

全国政协十三届四次会议发言摘登 (上)

吕红兵委员：

以推动民法典有效实施凝聚法治共识

中，民法典是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律。习近平总书记指出：“民法典实施得好，人民群众权益就会得到法律保障，人与人之间的交往活动就会更加有序，社会就会更加和谐。”

的确，民法典应该走进千家万户，来到每个人的身边，陪伴其一生，守护其一世。我想讲两个故事，谈谈自己的体会。

2020年6月1日晚，新华社发布民法典全文。第二天上午，我就来到上海市静安区南京西路街道开讲“老百姓身边的民法典”。“生老病死”“远亲近邻”“家长里短”……居民们听得津津有味，意犹未尽。

再说说我身边的不少社法委委员同仁，在民法典编纂中贡献智慧，于民法典出台后率先学研，自民法典施行日切实履行。

汪洋主席常说，要“汇聚众志、凝聚共识、集聚力”，“凝聚共识也是履职成果”。法律，也是人民的共识。找到最大公约数少不了法律规范，画出最大同心圆少不了法律思维。就像以“书香政协”引领“书香社会”，我们应把自己学成心得与体会、感悟与思考，“溢出”和百姓共商、升华与社会共享。“功崇惟志，业广惟勤。”我们政协

委员应做尊法学法守法用法的模范，而我们委员中的法律工作者更应同时当宣传法律的先进，设定主题到企业座谈、去社区互动、来学校演讲、进乡村调研，开启“民法典委员大合唱”。

宣讲民法典，应讲透一个“意义”。这就是习近平总书记要求的，要讲清楚：实施好民法典，是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求，是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求，是提高我们党治国理政水平的必然要求。

宣讲民法典，应把握一条“红线”。“民法典是一部‘权利’宣言书”，“权利确认”“权利保护”“权利自主”“权利”二字应贯穿始终。

宣讲民法典，应创新一类“方法”。那就是，以案说法，以例释典。“一个案例胜过一打文件”。

宣讲民法典，应提升一种“境界”。这是践行习近平法治思想之体现。习近平总书记强调，要“用法治保障人民安居乐业”。

从胎儿到身后事，从自然人到社会人，从民（事）主体到商（事）主体，从守法者到维权人……一枝一叶总关情，总有一款适合你。

曹卫星委员代表民盟中央发言：

优化国土空间格局 提升土地资源保护利用水平

着保发展、保耕地、保生态的多重压力，必须走土地资源科学保护和高效利用的新路子，十分珍惜和合理利用每一寸土地，为高质量发展和现代化建设提供有力支撑。

当前，我国土地资源保护与利用还存在一些突出问题：一是建设用地开发不够合理。2018年北京、上海等6个超大城市的土地开发强度平均为29.4%，但部分城市接近或超过50%，超越资源环境承载能力。二是农业用地单位产出不高。2020年我国粮食总产量为6.69亿吨，亩均产量约370公斤。三是生态用地潜力有待释放。截至2018年底，全国土地复垦率不足40%。

进入新发展阶段，我们要坚持新发展理念，树立大土地观，实行最严格的集约用地制度、耕地保护制度、生态保护制度、优化国土空间格局，全面提升土地资源保护和利用水平。

我国土地资源总量虽多，但适宜高强度开发利用的较为有限，只有180万平方公里，且区域分布极不平衡。优化城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大国土空间格局，实现国家经济安全、粮食安全、生态安全的可持续发展，面临

二是创新土地资源供给与管理方式，促进土地集约高效利用。深化土地供给制度改革，实行以单位产出为导向的土地资源供给方式。分类完善利用标准和成本，建立差别化的评价考核及财税等激励与约束机制，严格控制非农建设占用优质耕地及高生态价值用地。

三是推进国土综合整治与生态修复，提高土地资源承载力。大力推进土地工程科技创新，加大多元化投入力度，提高国土综合整治与生态保护修复水平，持续推进矿山环境、流域与湿地、退化与污染土地、盐碱地等领域的规模化综合治理。

四是实施藏粮于地战略，强化耕地数量质量生态“三位一体”管护。实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止粮田“非粮化”。重点加强永久基本农田建设，提升耕地产能和综合效益，实行动态平衡。

五是加快智慧国土平台建设，提升国土空间治理现代化水平。运用现代信息技术，以统一基础地理信息为依托，以高分辨率遥感影像为基底，构建国土资源天空地一体化遥感监测“一张图”。



进入新发展阶段，我们要坚持新发展理念，树立大土地观，实行最严格的集约用地制度、耕地保护制度、生态保护制度、优化国土空间格局，全面提升土地资源保护和利用水平。

我国土地资源总量虽多，但适宜高强度开发利用的较为有限，只有180万平方公里，且区域分布极不平衡。优化城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大国土空间格局，实现国家经济安全、粮食安全、生态安全的可持续发展，面临



