

宁夏回族自治区政协调研加强动物防疫体系建设——

网破 线断 人散,如何保障“舌尖上的安全”?

张倩 本报记者 范文杰

说起基层动物防疫员,对多数人而言可能比较陌生。但他们是肉类产品质量安全的“把关人”,守护着人们“舌尖上的安全”。然而,这个群体也面临着诸多尴尬和难题。日前,宁夏政协农业和农村委员会组织政协委员和专家学者深入基层动物防疫部门、社会化服务组织、养殖企业,与县乡村动物防疫组织负责人、防疫人员、养殖企业负责人等面对面访谈,就“加强动物防疫体系建设,保障草畜业高质量发展”开展对口协商调研。

年龄老化,后继乏人,为何?

目前,宁夏动物卫生监督机构和动物疫病预防控制机构分别减少29%和39%,人员共减少34%,49%乡镇畜牧兽医站在3人及以下,45岁以上人员占比达70%,50岁以上人员占比达42%。

人员流失的原因首先是收入低,待遇差。“每天和畜禽为伴,一年收入才

1.6万元左右,没有保险,职称晋升受限,基本没有额外的补贴,年轻人谁愿意来?”银川市西夏区沙城子畜禽养殖农民专业合作社负责人说起人才问题就直摇头。

其次,动物防疫是技术活,更是体力活,还有危险。沙城子畜禽养殖农民专业合作社防疫员李志军说,他们每年要为18家养殖企业805户养殖户251806只(头、羽)畜禽提供动物防疫服务。一不小心可能被猪咬,被牛顶,被羊踢,防疫员很容易受伤,面临人畜共患病的风险。所以在基层,基本看不到“90后”防疫员的影子。

“从业者往往并不持证,干活的没证,有证的不干这个活。”自治区政协委员苟金明感叹道。

“从事动物防疫的社会服务组织工作人员多为当地村民,队伍专业能力和发展后劲明显不足。”自治区政协委员沙涌波担忧地说:“可现在动物防疫的最后一公里全压在这些人身上。”

无论对食品安全,还是对重大动物疾病和人畜共患疫病的防范,无人愿做动物防疫人员的尴尬现状都带来许多隐患。

委员们了解到,吴忠市利通区综合执法局近2年没有办理一起动物防疫方面的案件。而随着动物防疫机构撤销、合并,现有机构设置、职能划分不一致,防疫监管和技术指导职能分解到不同机构,职责上下不统一,管理体制不顺,无法形成合力。

“综合执法改革事项划转我局,但未划转专业执法人员,导致执法脱节,执法办案成本较高。”银川市西夏区综合执法监督局一位执法人员坦言:接收农业领域违法违规行为线索后,只能依靠银川市综合执法监督局指导和银川市西夏区农业农村局和水务局的配合才能完成。

“网破、线断、人散”如何破?

调研结束以后的座谈会上,委员们直言:要改变当前动物防疫存在的问

题,需拿出一系列组合拳。顶层设计是关键。

委员们建议,完善动物防疫机构管理制度和办法,统一全区动物防疫机构设置、机构名称及职能,明确隶属关系,建立上下对应的工作体系。提升从业人员的待遇,对工作人员资格进行审核、定性,岗位与工作内容相对应,确定人员的管理权限和责任。核增专业技术人员编制数和职称职数,补充新鲜血液,全面推行事业单位定职定岗和竞争上岗,建立考评和职称聘任制度,调动一线人员积极性。

委员们还提出,要加强农业综合执法队伍建设,建立市、县(区)统一的农业综合执法机构,合理设置乡镇畜牧兽医站,并进行标准化建设,人权、财权、物权由县(区)农业农村局管理,减少非畜牧兽医工作占比。加强社会化服务人员培训,拓宽服务范围。同时,修订《动物防疫条例》,进一步压实各级政府属地责任、部门监管责任和养殖户的主体责任。

山东济南:

