

## 学习贯彻全国两会精神特稿

## 推动专门协商机构建设向纵深发展

陈家刚

要适应实现社会主义协商民主广泛多层制度化发展的要求，实现国家治理体系和治理能力现代化的总目标，实现中华民族伟大复兴中国梦的新任务、新职责、新使命，新时代人民政协专门协商机构建设还需要向纵深推进。

府的中心工作推进到哪里，政协的协商议政就要跟进到哪里；群众反映哪些方面的诉求，专门协商机构就应该进行专门协商。专门协商向纵深发展，意味着不仅关注党和政府已经决定的议题，也要关注尚未考虑或者考虑较少的问题；既要关注当下的、短期的、现实的政策性问题，也要关注未来的、长期的、发展性问题；既要注意某个方面、某个环节的问题，也要注意整体体系、整个过程的问题。既要关注技术性的、可操作性问题，也要关注原则性、战略性问题。

第二，专门协商机构建设向纵深发展，需要在协商参与者选择上做到精英主导和大众参与的平衡。人民政协独特的组织优势，是通过政协制度的有效运行，团结引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士始终在党的领导下，形成“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的良好政治局面。人民政协通过搭建平台、建构渠道，实现政治吸纳功能，最大限度地把各党派团体、各族各界代表性人士凝聚起来，通过支持各民主党派、无党派人士发挥协商功能，具体落实团结民主的体制优势。在爱国主义和社会主义的旗帜下，人民政协能够有序组织各党派、各团体、各民族、各阶层人士营造团结合作、平等相待的协商氛围，弘扬兼容并蓄、体谅包容的协商文化，秉承有事多商量、遇事多商量、做事多商量的协商原则，有效形成多方多层多元共识。政协委员作为协商民主的重要参与主体，真正做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”。专门协商向纵深发展，意味着协商参与主体不仅仅局限于政协委员，还要适时扩大参与广度，促进参与主体多元化；既要根据协商规则安排好政协委员、政府职能部门同志和专家学者等精英层次的参与，还要主动扩大普通民众、相关利益群体的参与范围；既要健全执政党与参政党之间的协商格局，也要切实加强委员与界别群众之间的日常联系。唱好建言资政和凝聚共识双向发力的“重头戏”，需要积极发挥好政协委员的主体作用和传导功能。

第三，专门协商机构建设向纵深发展，需要在协商形式上实现周期性运转、常态化发展和体系化建构的平衡。协商需要抓手、需要载体、需要形式。1989年全国政协制定了《政协全国委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定》，明确了政协全体会议、常委会会议等七种会议协商形式；2005年，全国政协召开了第一次“专题协商会”；2010年，全国政协进一步研究了界别协商问题。党的十八大以来报告提出“深入进行专题协商、

对口协商、界别协商、提案办理协商”。全国政协在不断的实践探索中逐步形成了“1420”的协商格局，即每年1次全体会议，2次专题议政性常委会会议、2次专题协商会，大约20次双周协商座谈会。我国社会主义协商民主，丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、加深了民主的内涵。专门协商向纵深发展，要实现周期化运转，而不是想起来才协商、有时间才协商；要实现常态化发展，协商要实实在在而不能做样子，要全方位而不能局限在某个方面，要上上下下而不是停留在某一层级；要实现体系化建构，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，形成以定期协商座谈会为牵引，专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商为支持并相互协调的协商格局，建立健全以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协工作各方面的制度，形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

第四，专门协商机构建设向纵深推进，需要在协商结果上实现协商共识吸纳与协商效益评估的平衡。在协商民主制度建设过程中，有序公共参与、平等利益表达、共识意见达成和科学决策采纳都需要通过协商渠道建设来实现。通过协商，参与各方的利益偏好得到公开检验，观念分歧得到充分展示和化解，共识理性得到最终形成。协商不是目的本身，形成切实的政策并付诸有效施行，才是共同的诉求。协商结果的采纳和协商效果的评估，能够正向激励协商活动活力和持续性。协商就要真协商，真协商就要协商于决策之前和决策实施之中，根据各方面的意见和建议来决定和调整各项决策和工作部署，从制度上保障协商成果落地，使决策和工作更加顺乎民意、合乎实际。专门协商向纵深发展，既要注重协商程序安排和协商过程的有序推进，也需要注重协商结果的采纳和反馈；既需要强调协商活动的民主性，也需要重视协商安排的科学性；既要推动协商形式的完善，也要推动协商实效评估和监督，靠事实和数据说话，提高协商成效。

在中国共产党成立100周年，实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年，切实发挥专门协商机构“综合承载”的功能，充分发挥人民政协在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道作用，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，迫切需要把人心聚得更紧、把共

识筑得更牢。具体来说，需要做到以下几个方面：

首先，坚持以人民为中心的发展思想，始终聚焦中心工作大局。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是中国共产党人的初心和使命，也是人民政协的初心和使命。人民政协为人民，是人民政协工作的出发点和落脚点。人民政协始终是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。作为专门协商机构，人民政协要紧紧围绕党和国家中心工作大局，更好满足人民日益增长的美好生活需求，深化专题议政性常委会会议、专题协商会、协商座谈会、远程协商会，深入协商、集中议政、强化监督、助推落实，建立和完善多层协商机制，形成制度化的协商议政工作格局，使其真正成为促进科学发展、推动工作落实、化解社会矛盾、倡导文明进步的重要方式和途径。

