

编者按:

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民众志成城、艰苦奋斗,最终打赢脱贫攻坚战,实现历史性跨越,开启了向着更高目标进发的新征程。巩固拓展脱贫攻坚成果,让低收入人口和欠发达地区共享发展成果,实现乡村地区的全面振兴,是历史赋予的新使命,对全面建设社会主义现代化国家、促进全体人民共同富裕具有重要而深远的意义。

4月下旬,全国政协副主席、民盟中央常务副主席陈晓光率全国政协社会和法制委员会调研组,就“建立健全农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制”先后赴广西壮族自治区、甘肃省调研。

调研组深入百色市凌云县、田阳县、田东县,兰州市榆中县、定西市安定区、临夏回族自治州广河县多个乡村,考察乡村小学、扶贫车间、农林生态脱贫产业示范区、易地扶贫搬迁安置点和生态养殖基地、农民专业合作社、电商孵化园、龙头企业和村卫生室,与基层干部、农户进行广泛交流,并听取两地相关情况介绍。

调研组认为,当前深度贫困地区脱贫摘帽后仍然面临持续稳定发展的课题,尤其是原深度贫困县脱贫基础依然不牢固,自我发展能力还比较弱,深化拓展脱贫攻坚成果任务依然艰巨。要进一步加强顶层设计,结合实际,因地制宜,帮助农村低收入人口和欠发达地区加快发展,让脱贫攻坚成果更稳固。

# 为了脱贫攻坚成果更稳固

## ——全国政协社法委“建立健全农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制”调研专题报道

### “等孩子们工作了日子会越来越好”

本报记者 谢靓

从蜿蜒的山路驱车盘山而上,郁郁葱葱的绿色掩映间,零零散散的白色小楼房在阳光下格外耀眼。

4月21日下午,调研组来到广西百色市凌云县泗城镇后龙村,驻村第一书记于洋站在村口迎接调研组的到来。对于这个号称“广西第一贫”的村庄的变化,他深有感触:“这里借助东西部扶贫协作和自治区财政厅定点帮扶的有利资源,扶智和扶志两手抓;成立控辍保学工作领导小组,开办少数民族班、‘深圳盐田班’、‘中广核白鹭班’等,实现贫困户子女‘零辍学’;对一些屯组实施易地扶贫搬迁‘挪穷窝’,同时发展构树桑树种植、土鸡土猪养殖,家家户户‘换穷业’。”

后龙村瑶族人口占大多数,属于石漠化大石山区。过去,村民们过的是“喝水看天、照明用油、出行靠爬”的日子,现在,昔日的瓦房、茅草房已不见踪影,自来水管网饮水到户,枇杷、中草药种植产业发展有声有色,已实现整村脱贫目标。

在进村之前,调研组已在后龙村小学亲眼见证了于洋所说的“扶智”成果。这个村小学是在深圳市盐田区帮扶下修建的,乳黄色的教学楼,整洁明亮的教室,给调研组留下了深刻印象。

学校负责人介绍说,以前,这里常常是整个屯的小孩一起不上学,通过进村入屯宣讲和做工作,辍学的学生越来越少,直至为零。其实,村民们觉得读书有用,不仅仅是因为当地干部思想工作做得好,也因为外出打工多了,村里发展起来了,愈发感觉到学知识本领的重要性。

在53岁的村民罗启芳家里,调研组与罗启芳拉起了家常。在罗家新建成的平房里,一面贴满了奖状的墙壁吸引了大家的目光,这是罗启芳四个孩子在学校获得的各种荣誉。

罗启芳告诉调研组,他家一共6口人,夫妻在家务农,大儿子读大学四年级,另外3个孩子都在当地读“白鹭班”,每人每年可获得1300元的补贴,还有其他学习生活物资。尽管如此,家里4个孩子的学杂费和伙食费也为数不少,夫妻俩每年就靠种玉米、红薯还有养鸡养猪等收入供孩子上学。罗启芳说,建起这栋新房花了9万元,除了自己掏2万元,其余都是政府资助。靠着自家的种养殖和政府低保政策,日子慢慢好起来了,“等孩子们工作了,家里的日子会过得越来越好的。”

