

“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会现场报道

广东分会场

全民履“植”：技术层面发力 动力层面着手

本报记者 林仪 揭春雁

广东森林覆盖率达58.61%，位居全国前列。全民义务植树在其中发挥了重要作用。经过多年实践，广东全民义务植树着力点正在发生重大转变，由重视大面积植树种绿，向与身边补绿并重转变；由注重参与劳动，向与生态情怀并重转变；由单纯植树，向与育树护树并重转变；由行政手段推动，向与社会各方自愿参与并重转变；由身体力行，向与网络参与并重转变。

3月26日，全国政协在京召开“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会。在广东分会场，住粤全国政协委员活动召集人、广东省政协主席王荣等20位全国政协委员、广东省政协委员通过视频连线发表了见解。

会前，广东省政协专门组织了中山大学、华南师范大学、华南农业大学等专家委员，与省林业局等相关职能部门深入座谈交流，并形成了调研报告提交全国政协。报告认为，广东在造林绿化和生态修复方面取得显著成效，但仍存在一些问题，如全民宣传发动还不广、后期管理养护不力、绿化质量不高、义务植树机制不活、管理督导力量不强等。

全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄在协商会上发言时提出，解决这些问题，既要技术层面发力，更要从动力层面着手。“各级政府的碳达峰碳中和行动方案中，应就义务植树树种、规模、资金措施、养护管理等统筹谋划。”鲁修禄建议创新义务植树碳中和体制，鼓励重点碳排放企业自主开展义务植树或购买森林碳汇项目抵消其碳排放，鼓励企业将义务植树作为碳达峰碳中和的重要行动进行披露，建立碳普惠等公众自愿减排行动平台，在推动全民义务植树的同时推动全社会碳中和。

全民义务植树作为一项长期工作，其行稳致远离不开法律制度的保障。1982年，国务院出台《关于开展全民义务植树运动的实施办法》（以下简称《办法》），在提升人民群众生态文明意识、推动国土绿化和生态建设、改善城乡人居环境、建设美丽中国等方面发挥了重要作用。

全国政协委员、民革广东省委副主委潘明指出，目前全民义务植树的目标任务、功能作用、实现形式、组织形式和参与途径都发生重大转变，《办法》已不适应新形势需要。例如，《办法》规定的尽责形式主要是“每人每年植树3—5棵”的实体劳动。“这种尽责形式，在城市化快速发展的今天，已很难落地。对于大多数城市居民，要想找地种树尽责已是奢求。”潘明建议，国家林草局应尽快启动《办法》修订工作，完善相关配套制度，做好顶层设计，提高管理水平，形成新时代推进全民义务植树的法规制度体系。

对此，国家林业和草原局局长、全国绿化委员会副主任、自然资源部党组成员关志鸥也表示，在完善《办法》的同时，还要完善尽责管理办法，注重创新与务实，着力解决存在的问题。

义务植树进入新阶段，不仅要在大地植绿，更要在心中播绿，这就离不开宣传教育。鲁修禄建议教育系统应大力推动绿色校园建设，把参与义务植树纳入生态教育、素质教育和社会实践内容，并结合建设“互联网+全民义务植树”基地，创建低碳科普教育基地，通过线上线下自觉开展多样化的义务植树实践活动，提高全民义务植树尽责率，并引导全社会形成绿色低碳生产生活方式。

教育部副部长郑富芝回应称，将认真采纳委员的建议，着力抓好“绿色学校”创建行动，并在课程、教材和社会实践中进一步强化生态教育的内容。

现全民义务植树尽责与农村人居环境整治提升、乡村振兴的有机结合。”

广东分会场的全国政协委员、民进广东省委主委、广东省生态环境厅厅长鲁修禄关注的是义务植树行动与实现碳达峰碳中和“3060”目标的关系问题。他提出创新义务植树碳中和体制，广泛开展生态文明建设实践。“各级政府的碳达峰碳中和行动方案中，应就义务植树树种、规模、资金措施、养护管理等统筹谋划。通过开展碳普惠等公众自愿减排行动，建立相关碳汇交易平台，鼓励民众和企业核算与减少生产生活中的相关碳足迹，在推动全民义务植树的同时推动全社会碳中和。”鲁修禄说。

