

全国妇联建议将脱贫地区儿童早期发展纳入国家发展规划——

不让农村孩子输在起跑线上

本报记者 奚冬琪



2020年,在全国妇联的指导下,中国儿童中心和中国发展研究基金会联合开展了“贫困地区早期儿童发展状况调研”。在680个国家贫困县中随机抽取了20个县、64个村的5318位0-6岁儿童及其所在家庭。调研显示:在党和政府的高度重视下,各地区、各部门采取有力措施,把《国家贫困地区儿童发展规划(2014-2020)》(以下简称《规划》)落到了实处。但同时也发现,受当地经济社会发展水平制约,这些地区儿童早期发展不平衡不充分问题仍然存在。为此,在今年的全国两会上,全国政协委员、全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晓薇以全国妇联名义提交提案,建议加强脱贫地区基本公共服务建设,促进儿童早期发展。

儿童发展政策落地 儿童福利保障逐步提升

“党的十八大以来,习近平总书记始终心系贫困地区儿童发展,强调‘不能让贫困人口的子女输在起跑线上’。这次调研也确实体现了近年来我国在贫困地区儿童发展方面做出的成绩。”黄晓薇介绍,无论是从源头上保障儿童合法权益、落实发展政策,还是基础教育

和家庭教育水平的提高,以及营养健康状况持续改善、福利保障水平逐步提升、基层儿童保护体系进一步加强……都说明了各方面所付出的努力。

黄晓薇举例说,新出台的民法典出了有利于未成年人的保护原则,在未成年人监护、离婚子女抚养、收养、财产继承等方面作出明确规定。反家庭暴力法、刑事诉讼法、刑法修正案的实施,进一步加强对儿童人身权益的保护,加大了对虐待、拐卖、性侵儿童犯罪的惩治力度。同时,执法和司法实践中对未成年人的全面综合司法保护也得到不断加强。

在促进儿童发展的政策措施落地生效方面:国家为所有儿童免费提供新生儿13项健康检查服务;留守儿童、困境儿童等群体关爱保护文件陆续印发,《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》更是填补了儿童福利领域的制度空白;针对托育难题,国务院办公厅出台了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》,全国妇联就此专门制定推进落实的文件。

“这些年,我国儿童发展总体水平显著提高。”黄晓薇提到,儿童营养健康状况持续改善,教育普及水平和教育质量持续提高,儿童福利保障水平逐步提升。

“特别是基层儿童保护体系进一步加强。2019年共有78万无人监护留守儿童落实了监护人,18万无户籍儿童顺利落户,批评教育失职父母9.1万人。”

黄晓薇指出,特别是在脱贫地区,儿童事业推进力度进一步加大,0-6岁儿童健康、教育等方面的发展水平明显提高。调查显示,2019年脱贫地区婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率都下降到《规划》提出的12‰和15‰以下,与全国平均水平基本持平。脱贫地区学前教育毛入园率达到了《规划》目标水平。2019年脱贫地区学前教育毛入园率为79.6%,超过了《规划》中75%的目标水平,和全国83.4%的平均水平比较接近。2010年到2018年,农村地区幼儿园总数增加61.6%,其中农村幼儿园占69.8%。

“现在,各县基本建立了联席会议制度,高度重视事实无人抚养儿童保护工作,有效保障留守儿童和困境儿童权益。”黄晓薇说,与此同时,随着广大脱贫地区家庭生活水平的提高,儿童拥有了安全的住房、干净的水源、充足的食物,享受到了更好的营养健康、教育学习环境。绝大部分受访家长也都认识到家庭教育的重要性,更加重视家庭对孩子的教养。