“商量”沃土灌溉“新市花”美丽绽放

本报记者 张文敬 雷蕾 通讯员 王超

4月20日,济南市人大常委会通过审议决定,增选玫瑰为济南市第二市花。市花是一个城市地域特点和人文特色的象征,也是现代城市形象的重要标志和个性名片。1986年,市九届人大常委会第二十次会议确定济南市树为柳树,市花为荷花。时隔35年,增选玫瑰为济南新市花。一时间,“荷谐玫好”与“荷荷玫玫”成了济南老百姓街头巷尾的谈资。而作为最早提出增选玫瑰为济南市市花提案的提案人之一,济南市政协委员、平阴县政协主席赵敬成十分激动。他认为,增选玫瑰为济南新市花,既有助于体现城市文化特色和美化省会城市形象,也有助于平阴县借助强省会辐射引领作用。

济南玫瑰有1300多年的栽培历史,深受广大市民喜爱,其中“平阴玫瑰”更是荣获了山东省区域公共品牌网络传播影响力总冠军。近年来,“将玫瑰增选为济南市花”的呼声在人大代

表、政协委员以及社会各界和广大市民中从未间断。但真正将“关于将玫瑰增选为济南市市花”的建议形成提案,是在去年的市政协全会上。赵敬成介绍,有不少政协委员和专家学者都认为,要把玫瑰产业的发展纳入济南市产业结构调整的整个大盘子中来考虑。

2020年4月,市政协曾组织部分政协委员、专家学者和部门有关负责人,以“玫好生活、瑰丽绽放——做大平阴玫瑰产业”为主题,开展了第二十四专题“商量”。基于此,“玫瑰产业专题商量交流群”正式成立。此后,调研组先后多次来到平阴县,深入花田、企业、研究所等地实地调研,并进行深入交流研讨。

整个“商量”过程中,调研组在激烈的思想碰撞中,凝聚了增选玫瑰为济南第二市花的共识。去年5月上旬,市政协委员赵敬成、李丽等根据在“商量”中的调研情况,撰写了关于增设玫

瑰为济南第二市花的提案,并提交到济南市政协全会。

李丽至今仍清楚地记得,她在市两会上当面向济南市委书记孙立成提出了3条建议:即种好红玫瑰,红是网红的红,营造平阴玫瑰网红效应;种好绿玫瑰,绿是绿化的绿,打造市区玫瑰景观大道;种好金玫瑰,金是黄金的金,研发玫瑰医药软黄金。赵敬成则认为,玫瑰是一二三产融合非常好的一个纽带:可以成为平阴乡村振兴中的富农产业,助力平阴打造乡村振兴齐鲁样板;可以用于城市绿化能美化环境;还可以作为商品和特色旅游产品,潜力巨大。

去年5月中旬举行的第二十四专题“商量”集中商量时,调研组把“增设玫瑰为第二市花”的建议提到了桌面,并现场讨论了“玫瑰成为市花,需要具备哪些条件”。市园林和林业绿化局副局长郑兆亮分析:作为市花评选有一定条件,其中包括地域性、景观性、历史

性、文化性、经济性。从这些条件来看,平阴玫瑰具备成为市花的潜质和优势。同时,评定市花有严格规范的程序,须经过专家论证和征集委员、代表、市民等各方意见,最后还要经过市人大常委会审议后才能最终确定。6月15日,大家进一步捋顺思路,增进共识,持续推进成果落实。

上述建议得到了济南市委市政府领导的重视和采纳。从去年8月份开始,由市园林和绿化局组织实施的关于增选玫瑰为市花的一系列宣传、投票等程序陆续开展。4月20日,济南市第十七届人大常委会第二十次会议决定增选玫瑰为济南市市花,商量成果得到切实落实。

如今,新市花带给这座城市的惊艳刚刚开始,也掀开了“商量之花”美丽绽放的新篇章。下一步,针对市花如何规范使用、如何更好发挥作用,济南市政协“商量”调研组还将持续跟进和建言。

天津市政协委员傅晓晖:

打通“最后一米”

让基层文明实践站深入百姓心

本报记者 张原 李宇馨

建设新时代文明实践中心,是党中央从战略和全局高度作出的重大战略部署。按照中央文明委《关于深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作的实施方案》安排,2019年,天津市滨海新区、津南区、北辰区、武清区、宝坻区5个区被纳入全国第二批试点。一年多来,试点工作还存在哪些问题,该如何改进呢?近日,天津市政协委员傅晓晖进行了深入调研,提出了建议。

目前,天津市共建成新时代文明实践中心5个、实践所100个、实践站

2166个,实现了新时代文明实践中心、所、站全域覆盖。调研中,傅晓晖发现,有的站点志愿服务队伍虽然已经建立起来,但鲜明特色和品牌亮点不多,缺乏对志愿服务队伍建设的长期辅导和指导。且在线上线下和拓展整合资源方面不够均衡,群众参与积极性未能有效激发出来。

在我国一些农村地区,境外宗教势力渗透,歪风邪气、陈规陋习滋生,地下教会、民间信仰甚至邪教组织与农村基层组织争夺阵地。因此,新时

代文明实践中心肩负着推进农村移风易俗、反对迷信活动的重要职责使命。对此,傅晓晖认为,要建设好新时代文明实践中心,可运用“红色课堂”“田间课堂”及广播、直播和文化墙等多种形式和媒介,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

“要通过农户听民意,送问卷问需求等,孵化培育群众急需、特色鲜明、管用有效的志愿服务项目,培育工作品牌,挖掘典型亮点。”傅晓晖建议在学校教育和社会组织中多增加志愿服

务精神、理念、知识的内容,为站点志愿服务工作的进一步发展创造良好的氛围。培育壮大志愿队伍,探索志愿队伍制度化、规范化、专业化路径。对站点工作中形成的规律性认识及时总结固化,形成机制、复制推广。

在提高社会文明程度和群众文明素质方面,傅晓晖认为,各个站点应坚持激活、整合、共享,把各种资源整合起来,根据文明实践活动需要和群众需求再配置、再优化。要着眼满足特殊人群个性化、差异化需求,定制志愿服务项目,切实提高服务群众的针对性、实效性。围绕群众所需所盼,畅通服务渠道。

另外,傅晓晖还建议,通过理论宣讲、政策解读、文艺演出、便民服务、科学普及等各类文明实践活动,打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”,并通过户户到、时时联、事事帮,打通服务群众的“最后一米”,形成人人参与、人人服务、人人共享的生动局面。

陕西省榆林市政协呼吁:

35岁,不应成为人才流动迈不过的坎

本报记者 路强

“长期以来,在干部调动、挂职交流、公务员遴选、事业单位招聘等人事工作中,往往将报考者的年龄限定在35岁。”35岁这道坎,堵住了很多人才流动的出路,特别是对公务员队伍的成长造成了一定影响。为此,陕西省榆林市政协在社情民意信息中呼吁:不应让35岁成为人才流动迈不过的坎。

榆林市政协表示,公务员遴选是跨政府层级、跨工作部门系统、跨地区的竞争性选拔,有助于解决党政干部队伍来源单一、素质结构不合理等问题,也成为部分干部返乡、夫妻团聚的途径,但大部分地区对公务员遴选都设置了不超过35岁的“硬杠杠”;对基层公务员来说,不仅要面对“35岁以下”的遴选“门槛”,还要完成“最低服务年限5年”的相关要求,如果一个人超过30岁才成为基层公务员,基本就与遴选无缘。

在这场‘选人’与‘留人’的博弈中,受伤的不仅有基层公务员,也有基

层单位。”榆林市政协认为,为跨过35岁遴选这道坎,一些新入职的基层公务员根本沉不下心工作,在没有达到“最低服务年限”之前,就早早把重心放在了遴选备考上,担心万一没考上就会被“35岁”年龄限制,以后就更难有机会,导致优秀、年轻的基层干部经常在刚满最低服务年限,就参加考试离开本单位,使基层单位出现干部青黄不接、经验不足的情况。

