

共同见证奇迹 坚定四个自信

# 坚持以人民为中心的发展

本报特邀评论员 邓纯东

务的宗旨。在脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记再次强调了我们经济社会发展工作的根本目标。他说，“事实充分证明，做好党和国家各项工作，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，更加自觉地使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”我们必须贯彻习近平总书记提出的这个理念，明确经济社会发展目标，确保我们的各项工作、各方面发展不断迈向这个目标。

坚持以人民为中心的发展，必须是发展的所有任务、内容符合人民群众利益要求，满足人民不断增长的物质文化等全方位的新需要。发展什么、经济社会发展的任务如何确定，这是发展必须明确的前提。党的十九届五中全会提出的关于“十四五”规划和2035年远景目标的建议，绘就了未来5年以及15年的国家发展蓝图。这个蓝图中确定的各方面的经济社会发展任务，都是中国人民在新时代各方面生活改善提高的需要，都是中国人民全面发展的需要，都是中国人民整体的、根本的利

益需要。推动发展，落实好“十四五”规划和2035年远景目标，推进和围绕经济社会发展持续快速健康发展，一定要明确这些任务，坚定不移地落实好这些任务，这样才能把以人民为中心的发展落到实处。

坚持以人民为中心的发展，必须坚持人民评判标准。各级党委政府、党员干部推动经济社会发展的实绩和成果，必须是让广大人民群众实实在在地获得了实惠和成果，而不能只是表面光鲜，只是数字上好看。推动经济社会发展有无政绩和政绩的大小，只能由人民来检验、评判，只能以人民满意不满意、高兴不高兴作为衡量标准。按照这样的标准检验我们的工作，衡量我们推动经济社会发展的举措是否得当，才能保证我们的发展始终沿着正确的方向前进，才能保证我们促进发展的各项举措不走偏方向，才能够确保我们的发展得到人民充分肯定和衷心拥护，从而确保我们的发展是以人民为中心的发展。

坚持以人民为中心的发展，必须坚定不移走共同富裕道路。党的十八大以来，党领导人民进行的脱贫攻坚伟大实践，就

是践行共同富裕原则的光辉典范。在脱贫攻坚任务完成、全面建成小康社会目标实现之后，中国共产党正在开启全面建设社会主义现代化强国新征程。在这个实践中，“十四五”规划和2035年远景目标，推进中国特色社会主义现代化建设都要一如既往地坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走共同富裕的道路。要继续努力巩固脱贫攻坚成果，坚决防止群体性返贫，要通过完善分配政策、税收政策及地区发展政策等各方面宏观政策，不断减少不同地区、不同群体收入的不合理差距；要加强管理，取缔非法收入；要总结规律，处理好效益和公平的关系，并在此基础上，完善一系列市场监管、收入分配政策，不断促进全体人民共同富裕。这样就能像习近平总书记所说的那样，“只要我们始终坚持坚持以人民为中心的发展思想，一件事接着办，一年接着一年干，就一定能够不断推动全体人民共同富裕，取得更加明显的实质性进展”。

(作者系全国政协委员，中国社会科学院马克思主义研究院原院长、党委书记)

连起来看 LIANQILAIKAN

## 『国家账本』里读细节

本报特邀评论员 张连起

“国家账本”的钱怎么花，事关经济社会发展全局，备受关注。每年两会，我都会把预算报告的各种明细报表、注释性说明做详细阅读。然后，梳理出一个总体判断和重点把握，作为解读预算报告的基础。

2020年在统筹疫情防控和经济社会发展的背景下，积极的财政政策更加积极有为，财政部门以资金直达机制丰富了“精准滴灌”的工具箱，助力做好“六稳”工作、落实“六保”任务，特别是保就业、保民生、保市场主体，财政运行好于预期。2021年积极的财政政策表述为八个字：“提质增效、更可持续”。

“提质增效”主要从优化结构和加强管理发力，进一步完善政策实施机制，切实提升政策效能和资金效益。继续坚持助企利民资金“一竿子插到底”的做法，建立常态化财政资金直达机制，提高财政支出效率，降低制度性交易成本，在及时、精准、直接、有效上下大功夫，更好发挥积极财政政策效能。同时，进一步调整优化支出结构。在预算编制、执行中厉行勤俭节约，推进党政机关过紧日子。深入挖掘节支潜力，加大重点领域和刚性支出保障力度。大幅度压减非刚性、非重点项目支出和公用经费，把更多宝贵的财政资金用于改善基本民生和支持市场主体发展。

“更可持续”主要从支出规模和政策力度着眼，统筹发展和安全，保持政府总体杠杆率基本稳定，为应对新的风险挑战预留政策空间。加大预算统筹力度，大力盘活存量资金，增强国家重大战略任务财力保障，助力扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。

