

热点建言



“心病还需心药医”

——张广东委员建议加强全民心理健康检测

本报记者 新燕 实习生 耿润洁

健康中国离不开全民的心理健康。医生出身的张广东对卫生事业有着浓浓的情结：“公众对精神心理问题的认识程度还不高，医疗机构对相关疾病的辨识度还不够，心理健康检测、心理咨询等工作仍亟待专业化、规范化。”

行心理健康检测。”张广东从建立机制入手，提出要让自己成为自己心理健康第一责任人。

张广东在调研中了解到，虽然目前政府有关部门出台了与心理健康相关的政策，但是在经费支出上却并未明确比例甚至未纳入政府常规预算，这也导致了心理疾病无法像身体疾病一样受到政府的重视，从而无法引导大众重视自身心理问题。

“建议由政府牵头，卫生健康、教育、财政、工会等相关部门参加，统一制定全民心理健康检测机制，和身体体检一样定期对全民进

行心理健康检测。”张广东表示，另一方面，要出台鼓励、支持心理健康事业发展的优惠政策，加大各方支持力度，让心理健康市场形成一个新的“蓝海”。



投资交流平台，积极参与并拥有冰雪经济治理体系规则制定权；以北京冬奥会为契机，中长期锚定世界冰雪强国，编制国家级冰雪产业发展规划，统筹推进冰雪核心区、创新区、协同区建设。

共建冰雪丝路 赋能高质量发展

全国政协委员杨安娣：

本报讯（记者 高峰）“冰雪丝路，既是经济社会发展的大通道，也是世界冰雪经济发展的黄金线。”全国两会期间，全国政协委员、吉林省文化和旅游厅厅长杨安娣提出，建设冰雪丝路，不仅有利于东北地区进一步释放冰雪资源优势，构建现代冰雪经济体系，为老工业基地振兴提供创新动能和特色战略平台，更重要的是通过冰雪文化的挖掘和发现，坚定文化自信，增强精神力量，赋能经济社会高质量发展。

历史走廊，因其独特的冰雪地理环境，成为独具魅力的“东北亚冰雪丝路”。

她认为，“从地理上看，丝绸之路经济带本身也是北半球黄金冰雪经济发展带，覆盖了欧亚两大洲北纬40度主要的冰雪经济国家。”杨安娣认为，依托“一带一路”，深入推进冰雪丝路开放合作，既能深化“一带一路”内容、机制，使我国冰雪产业发展从一开始就放在国际化框架下；又能深化国内南北、东西协作，使冰雪产业成为推动区域协作、产业创新的重要载体与实体经济领域，把冷资源变成热产业，推动冰雪运动“南展西扩东进”，推动南方游客“北上西进”。

“到2020年，全国已经有28个省市自治区提出发展冰雪运动、冰雪旅游、冰雪经济。”杨安娣说，3亿人上冰雪、10亿人次参与冰雪旅游的大国市场优势，将

从根本上改变全球冰雪经济格局。深化“一带一路”，推进冰雪丝路建设，统筹南北、四季、国内国际冰雪市场，构建创新、协作、开放的高质量新平台，是应对我国社会主要矛盾变化的重大战略选择，也是应对国际环境新挑战的冰雪经济之手。

为此，杨安娣建议，建立部际工作协调机制，设立国家冰雪丝路研究中心，研究出台冰雪丝路发展政策，组织编制《冰雪丝路发展纲要》；着力建设冰雪丝路核心区与重要节点城市，带动国内国际双循环、构建高质量发展新格局；注重冰雪文化与传承，打造“冰雪丝路文化带”，做好资源保护和梳理，提炼文化符号；谋划冰雪丝路文化带的载体建设，活化区域历史文化；加大冰雪丝路文化的展示和传播，擦亮文化品牌。创办冰雪丝路论坛，搭建国际冰雪文化、经济、体育、贸易、