榆林市政协认为,将35岁以上的基层干部“一刀切”拒之于流动门外,难言合理。近年来,中央大力倡导要努力选好干部用好、建立科学有效的选人用人机制,选贤任能“不唯票、不唯分、不唯GDP、不唯年龄”四个不唯要求,正在为新时期的干部选拔工作指明方向。为此建议:组织人事部门在开展遴选工作时,更好地把“不唯年龄”要求落到实处,选好干部用好;同时,也为社会招聘中存在的不合理的就业“年龄门槛”限制,作出调整示范。

莫忽视了粮食运输损耗

石联 本报记者 吕东浩

我国粮食流通的基本格局是北粮南运、东西互运,粮食物流占比为铁路50%、水路40%、公路10%,总体上呈现量大、点多、面广、生产化特性强等特点,粮食产销衔接、跨省流通、区域调剂任务繁重。

农工党党员、大连商品交易所市场发展部高级经理李煜昊指出,目前我国粮食流通尚停留在低水平发展阶段,流通效率低、成本高、损耗大。究其原因,主要在于运粮方式落后,散装、散运、散储、散卸的“四散化”程度较低;完整的粮食物流体系尚未形成;粮食出入库计量、检验环节产生损耗等。

李煜昊举例说,如今从地头到仓库,农户基本都是用麻袋、编织袋装运粮食,进仓库需要拆包散储,转运时又要重新包装,“一拆一包”的过程自然加大了粮食损耗。公开数据显示,袋装公路运输或火车袋装运输粮食的损耗一般在3%,而公路散装运输粮食的损耗大约在1.5%。目前在

散粮运输比例仅为30%左右,其他地区散粮运输比例更低,大约在10%左右。

怎样把粮食运输过程中的损耗降下来?李煜昊建议:

使用运用专业运输工具。推广散粮汽车、内河船舶等新型专用运输工具和散粮成品粮集装箱、面粉散运专用车等集装运输装备及配套装卸设施,努力减少运输装卸中的洒漏、受潮、霉变和污染等损耗。

建立符合我国国情的粮食现代物流体系。公路、铁路和水运等相关部门应化繁为简,统一标准,为粮食运输开通“绿色通道”,建立产销地区间运输通道,减少不必要的重复装卸搬运,完善全国性和区域性粮食物流系统规划。

利用期货完善出入库管理。期货交割库在粮源出入库及粮源品质上具有严格的要求,期货交易所对交割库有专门的管理条例,并有专人负责监督管理,利用期货完善出入库管理,有利于统一粮食的质量标准,同时减少相应的粮食损耗。

四川省乐山市市中区:

政协助力,柑橘“滞销”变“直销”

通讯员 赵敏 胡娟 本报记者 韩冬

“感谢党委政府,感谢政协,我家滞销的柑橘已全部卖完,我终于可以睡个安稳觉了。”不久前,四川省乐山市市中区白马镇红光村柑橘种植户王云贵高兴地向前来走访调研的区政协委员们说。

白马镇是乐山市市中区柑橘种植大镇,也是乐山百里柑橘长廊上的重点种植区。2020年底的霜冻天气造成区内柑橘普遍减产,加之受春节后市外柑橘低价销售影响,直至3月底,该镇仍有3万多斤耙耙柑滞销。“如果再卖不出去,果子只能烂在地里,成本都收不回来。”种植户们的忧虑很快被反映到了白马镇政协工作联络站,并引起市中区政协的高度重视。

区政协主席刘平介绍,为解决

种植户销路难题,由白马镇政协联络站牵头,带领委员和民情观察员深入专业合作社和种植大户调研,了解滞销原因,摸清滞销底数,探讨销售出路,报送社区民意信息;组织委员展开多方协商,提出了“线上推销”和对接定购的方式,并主动搭建供销平台。

