

# 坚持发挥全民绿化的制度优势 为传播生态文明理念、推动实现碳达峰碳中和贡献更大力量

## ——全国政协“全民义务植树行动的优化提升”网络议政远程协商会发言摘登(上)

### 政协委员发言

#### 主会场

### 全国政协人口资源环境委员会主任李伟作网络议政和调研情况综述

## 推动义务植树多元化 便捷化 常态化

以“全民义务植树行动的优化提升”为议题的全国政协第十一次远程协商会，自1月18日开通主题议政平台以来，委员们积极参与、互动深入，近200位委员发表意见建议388条5万余字。同时，人口资源环境委员会函请北京、湖南、广东三省政协协助开展调研。相关情况综述如下：

委员们认为，全民义务植树活动开展40年以来，为促进森林资源增长、改善城乡生态环境、提升全民生态意识、创新全球生态治理样本发挥了重要作用，取得了显著成效。委员们表示，当前义务植树行动还存在“履

植”意识不强、全民参与不够、植树场地不足、经费投入不够、科技支撑不力、宣传发动不到位等问题。为此，委员们建议：

一是提高思想认识，准确把握要求。认真学习领会习近平生态文明思想和习近平总书记关于全民义务植树的系列重要指示批示精神，坚持植树与植绿并重、绿化与美化同步、绿色资源与绿色产业融合发展。把准“全民”“义务”“植树”三个词的基本概念和内涵，充分认识全民义务植树行动的法定性、全民性、义务性和公益性。在不同层面厘清“优化提升”的内涵，聚焦尽责率、成

活率这两个关键，杜绝义务植树行动中的形式主义、官僚主义。

二是完善法规政策，加强规划和投入。尽快修订《关于开展全民义务植树运动的实施办法》，补充完善森林法实施条例，鼓励出台相关地方法规，健全义务植树的法规制度体系。结合国土空间规划和有关专项规划，推动义务植树与生态修复、森林城市、乡村振兴、碳达峰碳中和等工作紧密衔接，科学编制造林绿化规划。

三是创新尽责形式，强化科学统筹。大力推动落实现行八大类50多种尽责形式，

全面推开“互联网+全民义务植树”，搭建义务植树公益合作平台，探索建立“积分换树”等新模式，通过线上线下融合发展，实现义务植树多元化、便捷化、常态化。编制简便实用的植树造林技术规程，强化专业技术指导和管护养护力度，切实提高成活率和成材率，提升义务植树科学化水平。

四是健全工作机制，提高管理效能。开发全国义务植树App，搭建种植、养护、宣传、科普、管理“云平台”。健全各级绿委办机构和队伍，改革义务植树尽责统计办法；联合相关社会组织建立多层次、专业化的志愿者队伍和技术服务队伍。压实各级政府组织开展义务植树主体责任，落实各级绿委成员单位部门绿化责任。

五是深入宣传教育，广泛组织动员。充分运用融媒体平台，通过新闻报道、公益广告，结合重要节点开展主题活动及开发相关文化产品等，宣传推动义务植树家喻户晓、深入人心。加强我国植树造林对外宣传，讲好绿化美化中国故事。把义务植树与中小学生学习教育、生态教育、劳动教育相结合，培养广大学生、青少年群体爱绿植绿护绿意识。

### 部委回应

#### 中央宣传部副部长傅华：

委员们对全民义务植树行动优化提升的宣教工作提出了许多很好的意见建议，作为宣传工作者，听后很受触动。下一步，中央宣传部将认真研究这些意见建议，并重点做好以下四个方面的宣教工作：

一是深入宣传习近平生态文明思想。宣传习近平总书记关于生态环保工作的重要指示批示和讲话精神，宣传党中央关于推进生态文明建设的重大部署，宣传各地区各部门开展生态环保工作的进展情况和成效。同时，结合出版推广《习近平谈治国理政》等重要著作，结合习近平总书记出席的重要会议和重要活动，组织媒体围绕生态文明建设、绿色发展理念等内容进行充分解读，广泛宣传习近平生态文明思想。

二是广泛开展正面宣传，特别是典型宣传。以重大时间节点为契机，加强全民义务植树运动40周年、世界森林日、世界地球日、“6·5”世界环境日等主题宣传活动，组织新闻媒体加强国土绿化、节能减排、生态修复治理等宣传，讲好我国坚定走生态优先、绿色发展道路，大规模开展国土绿化行动的中国故事。持续深入宣传河北塞罕坝机械林场、山西右玉沙地造林、甘肃八步沙“六老汉”等重大先进典型、时代楷模事迹，发挥他们的引领示范作用，激发公众参与义务植树的内生动力。

三是结合重大主题做好对外宣传。结合庆祝建党百年、全面建成小康社会、“十四五”规划实施等重大宣传主题，指导外宣媒体充分解读“绿水青山就是金山银山”的发展理念。对杭州西溪湿地治理等典型案例进行深入采访，通过多种渠道加强对外推送，生动展示我国生态文明建设成果。

