时也存在一些困难和问题。

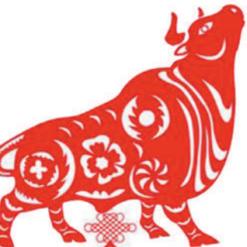
“要全面推进政策法规创新,探索制定人工智能医疗健康产业融合的商业化、规模化政策法规,从政策上明确人工智能医疗器械、系统软件在医疗服务中的功能作用,法律法规上划定应用边界。”农工党中央建议,要清晰界定健康医疗数据的所有权、采集权、存储权、开发运营权,同时实现数据互联互通,打破、打通符合要求的各级各类医疗卫生机构之间和由于懒政、利益关联等因素构建的数据孤岛,加快推进数据标准化,建立健全数据保护机制。

“要鼓励国有资本参与以医疗大数据、人工智能为主方向的基金投资工作。”农工党中央提出的另一个“鼓励”是,积极引导海外先进技术和本地化开发,融合国内大数据、人工智能技术,推出拥有自主知识产权的创新产品,改造超车。

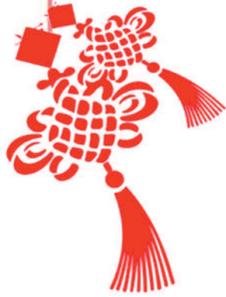
宏伟蓝图已经绘就,创新故事谱新篇。面对国内外环境的新变化,我们要贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,就必须充分发挥创新在百年未有之大变局中的关键变量作用,在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。



党派关注



创新驱动



假如我是委员

科技创新离不开人才,应加快激发人才创新活力。一方面,要完善科研人员职务发明成果权益分享机制,让优秀人才及其团队更有创新的动力;另一方面,要制定具有特色的人才政策,精准引进科技人才,建立科技人才引进跟踪服务系统,打造好科研的“软环境”。

——虚拟委员 隆东

创新驱动离不开“新旧融合”,即新技术与传统产业的融合。这就需要做好顶层设计,把政策法规完善起来,设定应用新兴科技改造提升传统产业的固定资产投资目标,同时,提升新兴科技研发及成果转化能力,培育战略性新兴产业。

——虚拟委员 鸿林

在京津冀、长江经济带等区域,加强科技资源共享工作交流,以点带面,以强带弱、协同发展。完善科技资源共享的政策环境,研究建立与各类型科技资源特点相适应的开放共享考核评价机制,调动资源共享一线人员的积极性。

——虚拟委员 美丽人生

减税降费能极大促进科技创新活动,通过大数据分析,在税收优惠税率和税收优惠时间方面制定适宜政策,特别是对经济发展“卡脖子”领域的科技创新,要加大税收优惠力度,对中小微企业的科技创新,可延长税收优惠期限。

——虚拟委员 一抹光

加强科技创新与产业融合,就要在产业与技术研发之间建立精细化合作机制。同时,要加强科技中介机构建设,提升其专业化服务程度,建设科技中介人才队伍,完善发展环境。

——虚拟委员 霖霖

数字化创新极为重要。应鼓励各地打造数字经济发展平台,推动数字经济和实体经济深度融合;清除要素在行业间流动的体制性障碍,加大再分配力度,以新发展理念指导数字经济发展;构建以竞争为中心原则的政策环境,营造更有活力的创新生态。

——虚拟委员 对比度



(微信扫一扫,精彩内容)

全国政协委员刘明忠：

把科技创新动能深植于生产一线

“科技创新不仅需要大批技术专家,也需要千千万万的劳动者和能工巧匠。”全国政协委员、中国一重集团董事长刘明忠建议,推进技术技能融合,完善基层创新体系,坚持把科技创新动能深深根植于研发生产一线。

刘明忠指出,“重学历、轻能力;重理论、轻操作;重装备、轻技工”这样“三重三轻”的现象仍然普遍。高技能人才数量短缺,企业技术创新存在不同专业、系统间相互脱节的现象,专业技术与操作技能之间融合不够,专业理论与实践经验之间没有很好衔接。

“在中国一重,我们探索推行‘4451’基层全员创新体系。其中的‘5’,即组建劳模、党员、青年、党外人士、技能大师等先进人物带头的五类创新工作室(活动室),同时与上下工序间成立创新联盟,开展联合攻关,取得了很好效果。”结合工作实际,刘明忠建议,要加强企业与企业,企业与高校、院所沟通合作,如联合成立创新联盟、校企协作创新平台等,深化产教融合、校企合作,培养复合型技术技能人才,为建设社会主义现代化强国提供坚强技术技能人才支撑。

(本报记者 胡京春)

全国政协委员许启金：

技术创新成果转化别忽视基础的力量

“这些年,涌流出大量的基础的创新成果,体现了新时期产业工人‘懂技术会创新’的精神与作为。”全国政协委员许启金是国家电网安徽省电力公司宿州供电公司带电作业班副班长,来自一线的他更懂得这些“基础的”技术创新成果,是各行各业创新发展的重要动力。

许启金认为,当前对一线工人立足岗位、解决问题形成的基础的技术创新成果转化应用并不理想。“在行业中、在社会上,没有有效推广应用的渠道,也没有相应的承接转化机制,更不能产生社会化的效益。”许启金表示,这些管用的技术创新成果如被束之高阁,久而久之会挫伤产业工人特别是年轻一代产业工人的创新积极性。

许启金建议,工会组织可汇总近年来一线产业工人技术创新成果,特别是已获专利的成果,并进行适用行业和工种分类,以行业为单元建立成果转化推广平台,专司汇集成果、发布成果、对接企业、交易转化的功能。同时,国家层面要在产业工人技术创新成果转化平台、渠道、交易、分配和政府支持方式等方面,从政策上给予指引和明确,最大程度唤醒已有基础的技术创新成果所蕴含的社会财富,最大程度激发基层一线持续的创新活力。

(本报记者 奚冬琪)

全国政协委员郑钰：

用科技创新改善人民生活品质

“当前,我国消费还存在居民消费动力不强,消费品供给不足,消费模式变革缓慢,消费市场扩展有限等困难和问题。”3月4日,全国政协委员、致公党四川省委副主委郑钰在接受记者采访时表示,应进一步加强消费的需求侧管理,强化科技创新与扩大消费结合发展。

郑钰建议,应当在政策体系中对科技创新与扩大消费结合进行明确部署和系统指导,通过加强研究、制定方案、创新投入、开展试点等形式,引导和促进各类科技创新资源进入消费领域,为全面扩大消费增能增效。

同时,应当在保障基本民生上加大投入,注重关系民生的科学技术研发和应用推广;加强推动居民高品质生活消费的科技创新,积极引导和支持各类社会资源参与科技创新,发挥消费市场对于技术研发方向、路线选择和消费产品、模式和场景的导向和激励作用,不断满足多层次、差异化的社会消费需求。

郑钰还认为,应通过设立重要科研项目的方式,支持企业以独立或者牵头组建产学研研联合体等形式开展消费科技创新项目研发。

(本报记者 韩冬)