下一步，要保持财政政策连续性、稳定性、可持续性。当前我国经济呈现稳定恢复增长态势，但疫情变化和外部环境仍面临很多不确定因素，一些行业仍在消化疫情带来的不利影响，经济稳定恢复的基础还不牢固。要在促进国家战略科技能力、推进科技创新、扩大内需、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，以政府过紧日子换取市场主体过“稳日子”、老百姓过“好日子”。

进一步完善减税降费政策。持续深化增值税改革、个人所得税专项附加扣除等制度性减税降费效应，继续执行小微企业普惠性税收减免政策。保持对经济恢复的必要支持力度，促进经济平稳运行。

确保市场主体和人民群众有实实在在的获得感。着力优化减税降费落实机制，加强部门协同配合，推进减税降费信息共享，密切关注各行业税负变化，跟踪做好效果监测和分析研判，及时研究解决企业反映的突出问题。进一步加大宣传和政策解读力度，提高纳税人和缴费人政策知晓度，帮助企业用足用好政策。持续优化纳税服务，简便办税程序，完善具体服务措施，畅通减税降费“最后一公里”。

防止对冲弱化减税降费政策红利。严格依法依规征收税费，加大各类违规涉企收费整治力度，严肃查处政策不落实、增加企业负担、损害群众利益等问题，确保各项措施落实到位。

按照“资金跟着项目走”的原则，用好地方政府专项债券。适当放宽发行时间限制，合理扩大使用范围，提高债券资金使用绩效。债券资金重点用于补齐农业农村、生态环保、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，优先支持在建工程后续融资，避免“钱等项目”。

(作者系全国政协常委)



在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记再次强调，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走共同富裕道路。这既是过去经济社会发展的重要经验，也是开启全面建设社会主义现代化新征程实践中，实施“十四五”规划和2035年远景目标实践中必须坚持的工作原则、工作方针。

坚持以人民为中心的发展，首先必须明确推动发展的目的。发展是硬道理，发展是压倒一切的中心任务。习近平总书记多次指出，发展的根本目的是增进民生福祉，不断增强人民的获得感、安全感、幸福感。深化改革，推动发展，落实“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出的新任务，不是为了任何别的目的，只是为了践行中国共产党全心全意为人民服



## 『书香政协』给委员履职『加油』

本报特邀评论员 郭媛媛

由全国政协发起的委员读书活动开展一年来，读书，不仅让政协委员丰富知识、开拓眼界、活跃思想，拉近了彼此的距离，也更与党和国家的中心工作、重点任务靠得更近；与为国履职为民尽责、做合格委员靠得更近。

以读书养定力。在应对新冠肺炎疫情的特殊时期开启的委员读书活动，是政协委员一边积极履职尽责，一边不断学习提升的重大文化实践。面对影响广泛的疫情，身处世界百年未有之大变局，有太多不稳定和不确定性，风险重重，需要静下心来；面对复杂的社会矛盾与风险的挑战，以及多元思想文化的交流交锋，大风大浪中，需要沉住气；面对以改革促发展，不断推进中华民族伟大复兴伟大梦想实现，任务重大，需要增强战略定力。读书活动，有利于广大政协委员增强履职韧劲，更好地找准自身定位，在复杂多变、险象环生的环境下，处变不惊，冷静直面所有问题；紧跟党的领导，扎实做好分内的事，更好地担负起政协委员的时代使命。

以交流育素质。构建新发展格局对政协委员提出了更高的要求。政协委员读书群所涉书目以及溢出的相关议题，从宇宙、自然、生命的本质、哲学思考，到军事、经济、外交、社会等战略全局、战术前瞻，再到现实发展最需解决的社会实践问题，广泛涉猎而又指向明确、重点突出。通过读书，委员们从自己专精的领域，走向更广、更深、更综合、更切实的阅读、思考，不断提升自己的履职素质和能力。

以讨论聚共识。政协委员读书群，有各行各业的专家委员做领读，书中引出一专题，都能让群友们分享到该领域、行业发展前沿的理论和实践。而不同行业和领域的委员的观点碰撞、视角补充中，则不仅增进了所有参与者对该领域的知识储备，更在热烈的讨论中丰富了认知、凝聚了共识。由读书活动促成的一批务实、切实的高质量、高水平建言和提案，已经提交到今年的大会。

引导提升、引导履职、引导作为，从社会现实到书本，从书本再到社会实践，“书香政协”，为政协委员更好地建言资政、凝聚共识“加油”！

(作者系全国政协委员，首都经济贸易大学文化与传播学院院长)