四是借助国际交流平台开展对外宣传，利用《生物多样性公约》第十五次缔约方大会、联合国气候变化大会等国际会议平台和博鳌亚洲论坛、夏季达沃斯论坛、中国-东盟博览会等重要多边主场外交平台，将生态文明议题嵌入其中，宣传我国国土绿化、应对气候变化、生物多样性保护的显著成效，宣传中国参与全球生态治理的积极作为，增进国际社会对中国加强生态保护、环境治理、发展绿色产业等方面的做法和成就的认知。

#### 教育部副部长郑富芝：

委员们提出的意见建议非常有针对性，教育部将着力抓好研究和落实工作。

一、扎实开展绿色学校创建行动。去年4月，教育部会同国家发展改革委印发了《绿色学校创建行动方案》，方案对绿色学校的规划、建设和管理等五个方面提出了明确要求。下一步，教育部将认真抓好方案的实施，重点抓两件事：一是优化校园空间布局，合理规划校园内各类公共绿地以及绿植搭配。二是进行绿化改造，提升绿化水平，培育绿色校园文化。

二、在相关课程、教材和在线教育实践中进一步强化。目前，义务植树的内容在中小学课程、教材以及综合实践活动、劳动教育指导纲要中已有较多体现。最近，教育部再次进行梳理。比如，小学语文二年级下册选入了《邓小平爷爷种树》这篇文章，讲了邓小平同志在天坛种树的故事，号召同学们植树节的时候去种树。再比如，小学道德与法治四年级上册专门选用了《低碳生活每一天》这篇文章，专门讲种树是一种碳补偿活动，通过种树可以吸收碳排放，起到环保的作用。下一步，教育部将重点抓好两件事：一是在课程标准和教材中强化。目前，教育部正组织修订义务教育的课程标准，标准颁布后再修订教材。在修订课程标准、修订教材过程中，关键是向中小学生学习清楚全民植树是法定义务、是责任，是必须做的事情，不是可做可不做的事情。二是在中小学生学习综合素质评价中强化。配合新高考改革制订中小学生学习综合素质评价指南，在指南中纳入并强化生态文明教育、低碳环保以及义务植树的理念、意识和行动的教育，发挥好评价的导向作用，通过评价，将“绿水青山就是金山银山”的理念贯穿在课程、教材、教学、评价各个环节，植入孩子们的意识中，最后体现和落在行动中。

#### 视频连线

#### 全国政协委员，甘肃省治沙研究所副所长马全林：

### 推动西部干旱地区新时代全民义务植树行动高质量发展

我在甘肃武威市古浪县八步沙林场，这里是时代楷模“六老汉”治沙造林先进群体奋斗的地方，也是武威市全民义务植树基地。

这里位于我国第四大沙漠腾格里沙漠南缘，曾是风沙肆虐的不毛之地，1981年饱受风沙之苦的6位老人以联户承包方式治沙造林，经过3代人40年不懈努力，在风沙线上建成了21.7万亩人工防风固沙林体系，创造了令人震撼的绿色奇迹。2019年8月，习近平总书记视察八步沙林场时，对“六老汉”树立的“困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲”的当代愚公精神给予高度评价。

虽然义务植树在八步沙及西北干旱地区造林绿化以及防沙治沙中发挥了重要作用。但在西部干旱地区，义务植树工作还存在一些问题不容忽视：

一是义务植树苗木费和管护资金筹措困难。2013年财政部和国家发改委取消义务植树绿化费后，地方开展活动经费筹措困难，苗木费等费用难以落实。

#### 北京分会场

#### 北京市政协委员，北京市园林绿化局局长、党组书记邓乃平：

### 完善工作机制 推动首都全民义务植树工作创新发展

首都全民义务植树工作，始终是在党和国家领导人率先垂范下开展的。1982年邓小平同志在北京玉泉山种下了全民义务植树运动的第一棵树。习近平总书记从2008年开始连续13年参加首都全民义务植树活动，特别是十八大以来每次参加植树活动都发表重要讲话，为全民义务植树工作指明了方向。义务植树运动对国土绿化，提高市民生态文明意识都发挥了重要作用。

随着全民义务植树实施环境发生变化，这项工作也面临着一些问题。从北京的情况看，主要体现在区以下绿化办的机构和职能有所弱化。在新一轮机构改革中，首都绿化委员会办公室定位为议事协调机构，在市园林绿化局内设两个处各司其职，职能发挥比较到位。但在各区不再设立绿化办专职副主，街乡、乡镇绿化办人员以兼职为主，越到基层力量越薄弱。加之尽责形式不断创

#### 视频连线

#### 全国政协委员，致公党湖北省副主委、武汉市主委，武汉市政协副主席徐晓东：

### 着力破解城镇居民义务植树“找地难”问题

我在湖北省武汉市百步亭社区绿色驿站现场，早上和居民朋友一道以志愿服务和树木养护的方式履行植树义务。

为满足市民参与义务植树愿望，凝聚社会力量，武汉市创新义务植树的形式和组织方式，将义务植树与社区共建和绿色生活有机结合，建立基层“绿色根据地”，把义务植树尽责场所搬进社区，目前已建成社区绿色驿站100个。