全国政协委员施小明：加快建立健康影响评价评估制度

本报讯（记者 孙金诚）“健康影响评估主要针对可能对公众健康产生影响

的规划、政策和工程项目开展调查、分析、预测、评估，提出预防或者减轻不良健康影响的对策和措施，最终实现健康、生态、社会的综合效益最大化。”全国政协委员施小明表示，从全国范围来看，虽然基本医疗法已经明确健康影响评估制度的法律地位，国家层面也在积极推进健康影响评估制度建设，但目前制度框架尚不清晰，总体进展较为缓慢，尚未建成有效的工作推进机制，缺乏管理办法，凸显了加快推进建立健康影响评估制度的紧迫性。

建立健康影响评估制度是实施健康中国战略、全方位全周期保障人民健康的重要举措，也是推进健康融入所有政策的重要抓手。为此，施小明建议，完善机构建设，拟订并组织实施健康影响评估和行政许可相关法律法规、部门规章、标准及规范。各级卫生健康行政部门设立相应机构，落实属地化管理职责，鼓励地方先行先试，为国家健康影响评估制度积累经验；颁布管理办法，明确健康影响评估的原则、对象与范围、组织机构、实施时间等核心问题；加强技术体系建设，建立健康影响评估指标体系和操作规程，开发健康影响评估工具，推动健康影响评估专业机构及人才队伍建设。

全国政协委员余德聪：

创办华侨高中 吸引华侨子女回国学习

何力委员：

探索数据授权开发和利益联结机制

全国政协委员、贵州省人大常委会副主任何力建议，完善数字立法，将数据授权使用作为法定要求。国家层面进一步完善数字立法，并将数据授权开发作为数据合法使用的唯一途径，禁止数据非法流通、交易等行为。建立推广安全、可信的数据授权通道。数据的授权开发利用离不开有效监管，贵州在探索数据授权开发机制的同时，基于区块链技术建设了数据主体自主管理云平台，并与公安部一所CTID法定数字身份认证服务相结合，作为数据授权唯一合法通道，实现数据主体对数据的自主管理。

（本报记者 张春莉）

在祖国改革开放感召下，一大批海外华侨华人和归侨侨眷纷纷回国投资创业，许多侨胞子女也随父母回国读书。但目前国内高中教育还不能够满足海外青少年入学要求。

本报讯（记者 刘圆圆）全国政协委员、香港福建社团联会董事余德聪在今年全国两会上呼吁，妥善解决海外华侨青少年子女高中入学的问题，已成当务之急。建议中央统战部、国家教育部

和中国侨联等部门支持创办侨办公办性质的全日制华侨高中学校。

余德聪表示，创办华侨高中学校能够吸引更多的海外华侨子女回国学习，让他们能够系统学习中华优秀传统文化，深入了解中国历史，亲身体会祖国改革开放带来繁荣昌盛的变化，激发他们爱国爱乡热情，为实现中华民族伟大复兴中国梦而有所担当和作为，谱写海外侨胞新一代青少年为祖国繁荣发展作出新贡献新篇章。

“调动海外侨界的资源优势和爱心力量，在国内试点创办一所专门接收侨胞子女入读的‘华侨高中’以满足海外青少年入学需求，这是海外侨界的心声，也是广大侨胞之所盼。”

“福建省厦门市开放程度高，城市文化内涵丰富，首家试点学校落户厦门最为合适。”余德聪说，学校可采用全国统一部编高中教材和教学大纲，实行学校董事会领导下的校长负责制，允许聘请海内外优秀教师任教，采用双语教学。学校将面向海内外自主招生，招生对象包括：港澳台侨直属亲属子女、在华投资的海外华侨华人亲属子女以及部分外国人在中国办企业的亲属子女等。

此外，余德聪还建议，把创办华侨高中纳入“十四五”教育发展规划，重点建设成全国普及高中教育的示范工程，为今后创办专门接收华侨子女的义务教育阶段学校奠定良好的基础。

财税科技多维落地，助力建设数字经济强国

今年两会期间，“数字经济”再度成为热议话题，而数字经济地快速发展，也为“十四五”新时期各行各业的高质量成长带来重要启示。对于财税行业而言，从区块链到区块链电子发票，从云计算到财税云，“科技”与“财税”的深度融合应用，成为加速财税数字化转型的核心引擎。同时，财税作为国家治理体系的重要组成部分，如何在新时期以“科技”面貌赋能国家税收治理现代化，成为当下备受关注的焦点。

