

构建新发展格局

核心阅读

★在数据大时代已然降临的背景下，数据能否有序畅流，已成为决定中国经济能否实现高质量发展的关键一环。

★数据大国，我们当之无愧；成为数字强国，任重道远。我们有先进的数据系统，数据很多，但基本上都是静态的。

★不同省市数据之间有“山”，不同行业数据之间有“墙”。所以，加强数字政府建设，首先数据要素要开放。

★开放共享对内很重要，在国际合作中也有紧迫性。当然，在国际上我们要保护好国家数字主权。



数据大时代

——畅通信息流构建新格局

文/本报记者 崔吕萍 摄影/本报记者 贾宁

观点

全国政协委员奚国富：

为大数据交易划定底线



近年来，大数据成为推动经济高质量发展的新动能。当前，大数据交易产业发展进入瓶颈期，市场参与度、活跃度低，交易范围和规模发展低于预期，对数字经济贡献不显著。

建议健全大数据交易监管组织与机制，在国家发展改革委下设立国家级大数据交易监管机构，根据民法典等法律法规要求，制定大数据交易监管制度，为大数据交易划定底线，加强对大数据交易市场中的交易主体行为和各环节监督管理。深化典型行业领域的大数据交易实践，试点推进公共数据资源开放以及重点行业的数据交易应用。进一步加强对重点行业（领域）公共数据资源发布和管理，积极带动社会各界参与数据市场建设。围绕国家重大区域发展战略，以长三角、大湾区、雄安新区等区域为试点，引入第三方论证评价和配套财税、金融等政策体系，孵化数据资产流通和规范化交易模式，释放数据资产原生经济价值，并进一步探讨数据交易在助力中小企业发展、“一带一路”、国际示范交易区等方向的应用。（本报记者 李元丽）

全国人大代表朱立锋：

加快推动数字乡村建设



数字乡村既是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。当前，在脱贫攻坚圆满收官、乡村振兴扬帆起航的时代背景下，乡村数字经济新业态已成为新的发展着力点，数字乡村的建设成为农业农村发展的重要切入点。

为贯彻新发展理念，进一步加快推动数字乡村建设，建议完善数字乡村发展规划、加快数字乡村产业发展、加大数字乡村教育投入、健全数字乡村医疗服务、推进数字乡村平台建设、提升数字乡村农业质量。充分运用互联网、大数据、物联网等现代管理技术与手段，推动农机农艺融合、良种良法配套，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。

此外，建议出台相关政策，鼓励国有企业、工商企业等社会资本，以政企合作方式参与数字乡村建设和运营，并鼓励社会人才、大学生赴农村创业，鼓励银行等金融服务机构提供金融支持，充分调动各方力量，共同为数字乡村建设贡献力量。（本报记者 高杨）



朱定真委员



王嵩委员



屠光绍委员

数字，是人类理性历史的见证者。

早在公元前6世纪，古希腊的毕达哥拉斯就提出“万物皆数”的哲学概念。2500多年后，数据从计算工具，提升到与劳动力、土地、资本、技术并列，成为生产要素的一种，甚至正日益成为最重要的一种。

2018年4月22日，在福建省福州市举办的首届数字中国建设峰会开幕式上，800多位与会嘉宾听到了一个令人振奋的消息：习近平总书记对峰会发来了贺信。

习近平总书记在贺信中说，当今世界，信息技术日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，在推动经济社会发展、促进国家治理体系和治理能力现代化、满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着越来越重要的作用。

面向未来，构建新发展格局的历史潮流下，在数据大时代已然降临的背景下，数据能否有序畅流，已成为决定中国经济能否实现高质量发展的关键一环。

大而不强 一流有梗阻

2020年年中，新冠肺炎疫情肆虐之际，国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃说，危机大赢家将是数字经济、电子商务、电子政务、电子学习。

一句话，危机中育先机，数据中蕴生机。中国，没有浪费这一次危机。前不久，浙江丽水市民可以在“浙里办”App上办理提取住房公积金了。用老百姓的话说，“以前是想起来这件事就头疼。现在在手机上操作，和网购一样方便，数据多跑腿，百姓少跑腿。”

原本如火如荼的数字经济，在疫情防控期间释放出巨大活力，数字赋能“智”斗疫情的案例更不胜枚举：从离您最近的确诊病例，到离您最近的疫苗接种点；从健康保，到行程卡；从宅经济，到外卖平台火爆激发的灵活就业……

