

读以致用·“健康中国”⑧

观点集萃

全国政协委员李颖川：

坚持以人民为中心 完善全民健身服务体系

2014年，全民健身上升为国家战略，这充分体现了党中央、国务院对体育工作、特别是全民健身工作的高度重视和殷切期望，不仅为群众体育的改革发展注入了强大力量，也为群众体育的发展指明了方向。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，社会各界凝心聚力，全民健身国家战略全面实施，全民健身公共服务体系建设取得了显著成效——全民健身场地设施得到改善，社会体育指导员队伍持续扩大，社会体育组织增长迅速，群众性体育赛事活动日益丰富，国民体质监测体系不断完善，各级全民健身信息服务平台初步建成。

在肯定我国全民健身公共服务发展成绩的同时，我们也不能回避依然存在的老问题、不断出现的新问题：基本公共体育服务供需矛盾依然突出；非基本公共体育服务的参与主体活力不足；全民健身公共服务的绩效评价机制仍需健全；全民健身公共服务融合发展能力亟待增强；全民健身公共服务的工作机制仍需进一步完善，等等。这里特别要指出的是，我们全民健身公共服务的群众满意度仍需提升，与全民健

身公共服务“普惠全民”的最终目标相比还存在不小的差距。

一、全民健身公共服务体系建设面临新机遇与新挑战

全民健身、体育强国先后上升为国家战略，全民健身公共服务作为体育促进健康的重要支撑得到前所未有的重视，疫情防控常态化也让人民群众的体育锻炼需求被进一步激活。“十四五”时期，全民健身公共服务体系建设必将开启新的篇章，但也需破解前所未有的现实挑战。

面临的新机遇：第一，跨领域融合发展为全民健身公共服务发展创造新契机。“体卫融合”“体教融合”“文旅结合”等发展理念逐步深化，《“健康中国2030”规划纲要》《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》等文件的出台，创造了良好的融合发展环境。第二，社会经济蓬勃发展为全民健身公共服务注入动力。“十四五”时期将是我国经济由中等收入迈向高等收入的关键时期。人民群众日益增长的多元健身需求与非基本公共体育服务的市场化运作将在社会经济的强大推力下相互促进，推动全民健身公共服务的繁荣

发展。第三，现代信息技术发展为全民健身公共服务赋能。随着物联网、大数据、云计算、5G、AI等现代信息技术的迅速发展，全民健身公共服务发展被赋予了更多的可能。

面临的现实挑战：第一，新冠肺炎疫情疫情影响下全民健身公共服务的发展任务更加艰巨。群众性体育赛事活动的组织形式、组织规模等均受到不同程度的影响，诸多体育企业面临生存困境，体育服务市场遭到巨大冲击。第二，社会生产体系变化对全民健身公共服务提出更高要求。“久坐少动”等不良现象正在成为人们日常生活的常态，慢性病发病率呈迅速上升趋势，是亟待破解的重要课题。第三，人口结构变动进一步激化全民健身公共服务供需矛盾。“十四五”期间，全民健身公共服务在提高老年人群健康水平、减少医疗保障负担、保持社会生产性等方面的需求进一步激增。第四，经济下行压力使全民健身公共服务资金存在一定缺口。我国全民健身公共服务的发展与维护长期以来受到资金缺口制约，在新冠肺炎疫情的影响下，将面临更大的资金压力。

二、“十四五”时期全民健身公共服务体系应实现政府、市场、社会协同格局

2020年9月，习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上讲话中明确提出：“要紧紧围绕满足人民群众需求，统筹推进全民健身场地设施，构建更高层次的全民健身公共服务体系。”2021年1月，习近平总书记考察北京冬奥会筹办工作时强调，体育强国的基础是群众体育；要通过举办冬奥会，实现冰雪普及，使群众性冰雪运动有大的发展。

“十四五”时期，全民健身公共服务体系建设工作就是要始终坚持以人民为中心的发展思想，强化政府职责，形成有为政府、有效市场、有力社会的全民健身公共服务发展格局，为体育强国和健康中国建设奠定坚实基础。总的来说，至少有六个方面的重点任务：一是夯实全民健身公共体育服务的发展基础；二是实现基本公共体育服务城乡全覆盖；三是优化非基本公共体育服务发展环境；四是深化全民健身公共服务跨领域融合发展；五是推动全民健身公共服务区域一体化协同发展；六是提升全民健身公共服务智慧化发展水平。