以财税科技为核心引擎，释放数字经济新动能

工信部数据显示，我国数字经济规模从“十三五”初的11万亿元，增长到2019年的35.8万亿元，占GDP比重的36.2%。而对于数字经济中的企业个体单元来说，财税在日常经营管理中扮演着重要的角色，因此探索与数字经济特征、产品形态、价值链更相匹配的财税管理模式至关重要。

以财税智能化融合为目标的财税科技，为财税数字化提供了新型基础设施，驱动行业转型升级。财税科技以大数据、云计算、人工智能、区块链等前沿技术为指引，围绕财税产业链上下游全方位渗透，一方面可以为传统财税管理工作降本增效，激发企业经营活力；另一方面，能够助力构建良好的财税管理生态，增强税收征管防范风险水平，提

升业态运转效率。

这其中，以税企合作为“财税科技”典型实践的试点案例，已陆续在全国多个地方成功落地。在云南普洱，针对农贸市场高频、高碎片化的开票需求，高灯科技旗下财税数字化服务平台——高灯云，充分发挥交易鉴证技术的优势，与国家税务总局普洱市税务局共同打造农贸市场区块链电子发票，填补了农贸市场小商贩和购货方之间缺失的发票一环，全方位实现了交易数据的有效联通，进一步推动地方税收管理的现代化和信息化，同时也进一步促进绿色商品的贸易流通，真正让农村经济“活”起来，为实现脱贫攻坚贡献税务力量。

在四川成都，高灯科技与国家税务局成都市税务局共同推出移动端发票服务系统“蓉票儿”，该系统旨在通过发票数字化升级，助力城市智慧税务建设，推进城市营商环境优化，为用户提供扫码开票、票种核定、企业涉税数据查询等多项服务，帮助降低商户运营成本、提高运营效率。截至去年底，使用“蓉票儿”平台的商家用户约为12万户，有148.5万消费人次通过“蓉票儿”开票，累计开票量超308.38万张，累计开票金额达51.23亿元，成功入选2020年成都国际营商环境建设“市部门典型案例”。

此外，高灯科技还联合四川浦江、腾讯企业微信共同打造了“高灯智慧税务项目”。该项目结合腾讯企业微信开放的平台资源和能力，依托高灯科技在财税科技方面的发展技术优势和经验积累，计划为浦江搭建包含高灯微税“C2G服

务号”和“智能呼叫中心”在内的两个税务信息化平台，并助力建设浦江税务局“智能呼叫中心”，通过三方的优势互补、携手共建，助力打造可面向全国推广的“浦江税务样本”。

高灯科技成立三年多来，先后完成全国28个省市税务局电子发票服务平台备案，并成为国家电子发票电子化报账入账档试点单位。可以看到，以高灯科技为代表的财税科技企业，通过科技赋能财税数字化，助力地方数字经济发展，并不局限于以发票电子化来促进数据流转效率的提升，更在于由点及面弥合数字经济鸿沟，推动财税科技向更深层次、更多领域应用延伸，为释放数字经济潜力夯实基础，培育数字经济发展新动能。

以数字化灵活用工模式，助就业、保民生、谋发展

千方百计稳定和扩大就业，也是今年两会的重要议题。人社部表示，2021年需要安排就业的城镇新成长劳动力在1500万人左右，其中高校毕业生达909万人，再创新高。而在制造业、服务业等领域，又存在普工难招、技术工人短缺等现象，创新型的灵活用工模式则有效缓解了这一矛盾。

在这一新形势下，就业模式从传统的“公司+雇员”向“平台+个人”转变，加速了大批有创意、有能力的自由职业者成长，也促进了灵活用工模式转变成为新时期就业的“蓄水池”和