其次，将协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。人民政协的主要职能是政治协商、民主监督和参政议政，主要是围绕国家大政方针、重要举措和重大问题开展协商；通过提出意见、批评、建议的方式进行协商式监督；反映社情民意，进行协商讨论，通过调研报告、提案、建议案或其他形式向中国共产党和国家机关提出意见和建议。将协商民主贯穿履职全过程，意味着依托协商民主这种形式，支持和鼓励更大范围的协商、更切实的监督、更有效的建言资政，体现新时代党对人民政协的重要政治定位和根本要求，提升专门协商机构制度效能，推动中国共产党治国理政各项决策部署有效落实。

再则，融入协商体系，促进政协协商与其他协商形式相互支持相互配合。社会主义协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。其目标就是构建程序合理、环节完整的协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商和社会组织协商是我国协商民主的七种重要渠道。政协协商要做好与其他各种协商渠道的衔接、配合和协调工作，大力推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行。

最后，坚持全过程民主，同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益。在中国特色社会主义政治发展道路的实践历程中，人民民主是一种全过程的民主，民主选举、民主决策、民主管理和民主监督形成了闭环的民主过程，既能够有效限制权力滥用，又能够保障人民群众的权利。协商民主是我国人民民主的重要形式，贯穿于民主选举、民主决策、民主管理和民主监督始终，是全过程民主的最生动体现。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员）

## 研究笔记

YANJIUBIJI

2021年是中国共产党百年华诞。这一百年，是我们党践行初心使命、坚定理想信念的精神史诗，是我们党创造人间奇迹、迈向伟大复兴的光辉历程，是我们党从严管党治党、勇于自我革命的壮丽篇章。在这样一个重要时间节点，集中开展党史学习教育，对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从党的百年伟大奋斗历程中汲取前行的智慧和力量，激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重要的现实意义和深远的历史意义。组织开展好党史学习教育，加强以中共党史为重点的“四史”学习，必须做到“四个紧密结合”，高质量高标准完成学习教育各项任务。

坚持把学习党史与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合，做到学史增信，切实提高“政治三力”。

习近平总书记强调，广大党员要以学习党的历史为重点，做到知史爱党、知史爱国，在学习领悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命。回望历史，在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义同中国实际相结合，不断推进理论创新，不断实现马克思主义中国化。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新理论成果，它植根于坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践，在指导实践、推动实践发展中展现出强大真理力量和独特思想魅力，以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，开辟了马克思主义中国化的新境界。我们学习党史，就要深入学习我们党不断推进理论创新的历史，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么好、中国特色社会主义为什么好，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

学习党史，就要从党的非凡历程中感悟马克思主义的真理力量和实践力量，坚持不懈学习的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。学习党史，就要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，深刻理解中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想是实现中华民族伟大复兴的科学指南，切实增进“四个认同”，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

坚持把学习党史与贯彻落实党的十九届五中全会精神紧密结合，做到学史力行，切实增强协商建言实效。

党的十九届五中全会是在我国进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴进入关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议，全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措。站在百年党史的历史长河中，我们会更加清晰地认识到“十四五”时期是一个意义非凡的阶段，前有全面建成小康社会的光荣历史，后有第二个百年奋斗目标的伟大征程。我辈身处其中，既备感自信自豪，也深感重任在肩，唯有始终保持艰苦奋斗、昂扬向上的精神，砥砺前行、迎难而上，方能作出无愧于时代无愧于人民无愧于历史的业绩。2021年是“十四五”开局之年，社法委要把党史学习教育激发出来的巨大政治热情，转化为为国履职、为民尽责的强大动力，把学习成果转化为社法委及所联系界别委员干事创业、履职尽责的具体行动，聚焦贯彻落实党的十九届五中全会精神，聚焦“把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局”，聚焦党和国家中心任务，发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力，推动社法委工作实现高质量发展。

坚持把学习党史与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想紧密结合，做到学史明理，牢记政协委员肩负的初心使命。

中国共产党从诞生之日起，就同中国人民和中华民族的前途命运紧密联系在一起，为人民而生，因人民而兴。百年党史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。在新中国成立前夕，我们创造性地组织召开了中国人民政治协商会议第一届全体会议，标志着中国共产党领导的多党合作和政治

## 以史为鉴 继往开来

沈德咏

协商制度正式确立，标志着人民政协制度正式确立。人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是我国党史上的一项伟大创造。70多年来，在中国共产党领导下，人民政协坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。党的十八大以来，习近平总书记提出了一系列关于人民政协的新理念新观点新论断，科学回答了人民政协事业发展的方向性、全局性、战略性问题，阐明了人民政协的政治原则、性质定位、目标任务、职能作用、特色优势、创新路径，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代人民政协制度更加成熟更加定型、为人民政协工作的加强和改进提供了根本遵循。我们学习党史，就必须做到与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想紧密结合，深刻把握人民政协在党的百年历史中肩负的重要职责、发挥的重要作用，始终牢记人民政协的“三项职能”，认真落实“三个重要”的任务，按照汪洋主席提出的“四个一线”要求，切实履行政协委员职责，真正做到“不忘初心、牢记使命”，努力成为一名优秀的人民政协制度参与者、实践者和推动者。