白马镇柑橘滞销的问题迅速引起各方关注。在镇党委的主导下,该镇第一时间成立15支干部、委员代购服务队,线上广泛通过朋友圈、抖音等进行网络直销;线下则确定农业服务中心作为柑橘销售的主力军,主动对接本地企业和超市,在果园里“看货”下单。仅仅半个月时间,白马镇滞销的3.2万斤耙耙柑售罄,为果农挽回经济损失6.4万元。

我国新能源汽车监管短板亟待补齐

王羽佳

动力电池回收利用情况。”但从相关报道可以看出,目前国家和地方的监测平台并不能掌握特斯拉车辆的相应数据。

二是智能化监测平台运用不充分。监测平台最大的作用是通过对在用车辆数据的监测和管理,实现电池厂、整车厂、用户、回收利用单位等全过程的信息溯源,可及时发现车辆潜在安全隐患,并对车辆进行预警提示。但这一作用并未得到充分运用,新能源汽车仍旧事故频发。

三是数据产权制度缺失带来监管堵点。我国现有法律对“数据产权”还没有明确的规定,并未厘清数据保护和利用过程中的权属界定这一关键问题。行车中检测到的后台数据究竟是属于个人还是属于车企,我国现行的法律中还没

有一个明确的答复。由于产权的不确定,加之出于保护商业秘密的考量,很多车企都对后台检测到的数据有所谓的品牌保护,外界无法读取,给监管造成障碍。

对此,笔者建议:工信部应严格按照《准入规定》,要求所有车企将在中国境内行驶的新能源车均纳入企业监管平台。同时,为了保护企业的商业机密,可以列出共享数据清单,清单外的数据可以由企业自主保留,但在需要时监管部门可以随时进行查询。

应提高监测平台的预警能力。交通运输部可以参照道路运输车辆动态监控平台对“两客一危”相应车辆的监管,提升车辆监管效率。利用好问题车

辆的数据库,对新能源汽车出现的事故进行综合分析,在大数据的基础上提高对车辆是否出现问题的预判能力,并及时进行预警。同时,要通过相应监测系统的数据对新能源汽车事故定期进行分析,将典型事故及时向公众发布,对于事故较多的车型可与工信部门联系中止或取消其准入。

应明确新能源车企事故后提供相关行车数据的责任。在数据产权立法短期无法实现的情况下,建议市场监管部门和工信部门探索研究新能源车事故后行车数据使用办法,明确新能源车企事故后提供相关行车数据的责任,对应当提供给消费者的数据种类明确规定,避免推诿扯皮现象,切实保障消费者利益。(作者单位:民建无锡市委)

社情反映

日前,上海车展上一位特斯拉车主身穿“刹车失灵”白T恤站上车顶维权,引发舆论关注。特斯拉傲慢的处理态度固然一直广受诟病,同时也折射出了新能源汽车监管各个环节仍然存在一定短板。

一是准入管理规定对外资企业缺乏约束。根据工信部《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》(以下简称《准入规定》)特斯拉虽然是外资企业,但其某些产品已经在国内生产,因此相关活动应该受到《准入规定》监管,即“新能源汽车生产企业应当建立新能源汽车产品运行安全状态监测平台,按照与新能源汽车产品用户的协议,对已销售的全部新能源汽车产品的运行安全状态进行监测。企业监测平台应当与地方和国家的新能源汽车推广应用监测平台对接。”“新能源汽车生产企业应当在产品全生命周期内,为每一辆新能源汽车产品建立档案,跟踪记录汽车使用、维护、维修情况,实施新能源汽车动力电池溯源信息管理,跟踪记录



今年是中国共产党成立100周年,贵州省遵义市结合正在开展的党史学习教育,组织青年党员干部开展系列活动,用多元方式,解放思想、传承精神,弘扬新时代新青年的优良作风。图为,遵义市汇川区高桥街道党工委举办的“学党史悟思想·做时代新青年”暨“五·四”青年演说赛。梁露雯 摄