“

重视加强群众性健身活动的扶持和引导

全民健身是健康中国的重要基础，群众性健身活动是人民追求美好生活的重要内容。长期以来，广场舞、健步走等群众性体育活动遍及城乡各地，热度持续不减，但至今基本处于自发状态，不利于群众性健身活动在更大范围的普及和提高。建议政府有关部门和社会有关团体机构，高度重视、大力加强群众性健身活动的扶持和引导。

一是加强组织指导工作。体育部门和有关社会团体、研究机构，应当把组织开展好群众性健身活动作为体育为民服务、惠及民生的重要举措，列入重要工作职责和议事日程。有计划地组织深入调查研究，全面准确把握群众性健身活动开展情况，及时提出指导性意见。

二是进行科学整理规范。参照当年对太极拳等项目进行整理规范、进而推广的做法，组织有关院校、研究机构的专家，和基层群众性健身活动骨干分子一起，对那些影响广泛的健身活动项目进行科学整理规范，推出多套群众乐于参加、可供选择的健身活动项目，促进群众性健身活动更加广泛的普及开来，不断提高科学性、审美性和有效性。

三是组织开展竞赛评比。开展竞赛评比活动，是推动体育健身活动普及和提高的有效措施。体育相关部门和社团可以适当组织一些健身项目的比赛，也可以支持资助群众性健身团体组织开展竞赛评比活动。通过竞赛评比，发现和培养骨干力量，提高活动项目的整体水平。

四是宣传推广先进典型。人民群众有无穷的智慧和力量。群众性健身活动中，有许许多多生动感人的典型人、典型事、典型经验，有关部门、社会团体和各类新闻媒体，应当注意发现和宣传群众性健身活动的典型事迹，在全社会形成“健康中国，人人有责”“全民健身，人人受益”的浓厚氛围。

——全国政协常委吴德

全国政协委员杨扬：

以“大体育观”构建高水平全民健身服务体系

过去几年，尤其疫情初始，人们意识到强身健体、健康生活的重要性，群众健身意识越来越强。2020年国务院办公厅发布《关于加强全民健身场地设施建设 发展群众体育的意见》，其中提到的增加公共体育设施、提升公共体育服务，为大众日益增长的健身需求奠定了基础。在建设体育强国、健康中国的新征程上，国家战略与百姓期望交融在一起，全民健身事业迎来了前所未有的发展机遇。

为更好地满足全民健身需要，应以“大体育观”构建高水平全民健身服务体系，以新思路激发全民健身活力。大体育观，是从宏观上、整体上把握体育事业同社会、经济、科技、文化、教育等方面的发展关系，把体育看成社会文明、科技进步和民族素质提高的综合产物，是人们追求健康、幸福、长寿、自我完善的文化现象。“大体育观”呈现出三个特点：系统化、科学化、社会化。

系统化：包括三个不同而又相互联系的系统——纵向系统，指体育事业的层次结构；横向系统，指体育的社会容量；时间系统，指体育事业的发展战略研究、预测等。以系统工程的思想分析、探讨、完善体育事业的内部结构、社会和发展战略。

科学化：建立适应我国体育事业现代化要求的体育科学体系，体育科学与相关学科相互渗透、高度分化又高度综合，从而不断丰富、发展、完善，更好的服务全民健身、奥运争光计划等战略的实施。

社会化：现代体育已经渗透到社会的各个角落，已是人们物质和精神文化内容，已成为重要的社会组织规模庞大的全民事业，具有全民性、终身性，且体育产业化初见成效。

以“大体育观”为背景来梳理当下全民健身发展瓶颈，存在如场地不足、指导不够、活动不多等问题，建议政府在场地建设、科学健

身指导、活动组织等方面转换角色、主动作为，并依托于调动市场机制，大力发展体育社会组织、激发民间体育的内生动力。具体提出以下几点建议：

场地不足方面：建议将体育健身设施纳入城市发展规划，推进体育设施的建设；相关部门加强合作，按照国家有关法规和文件规定，督促新建或改造的居民住宅区严格落实全民健身设施指标建设；综合资源增加体育健身设施供给，如在公园、绿地、沿江、乡村等区域建设更多体育设施；完善配套政策及法律法规，支持利用闲置厂房、仓库、建筑屋顶等区域建设体育健身设施；加大力度推动学校体育场馆向社会开放；提升体育场馆、设施信息化管理，提升使用率，同时打破时空界限的参与路径，将居家健身、云健身作为全民健身发展时期丰富和满足人们健身需求的补充。