促进儿童早期发展 全面推进乡村振兴

“有成绩,但同样也有不足。如早期养育公共服务供应不足、学前教育的可及性和便利性不够等。”黄晓薇提到,调研发现,目前0-3岁儿童的综合发展迟缓率偏高;3-6岁学前教育的可及性和便利性不够,公办园不入村、乡镇民办园收费较高、幼儿园距离远等导致一些低收入家庭儿童无法入园。家庭喂养缺乏科学性,3-6岁儿童吃不健康零食的现象非常普遍。家庭教育存在德育不足、行为失当、资源匮乏等突出问题。0-3岁早期养育公共服务供应不足。家庭教育经费缺乏保障,只有1/4的县设有专项经费,平均为8.8万元,相对县内需要指导的家长规模,经费杯水车薪。

“0-3岁的早期养育阶段和3-6岁的学前教育阶段,也是大脑发育和能力形成的关键时期。”黄晓薇说,国家竞争力在很大程度上取决于人力资本积累,而投资儿童早期发展则是最好的人力资本积累。我国脱贫地区0-6岁儿童有1600万人,促进脱贫地区儿童早期发展,不仅是切断贫困代际传递的根本途径,也应该是政府基本公共服务的重要内容。

“十四五”时期,加强脱贫地区基本公共服务建设促进儿童早期发展,是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的民生工程。为此,全国妇联在提案中建议:

将脱贫地区儿童早期发展纳入国家发展规划。建议将脱贫地区儿童早期发展公共服务纳入新一轮乡村振兴计划,适时制定《国家脱贫地区儿童早期发展规划(2021-2035年)》,落实责任主体,明确资金保障,对规划实施进展和成效进行动态监测评估。

加强脱贫地区儿童营养健康保障。将农村义务教育阶段学生营养改善计划向前延伸至学前教育阶段,在脱贫地区农村试点实施,做好项目的跟踪评估,根据试点情况调整项目实施范围。

设立支持脱贫地区0-3岁儿童早期发展服务专项。依托“县—乡—村”三级卫生服务体系,采用社区/村中心模式或入户家访模式,为每个家庭提供便捷、持续的儿童早期发展公共服务。

设立支持脱贫地区村级学前教育发展专项。以往实施的《支持中西部农村偏远地区开展学前教育巡回支教试点工作》促进了脱贫地区学前教育发展。在此基础上可整合各项资金,设立专项,在中央财政“支持学前教育发展资金”中定额集中用于发展脱贫地区村级学前教育,重点增设村级公办园(幼教点),普及脱贫地区农村学前教育。

全国政协委员马秀珍:

中学生性健康教育 不应“欲说还羞”

本报记者 范文杰 张倩

“今年全国两会期间,我提交了一件《关于加强我国中学生群体性健康教育》的提案,在微博上引起了广大网民的热议。”3月10日晚,全国政协委员、宁夏回族自治区政协副主席马秀珍告诉记者发来两张截图和一条微信。截图显示,“建议明确中学生性教育课时安排”已冲到微博热搜第一位,话题讨论量达到了2.6万。“真是没有想到,竟然引起这么高的关注度!”看到全社会对于中学生群体的关心,马秀珍由衷感到高兴。

性教育,一直是一个敏感话题。由于普及程度不高,很多人在谈及相关问题的时候总是遮遮掩掩,“谈性色变”。所以,当它走进校园,走进学生课堂的时候,总会引起争议和讨论。马秀珍介绍,我国是世界上青少年人口最多的国家之一。女孩青春期发育年龄平均为9.2岁,比30年前提前了3.3岁,也就是说,孩子们会越来越早地面对情感问题。“普及性教育已经说了很多年,但是目前全国大多数省份,到初中才正式从课堂上接触到相关的生理卫生知识,而且性教育的教材和授课方式都非常的不完善、不系统,不适应中学生真正的需要,也达不到应有的教育效果。”

学校缺失,家庭更是难以独当一面。马秀珍认为,受传统思想的束缚,部分中国父母羞于与孩子谈性,在性教育问题上,家长处于被动状态,孩子不问,家长绝对不主动说。即使有家长意识到孩子在青春期接受性教育的重要性,也没有采取相对合理、有效的方法去指导。长此以往,随着互联网的快速发展以及社会文化环境的日益开放,网络环境鱼龙混杂、泥沙俱下,大量色情、性犯罪、性暴力面不加筛选地呈现在中学生面前。在这种环境下成长起来的青少年观念发生转变,容易产生不健康的

