

全国政协十三届四次会议发言摘登 (上)

刘家强委员代表民革中央发言：

百年恰是风华正茂 携手奋进再谱新篇

在内的各民主党派在挽救国家危亡、追求民族独立的民主革命道路上不断求索，最终选择坚定不移地接受中国共产党领导，与中国共产党肝胆相照、荣辱与共，共同见证、共同参与了中国共产党带领中华民族从站起来、富起来到强起来的光辉历程。

——我们始终铭记，中国共产党领导人民彻底推翻“三座大山”，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。

——我们由衷钦佩，中国共产党带领全国各族人民坚持探索创新，找到最适合中国国情的中国特色社会主义道路，通过几十年发展特别是四十多年改革开放，走完了发达国家几百年走过的工业化历程。

——我们倍感振奋，中共十八大以来，在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，中国打赢了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。

——我们无比自豪，以习近平同志为核心的中共中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，带领我们迅速控制住新冠肺炎疫情的蔓延，率先实现经济正增长，取得了疫

情防控和经济社会发展“双胜利”。

历史一次又一次证明：国家危亡之际，只有中国共产党才能救中国！民族复兴路上，中国共产党永远是中国人民最可靠的主心骨和领路人！

——我们要在大变局中进一步讲好中国故事，向世界展示中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的辉煌成就，展示中国人民当家作主的成功实践。

——我们要在新的时代条件下进一步发挥新型政党制度优势，着力建设政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党。

——我们要在新征程中进一步凝聚思想政治共识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，引导广大成员和所联系群众始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。

百年恰是风华正茂。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，展新画卷，各民主党派将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

谢伏瞻委员：

扎实推进全体人民共同富裕

届五中全会首次提出，到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。对此，我谈三点认识。

第一，实现共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，是中国共产党始终不渝的奋斗目标和关键。新中国成立特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活质量和水平显著提升。中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央，对共同富裕道路作了新的探索，对共同富裕理论作了新的阐释，对共同富裕目标作了新的部署，把脱贫攻坚作为重中之重，实现了现行标准下农村贫困人口全部脱贫。

第二，推进全体人民共同富裕是一项长期任务，要始终坚持发展这个第一要务。发展是解决我国一切问题的基础和关键。扎实推进共同富裕，必须始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，为实现全体人民共同富裕打好坚实的物质基础。发展必须是贯彻新发展理念、构建新发展格局的高质量发展。必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，夯实共同富裕的体制机制基础。必须不断破除制约发展

的体制机制障碍。

第三，推进全体人民共同富裕是一项现实任务，必须摆在更加重要的位置。实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程。要根据现有条件及早采取有力措施。一是加强薄弱环节，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜。二是突出工作重点，聚焦地区差距、城乡差距、收入差距等问题，把着力点放在统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等事情上，推动在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得新进展。三是用好用看得见的手，履行好政府再分配调节职能，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。发挥慈善等社会公益事业的第三次分配作用。四是坚持尽力而为、量力而行。要健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度。

站在新的历史起点上。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指导，有中国特色社会主义制度的巨大优势，只要脚踏实地、久久为功，积小胜为大胜，就一定能够实现全体人民共同富裕的宏伟目标！



站在新的历史起点上。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指导，有中国特色社会主义制度的巨大优势，只要脚踏实地、久久为功，积小胜为大胜，就一定能够实现全体人民共同富裕的宏伟目标！

习近平总书记强调，实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。中共十九



百年恰是风华正茂。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，展新画卷，各民主党派将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。

今年是伟大的中国共产党百年华诞。从内忧外患、风雨飘摇到国泰民安、山河锦绣，一代又一代中国共产党人团结带领中国人民披荆斩棘、砥砺前行，取得了人民满意、世界瞩目、彪炳史册的伟大成就。回望百年峥嵘岁月，包括民革

苗圩委员：

推动制造业高质量发展

在进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局时，加快推动制造业高质量发展更加迫切。谈几点思考与建议。

第一，进一步统一对制造业高质量发展的思想认识。这次抗击新冠肺炎疫情，我国完备的制造业体系发挥了重要作用，再次证明制造业对大国发展和安全的重要意义。应该说，近年来各方面对制造业发展的重视程度、支持力度都有了很大提高，但全社会对加快发展制造业并未完全形成共识。必须进一步强调制造业的战略地位和作用，把制造业高质量发展各项工作抓紧抓好，保持制造业比重基本稳定，加快制造强国建设步伐，保护我国最完整的产业体系，提升产业链供应链自主可控能力，保护好几十年来攒下的家底。