## 为美丽中国注入更多文化力量

本报特邀评论员 潘碧灵



习近平总书记曾在全国生态环境保护大会上强调指出，中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。文化是更基础、更广泛、更深厚的力量，具有重要的导向、凝心和基础作用。充分发挥生态文化重要的基础作用，已成为生态文明向纵深推进的关键之举。

繁荣发展生态文化需要广泛深入宣传习近平生态文明思想。党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设和生态环境保护提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。其“深邃历史观、科学自然观、绿色发展观、基本民生观、整体系统观、严密法治观、全民行动观、全球共赢观”的思想精髓是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南，也是我国生态文明的核心要义。我们要广泛深入宣传习近平生态文明思想，让“绿水青山就是金山银山”的理念融入我们每一个人的心田，让人与自然和谐相处成为全社会的共同价值理念。

繁荣发展生态文化需要继续弘扬中华优秀传统文化。任何一种文化形态都不是凭空产生的，生态文化也是对农业文明和工业文明中优秀基因的继承与

弘扬，是对中外优秀生态文化的兼容并蓄。中国古代“道法自然”“天人合一”“不违农时”等自然生态思想，西方国家反思工业文明带来的环境污染和生态破坏的种种弊端相继提出的可持续发展理念和绿色发展理念，都值得我们认真学习、积极借鉴，并从中汲取营养，以推进我国生态文化的繁荣兴盛。

繁荣发展生态文化需要讲好中国故事、多出精品力作。党的十八大以来，在推动生态文明建设的生动实践中，形成了很多绿色发展典型案例，涌现出一大批先进典型人物，演绎出很多美丽动人的故事，提供了一大批鲜活的创作素材。各级党委政府及有关部门应认真进行总结，广泛宣传推介。尤其是广大文艺工作者，要用各种文艺形式打造一批生态文化的精品力作。要紧跟时代变化，创新生态文化作品形式，充分利用互联网等新媒体扩大传播，发出中国生态文明建设好声音、讲述中国生态文明建设好故事。自然生态环境领域的科学家也应与艺术家一起，拿起手中的笔，投身到生态文化的宣传和创作中去，创作出自然生态文化精品力作。

繁荣发展生态文化需要各级党委政府高度重视。生态文化体系建设是生态文明五大体系

建设的重要组成部分，对推动构建生态经济、目标责任等其他四大体系建设具有指导性、基础性作用。在全面开启社会主义现代化新征程的新发展阶段，各级党委政府特别是宣传文化、生态环境部门要更加重视生态文明建设，切实加强组织领导，在指导思想、宣传战略、工作目标、选题安排、资金扶持、考核奖励和作品宣传等方面作出工作安排和重点支持，认真组织“美丽中国，我是行动者”年度主题活动，有效开展环境日、地球日、全国节能宣传周等主题宣传活动，积极提倡和引导生态文化创建活动。

繁荣发展生态文化需要全社会广泛积极参与。理念是行动的先导，要深入推进提升公民生态文明意识行动计划，弘扬生态文明主流价值观念，把生态文明纳入社会主义核心价值观体系，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚。通过多种形式激发人民群众亲近自然、热爱自然、呵护自然的热情和内在动力。在更大范围、更高层次加大绿色学校、绿色家庭、绿色社区、绿色单位创建力度，让绿色生活与绿色消费蔚然成风，为生态文明建设奠定坚实的社会、群众基础。

建设生态文明是关系中华民族永续发展的根本大计，我们要大力繁荣发展生态文化，进一步增强生态文明主流价值观的向心力和感召力，推进生态文明建设更加全面、更加协调、更加深入，为美丽中国建设贡献更多更基本、更广泛、更持久的文化力量。

(作者系全国政协常委，湖南省生态环境厅副厅长)

## 网络采访“生意”火爆为哪般

徐金玉



“你们的‘生意’很好呀！”在人民政协报驻华彬费尔蒙酒店的采访间外，一些委员笑着调侃。正如他们所言，这里的网络视频采访间门庭若市，成了整个委员驻地内除会场、餐厅外，最多委员踏足的地方。

根据大会疫情防控要求，从去年开始，媒体主要通过网络视频和书面等方式报道两会。为此，各驻地专门搭建了网络视频采访间，为委员接受采访提供便利。一间小小的采访间，也成了国内外媒体的“打卡地”，也成了委员们在会期对外发声的最优选择。

但在港澳委员驻地，网络

视频采访的“生意”火爆到如此程度，却透露着些许不寻常。两会期间，中午和晚上是采访间运作的“高峰期”：工作人员时常忙得顾不上吃饭，往往中午已安排了六七场视频连线了，晚上还有七八场视频拍摄在等待。如果没有预约，一不留神，还会出现“交通拥堵”，常常出现委员排队要延后一天受访的现象。