扶智与扶志,说到底是要改变

“人心”,是激发低收入人口和欠发达地区脱贫致富的内生动力。我国现行标准下农村贫困人口已经实现全部脱贫,但部分人口返贫致贫现象仍有可能出现,从长远看,要巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴,不仅是对低收入人口再“送一程”这么简单,如何建立长效机制,激发内生动力,是调研组一直在思考的问题。

在刘慕仁常委看来,城乡差距尤其是低收入欠发达地区的城乡差距,在相当长时间都会存在。“2035年中国将基本实现社会主义现代化,关键在于人的现代化,因此,解决好教育和医疗的问题是根本,通过教育让孩子们走出大山才是真正的出路。”刘慕仁委员加强对大石山区的教育帮扶,让乡村教师队伍留得住、稳得住,另外还要加强对乡镇卫生院的帮扶。

“引进和培养教育和卫生方面的人才很重要。”全国政协社法委副主任强卫如是说。

其实,在这方面,广西一直在积极地探索着。

“农村的教师队伍如何保持稳定,你们有没有什么好办法?”4月23日上午,在调研组与广西有关方面座谈时,郑兰荪常委又一次提到了这个问题。

广西农业农村厅负责同志回应称,他们把乡村教师、医生的编制放在县里,部分专科毕业生编制放在镇里,能够就此解决人才的家庭落户和孩子上学问题,对稳定教师队伍很有帮助。

不过,自治区副主席方春明向调研组表示,教育和医疗依然是他们推进乡村振兴面临的两个难题,“我们花了很大气力,前两年义务教育阶段学校新招的老师每年补3.5万元,但是流失仍然不少,因为待遇低、条件差。”方春明还反映,在农村上学的孩子越来越少,村里孩子到镇上上学,镇到县、县到市里上学,对于乡村教师队伍的进一步流失造成恶性循环。“现在义务教育阶段教师是‘县管乡用’,医生是‘县编统用’,县里有编制的可以到乡里去工作,不过下到村里当村医暂时还做不到。而且,乡里的医生本科毕业很少,取得医师、助理医师资格的很少。”

乡村振兴关键在人,医疗和教育对于乡村振兴意义重大,只有农民自身素质和能力不断提升,才能有效推进乡村的可持续发展,显然,在这方面还有很长的路要走。

### “从山上搬下来,对娃娃读书好处多”

本报记者 罗韦

“从山上搬到这里,生活还习惯吗?”“好着呢。以前,常担心下雨时房子会塌了。现在,不仅住上了新房子,家附近还有学校、卫生院,我打工的产业园也在附近,走路几分钟就到。尤其是从山上搬下来,对娃娃读书好处多。我们家的日子越来越好,感谢党的好政策!”

鲜少军满满的幸福感溢于言表。4月28日,调研组走进甘肃省定西市安定区香泉镇陈家山村鲜少军的家里,就被他的笑容深深感染。

4月29日,调研组前往临夏回族自治州广河县三甲集镇康家易地扶贫搬迁安置点走访。马沙力哈家客厅的墙上贴着

《一户一策巩固提升帮扶计划》《广河县到户到人惠民政策落实情况一览表》《王家沟家庭医生签约服务团队联系卡》,还有他家孩子读小学时获得的奖状。马沙力哈夫妻俩的笑容同样深深感染了调研组成员。

调研组在甘肃省调研期间,走访了10余户低收入家庭,发现农村教育条件的改善极大地增强了脱贫群众的获得感和幸福感。

百年大计,教育为本。据甘肃省教育厅有关负责同志介绍,甘肃省今年延续推行教育精准扶贫国家级示范区经验和有效做法,巩固拓展“166”教育扶贫模式



调研组在广西百色市凌云县泗城镇后龙村调研

### “稍有松懈就会退步”

本报记者 谢靓

青砖白瓦的民房边,几位白头发老太太正悠闲地晒着太阳,其中一位手里还拿着粉色的收音机,婉转的山歌如泉水般从收音机流淌出来。

4月22日,调研组走进百色市田阳区南部的五村镇巴某村,在青山碧水、绿叶红花的美景间,大家看到了村民们悠闲而幸福的生活。

巴某村曾是一个深度贫困村,全村1600多人中建建档立卡贫困户超过1000人。以前,这里是标准的“穷乡僻壤”,大多数村民外出打工,村里只剩下老人和孩子,生活很苦。

当地相关负责人告诉调研组,前几年,巴某村用半年时间进行村容村貌改造,大力发展观光农业,建成了既有观赏价值又有经济价值的桃李基地。基地采取“公司+基地+合作社+贫困户”的管理模式,村民可以去基地打工,还可以通过土地参股分红。华润五丰(田阳)生态养殖港基地项目也在附近落户,吸纳了5个村镇21个贫困村联合成立联富养殖有限公司,与华润五丰公司合作发展肉鸡养殖,巴某村是其中之一。