身在湖南分会场的全国政协委员、民盟湖南省委会副主委、湖南师范大学公共管理学院副院长杨君武进一步提出，“平均起来，每个人一生需种植约104棵树才能在自身自然释放的二氧化碳与自己所植树木自然吸收的二氧化碳之间实现中和。我们要积极倡导和践行“一生自然碳中和”理念。”

除了“冲锋号” 还要有“枪”有“炮”

在杨君武看来，优化提升全民义务植树行动，其中一个重要措施就是破解其经费困境。面对义务植树经费捉襟见肘的困境，只有政府层面以及社会和公众层面协同发力、共同推动，才能破解义务植树经费困境。他提出，在政府层面，应当增加财政投入；在社会层面，制度化激励企业主动参与；在个人层面，激发和保护公民捐献积极性。马全林特别提到了西部干旱地区的植树经费问题。“财政部门应列支义务

北京分会场

推动全民义务植树深入人心

本报记者 罗韦

3月26日，在全国政协召开的“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会上，北京市政协委员、北京市园林绿化局局长邓乃平直言，义务植树运动对国土绿化、提高市民生态文明意识都发挥了重要作用，但随着全民义务植树实施环境的变化，这项工作也面临着一些问题。

“从北京情况来看，主要体现在区以下绿化办的机构和职能有所弱化。在新一轮机构改革中，首都绿化委员会办公室定位为议事协调机构，在市园林绿化局内设两个处专司其职，机构、人员、职能作用，我认为还是比较到位的。但在各区不再设立绿化办专职副主任，街乡、乡镇绿化办人员以兼职为主，越到

“关于委员刚刚提到的以社区、村庄为单位，发动居民在自家植树造绿的理念，我非常赞同。”3月26日，在全国政协召开的“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会上，住建部副部长黄艳在主席会场“隔空”回应湖南分会场全国政协委员杨君武的发言，达成了相隔千里的“绿色”共识。

会前，湖南省政协主席李微微与部分全国、省、市政协委员就全民义务植树活动开展情况进行了多次调研，杨君武正是“绿色调研队”的其中一员。在调研过程中，他发现，许多地方义务植树财政投入严重不足，仅够本地党政领导开展义务植树示范活动用；社会捐赠金额也非常有限，远远不能覆盖相应植成本。

“政府作为义务植树法定组织者，应切实增加义务植树财政投入。”杨君武建议，地方政府将义务植树基本经费纳入年度财政预算，按本地常住人口每年人均均植3—5棵树至其成活所需成本的适当比例拨付。义务植树财政预算可与城市更新行动、乡村建设行动等同类生态建设项目的财政预算统筹考虑，但单独列支，专款专用。中央财政向义务植树综合成效良好的地方转移支付增量奖补资金。

“若企业大量参与，义植行动力量将呈几何级数增长。”杨君武还建议，探索以市场化手段推动企业参与义务植树行动。制定相关法规和规章，引入市场机制，激励企业主动参与义务植树。同时，激发和保护适龄公民以

连线八步沙林场

两位治沙人的梦想

本报记者 罗韦

3月26日，在全国政协“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会上，一位特殊来客——时代楷模“六老汉”第二代治沙人之一郭万刚与马全林委员一起出现在甘肃省武威市古浪县八步沙林场的连线点。

八步沙林场位于腾格里沙漠南缘，曾是不毛之地，给周边10多个村庄、3万群众、2万亩良田以及过境公路、铁路造成巨大危害。1981年，饱受风沙之苦的6位老人，以联户承包方式治沙造林，经过三代人40年的不懈努力，建成了21.7万亩的人工防风固沙

