



一个也不能少

本报记者 田福良 作

两会好声音

民企需要怎样的营商环境

本报记者 王金晶

法治是最好的营商环境。当下，一些民营企业还存在生存难、成长难、安全感不高等发展问题。全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利认为，这与我国营商环境在司法保障、公平竞争、诚信服务等方面没有达到市场理想的预期有一定关系。要通过法律严格规范涉企案件处置法律程序，依法审慎采取强制措施，提高立法的针对性、及时性、系统性和可操作性，依法保护民企合法权益。

创新是民营企业提高综合竞争力的必由之路。在当前的营商环境中，民营企业更需要适宜创新的营商环境。“部分民营企业反映，政府的支持政策‘听得到，摸不着’，创新项目立项审批难，创新成果推广难。”全国政协委员、河北省工商联主席刘劲松希望进一步放开民营企业市场准入，为民营企业创新项目申报审批提供便利化服务。在创新资源配置、参与政府重大科研任务时切实做到权利平等、机会平等、规则平等。

目前，中小民营企业融资难问题依然存在。全国政协委员、银泰集团创始人兼董事长沈国军建议，拓展银企精准对接模式，结合行业、商圈、区域特色，以多种方式在线上线下组织银企对接，有效扩大对制造业、服务业、科技创新企业等领域的金融供给。全国政协委员、中国工业互联网研究院院长徐晓兰也表示，完善工业互联网大数据共享体系，建立新型中小微企业公共数据库，构建金融服务实体经济顶层架构，有利于解决中小微企业“融资贵、融资难”问题。

营商环境的持续优化，还应建立相对完善的评价体系。全国政协委员、大帝集团董事长吕培培建议，应建立以民营企业为主体的营商环境评价体系，由民营企业来评判地方的营商环境水平，以此采集了解民营企业对营商环境的真实看法，为进一步优化营商环境提供决策支持，同时将评价结果作为上一级政府对下一级政府的政务考核内容之一。

莫让“涉审”中介增加企业负担

本报记者 王金晶

长期以来，在很多领域的中介机构在行政审批过程中扮演着重要角色，成为连接市场主体和政府机构的桥梁。但全国政协委员、江苏省政协副主席洪慧民经过调研了解到，“涉审”中介目前是卖方市场，投资企业处于弱势地位。“涉审”中介市场的一些不规范行为已经部分对冲了政府改善营商环境的成果，倍受企业诟病。

洪慧民给记者举了个例子，以化工医药产业为例，从立项到竣工投产有关申报材料在政府审批部门流转时间不足1个月，但中介机构准备材料的时间平均需要2年之久。环评报告动辄几百页甚至上千页，冗长繁杂。各项中介费用总额占项目投资额的2%~5%，个别高达10%，企业负担较重，特别是对中小企业的改扩建项目而言负担尤其难以承受。中介服务耗时长、费用高，协同监管有漏洞、缺抓手的问题暴露无遗。

如何才能从根本上防范这种不利于营商环境的行为发生？洪慧民建议，在《优化营商环境条例》指导下出台《中介机构（人员）管理办法》，各省进一步制定实施细则。在目前各项行政审批不要求机构资质只要求责任人资质的情况下，鼓励投资企业采取短期劳务用工的方式聘用专业人员提供相关服务，并研究相应的税收政策。积极鼓励符合条件的社会人员考取有关中介服务资质，释放具有专业资质的中介从业人员工作活力，扩大中介服务供给，平抑中介服务价格。政府部门定期公布中介机构和工作人员服务质量榜单，用处罚到人的方式，对一些不称职的中介从业人员分级处罚，直至取消从业资格。

此外，洪慧民还建议，由政府有关部委牵头，在全国范围内系统性清理各项评价技术导则，大幅度压缩报告篇幅，减轻企业负担。

政府服务企业要有“店小二”精神

本报记者 刘圆圆

“上海‘一网通办’办得真的很好。企业最直观的感受是2个‘1’和2个‘减半’。”作为扎根于上海的民营企业“掌门人”，全国政协委员、春秋航空股份有限公司董事长王煜深感公司近年来不俗的经营业绩离不开当地良好的营商环境。“我们企业现在90%事项都只跑1次就能办成，手续和时间都缩短了一半。”

2018年起，上海各级政府领导和公务员发扬服务企业的“店小二”精神，认真倾听企业心声，及时解决企业存在的问题。去年疫情期间，上海市接连出台了稳企28条、稳就业促发展26条，为民营企业复工复产、复商复市创造了良好的外部营商环境。“正因为外部较好的营商环境，我们企业在全球航空业遭遇前所未有的冲击下，实现了客座率从最低时的60%逐步攀升恢复至90%，成为业内恢复最快的航空公司之一。”王煜说。