来到位于田阳区的华润五丰供港基地,调研组看到,现代化捡蛋生产线上忙碌,蛋鸡产下的新鲜鸡蛋通过全自动鸡蛋分拣包装设备经过选蛋、分拣、包装、入库等程序后进入成品仓库,当天便可外销。

“有意愿的贫困户由我们公司进行技术培训后进基地务工,人均月工资3000元以上。我们还吸纳133个行政村参与发展集体经济,每年获得集体经济收入950万元以上,覆盖85%的行政村。”基地负责人这样向调研组介绍。

有了脱贫产业带动,有了致富的饭碗,如今的巴某村一栋栋小楼环湖而立,宛若一幅美丽的田园山水画。

近年来,广西产业扶贫工作取得了显著成效,根据当地给调研组提供的数据显示,县级“5+2”特色产业覆盖了97%以上的贫困农户,94.41%的脱贫人口通过产业帮扶发展生产增收脱贫,产业扶贫成为覆盖面最广、带动人口最多、可持续性最强的扶贫举措。

但是,在这个“八山一水一分田”的少数民族边疆地区,巴某村的成功并不是普遍现象,产业发展基础依然薄弱。

在与调研组座谈时,当地相关负责人表示,过去当地脱贫地区扶贫产业不少是“短平快”项目,发展不稳定。“龙头企业数量少,目前全区只有国家和自治区级农业产业化重点龙头企业279家,县均不足3家;冷链物流配套设施不足,产品销售不够顺畅,产业规模化水平不高,市场竞争不强。”

吴玉良委员认为,要有帮扶的产业项目,还要有稳定的工作力量,“产业不能退,脱贫攻坚的工作力量也不能一撤了之,力量一撤,当地经济不会掉下来,需要重点考虑。”

现在,广西也很担心“掉下来”的问题,“各地区差异较大,扶贫政策退出给各地带来的压力是不一样的,尤其西部,不能‘一刀切’。”自治区副主席方春明在与调研组座谈时说。

“稍有松懈就会退步,如何守住底线不返贫,要质量不减力度提升,我们需要更有效的方法。”全国政协社法委副主任吕忠梅说。

房建国常委认为,当前要进一步加快顶层设计步伐,把基层干部用起来,积极作用发挥出来。“建立健全农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制,要干什么、怎么干、谁来干,这些问题要厘清。”国家乡村振兴局政策法规司二级巡视员毕国强说,以县为单位实施区域性帮扶一直是我国的一项重要政策,希望协调出台更多重点帮扶县的支持政策。

教育发展持续助推乡村振兴。

郑兰荪常委认为,大学毕业生愿不愿意到农村任科技人员、医生和教师以及能不能留下来,是推进乡村振兴的关键问题之一。他呼吁完善定向培养方式,健全乡村人才工作体制机制,强化人才振兴保障措施,为人才干事创业和实现价值提供机会和条件,让他们在乡村振兴中建功立业。

对此,房建国常委建议,要继续推进农业农村人才培养,形成推进乡村振兴的强大工作合力,通过教育培训有效提升农民就业创业水平和带动能力。

顾朝曦委员认为,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,任务艰巨。“你帮我一把、我拉你一把,但是没有人能靠背过去、拉着过去。”他建议在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过程中,要有耐心,多措并举激发群众致富的内生动力,引导群众依靠勤劳双手和顽强意志追求美好生活。