数字原来有温度，温暖人无数。日本日经亚洲数据经济研究团队指出，2001年到2019年，中国跨境数据增长了7500倍，美国增长了219倍。中国超越美国，成为拥有最多跨境数据流动的国家。2019年，中国内地和香港占全球跨境数据流动的23%，美国占12%。据测算，2020年，我国数据总量将占全球20%。

当前，中国视频用户超过9亿，每天仅刷视频一项，人均耗时110分钟。再来看看美国——2018年，美国人平均每天花费在数字媒体上6.3小时——除了谷歌、维基百科还有其他社交网络、在线课程、地图、短信、视频会议、音乐、智能手机应用等。

数据大国，我们当之无愧；成为数字强国，任重道远。据中国信通院研究，我国2018年数字经济增加值规模为4.73万亿美元，美国在这方面的数据为12.34万亿美元。

全国两会前，本报组织的一个座谈会上，原本是应急管理现代化的题目，却讨论出一个意外的话题——应急管理数据能不能在国内跑通？

答案是，暂时还不能。来自政府的代表说，我们有先进的数据系

统，数据很多，但基本上都是静态的。

每天都在与地方应急管理实际工作打交道的企业代表宋巍，打了一个形象的比方。“数据得用，不能建完模型就放在那里。数据和机器一样，越用越好用，越不用，就是看不见的废铜烂铁。”

若言琴上有琴声，放在匣中何不鸣？若言声在指头上，何不在于君指上听？

大数据要有大智慧

气象服务，管天；地震预报，管地。管天管地，目的是让数据能流动，让百姓能用。例如天气预报有大雨，全城人都在等。结果，上午等了个寂寞，中午等了个传说，正以为预报不准，下午雨来了，城市交通管网告急。

“我们能够精准预测到雨几点到，从哪边来，持续多久。这种精准，很多年前我们就能做到。现在，我们更想告诉居民的是，‘大约几点您务必要从山区撤出’‘今天有90%能看到彩虹的概率，可以准备好相机’‘尽量取消酒吧吧，云层太厚航班很可能取消’……但因为缺少其他数据而无法作出更细化的预报。我们现在只能做服装界‘代言人’：提示您今天穿长袖，明天穿毛衣。”全国政协委员、中国气象局公共气象服务中心气象服务首席朱定真无奈地调侃。

中共十九届五中全会提出，加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。以最精细的城市政务服务，让百姓日常出行因大数据变得更简单，是数字社会的应有之意。

但事实是，不同省市数据之间有“山”，不同行业数据之间有“墙”。所以，加强数字政府建设，首先数据要素要开放。

3月5日，国务院总理李克强所作政府工作报告强调，加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

“我建议，在建立健全政务数据共享协调机制方面，在共享前面加上开放两字，因为从实际情况看，政务数据在所有数据中的占比不少，但开放还是很不够的。”全国政协委员、上海市原常务副市长屠光绍说。

朱定真他们所需的社会行为数据，大多散落在政府部门和企业手里，要想拿到手，太难了。即便大家想在一起做公益，谁也不愿意先破题。

连续两年，朱定真都会提一个公共数据共享的提案。今年是第3年，这个提案却断档了。

“我认为要以立法形式推动政府先拿出可以共享的脱敏数据，只有你先拿出来，企业才能跟着干。”在朱定真看来，这条路难走，但势在必行。立法的前提是摸家底。依托现有省级大数据管理局或大数据中心等机构，全面开展政务数据资源普查盘点，分门别类。

问题又来了：即便立法了，就能用好大数据吗？“如果只有大数据，没有模型分析，无法走到应用场景，大数据还是数字废铜烂铁，连回收

的价值都没有。”朱定真这样说。

那么，谁又能真正理顺数据的“琴弦”？朱定真说，应该是在没有大数据辅助下，仍能凭着经验，“闭眼”跑通行业犄角旮旯的资深工作者。他们甚至知道行业中最微弱的关联，如果有人以新技术手段“辅佐”他们，大数据才能等于大智慧。

谱系统一 琴瑟和鸣

很多人说，大数据应该是一盘棋，如果没有统一的“游戏规则”，棋子由谁下？该往哪儿落？这涉及数据共享顶层设计与高级别协调机制。中共十九届五中全会指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

全国政协委员、未来国际董事长王茜提出，应该完善规则，成立高层次协调机制，引导数据有序流动。

具体着力点，有四个。第一，政府带头。加大政府数据资源开放，特别要加快企业登记、交通运输、气象等领域数据开放，并且在数据开发利用、价值实现过程中合理补偿数据产生、加工、开放等方面的成本，提高政府数据资源供给积极性。