经过40年持续不断义务植树和国土绿化，以及城市化进程加快，在城市及周边，方便群众就近开展义务植树的土地资源越来越少，很难再组织开展大规模群众性植树活动，义务植树“找地难”问题越来越突出。结合武汉实践，围绕解决城镇居民义务植树“找地难”问题，方便群众尽责，建议：

#### 广东分会场

#### 全国政协委员，民革广东省副主委、珠海市委，珠海市政协副主席潘明：

### 尽快启动《关于开展全民义务植树运动的实施办法》修订工作

1982年国务院出台《关于开展全民义务植树运动的实施办法》（以下简称《办法》），有效推动了全民义务植树运动在全国各地蓬勃开展，在提升目前人民群众生态文明意识、推动国土绿化和生态建设、改善城乡人居环境、建设美丽中国等方面发挥了重要作用。近40年过去了，目前全民义务植树的目标任务、功能作用、实现形式、组织形式和参与途径都发生重大变化，《办法》已不适应新形势需要，一是时代要求发生变化，二是尽责形式过于单一，三是参与主体范围不全，四是管理手段比较落后。为此建议：国家林草局尽快启动《办法》修订工作，完善相关配套制度，做好顶层设计，提高管理水平，形成新时代推进全民义务植树的法规制度体系。

一是赋予新时代义务植树活动新内涵。将习近平生态文明思想的发展理念和重大原则，特别是习近平总书记关于全民义务植树的系列重要指示批示精神体现到《办法》中，明

确义务植树活动是建设生态文明、实现美丽中国、提供生态产品、弘扬生态文化的重要实践。

二是拓展新时代义务植树尽责新形式。拓宽公民履行义务植树的渠道，让义务植树尽责形式更加可行、更加多样化，由单纯植树，向既重视植树、又注重植绿护绿爱绿等多种转变。

三是体现新时代义务植树活动新要求。按照全国动员、全民动手、全社会共同参与的新要求，推动义务植树与工程造林、生态修复、应对气候变化、城乡绿化美化等工作紧密衔接，拓展义务植树的渠道、空间和资源。

四是建立新时代义务植树管理新机制。根据市场化、城市化、网络化特点，制定义务植树管理和配套新机制。结合实施林长制和中央环保督察，强化对义务植树尽责率、成活率的考核评价，杜绝义务植树中的形式主义、官僚主义。

#### 湖南分会场

#### 全国政协委员，民盟湖南省副主委，湖南师范大学公共管理学院副院长杨君武：

### 多措并举 破解全民义务植树经费困境

据调查，在许多地方，义务植树财政投入严重不足，仅够当地党政领导开展义务植树活动用，社会捐赠金额也非常有限，远不能覆盖相应义务植树成本。破解义务植树经费困境，需要政府层面以及社会和公众层面协同发力、共同推动。建议：

一、政府是义务植树法定组织者，要明确有组织、有计划的义务植树各环节，政府责无旁贷，应将义务植树基本经费纳入财政年度预算，按本地常住人口每年人均财政3-5棵树至其成活所需成本的适当比例拨付。义务植树财政预算可与城市更新行动、乡村建设行动等之中的同类生态建设项目统筹考虑，单列列支，专款专用。中央财政向义务植树综合成效良好的地方转移支付适量奖补资金。

#### 主会场

#### 全国政协委员，北京农学院院长周剑平：

### 关于优化提升全民义务植树行动的建议

义务植树活动的意义不仅仅是改善生态环境，更重要的是通过公民的积极参与增强爱绿植绿护绿的意识，普及植物知识，传播人与自然和谐共生的理念。

植树活动并非刨坑、填土、浇水这么简单，不同植物有不同习性，也有不同作用，对水、肥、光、温度、湿度都有不同要求。为此，就尊重植物生长规律和自然规律，提升科学化水平，建议：

一是要坚持科学植树。植树活动中要做到“三个避免”：避免种植苗木规格过大，苗木太大影响成活率，同时也破坏异地生态环境；避免种植密度过大；避免片面追求景观效果。

二是要秉持生态观念植树。不同植物群落结构发挥着不同生态功能，要采取乔灌草相结合的近自然方式进行种植，避免植物品种单一、结构不合理、系统脆弱、韧性不

够、生态效益低等问题。充分考虑生物多样性，比如一种一些蜜源植物和浆果植物，将昆虫等动物与植物结构一并考虑，使有条件成片绿化的空间可以成为较完整的小生态系统。

三是要强化统筹考虑和组织协调。对义务植树这种群众性活动，要有相关部门负责组织协调，提供及时有效服务。另一方面，通过组织，在种植前上一堂植物课，让大家了解植物相关内容。

四是要与全面推进乡村振兴相结合。建议将义务植树活动重点放在农村。农村房前屋后、河旁湖旁、渠边路边等是很好的植树空间，可种植果树及其他乡土树种，既美化家园又增加收益。而且农民有一定种植经验，也有作业工具。结合美丽乡村建设，可给予农民一定资金补助和政策引领，也可进行城乡结对植树，一起尽责，共同推进城乡融合、改善农村人居环境。