基层力量越薄弱，义务植树任务落实的难度也越来越大。”邓乃平说。

邓乃平认为，必须完善工作机制，才能推动新时代首都全民义务植树工作创新发展。为此，他呼吁强化各级政府开展全民义务植树工作的主体责任。“科学确定各级政府造林绿化目标和任务，逐级签订责任书；将义务植树内容分解细化后纳入各级林长制考核，发挥好林长制的作用。”

邓乃平建议，“强化各级绿化办职能，保证基层义务植树工作有组织抓、有专人管。”在各级政府林草部门中，设置专门负责义务植树的内设机构，由专职人员承担义务植树的宣传发动、组织管理、考核表彰等工作。同时充分利用“互联网+”的形式，建立全民义务植树管理信息平台，

湖南分会场

相隔千里的“绿色”共识

王双

捐款捐物、认种认养等方式参与义务植树的积极性，合理制定以捐代种金额。

“中央财政将加大政策扶持力度，地方政府也应该积极履行相关职责，同时引导社会资本参与，共同做好包括义务植树在内的造林、森林抚育管护等工作。”财政部副部长余蔚平就委员发言现场作出回应。

“从2019年开始，湖南省政协在长株潭绿心地区建立了固定的植树基地，每年组织三级四级政协委员、政协机关干部前往植树。今年还在政协云上开设了‘关注森林’栏目，实现了线上宣传与线下植树融合发展。”作为省政协植树基地代言人，省政协委员汪涵在发言中首先介绍了近年来省政协开展义务植树的情况。每年春天率先垂范义务植树，早已成为湖南政协人的年度“固定动作”。

从参加省政协的植树活动和相关调研中，汪涵了解到，当前各地正在推广的“互联网+全

提高义务植树登记考核的便捷性、准确性。

在全民义务植树中，宣传发动工作责任重大。全国政协委员、中国文化传媒有限公司总编辑兼中国文化报社总编辑宋合意呼吁进行全面宣传引导。宋合意建议，结合生态文明建设实践，全面深入宣传阐释习近平生态文明思想和习近平总书记关于全民义务植树的系列重要指示精神。“以全民义务植树运动40周年为契机，全面宣传义务植树的重大意义、巨大成就、先进经验、典型事迹等，在新的历史起点上，推动全民义务植树行动进一步优化提升。”

对8类50多种尽责形式，还有正在试点的“互联网+全民义务植树”新模式，宋合意建议宣传中要充分运用新媒体、传统媒体等多种平台和方式，多用有说服力的案例和科学、易懂的数据说话；结合普及相关科学知识，讲活、讲好树与树的故事，让公众知树、爱树并自觉植绿护绿。各相关部门、新闻机构应各尽所能、协同配合；也要注重发动社会力量，做好舆论监督。

宋合意呼吁，通过全媒体、全覆盖、不间断的宣传引导与发动，以及其他形式的氛围营造，推动全民义务植树深入人心，使每位适龄公民都能成为义务植树的有识者、有志者、有为者、善为者和依法尽责者。

民义务植树”活动取得了较好的生态、社会效益。他建议，通过电子端、移动端等，推动义务植树家喻户晓、履“植”尽责便捷高效。进一步优化中国绿化基金会与地方的协作关系，将募集资金拨付使用审核批准权由国家下放至省一级。大力推广全民义务植树尽责证书、国土绿化荣誉证书，对证书获得者赋予树木认养监护权和冠名权、公园景点免费通行权等。

“有的地方义务植树尽责主要集中在三四月月份植树季节，其他季节尽责不够，让群众感觉‘平时冷清清，植树节里一阵风’。”汪涵认为，可以进一步发挥各级领导干部、人大代表、政协委员等“关键少数”的示范引领作用，并让一些社会形象好、认同度高的公众人物带头起到推动作用。坚持真植树、真尽责，杜绝义务植树中的形式主义。“目前，我们正在通过自身影响力带动更多年轻人参与义务植树，希望把植树观念植入年轻人的心里。”汪涵说。

上山清水秀的好日子。”