到底是什么原因导致这里如此受欢迎？这要在今年的两会热点中找答案。

5日，在十三届全国人大四次会议开幕会上，全国人大常委会副委员长王晨作了关于《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》的说明，受到社会各界高度关注。在华彬费尔蒙驻地的港区政协委员更是在开幕

结束回到酒店后，立刻发表了《港区全国政协委员共同声明》，表示坚决支持全国人大完善香港特别行政区选举制度，坚决维护国家整体利益和香港根本利益。

从那天起，越来越多的委员主动要求到采访间内和媒体互动交流。有时，一场采访同时汇集多家媒体，委员在普通话、粤语、英语中自如切换，充分表达自己的立场。

网络视频间“生意”火爆背后，是港区全国政协委员认真履行委员职责、坚定政治立场的生动体现。他们坚持政治立场不含糊、政治原则不动摇，在关键时刻靠得住、站得出、敢发声。正如声明所言，他们要团结一致，履职尽责，积极发声、勇于担当，当好坚定的爱国者，与香港广大市民一齐落实好“爱国者治港”原则，确保“一国两制”行稳致远。

## 夯实养老金应对老龄化

本报特邀评论员 郑秉文



人口老龄化对我国经济、社会各个方面将产生深刻、重大影响，养老金制度将首当其冲。面对人口老龄化，我国养老金制度出现收支不抵支是必然趋势。根据我们预测，2035至2050年，各年收支缺口当期值简单加总将高达87万亿元。换言之，2019年我国养老金支出占GDP的5%，到2050年将高达8.9%，届时将高于美国、英国等十几个国家，必将为财政和国民经济带来沉重拖累。

老龄化是我国21世纪的“百年之虑”，而夯实养老金制度是百年大计。为应对这“百年之虑”，中央高度重视养老金改革，2019年底中央颁发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出“夯实应对人口老龄化的社会财富储备”，2021年习近平总书记任中央政治局集体学习时提出“要加快发展多层次、多支柱养老保险体系”。归纳起来，这些文件和讲话的核心思想就是夯实养老金资产，即从负债型向“资产型”养老金过渡，这就是近来中央改革养老金的战略部署与制度目标。

中央的决定非常及时。根据“艾伦条件”，当生物收益率(即社平工资与人口增长率之和)大于利率时，养老金采取现收现付制更有效率，反之则应采取基金积累制。据预测，从“十四五”开始，我国生物收益率将逐渐下降，2021-2035年为5.6%，2035-2050年为3.6%，说明随着“十四五”期末有可能迎来人口峰值和负增长，建立资产型养老金体系的条件将逐渐成熟。

“十四五”期间，我国应启动资产型养老金改革顶层设计，积极应对人口老龄化。

第一支柱养老金制度要加强多缴多得的激励机制。这个问题提出十几年了，但始终没有突破性进展，挂名不缴费的人从10年前的10%增加到现在的20%，很少有人像公积金那样按照实际收入进行缴费。应该将企业缴费划出8%进入到个人账户，与个人缴费8%形成1:1的配比，从而扩大到16%，以增强缴费激励性，这是做大第一支柱做大做强的根本所在。

要建立起多层次养老金体系。第二支柱建立16年了，但覆盖面只有2700万人，资产规模仅为2万亿元；第三支柱正在试点之中，只有几万人，保费收入只有几亿元，可忽略不计。未来应加大税收支持力度，加快税改，适时实施资本利得税，否则，水位低的90万亿元居民储蓄不可能流向水位高的、个税递延的养老金账户。让仅占GDP的2.5%的基金规模尽快像发达国家那样超过GDP的规模。

做大做强战略储备基金“全国社保基金”。主要发达经济体没有战略储备基金，2011年建立的“全国社保基金”是中国的一个特色，但目前只够支付全国5个月的养老金，规模太小。未来应从外汇储备中划出5000亿美元充实“全国社保基金”。

我们应尽快彻底改变和扭转目前GDP大国家和养老金小国的严重失衡状态，既要做GDP大国，还要做养老金大国。养老金也是创造社会财富的长期资本：它可改善资本市场的结构，扩大机构投资者比重，提高直接融资比重，扩大股权资金的规模，有助于技术创新，有助于畅通微循环。

未来，只有资产型的养老金体系，才是应对老龄化这个“百年之虑”的“百年大计”。

(作者系全国政协委员，中国社科院世界社保研究中心主任)

人民政协报 2021年全国两会融媒体报道



第七期：“女神节”还需要过吗？委员有话要说……



百家号



头条号

聚焦两会主题·连通委员声音·共议民生热点