第二，加快健全有利于制造业高质量发展的体制机制。制约我国制造业高质量发展的突出问题很多，但最根本的还是市场化改革不到位。比如，企业公平竞争机制尚不健全，一些隐性的市场准入限制依然存在，要素价格市场化形成机制不完善，企业税费负担依然较重，金融对制造业的支持力度亟待加强。必须

坚持目标引领和问题导向，加大改革力度，加快健全完善有利于制造业高质量发展的体制机制，增强发展的内生性动力与活力。

第三，推进创新链和产业链深度融合。我国制造业创新能力不强，关键还是科技创新体制机制不健全，科技与产业“两张皮”问题尚未有效解决。必须深化科技体制改革，科学配置科技资源，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动创新链、产业链、政策链、资金链、人才链深度融合。要加快推动建立企业为主体的技术创新体系，积极探索发挥新型举国体制优势的新路子，强化科技、产业等部门协同。

第四，加快建设支撑制造业高质量发展的人才队伍。要深入实施教育“强基计划”，培养STEM（科学、技术、工程、数学）领域人才。要贯通“技术工人—技能人才—高技能人才—大国工匠”的成长通道和发展路径，让从业人员有出路、有奔头。要高度重视做好人才引进工作，把握难得的机遇和时间窗口，吸引更多国际顶尖人才和华人科学家为我国科技创新服务。

秦博勇委员代表民建中央发言：

加强规划引领和统筹协调 实现我国产业链自主安全可控

目前，我国产业链政策缺乏整体规划，产业政策协同性不足，易导致重复建设，过于强调本地产业链完整性，忽视区域间合理分工与布局。针对这些问题，加强规划引领和统筹协调十分重要，建议：

一、加强产业链整体规划。从产业链的全球化程度、技术依赖度、产品供应链等角度，分行业精准施策。从国家层面梳理我国重要产业链中存在的短板清单，集中优势资源，聚焦扶持政策，突出重大项目。鼓励各地区根据统一规划，形成区域分工和协调机制，促进产业链在全国的合理布局。

二、完善产业链安全政策体系。国家层面加快制定推动产业链现代化、提升产业链供应链稳定性和竞争力的考核指标体系、标准体系和激励机制。指标体系要细化量化，标准体系要强化约束，激励机制要精准到位。各地政策尽量与该政策体系相匹配。

三、健全产业链跨区域协调机制。推动形成跨区域产业链发展的行政协调机制，研究促进产业链跨地区分布的税收和统计体系。以城市群为核心，推动

区域之间要素资源一体化流动和配置，在重点城市群形成主导产业集群和关键产业链。促进科技、金融、产业良性循环，畅通区域间的资金链和技术链，加速推动科技成果产业化。加速培育产业链中的龙头企业，组建以产业链为核心的企业科技创新联合体，提升产业链供应链数字化水平。

四、加强产业链安全评估和风险预警。建立国家产业链安全评估体系，从产业技术先进性和自主性、供应链的多元性和弹性以及市场的可替代性等角度，定期对关键产业链进行风险监测和安全性评估，形成产业链安全性预警系统，为攻坚产业链短板提供信息支持，推动构建自主可控、安全高效的现代化产业链。

五、优化产业链对外开放环境。落实好外商投资政策，充分发挥自由贸易试验区等制度优势，进一步优化营商环境，推进供给来源多元化。在中心城市群大力发展总部经济，吸引跨国公司总部和研发中心来华注册，推动境内外企业在产业链上深度融合。推进与境外产业园区的互动合作，加大境外产业园区在供应链上的储备功能。



我国高度重视产业结构调整和产业可持续发展，但过去的产业政策偏重引导产业发展方向、推动产业结构升级、扶持重点产业发展等，而这次新冠肺炎疫情则凸显了加强我国产业链安全的重要性。

我国高度重视产业结构调整和产业可持续发展，但过去的产业政策偏重引导产业发展方向、推动产业结构升级、扶持重点产业发展等，而这次新冠肺炎疫情则凸显了加强我国产业链安全的重要性。

张连起委员代表无党派人士界别发言：

以提质增效的财政政策 助力构建新发展格局

和活力需要一个过程，财政收支的“紧平衡”状态也将持续较长时间。2021年应保持财政政策的连续性和稳定性，对经济恢复性增长给予“中医调理”，不搞急转弯，开方“定心丸”。一方面需合理安排赤字、债务及支出政策，另一方面要在促进国家战略科技能力、推进科技创新、扩大内需、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，以政府过“紧日子”换取市场主体过“稳日子”、老百姓过“好日子”。