马有礼委员：

发挥“一国两制”优势 积极推动国内国际双循环

加快经济适度多元发展，支持澳门更好融入国家发展大局，把具有澳门特色的“一国两制”成功实践不断推向前进。澳门各界深受鼓舞，充分认识到，必须用好“一国两制”制度优势，把握国内国际双循环机遇，积极融入国家发展大局。

第一，发挥澳门“一国两制”优势，在促进国内大循环中发挥澳门所长。利用澳门国际交往优势，在推动国际循环中承担桥梁作用；以横琴粤澳深度合作区建设为契机，积极融入国家发展大局。

第二，利用澳门国际交往优势，在推动国际循环中承担桥梁作用。澳门与海外华侨华人联系广泛，特别是与东南亚国家保持着广泛深入地沟通，在商贸、文化、旅游等方面建立起了畅通的合作渠道。这些优势有利于澳门承担起粤港澳大湾区与东南亚地区联系桥梁的作用，打造国际间商务合作及人际交往

平台、服务“一带一路”沿线的金融服务平台。同时，澳门与葡语国家和地区有着传统而紧密的关系，被赋予“中国与葡语国家商贸合作服务平台”的发展定位，可以与葡语国家加强民间外交，讲好中国故事，为国家对外开放作出贡献。

第三，以横琴粤澳深度合作区建设为契机，积极融入国家发展大局。横琴是澳门促进经济适度多元发展、参与国家“双循环”经济大格局最便捷最适宜的地方。做好珠澳合作开发横琴这篇文章，建议加快出台《粤澳（横琴）深度合作区总体方案》，落实“分线管理”通关新模式，进一步优化跨境资本账户流通，普及国际互联网专用通道，促进澳门、横琴两地车、人流、物流、资金流等要素双向流动，建立国际化营商环境。同时，加大在教育、医疗、保险、养老等民生方面的合作力度，加强法律制度衔接。此外，建议指导推动央企在横琴加大产业投资力度，支持央企携手澳门企业用足用好国家政策，在推动粤澳深度融合、加强对外开放合作、探索“一国两制”新实践上实现新进展。

刘伟委员：

牢牢把握扩大消费的战略基点

国际双循环相互促进的新发展格局，中共十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。

在新发展格局的构建中，扩大消费是我国需要牢牢把握的战略基点之一。但是，当前消费拉动比较乏力，总体消费率不仅长期偏低，而且纵向来看存在整体下降趋势，疫情的影响进一步加剧了这一现象。

在疫情对经济的影响中，对消费冲击尤其突出，而在经济修复过程中，需求侧的修复滞后于供给侧，需求侧中消费需求的修复又滞后于投资需求的修复。因此，在当前特定环境下，扩大消费更是一项重要工作。

牢牢把握扩大消费的战略基点，需要从供给和需求两方面着手，既加强需求侧管理，又加强供给侧结构性改革，其中关键是要做好针对性的制度安排。

第一，从需求角度促消费，需要针对性做好如下几方面工作。

一是从提升和稳定居民收入方面进行制度改革。因此，需要从促进就业、加强职业技能培训、改善资源配置、完善税收制度等方面加强制度安排。二是要提升居民消费意愿。建议从完善社

保、扩大中等收入群体、合理调节房价、合理提升教育医疗养老等社会公共服务多个角度加强制度安排。

第二，从供给角度促消费，需要在如下几个方面入手。

一是坚持推进供给侧结构性改革，破除产业结构调整升级的堵点，让高质量供给更好地匹配居民需求。建议从破除区域间、行业间、行业内市场壁垒的角度优化营商环境，加强国内市场整合。二是激励创新，加强知识产权保护。创新能够引领市场、创造需求，从而释放消费潜力、做大市场规模。三是改善市场环境，消除交易双方信息不对称，降低交易成本。这要求加强品牌建设和品牌保护，降低物流、税费等成本，同时加强消费者权益保护，降低消费者维权成本。

总而言之，新发展格局背景下的扩大消费，要把扩大消费与改善人民生活品质结合起来，要同时加强需求侧管理与供给侧结构性改革，通过有效制度安排，让需求引领供给、供给创造需求，促进二者良性循环。只有这样，扩大消费才能真正成为构建新发展格局的战略基点。

王路委员代表农工党中央发言：

奋力推动 如期实现碳达峰碳中和

候变化国际责任、推动构建人类命运共同体的大国担当。

我国碳达峰、碳中和工作任务十分艰巨。排放总量居高不下与目标时限紧迫并存，经济发展的能源增长需求与减排降碳压力并存。国家关于碳达峰、碳中和高标定位的决策部署，彰显了倒逼发展绿色转型的战略决断，必将重塑我国新发展大格局。