“压舱石”，以及稳就业、保民生的重要渠道。

作为高灯科技旗下数字化人企商业协作服务平台，高灯自由薪始终围绕提升商业协作效率的命题出发，依托领先的AI、区块链技术和大数据技术，打造了自由职业者与企业合作的全链条服务生态，为全国超50个城市开放2000余个就业岗位，助力近70万自由职业者和超4000家企业实现数字化人企商业互联。高灯自由薪在帮助企业调度人力需求波峰波谷、提升运营效率的同时，还为自由职业者提供需求智能匹配、职业拓展及社保福利等全方位的灵活就业服务保障体系，并在疫情期间，凭借数字化的平台优势发挥了巨大作用。

去年2月，针对疫情期间企业人力资源分配不均的难题，高灯自由薪在48小时内紧急上线“共享员工”服务，通过全民猎头的人力招募模式，为万孚生物、蓝月亮、物美、闪送、美菜、叮当智慧药房等企业发布了万余个人需求，涉及健康、日化、生鲜等行业，缓解了部分企业的用人压力，帮助保障疫情防控物资生产，确保物资配送“运力”充足，保证基本民生服务不间断。

进入3月，高灯自由薪又在深圳市宝安区人民政府、宝安区人力资源局的共同指导下，迅速组织2020“春风行动”网络招聘会，在48小时内为宝安近90家企业开通了网络招聘专场，协助企业大力推广远程无接触面试。网络招聘涉及467个岗位、19667人，上线当日访问量即突破200多万。

今年春节期间，为响应国家“就地过年”的号召，高灯自由薪上线“留下来，过新年”专题活动，在全国44个城市，上线电梯上刊员、保洁员、快递员等2000余个灵活用工岗位，既为“就地过年”再添一种新方式，也通过灵活用工的方式满足春节期间部分企业用工调度的需求。

值得一提的是，高灯自由薪在积极助力扩大就业容量的同时，还主动参与到就业质量提升的过程中，并计划健全人才发展培养模式，让自由职业者可以通过平台获取就业指导帮助，在实现自我价值突破的同时，换取劳动回报。

以“高灯自由薪”为代表的零工经济平台，作为新业态、新产业、新模式在释放产业发展动能、高效配置劳动力资源、社会公共服务资源等方面产生了积极的社会影响。在疫情防控常态化下，对促进就业、企业减负也将发挥关键性作用，更为保障基本民生增加了一道数字化防线。

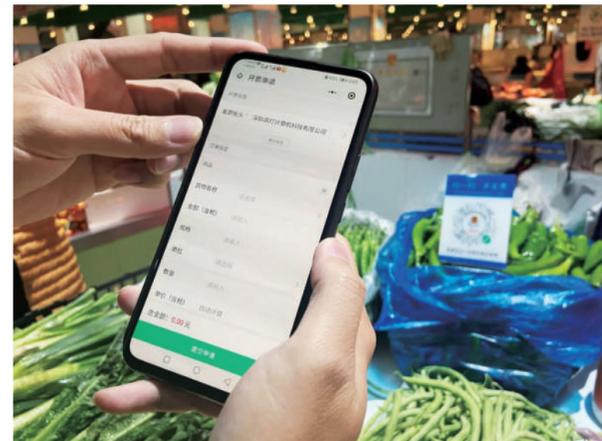
数字经济浪潮下，从税企合作激发各类市场主体活力到灵活用工模式稳就业保就业，财税科技的多维落地已然成为数字经济发展的“新基建”，展现出澎湃生命力和强劲发展动力，为千行百业的数字化转型提供了新样本。当前，“十四五”规划明确提出了建立现代财税体制的目标要求、主要任务和实现路径。高灯科技积极推动并引领的财税科技，将激发出更多需求，创造更多业态，释放更多动能和潜力助力数字中国建设，更好地服务社会民生。



国家税务总局成都市税务局联合高灯科技共同推出“蓉票儿”



高灯科技联合四川浦江、腾讯企业微信共同打造“高灯智慧税务项目”。



高灯云助力云南普洱市农贸市场区块链电子发票成功落地

广告