坚持把学习党史与开展分党组理论学习、委员读书、线上学习等具体工作紧密结合，做到学史崇德，全面提升委员履职能力和水平。

习近平总书记深刻指出，党的历史是最生动、最有说服力的教科书。党的奋斗历程和伟大成就就可以鼓舞斗志、明确方向；党的光荣传统和优良作用可以坚定信念、凝聚力量；党的实践经验和历史教训可以启迪智慧、砥砺品格。历史是最好的镜鉴，了解历史才能看得远，理解历史才能走得远。学好党史，有助于我们树立大历史观，胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，提出因应策略，增强工作的系统性、预见性、创造性，真正做到承前启后、继往开来。社法委要把开展党史学习教育活动作为今年一项重要政治任务，按照党中央和全国政协党组的部署要求，精心组织、周密安排、务求实效。要充分利用现有的学习平台，把党史学习融入分党组理论学习、委员读书、线上学习等日常工作之中，不断创新学习形式，切实增强学习效果。要做到学史崇德、学史益智，通过学习党史，切实增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，不断提高素养、积累经验、增长才干，真正做到“懂政协、会协商、善议政”，全面展现新时代政协委员的良好精神风貌，切实履行新时代政协委员的职责任务，努力为党和国家事业作出新的贡献。

（作者系全国政协常委、社会和法制委员会主任）

## 统战新论

TONGZHANXINLUN

## 以“三好”标准履职尽责

杨宇辰

中共中央印发新修订的《中国共产党统一战线工作条例》（以下简称《条例》）中提到，“民主党派是接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党，是中国特色社会主义参政党”。“三好”列入民主党派定义中的重要增补内容，体现了中共中央对于民主党派工作的高度肯定和殷切期望，是对新时代民主党派所承担的历史使命和现实责任的新的更精准的概括。民主党派成员要以“三好”为履职尽责的基本指引，常怀家国之心、常行求真之举，推动新时代多党合作展现出勃勃生机。

发扬“三好”的基本立足点是接受中国共产党的领导。历史和现实证明，中国共产党的领导是统一战线存续发展的根本保证，是统一战线发挥作用的基本前提。突出强

调中国共产党对统一战线工作的集中统一领导，确保中国共产党在统一战线工作中总揽全局、协调各方的作用充分发挥，是此次《条例》修订的鲜明特征。中国共产党的集中统一领导的基本原则贯穿《条例》全文。《条例》在“总则”中增加了统一战线工作的八项基本原则，居于首位的即为“坚持中国共产党的领导”。从《条例》制定的根本目的来讲，是为了加强中国共产党对统一战线领导的统一领导，提高统一战线科学化规范化制度化水平。从统一战线的本质来讲，是中国共产党为了凝聚人心、汇聚力量而进行的制度设计，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的策略方针，是中国共产党的最广大的爱国统一战线联盟。新时代民主党派成员发扬“三好”，首要任务就是坚决维护中共中央的权威和集中统一领导，增进对中国共产党的政治认同、思想认同、

理论认同和情感认同，坚决与一切破坏中国共产党的集中统一领导、破坏统一战线的行为作斗争。

发扬“三好”就要把“家国情怀”的价值追求贯彻到履职过程中。这就要求民主党派成员在促进民族团结、维护社会稳定、捍卫国家利益、实现祖国完全统一上展现新作为，围绕推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持守正与创新相结合，以爱国主义、社会主义旗帜为指引，紧跟国内国外发展新形势，创新工作思路、策略方法，以高度的责任感、强烈的使命感投身于中国特色社会主义事业。民主党派成员干好本职工作之余，既要关心“天下事”，又要留心“身边事”，还要热心“参政事”；履职尽责既要“顶天”，关注国际国内发展大势、党和政府重大决策，做党的好参谋，又要“立地”，关心社会民生，及时将群众的困难点、困难处、困扰点反映上去。

发扬“三好”就要把“求真务实”

的实践准则贯彻到工作中，不断锤炼履职尽责的本领。“求真务实”是民主党派成员拼搏奋进的实践准则。民主党派的基本职能是参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商。民主党派成员要倍加珍惜党和人民的信任，强化社会责任感和在本职工作之外，立足自身岗位，认真观察了解身边的情况，通过调查研究，积极建言献策，听取群众的意见，反映群众的呼声，将目光多聚焦在社会难点、热点问题上的，集思广益，开拓思路，以这些问题作为履行职能的关注点、突破口。民主党派具有知识密集、技术密集的特点，要充分发扬知识分子群体社会洞察力敏锐、专业技术精湛的优势，以严谨、务实的态度对参政议政的内容进行认真打磨、仔细求证，将求真务实的精神体现在每一份社情民意、建言献策中。

（作者系民盟江西省委会文化委员会委员）