### “贫困村的变化翻天覆地 脱贫群众欢天喜地”

本报记者 罗韦

调研组对甘肃省兰州市榆中芳美肉牛养殖专业合作社的第一印象是:干净。

4月27日,调研组乘坐的中巴车驶入合作社的院子时突然咯噔一下,大家纳闷:下高速公路后,从县城到镇上再到村里,一路都没有这种颠簸的感觉。突然有人发现:“原来是洗车池啊。”

进入养殖区前,首先要走过长长的消毒地毯,再往里边走,这让调研组更加肯定养殖区的卫生消毒工作做到位。

榆中芳美肉牛养殖专业合作社成立于2014年,拥有较完善的水电、防疫等配套设施,现养殖西门塔尔肉牛、黑安格斯肉牛900多头。据该合作社负责人张国庆介绍,按照“支部+协会+合作社+农户”的发展模式,合作社通过母牛还续、分散养殖育肥、集中托管托养、订单收购饲草、入股分红等模式,带动农户稳定增收致富。

乡村振兴要靠产业,产业发展要有特色。乡村振兴不仅是实现脱贫攻坚和乡村振兴的重要标志,也是实现二者有机衔接的必然要求。

曾经,榆中县是六盘山集中连片特困地区的贫困县,2019年4月28日,经甘肃省脱贫攻坚领导小组研究同意、省政府批准,退出贫困县序列。

现在,榆中县是国家级出口食品农产品质量安全示范区、全国无公害蔬菜生产示范基地和全省冷凉型蔬菜出口创汇基地。

是什么让榆中县发生巨变?与当地培育壮大无公害蔬菜、畜牧养殖、中药材等特色优势产业、推进产业兴旺,有很大关系。

谁来发展农村产业?产业发展的方向在哪里?这是很多乡村面临的紧迫问题和现实困难,也是调研组在甘肃省调研期间关注的焦点问题。

黄宝荣委员认为,接续推进脱贫地区发展,应该创新东西部协作机制,积极通过发展特色产业、资金帮扶、劳务协作等方式,以产业发展促群众致富,以产业兴旺促乡村振兴。他同时表示,“推动乡村振兴,挖掘西部地区丰富的资源,关键在于拓宽人才引入渠道,培育乡村产业发展带头人队伍。”

甄贞常委呼吁,有关部门应该进一步研究如何对各地招商引资的企业保持政策连续性,让企业愿意留下来,让广大农户有稳定的就业以及增收渠道,巩固拓展脱贫攻坚成果。

吴玉良委员表示,调研走访中感觉农村的变化非常大——“扶贫政策措施精准落地,贫困村的变化翻天覆地,脱贫群众欢天喜地,干部作风脚踏实地。”他认为,曾经的深度贫困地区是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接最需要关心的地方,应该引导群众进一步解放思想、更新观念,促进乡村特色产业高质量发展,实现乡村全面振兴。

### 调研组名单

- 率队:** 陈晓光 全国政协副主席,民盟中央常务副主席
- 组长:** 强卫 全国政协常委、社会和法制委员会副主任,江西省委原书记、省人大常委会原主任
- 成员:** 吕忠梅(女) 全国政协常委、社会和法制委员会副主任,中国法学会副会长  
刘慕仁 全国政协常委,广西壮族自治区政协副主席,民盟中央常委、广西壮族自治区委员会主委(广西段)  
张来斌 全国政协常委,中国石油大学(北京)原校长,民盟中央常委、北京市委原主委  
郑兰荪 全国政协常委,福建省政协原副主席,民盟中央原副主席,厦门大学化学化工学院教授,中国科学院院士  
房建国 全国政协常委,空军原副政治委员兼政治部主任(副战区职),空军中将军衔  
姜建初 全国政协常委,最高人民检察院原副检察长(广西段)  
徐平 全国政协常委,中国兵器装备工业集团有限公司原董事长、党组书记(广西段)  
甄贞(女) 全国政协常委,国务院参事(甘肃段)  
张世珍 全国政协委员,甘肃省副省长,民盟中央常委、甘肃省委会主委(甘肃段)  
吴玉良 全国政协委员,中央组织部原副部长  
顾朝曦 全国政协委员,民政部原副部长  
黄宝荣 全国政协委员,国务院国有资产监督管理委员会巡视员副巡视员,甘肃省白银市副市长(挂职)(甘肃段)  
毕国强 国家乡村振兴局政策法规司二级巡视员