民营经济是微观经济的主体，要想使其充满活力，就必须在服务理念上有所改变。王煜建议，在全国推广“一网通办”的先进经验，优化企业办事程序。同时，建立政企双向交流挂职的锻炼机制。各地政府可每年制定交流计划，安排年轻干部到所辖范围的民营企业挂职，也可安排民营企业推荐的人才到相关政府部门短期挂职锻炼。

全国工商联：支持民企成为“揭榜挂帅”生力军

本报记者 吴志红

2021年政府工作报告提出，增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用，以产业链供应链的安全稳定促进构建新发展格局。

当前，我国产业链供应链还存在诸多瓶颈：在全球产业链供应链系统中大而不强，存在话语权小的“弱项”；在一些领域的关键技术、零部件、软件、检验检测设备等受制于人，一旦被“卡脖子”，很容易形成“断点”；受多方面因素影响，国内大循环和国内国际双循环中存在许多影响畅通的“堵点”。

作为占据了90%的企业数量的市场主体，民营企业是产业链供应链中的重要组件，也是产业链供应链建设不可或缺的参与者、建设者。如何帮助民营企业化解参与建设产业链供应链过程中的“堵点”“难点”问题，全国工商联提交的《关于以产业链供应链安全稳定 促进构建新发展格局的提案》重点谈到这个问题。

解决“卡脖子”的“断点”，今年政府工作报告强调了“揭榜挂帅”这一提法。意在英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜。也就是说，创新主体来揭榜，不设所

有制门槛。全国工商联提案指出，民营企业参与“揭榜挂帅”过程中还存在的信息不对称、渠道不畅通、组织体系不健全等问题。对此，要建立相应机制，建立民营企业有效参与“揭榜挂帅”制度，特别是制定并落实好评价考核制度。对于国家提出的组建创新联合体联合攻关，提案提出，国有企业带头，起到引领带动作用，民营企业参加，发挥生力军作用，政府部门要牵头做好组织协调工作。

企业是生产的细胞，也是产业链供应链的实施主体，没有企业强，产业链供应链的自主可控就是一句空话。疏通经济双循环的“堵点”，助推企业成长，要有适宜的环境土壤。

立足近年来工商联系统开展的“万家民营企业评营商环境”调研以及去年新冠肺炎疫情期间的专题调研，全国工商联提案指出，现阶段民企面临的问题是，政策落地细落实不到位、融资难融资贵、成本高负担重等问题尚未根本解决。“企业脚下发软，自然站不稳、立不住，长不大、做不久，产业链供应链风险也随之升高。”一位全国工商联相关负责人表示。

提案建议，一是落实好《优化营商环境条例》，破除针对民营企业的隐性条款和不明文规定，推动惠企政策逐条逐项落地见效；二是加大减税降费精准支持力度，特别是高度重视制造业产业链的安全稳定，以减税降费给予制造业产业链精准支持；三是做优软环境，推广好经验好做法，以软环境铸就硬实力。

产业链供应链的自主可控重在“能力”，在关键产业链关键环节具备国产化能力。但这并不意味着要自给自足、闭门造车。相反，它要求更高水平对外开放。将我国产业链供应链更加有机地融入全球产业链供应链体系，可降低“被脱钩”风险，进而提高产业链供应链的安全性稳定性。在此过程中，民营企业高质量参与“一带一路”建设，更好“走出去”，才能更充分利用国际国内两个市场、两种资源，推动产业链供应链多元化。

受全球经济形势影响，特别是去年新冠肺炎疫情的影响，“走出去”的民营企业遇到了极大的困难，普遍面临停工停产、资金链断裂等困境。提案建议有关部门对这些企业当前和今后的困难加以研究，筛选出重点企业支持的企业，本着“一企一策，因企施策”的原则，协调各相关部门给予企业支持。

全国政协委员刘尚希：为民企纾困 重在稳预期

本报记者 孙琳

今年政府工作报告中强调，2021年的宏观政策要继续为市场主体纾困，并保持必要的支持力度，并对减轻税费负担、便利融资等一系列的政策已经做出了安排。对此，全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希在接受政协报记者采访时表示，这是基于当前经济形势做出的正确选择。而为市场主体纾困，重点是占市场主体90%以上的民营企业，尤其是小微企业经营者。下一步最重要的是如何理解并实施好这些政策？如何避免政策后遗症以及可能引发的新风险？

刘尚希认为，需要处理好两个基本关系。首先是政策支持和市场优胜劣汰的关系。面对众多在市场竞争中的企业，大体上可分为3种类型：盈利、亏损和盈亏平衡点边缘。亏损严重的企业意味着将要被市场淘汰。而对有盈利能力的企业来说，