性观念。 “性教育不能再沉默。与其遮遮掩掩等问题出现之后才急忙忙补救,倒不如主动出击。首先应普及全面性教育,将性健康教育纳入中学生教育课程体系。”马秀珍认为,一是确立性教育的课程地位,结合学生年龄特点和学科育人特点做出明确的课时安排。二是加强性健康教育教师队伍建设,设置性健康教育教师岗位。三是制定全国性的性教育课程标准或指南,支持开展性教育的研究、资源开发以及教师培训等工作。四是建立性教育评估监督机制,将性教育课程的教学评估纳入义务教育质量监测和评估体系中,监测性教育教学效果。

其次是实施“家校联合”策略,重视学校、家庭和社区在中学生性教育中的联合作用。以校园、课堂、家庭和社区的共同合作为依托,将性生理、性观念、性道德教育融入青少年的日常。

最后,马秀珍建议从根源处净化网络环境。具体应完善相关法律法规,设立专门的互联网监管机构,规范互联网网站广告作为整治重点,消除网络中不良信息。同时积极建设专门的中学生性教育网站,采用生动、有趣的方式和富有吸引力的内容让中学生自学性知识,从而使青少年自觉抵触不良信息。

对于马秀珍的建议,网名“刚刚”的网友说:支持啊!但老师要大大方方地讲,别再自动跳过了。网友“墨墨”则说:这个好,应该提上日程了。另外希望某些家长明白,你嫌性教育太早,可是坏人不会嫌你孩子太小……

“性教育不应‘欲说还羞’,应该坦诚地自己的孩子谈谈感情说说话,帮助孩子健康地度过萌动而不安的花季雨季。”马秀珍说。

全国政协委员徐星呼吁重视学生心理健康

“现在的孩子太累了”

本报记者 照宁

“现在我们的孩子活得太累了。在这个本应无忧无虑的年纪,真让人痛心!”在接受采访时,全国政协委员、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所副所长徐星感慨道。 近年来,随着社会竞争的日趋激烈,具有心理问题和精神疾病的人群日渐庞大,更为严重的是发病人群逐渐低龄化,在中小孩中出现了越来越多抑郁症等精神疾病患者,甚至由于严重心理问题和精神疾病的折磨而采取极端行为的中小孩数量明显增加。

徐星直言,这是我国当前经济社会发展面临的一个新挑战和新问题,不仅是在表层上的精神疾病人群增多,而更涉及国家下一代人甚至更下一代人的精神塑造。“中小孩儿童在十几岁时正是心理成熟及性格定型的关键时期,这一时期的性格塑造将陪伴他们一生。如果我们现在在每个孩子都背负着如此沉重的心理包袱成长,灵魂被压弯了腰,形成扭曲不健康的心理状态,那等他们成年后,社会将变成什么样子?他们的下一代,又会变成什么样子?”

同时,徐星认为,现在的部分家长和老师“唯成绩是问”,在孩子心理成长的关键阶段缺乏应有的生命教育和关怀,不去倾听孩子的心声,不

愿和孩子一起处理消极情绪,漠视心理问题。除了学习的事事办和父母的过高期望,也让孩子没有经历挫折教育的机会,变得更为敏感脆弱。 “社会主义现代化强国的实现不仅体现在物质文明上,更体现在精神文明,国民的精神健康是实现中国梦的重要保证。青少年是祖国的未来,他们的健康成长是实现强国梦的基础。”徐星认为,尽快完善和健全学生心理健康教育和服务体系,培养健康的心理,积极地面对生活,对每一个家庭,对整个社会都极其重要。