“十四五”期间要完成碳达峰任务的60%，争取在2028年实现碳达峰，为碳中和打好基础。为此，建议：

一是以能源结构转型为重点，构建清洁低碳能源体系。尽快明确“十四五”及中长期煤炭消费总量控制目标和减碳路线图，严控新建煤电装机计划项目，大力实施终端能源电气化，尽快降低煤炭消费占比。同时加快非化石能源发展，在“十四五”末将非化石能源在一次能源消费中的比例提高至20%以上，2030年力争达到30%。加快特高压输电发展，提高可再生能源消纳能力。加快推进“公改铁”“公改水”，推动交通运输电气化，倡导绿色、共享生活方式。

二是统筹推动产业结构调整，提高综合治理系统性和整体性。加快煤电、

石化、钢铁、水泥等高碳产业的低碳转型，全面实施产能总量控制和新建项目产能置换要求。尽快启动石化产业绿色低碳转型。城镇化建设、乡村振兴、农业现代化应将低碳作为约束标准。加大新材料、新技术研发和推广使用力度，逐步建立循环经济发展模式。

三是科技为重要支撑，实现资源依赖向创新驱动发展转型。制定国家低碳科技发展战略，设立重大专项，加强国际技术合作互助，多路径赋能绿色低碳发展。提升生产技术和工艺水平，降低化石能源单位能耗。加强核能技术创新与安全保障，加大清洁能源地质勘探力度，发展太阳能、风能、水能、氢能、地热能高效利用技术，提高碳循环效率。推进农业绿色发展，提升林田草等生态系统质量，坚持植树造林，增强生态系统固碳效能。

四是强化组织领导与政策保障。把落实碳达峰、碳中和作为重要政治任务，明确地方和行业主体责任和减排目标，制定分阶段分区域达峰时限和重点任务，强化中央环保督察、党政领导干部考核等约束推动措施，完善全国碳市场建设，建立健全相关法治保障。

甘霖委员代表致公党中央发言：

推进大数据区块链与经济社会融合创新发展

动能的作用仍有待提高。为此建议：

一、做好顶层设计，打通数据壁垒，加强隐私保护，保证数据安全

数据是基础性资源，数据应用带来生产力，数据共享提升效率。应打通数据壁垒，促进数据跨界融合，助推产业创新与升级。通过全面推进公共数据分级分类开放，打造重点示范应用，管理引导行业数据安全合规流通，释放公共数据红利。同时加强隐私保护，前瞻研究相关法律法规。明确数据财产权益归属原则，以及数据拥有者、使用者、管理者等各方在数据采集、存储、应用过程中的权利和义务及法律责任。提升数字资产安全、个人隐私保护能力，确保数字资产价值分配安全可靠、合理有效。防范数据安全风险。

二、抓住产业升级机遇，推动核心技术创新发展

深入开展基础研究，驱动关键核心技术发展。通过基础理论突破、相关学科融合、支撑行业关键核心技术攻关，持续实现技术体系的迭代和演进，从源头上解决“卡脖子”问题，推动产业持续健康发展；深化数据融合，推进由个性化应用场景形成集成性细分领域。在



目前，我国在大数据、区块链领域仍面临数据壁垒制约，数据流通共享亟待加强；数据保护体系不完善，相关人才缺口较大，数字经济作为经济发展新动能的作用仍有待提高。

以数字经济为代表的新动能正在推动中国经济高质量发展。但目前，我国在大数据、区块链领域仍面临数据壁垒制约，数据流通共享亟待加强；数据保护体系不完善，相关人才缺口较大，数字经济作为经济发展新



“功崇惟志，业广惟勤。”我们政协委员应做尊法学法守法用法的模范，而我们委员中的法律工作者更应同时当宣传法律的先进，设定主题到企业座谈、去社区互动、来学校演讲、进乡村调研，开启“民法典委员大合唱”。

2021年1月1日，《中华人民共和国民法典》正式施行。近期，人民法院纷纷发布民法典“首案”。好意同乘、自甘风险、婚姻撤销、子女抚养……不经意间，中国正式步入“民法典元年”。

在中国特色社会主义法律体系



“在新发展格局的构建中，扩大消费是我国需要牢牢把握的战略基点之一。牢牢把握扩大消费的战略基点，需要从供给和需求两方面着手，既加强需求侧管理，又加强供给侧结构性改革，其中关键是要做好针对性的制度安排。”

习近平总书记在2020年4月提出要建立以国内大循环为主体、国内



“我国碳达峰、碳中和工作任务十分艰巨。排放总量居高不下与目标时限紧迫并存，经济发展的能源增长需求与减排降碳压力并存。国家关于碳达峰、碳中和高标定位的决策部署，彰显了倒逼发展绿色转型的战略决断，必将重塑我国新发展大格局。”

我国将力争在2030年前实现碳达峰，努力争取2060年前实现碳中和，展现了我国走绿色低碳高质量发展道路的坚强决心，彰显了我国主动履行应对气