没有政策支持都将是胜出者。唯独对处于盈亏边缘的企业来说，政策支持就如甘露，可避免倒闭的命运。

刘尚希调研发现，在不同的条件下，3类企业的分布状态是不同的。在宏观环境高度不确定的条件下，盈亏边缘企业会大大增加，亏损企业也会扩大。如新冠肺炎疫情期间就是如此。此时及时给予纾困政策，就可避免企业规模性倒闭和规模性失业。若条件已经发生变化，纾困政策路径依赖，适应性调整没跟上，就可能对一些本该淘汰的企业被施救而成为“僵尸”企业。

第二是为民企减负与稳定预期的关系。刘尚希认为，给企业减轻税费负担、贷款延期，可对冲部分宏观不确定性带来的风险冲击，有助于企业经营的延续。从短期来看，其纾困效应是存在的，甚至很

显著。但企业是否就有了长期打算，内生动力由此增强呢？答案是不一定。

刘尚希认为，这更多取决于纾困政策的具体操作。“如果纾困政策的着眼点是减负、保住企业资金链不断，则可保住企业当下的经营不停摆，但企业不一定有稳定的预期。如临时性政策、阶段性政策都有短期纾困效应，而稳定预期的效应则不明显。只有政策变成了制度性的安排，政策本身可预期，企业才可能甩开膀子干，才不会过一天算一天。”

刘尚希举例说，如民企遇到的“三门”（玻璃门、旋转门、弹簧门）现象在彻底破除之前，公平竞争环境未完全形成之前，与民企融资需求相适配的金融服务还未完全成熟之前，任何单一政策的预期效应都会大打折扣。

因此，刘尚希强调，坚持政策实施的系统观念，强化政策的可预期性，才可能避免付出了真金白银却“买”不来企业活力的风险。

全国政协委员陈海佳：提升不良贷款容忍度 让中小企业“喘口气”

本报记者 奚冬琪

2020年是特殊的一年，为应对新冠肺炎疫情冲击，国家出台了多项政策保企业。作为来自民营企业的全国政协委员，赛莱拉干细胞科技股份有限公司董事长陈海佳对此感受十分直观。而在众多政策中，尤其让他关注的，是针对中小企业的不良贷款容忍度问题。

“截至2020年末，我国银行业不良贷款余额3.5万亿元，不良贷款率1.92%，较年初下降0.06个百分点。”陈海佳指出，疫情之下，银行业各项经营数据指标

还能保持合理区间实属难得，但我国商业银行的不良贷款率水平长期控制在较低水平，相对国际上好的商业银行3%的不良贷款率，还有比较大的不良资产吸收和消化能力。而新冠肺炎疫情的突如其来和反复让原本已艰难无比的中小企业如履薄冰，针对中小企业的不良贷款容忍度若没有实质性提升，势必会让本就步履维艰的中小企业经营更加困难。

为此，陈海佳建议尽快出台相关措施，促进针对中小企业不良贷款容忍度的实

质、适度提升。针对受疫情影响导致资金链紧张的企业，经过几年可以恢复正常的企业，银行应坚决给予支持不抽贷、为续贷提供便利条件。针对经营正常、疫情期间遭受影响、未来可能对国家和社会带来重要贡献的企业，应该给予坚决支持。对于支持力度大的银行，政府和监管部门可采取贴息、减费、降低准备金等措施。针对只是短期资金紧张或尚有自救能力的中小企业进行集体帮扶，建立帮扶名单，给予无还本续贷，甚至增加新的贷款支持，确保中小微企业渡过难关。

委员建言

陈志列委员：“卡脖子”技术攻坚战 民企要参与

全国政协委员、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列表示，2019年中国的高新技术企业已达到18.1万家，其中民营企业已占到83%。“卡脖子”技术攻坚战中，民营高科技企业要积极参与其中。

陈志列建议：由工信部出台政策引导行业民营领军企业主导产业生态链建设，延链、补链、强链，填补供应链的空白。金融要加强支持民营高端制造业高质量发展。出台精准的扶持政策，使金融资源有效配置到民营高端制造领域。政府应当加大在资金、用地、税收等方面的支持，鼓励企业集中力量打好关键核心技术攻坚战。

(本报记者 吴志红)

靳云鹏委员：确保民营企业“应享尽享”优惠政策

全国政协委员靳云鹏调研发现，针对民营经济的各类扶持优惠政策，涉及多部门、多行业、多领域，发布渠道不固定，民营企业不能及时知晓，且相关文件专业性较强，导致民营企业优惠政策难以惠及民营企业。

靳云鹏建议，依托政府网站，设置专门针对民营企业的“民营经济政策信息服务平台”，逐步开通“扶持政策集中公示、申请扶持导航、企业享受扶持信息公示”等网上信息系统，并同步在微信公众号上推送。相关职能部门对各级优惠政策进行解读，列明优惠政策的申请标准和审批流程，让民营企业“对号入座”，确保民营企业“应享尽享”各类优惠政策。

(本报记者 高新国)