指导不够方面：大力发展体育社会组织，尤其退役专业运动员成立的专业体育机构，让运动员走下竞技场后，依旧用他们的专业服务全民健身，助力国家发展；运用信息化手段完善公共体育服务，推进体育健身指导App，为人们提供更加科学、便利、高效的健身指导服务。

活动组织方面：同样大力发展体育社会组织及民间体育团体；做到天天有活动、周周有赛事；从大型体育馆到学校体育场、从广场到社区体育中心，从绿地到公园，等等；参与者从个人到家庭、学生从校内到校外、从小朋友到青年人、从中年人到老年人。全民动员，不仅支撑着群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，也在涵养着体育文化，积蓄着国家软实力。

站在“十四五”规划开局之年，我们要大力呼吁全社会关注健康，鼓励各界力量支持全民健身，让健身真正成为人民生活方式的一部分，围绕推进健康中国有效激发全民健身活力，切实提升全民获得感、幸福感。

全国政协委员黄爱龙：

倡导全民文明健康生活方式 为新时代爱国卫生工作提供内生动力

在全球新冠肺炎疫情肆虐，我国疫情防控进入常态化的背景下，深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式，有着重要的现实意义。

深入开展爱国卫生运动，是全面建设健康中国的题中之义。爱国卫生运动具有鲜明的中国特色，是中国共产党领导国家卫生工作实践的伟大创举，也是新时代全面建设健康中国的伟大抓手。

促进全民养成文明健康生活方式，应当成为新时代爱国卫生工作的新焦点。爱国卫生运动是我国防控传染病的一个传统法宝，同样也具有鲜明的时代性。当前其内涵已从环境治理和传染病防治，逐步转变到全社会健康管理。文明健康生活方式既是人民群众乐享健康生活的关键，也是推动爱国卫生

运动创新发展的内生动力。

疫情防控常态化背景下，大力提倡和促进全民养成文明健康生活方式具备“天时地利人和”。新冠肺炎疫情既唤起了国家对于公共卫生体系建设的重视，也激发了人民群众对健康生活方式的持续关注。目前，人民群众在公共场所佩戴口罩、管理个人卫生等良好生活方式的自觉性达到了前所未有的高度，这些都为国家推动爱国卫生运动更好适应时代新要求带来了有利条件。

作为医药领域工作者和医卫界别的全国政协委员，我们应该及时反思总结疫情暴露出来的体制机制和群众健康生活方式上的不足和短板，通过及时的建言献策，促进国家出台更多有助于全面养成文明健康生活方式的政策，抓住机会推动爱国卫生运动在促进完善人民群众生活方式上取得新实效。

全国政协委员葛均波：

深入开展爱国卫生运动 全民共享文明健康新生活

爱国卫生运动是我们党领导卫生工作的伟大创举，是将群众路线运用于卫生防病工作的重要实践，是保障广大人民群众生命安全和身体健康的重要抓手，也是我国防控重大传染病的重要法宝。作为医疗卫生领域的政协委员，我对深入推动爱国卫生运动深有感触。

首先要系牢安全带，织密卫生防护网。具体来说，要加快完善公共卫生设施，改善人居环境；不断推进公共卫生环境综合整治，补齐公共卫生环境短板；重视城市生活垃圾和污水治理，全面推进农村地区厕所革命；切实保障饮用水安全，完善水源保护、自来水生产、安全供水全过程监管体系，同时要提高供水能力，扩大供水范围；健全病媒生物监测网络，加强病媒生物监测，消除病媒生物滋生环境，切断传染病传播途径，强化病媒消杀队伍建设，提升病媒生物防制能力。通过这些举措，搭建起人员健康往来的“快捷通道”、物资安全运输的“绿色通道”和食品安全送达的“生命通道”。

其次要把好方向盘，开展健康知识科普。要先在内部进行宣传并树立典型，让内部宣传成为习惯，再由内部习惯性辐射到外部，开展有效的外部宣传传播。坚持寓教于乐，贴近群众，动员手段多样化、通俗化，善于把高深理论转化为通俗易懂、简便易行的卫生健康科普知识和行动，并要推动健康科普进村、进社区、进机关、进企业、进学校、进家庭。要引导群众践行健康理念，尤其是培养群众的良好卫生习惯、饮食习惯，更新百姓的健康观念；多手段培养文明卫生习惯，形成约束有力的社会监督机制，促进文明卫生习惯长效化。

第三要踩住刹车，守好安全防护底线。加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系，强化健康风险评估，从源头上消除影响健康的各种隐患。建立健康影响