当天，郭万刚戴着一顶帽子，马全林身穿一件蓝色冲锋衣，两位治沙人站在风中，站在他们奋斗的沙地上，讲述了他们的绿色梦想。马全林是甘肃省治沙研究所副所长，熟悉沙漠的脾气秉性，了解治沙造林的技术门道。他对八步沙林场也十分熟悉，十几年前他的博士论文就在附近完成。他长期关注造林绿化和义务植树工作，在全国政协面向委员征集协商议题时曾建议召开“全民义务植树行动的优化提升”远程协商会，今年两会期间又提交了《关于优化提升全民义务植树工作的提案》，引起了全国政协的重视。

马全林呼吁相关部门对义务植树的时间安排和空间布局进行统筹规划；财政部门列支义务植树苗木和管护等费用，适当提高造林补助标准；支持基层林业科技队伍建设和西部干旱地区植树造林关键技术攻关研究，加快科研成果转化，提高植树造林、防沙治沙的科学性、精准性。会后，马全林向记者报喜：“古浪县的固沙造林活动正向更北部的腾格里沙漠纵深推进。”

植树的重要作用，结合结对帮扶、生态惠民探索多样化的履“植”尽责方式，为推动经济社会发展 and 生态文明建设多做贡献。”刘木华表示。

植树行动的提质增效离不开植树科学化水平的提升，坚持科学植树、秉持生态观念植树被周利平反复提及。“最关键的是要反对形式主义，杜绝走过场、做样子以及‘一种了之’、重栽轻养，否则就会‘年年造林不见林，岁岁种树不见树’。要提高质量，适地适树，避免种植苗木规格过大和密度过大两种倾向，同时，要统筹山水林田湖草沙，采取乔灌草相结合的方式方式进行种植，避免植物品种单一、结构不合理、生态效益低等问题。”

“为什么公众对植树的新尽责形式了解不多？是因为宣传不足，因为新媒体、新的传播方式运用不够，覆盖面不广，因为常态化、针对性强的宣传不充分。”

宋合意建议：以全民义务植树运动40周年为契机，全面宣传义务植树的重大意义、巨大成就、先进经验、典型事迹等；加强全民义务植树法定性宣传，结合全国人大决议和有关法规政策，突出宣传其法定性、全民性、义务性、公益性；充分运用新媒体、传统媒体、自媒体等多种平台和方式，用有说服力、亲和力的案例和科学、易懂的数

据大力宣传新的八大类50多种尽责形式和“互联网+全民义务植树”新模式。“还要注意宣传‘老传统’、讲好新故事。”宋合意说，要充分挖掘、宣传“维桑与梓，必恭敬止”“前人栽树、后人乘凉”等关于植树造林的优秀传统文化，唤醒、强化民族血液中的绿色基因；更要梳理并讲述好“焦桐”、赛罕坝林场、八步沙林场“六老汉”等新中国、新时代的植绿故事与精神。增加义务植树公益宣传，加强相关文艺创作，推出更多绿色题材优秀作品。

“由中宣部牵头，围绕植树节、世界环境日等重要节点加强集中宣介，积极主动讲好全民义务植树、国土绿化的中国故事。”全国政协委员、中国驻墨西哥原大使邱小琪建议，开展“中国绿”的对外宣传，不断挖掘更多双方合作共赢、绿色发展的好声音、好故事。而且宣传既要“走出去”也要“请进来”，积极邀请更多外国媒体、专家实地走访赛罕坝林场、库布其“绿海”等生态工程；要善用新媒体传播方式和规律，深挖融通中外的共理共鸣共情之处，讲好中国领导人率先垂范、中国人民接续奋斗、各级政府一任接着任一任的感人故事，让更多外国人听得懂、听得进、听得信。

此外，还应大力发挥义务植树的生态教育功能，组织全社会特别是广大学生和青少年积极参加植树活动。”鲁修禄还提出建立融合碳达峰碳中和主题义务植树科教基地的建议。主张结合建设“互联网+全民义务植树”基地，创建低碳科普教育基地，宣传普及包括森林在内的碳汇知识和义务植树对碳达峰、碳中和的重要意义。