第二，打通堵点。如数据确权、定价、收益分配以及政府数据授权开发、个人数据隐私保护、数据要素市场监管等，这些堵点的解决必须设立相应规则。

第三，要素资产化。换句话说，要打造不同

维度的数据交易体系。

第四，统计监测体系。也就是说，各地各部门围绕同一件事出的数据要准确统一，不能“打架”。

发展不能忘了安全。全国两会召开前，在政协第十三届全国委员会第四十九次主席会议上，全国政协委员、360集团创始人周鸿祎作了题为“做好数据资源的开发利用保护”的汇报。

周鸿祎认为，数据开放的同时，不能忘了安全。当前，大数据面临网络攻击、勒索攻击、数据污染攻击、数据内部泄露等一系列威胁。此外，大数据的流动共享开放，放大了网络攻击风险，高级别网络攻击也“虎视眈眈”。

他建议，要在国家、城市及各行各业建立体系化的防御能力，形成协同联防，整体提升大数据安全水平。

屠光绍沿着数据的全生命周期，也理清了逻辑思路——

数据要素要变成有效资源、资产和生产力，就需要转化，否则要素发挥不了任何作用，其核心是标准。但目前看，这些标准是不完善甚至破碎的；

数据开放与共享密切相关。对政府来讲，这是重要的工作，不仅自己开放政务数据，还要引导各类主体去开放数据，促进数据共享；

数据分类分层需要确权，生产加工必须要有特定应用场景，数据资产化，在商业运用中最大的变量还是场景，应用得不对则数据无效；

数据流通和交易涉及账户和跨境问题；

数据治理，需要一整套规则制度对上述行为作出规范。

屠光绍认为，开放共享对内很重要，在国际合作中也有紧迫性。当然，在国际上我们要保护好国家数字主权。在这个前提下积极推动数字流动与共享。

当前，世界贸易组织(WTO)在规则制定方面仍以货物贸易为主，落后于数字贸易的发展。由于缺乏完整的国际规则，大家在数字贸易上，依然面临着规则鸿沟。

在探索形成数字贸易国际规则方面，中国有块“试验田”：2020年8月14日，海南自由贸易港官网发布消息，《智慧海南总体方案(2020—2025年)》出炉。方案中的4项目标均直接与数字有关——国际信息通信开放试验区、精细智能社会治理样板区、国际旅游消费智能体验岛、开放型数字经济创新高地。

结合中国由数据大国向数据强国迈进的节奏看，这4项既是海南自贸港的定位，更是全体中国大数据人的使命。

记者手记

少走冤枉路

本报记者 崔吕萍

众里寻他千百度，没准儿就不远处。这是世界上最近的距离，或许也是最远的。你的或正需要，但因为不在一个“数据岛”上，导致彼此之间，见面不识，如隔鸿沟。

数据孤岛带来的问题很多，比如多头借贷、比如物流梗阻。就在采访这组报道时，我们无意间听葛红林常委讲到了一件事。

“现在好多人谈绿色物流，总是关注运输过程是否绿色低碳。但我觉得大家还得关注生态物流的事。如果说绿色物流解决的是‘运得好不好’问题，那生态物流是在绿色物流之前，先解决‘该不该运’的问题。”执掌中铝多年、现在又是中国有色金属工业协会党委书记，葛红林谈的运输自然与铝有关。

“在‘十一五’期间，一些电解铝企业，利用西部某地煤炭自备电厂的比较优势，集中建设了一批电解铝项目。2019

年，这批项目实际生产电解铝610万吨。由于每生产1吨电解铝，需要2吨氧化铝和0.5吨碳素作为原料，而产成品电解铝又难以在当地消化，几乎都要外运沿海地区。一运一出，导致年运输量约为2100万吨，每吨平均运输至少3000公里，总运费超过100亿元，总排放量也是相当可观。”不算不知道，一算吓一跳。但这种区域布局一旦落地，要改也并非易事。

“由于当时忽略了生态物流这个问题，最后导致成本高昂、得不偿失。如果在当时产业布局中，能从经济规律和生态物流角度出发，将电解铝企业布局在紧邻市场或氧化铝企业，在全国范围内统筹电力配送，从物资运输转变为电力输送，既省钱、又节能降耗。”要进一步提升产业布局的科学性，葛红林认为大数据要帮助决策的忙，告诉决策者应该在哪儿建厂才能行稳致远，少走冤枉路。

这正是大数据的应有之义、用武之地。