评估制度，全力推动将健康融入所有政策。要坚持预防为主，重视重大疾病预防，关注重点人群健康，坚持常备不懈，将预防关口前移，增强早期监测预警能力。健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，推动医防结合，避免小病酿成大疫。

第四要加好油门，探索创新方式方法。对于日常生产、生活、购物、交通及居家等环境，采取网格化管理、包片包干、分区分段推进等方式，做实做细做好环境整治，加快健康细胞建设，制订健康村镇、健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭等健康细胞建设标准，引导和规范各地健康细胞建设。着力推动全社会健康环境改善、健康服务优化、健康教育普及和健康行为养成，推动公共卫生服务下沉，筑牢健康中国建设的微观基础。完善爱国卫生工作相关技术标准，推进工作规范化、标准化。加快爱国卫生与基层治理工作融合，充分依托基层，通过社区网格化管理，推广周末大扫除、卫生清洁日活动和制定村规民约、居民公约等有效经验，推动爱国卫生运动融入群众日常生活。

第五要眼观六路，开展全生命周期管理。建立健全政府、社会组织、专业机构、高等院校和科研院所共同参与的健康咨询服务机制。加强爱国卫生信息化建设，提高科学决策和精细管理能力，充分发挥“互联网+”作用，建立便捷高效的服务群众体制。加强爱国卫生工作技术指导、政策咨询和宣传引导，建立健全专家咨询体系。开展政策效果分析，建立健全规范化的技术培训制度。针对妇女、儿童青少年、职业人群、老年人等人群及其关注的健康问题，建立精准的健康宣传及干预机制。利用人工智能、可穿戴设备等新技术手段，建立家庭参与式健康活动机制。加强心理健康服务志愿者队伍建设，支持拓展心理健康宣传引导等志愿服务，建立健康志愿者机制等。

每个人都是爱国卫生运动中重要的一分子，让我们坚韧不拔、持之以恒，全民动员、携手共治，提升文明素质、弘扬时代新风，用健康体魄，创建美好家园，拥抱幸福生活，共享健康中国。

”

“

高校要为激发全民健身活力贡献力量

行进在建设体育强国、健康中国的新征程上，高校不能缺席，也必将发挥更大的作用——

为激发全民健身活力提供学科支撑。发挥学科专业在推动全民健身中的基础性、先导性、支撑性作用，建好建强体育教育、社会体育、人文体育等相关学科专业；组织开展全民健身重大问题特别是适合国民体质与健身特点需求的科研攻关，发挥体育科研成果转化的作用；高度重视体育智库建设，创造条件支持和协助智库专家开展研究，构建畅通、高效和沟通联系和成果转化渠道，逐步建立和完善科学决策咨询机制，充分利用智库的外脑作用，为全民健身作贡献。

为激发全民健身活力提供人才支撑。将大学生作为实施全民健身计划的重点人群，把体育素养作为学生全面发展和适应社会的重要能力，加强学校体育教育，将体育文化、体育精神融入人才培养，特别是大学体育课程的全周期和全过程，普及健身知识，宣传健身效果，弘扬健康新理念。加强服务全民健身的专门人才培养，设计跨学院、跨学科、跨专业的全民健身人才课程、教材、教学及师资队伍建设体系，加强体教融合，鼓励学校与体校、社会体育俱乐部合作，共同开展体育教学、训练、竞赛，努力培养适应全民健身发展需要的组织、管理、研究、健康指导、志愿服务、宣传推广等方面的人才队伍。

为激发全民健身活力提供文化支撑。引导发挥体育健身对形成师生健康文明生活方式的作用，树立人人爱锻炼、会锻炼、勤锻炼、重规则、讲诚信、争贡献、乐分享的校园文化与校园风尚。发挥高校在挖掘传承优秀传统文化中的重要作用，认真梳理武术、摔跤、棋类、射艺等中华传统体育项目，融入学校体育教学，弘扬中华民族传统美德、传承人优秀文明成果。

为激发全民健身活力提供服务支撑。高校可以通过面向社会举办健康、健身知识讲座培训，提供全民健身方案指导、大众体质监测等服务加强与社会的紧密联系，丰富社区体育生活，弘扬传递体育精神。尤其是以2022年冬奥会为契机，对大学生开展体育专业技能、志愿服务等方面的培训等，鼓励并组织大学生积极参与体育赛事志愿服务和社会体育志愿服务，将全民健身和志愿服务送到群众身边，推动全民健身服务体系共建、共治和共享，通过联络、动员、组织体育健身活动激发全民健身活力。

——全国政协委员张政文



整理：刘喜梅 王天昇 陈晶