记者观察

3月26日，全国政协“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会上热气腾腾——

播放6分钟的全民义务植树情况视频短片，4位政协委员通过手机连线向大家展示植树造林一线的劳动场景，时代楷模“六老汉”第二代治沙人之一郭万刚在连线点向大家讲述他的梦想……连大屏幕上的鸟语花香的画面，都点燃了与会人员的植树热情。

又是一年春光好，又到植树造林时。但是，我们是否植过义务了吗？到哪里植树？一想到这些问题时，不少人会打退堂鼓。

其实，现在义务植树尽责的形式有造林绿化、抚育管护、自然保护、认种认养、设施修建、捐资捐物、志愿服务、其他形式8类，并不是只有栽树这一种形式。

2017年6月，全国绿化委员会印发的《全民义务植树尽责形式管理办法（试行）》中对此还有明确的折算标准。比如，“对屋顶、墙体、阳台等进行绿化1平方米，在单位、街道等公共场所节日摆花10株（盆），完成其中一项折算1株植树任务。”再比如，“参加抚育管护劳动半个工作日，折算完成3株植树任务。”还有，“主动报告违反国土绿化法律法规行为或者初发林业灾情，折算完成3株植树任务。”……

如何让大家了解并热情参与，是一件很复杂的事情。委员们在会上对做好科普工作以及科学种树提出了许多有针对性的建议，也呼吁讲好“焦桐”、塞罕坝林场等故事，以绿色奇迹背后艰苦奋斗、甘于奉献的精神，鼓励引导大家参与到全民义务植树行动中。

关于全民义务植树还要从一项决议说起。1981年12月，五届全国人大四次会议审议通过《关于开展全民义务植树运动的决议》。1982年2月，国务院颁布《关于开展全民义务植树运动的实施办法》，使植树造林、绿化祖国成为每一位适龄公民的法定义务。从此，全民义务植树运动以其特有的法定性、全民性、义务性和公益性在中华大地蓬勃展开。

党的十八大以来，习近平总书记对进一步开展好全民义务植树作出一系列重要指示，全党全国各族人民积极响应、广泛参与，积极履“植”尽责。

我们播种的不仅仅是一个鲜活的生命，更是一片绿色的希望。新时代，我们仍需创新尽责形式，实现全民义务植树全年化、常态化，方便大家随时、随地、随意履行植树义务，持之以恒为大地植绿、绘心中播绿。

播种的不仅仅是生命，更是绿色的希望

本报记者 罗韦

（上接1版）

因此，很多委员和专家的发言都是围绕“规划”“结合”展开的。

远在甘肃武威市古浪县八步沙林场远程参会的全国政协委员、甘肃省治沙研究所副所长马全林提出，应结合国土空间规划和有关专项规划，对义务植树的时间安排和空间布局进行统筹规划。这和身处龙岩市长汀县水土保持科教园的福建省政协委员、九三学社龙岩市委主委、福建省龙岩市自然资源局局长温永的观点不谋而合。

“要规划先行，把全民义务植树纳入国土绿化总体规划中，特别是要结合绿色发展、生态治理、应对气候变化等，做好义务植树工作的统筹规划，以解决义务植树‘找地难’问题。要统筹推动，结合绿色发展、生态治理、应对气候变化等，全面谋划推动义务植树工作。”温永表示。

对义务植树“找地难”，全国政协委员、北京农学院院长周剑平有话要说。“一边是植树‘地’难求，一边是农村绿化短板，完全可以把植树行动与全面推进乡村振兴相结合，将义务植树活动的重点放在农村。”在周剑平看来，城乡结对植树，一起尽责，共同推进城乡融合、改善农村人居环境完全可行。

在湖南分会场参会的湖南省政协常委、湖南广播电视台视频节目监制、主持人汪涵是湖南省政协植树基地代言人，他为大家带来了全民义务植树与乡村振兴相结合的“湖南经验”——“湖南娄底多年来推行‘联村建绿’，效果很好。建议推广这一尽责模式，由绿化委员会按照本地党政机关、企事业单位人数，分配赴乡村绿化美化任务，实