为此,徐星建议,应在全国中小学范围内进行试点,设立专职心理辅导教师,增加有关心理健康和疏导心理压力的课程和讲座,让家长、老师、学生同步学习,把心理健康教育作为中小学教育的必修课加以考核,使三方共同重视心理健康教育,普及心理健康知识,让孩子尽可能地在宽松自由的教育环境中成长。同时,在广告宣传,文艺作品中应弘扬正确的价值观,不贩卖焦虑,加剧竞争意识。“人吃五谷杂粮,和身体疾病一样,心理疾病也伴随着我们的生活,需要得到应有的重视。只有让公众正确认识心理问题和精神疾病,从青少年做起,我们才有希望建立一个幸福美好的未来社会。”徐星说。

就业,家国大事

许贵元

3月11日下午,国务院总理李克强应邀出席十三届全国人大四次会议举行的记者会,在回答中外记者提问时谈到,“就业对一个国家、对一个家庭可以说都是天大的事。去年在疫情肆虐的时候,当时很多街面上都见不到行人了,多数店铺都关了,当时我们最担心的就是出现大规模的失业。”

但事实证明,在与疫情斗争的实践中,只要保住了企业、稳住了岗位,一复工复市,生意就会旺起来;只要有就业,就会有收入,就可以带动消费、拉动经济。在这方面,中国做到了。这不是理论上夸夸其谈的“大话”,而是在实践中得到了货真价实的“验证”。

去年,因为突如其来的疫情肆虐和干扰,我们面临不确定因素太多,没有制定经济增长的预期目标。但考虑就业是天大的事情,最终还是制定了城镇新增就业900万人以上的就业目标。因为就业是民生之本,是发展之基,也是财富创造的源头活水。只要能够实现900万人以上的城镇新增就业,就有经济的正增长和平稳发展。

令人欣慰的是,去年,经过全国上下共同努力,我们的市场主体表现出坚强的韧性,广大人民共克时艰,最后实现了城镇新增就业1186万人,全年经济增长2.3%,居民收入相应增长,都好于预期。因此,使全国人民进一步坚定了信心,对未来充满了新期待。

今年是“十四五”开局之年。我们面临的就业压力仍然很大,城镇新增劳动力大约1500万到1600万人,其中高校毕业生909万人,创历史新高,还要保障退

役军人就业和为近两亿农民工提供打工的机会。今年确定新增城镇就业的目标是1100万人以上,在实际执行中还可以更高一点。坚持“就业优先”的政策,充分体现了“人民至上”的发展理念,也是党中央、国务院向全国人民做出的庄严承诺。

众所周知,解决好就业问题,直接关系到经济社会高质量发展和社会稳定,关系到全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦,意义重大而深远。

蓝图已绘就,奋进正当时。一是要继续推动“六稳”、落实“六保”,把就业放在首位。落实好去年出台的有关就业方面的政策举措。通过经济稳定恢复增长,会带动更多的就业岗位,而更多的就业岗位会推动经济稳中向好。二是让市场唱主角。通过保市场主体来保就业。要继续推动稳岗增岗,不断拓展就业渠道。三是要广开灵活就业的渠道。扩大物流业、包括网购、快递、农村电商等,带动就业和传统产业发展。四是要适当增加就业补贴。目前全国就业人数已涉及两亿多人。主要是社保补贴要向就业打工者倾斜,完善机制性的管用实用措施,让他们看到实惠、感到温暖。这样,才能有利于促进灵活就业,带动市场繁荣,保持经济稳定可持续发展。



留守妇女技能大比武

日前,在安徽省安庆市迎江区龙狮桥乡雨润社区法治文化广场上,乡镇留守妇女们正在展示各自的手工艺技能,大家飞针走线大胆创作,用五颜六色的线团织围巾、织毛衣、织拖鞋、织花朵。迎江区龙狮桥乡精准扶贫,为辖区留守妇女搭建起精神文化活动平台。活动的开展,不仅丰富了乡镇留守妇女的精神文化生活,也提升了妇女群体的自我认同感、成就感,在幸福路上,不让一个人掉队。从而进一步提升和促进社区的文明家庭建设,打造出温暖互助性社区。

黄有安 杨尚武 摄