具体建议：
第一，注重发展与安全的平衡，警惕防范涉及财政领域的重大风险。财政是发展和安全的基础和保障，要做到财政自身安全，关键是给地方政府债务戴上“紧箍咒”。应补短板、强弱项、堵漏洞，完善常态化监控机制，不给通过新增隐性债务上新项目以可能的空间。硬化预算约束，扩大零基预算改革试点范围，全面加强项目财政承受能力论证和预算评审，涉及财政支出的全部依法纳入预算管理。

第二，把该减的税减下来，该降的费降到位，该压的支出压到底，该

收的税费收上来。应着力优化减税降费落实机制，减少助企惠民政策与市场主体的“温差”，畅通减税降费“最后一公里”。下更大力气优化支出结构，进一步挖掘节支潜力，加大重点领域和刚性支出保障力度。更加突出绩效导向，加快建立全方位全过程全覆盖的预算绩效管理体系，切实做到花钱要问效、有效多安排、低效要压减、无效必问责。

第三，注重阶段性政策与制度性安排相结合，减税降费与完善税制相结合，惠企利民与增强财政可持续性相结合。巩固和完善“一竿子插到底”的资金直达机制，加大企业职工基本养老保险中央调剂和补助力度。

第四，促进科技创新，激励市场主体加大研发强度。扩大制造业企业研发费用加计扣除范围和比例，以鼓励创新的税收优惠政策支持高质量发展。降低先进制造业增值税税率，改革完善消费税制。

为人民看好“钱袋子”，是我们政协委员的民主监督之责。一言以蔽之，提升财税治理效能，助力构建新发展格局。

陈薇委员：

坚持科技自主创新 服务国家重大需求

可喜结果，能获得国家药监局附条件上市和外国应急使用许可，都是长期坚持自主创新的结果。

“十四五”规划把坚持创新驱动发展放在前所未有的重要地位。同时，提出了到2035年建成“健康中国”的远景目标。从近年来的科研实践和这次抗疫应急科研攻关，以及参加全国政协“健康中国”“创新中国”委员读书活动中，我感到要推动规划所提出的目标落到实处，在生物科技创新方面还有一些短板，如顶层设计科学统筹不足、研究力量分散，长效性支持机制不健全、基础研究不稳定，条件设施不完善、快速响应体系不健全等。

为此，提四点建议：

一、建立国家重大安全科技攻关“白名单”制度。充分发挥新型举国体制优势，推动科研力量优化配置和资源共享，在生命健康、生物安全等重大前沿领域系统性谋划重大项目布局，建立核心技术团队“白名单”，国家长期稳定投入。

二、建设特需疫苗国家技术创新中心。“十四五”期间将布局建设若

干国家技术创新中心，建议建设特需疫苗国家技术创新中心，紧扣国家生物安全防御重大需求，梳理“卡脖子”技术和“长板”技术，开展跨军地、跨领域、跨学科协同创新和开放合作。

三、持续开展新冠疫情防控科研攻关。应继续加大科研攻关力度，综合运用生物技术和大数据、云计算、人工智能等创新手段，进一步厘清病毒起源、动物宿主和致病机制，深入分析病毒变异对现有防控措施的影响，未雨绸缪，开展针对重要变异毒株的疫苗、核酸和抗体检测试剂等预研，必要时及时更新换代。

四、营造潜心基础研究的良好科研生态。大力弘扬科学家精神，努力营造有利于基础研究的良好创新生态，在项目攻关、平台建设和人才计划中，加大对长期坐“冷板凳”从事科研和基础研究工作的科学家和科研人员的政策支持力度，鼓励更多的青年才俊淡泊名利、勇于创新，为祖国更美好的明天发挥科技创新应有的支撑力量！



历史和实践告诉我们，只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障经济社会发展、国家长治久安和人民生命健康。这次我们团队能把全世界新冠疫苗第一针打在武汉，能在俄罗斯、巴基斯坦、墨西哥、智利、阿根廷等71个国际多中心三期临床试验中取得



为人民看好“钱袋子”，是我们政协委员的民主监督之责。一言以蔽之，提升财税治理效能，助力构建新发展格局。

突如其来的新冠肺炎疫情给经济和财政带来了严重冲击，同时也考验了中国经济的韧性和财政的应对危机能力。我国实施更加积极有为的财政政策，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，聚焦“六稳”“六保”，特别是保就业、保民生、保市场主体，不平凡之年交出非凡答卷。

经此大疫，我国经济恢复元气