

协商一线 xieshangyixian

# “法味”乡村无藩篱

## ——重庆市铜梁区政协开展“我为群众办实事·法治乡村院坝谈”活动

通讯员 文博 本报记者 凌云

了2厘地闹了起来，村里多次调解无果，最后靠着“一镇一法官”的巡回法庭才调解好。老唐还拉上“2厘地纠纷案”的当事人现身说法，赢得现场不少掌声。

“我不赞同这个说法！”老周把手举得老高，用反对声跟老朋友打起了招呼，他认为，法治乡村建设必须坚持党建引领。“法院、司法所、派出所、综治巡逻都是专业的，基层的小矛盾多且复杂，不能靠哪一个单位单打独斗完成。”灯越拨越亮，理越辩越明。老周的观点立刻得到了更多的鼓掌支持，大家也纷纷表示，这才是区委实施“党建扎桩、治理结网”工程，推进乡村治理工作的核心所在，也是汇聚13万少云志愿者力量参与“积分制”、“五风”浸润、乡村环境整治等工作的源头活水所在。

写在纸上、贴在墙上的普法知识村民不爱看，看不懂怎么办？如何把信访不信法的认识根本扭转？农村法律人才少，遇到土地纠纷、劳动纠纷找谁最管用？有了大家的支持，老周干脆竹筒倒豆般把工作中的疑问一股脑倒了出来。“年纪大了，看那些关于法律的本本册册很费力。”“一碗水端得平，都会服气。”……

村民们七嘴八舌的议论也立即收获了相关部门的回应。区法院副院长张勇表示，除了巡回法庭达到审理一案、教育一片的目的外，他们也正探索通过开设手机客户端平台、建设普法微信群发送典型案例等，将传统与现代传播方式

融合进入普法过程。区政法委相关负责人坦言，将进一步抓实综治巡逻队伍建设，做好基层巡逻、普法、调解工作，为法治乡村建设尽一份力。

“首先要破除思想上的藩篱。”区政协社法委主任刘兵认为，法治乡村建设最大的拦路虎是普法。如何让老百姓对普法知识爱听爱看能理解是关键。刘兵开出的药方是因人制宜，给种田人讲《土地承包法》，给农业业主、企业老板讲《农民专业合作社法》，给街坊邻居讲《民法典》……

“公平执法才是根本所在。”在司法战线工作了7年的丁生堂委员把目光投向执行难。他认为，让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义，才是信法不信访的要义，也是一碗水端平的关键。

“村规民约和乡贤的作用也不能忽视。”身为法律服务团成员的袁登胜委员关注着德治和自治的力量，他希望通过自治的生根发芽，德治的春风化雨，为法治打下坚实基础。……

怎样依法治村？大家的参与热情高涨，有问题反映，有深度思考，也有对策建议。但让老周印象最深的还是区政协副主席汪德富对院坝协商会的评价：“这既是村民参与农村社会治理的协商会，也是讲政策、促公平的普法会。”只要让更多的村民在辩论论据中知法、明法、守法、护法，老周觉得乡村“法味”飘香就不会再有阻碍。

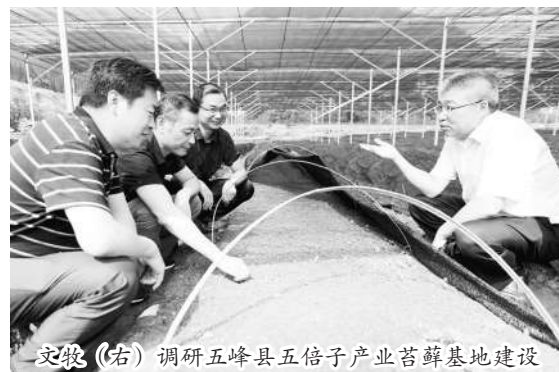


委员新样子 weiyuanxinyangzi

# “文蜂子”

## ——记湖北省宜昌市政协委员、五峰土家族自治县政协主席文牧

本报记者 毛丽萍



文牧(右)调研五峰县五倍子产业苔藓基地建设

“采花毛尖”“红和祥”，提到这些茶叶名牌产品，人们便会想到湖北省宜昌市五峰土家族自治县，茶叶是这个全国深度贫困县的脱贫致富支柱产业。如今，这里除茶叶外，五峰中蜂和中药材产业扶贫的模式和经验，也赢得了国家、省有关领导、专家和业界好评。这其中，不得不提及这位绰号“文蜂子”的宜昌市政协委员、五峰土家族自治县政协主席文牧。

2015年6月起，文牧担任五峰县政协主席。适逢国家打好打赢脱贫攻坚战深入推进之际，大力发展特色产业、整体推进产业扶贫，就是文牧工作中思考、酝酿、谋划最重要的事情。

文牧人如其名，花白的头发，鼻梁上架一副眼镜，慈眉善目，毫无官架子，初见印象像极了一位专家教授。

回顾担任政协主席的这几年，文牧说：“政协主席的使命、共抓扶贫的责任促使我迅速行动，发动主席会议成员，选定在五峰具有资源禀赋、产业基础、发展优势的茶叶、中蜂、中药材三大特色产业，组成工作专班，聚焦特色产业发展开展全面调研，积极向县委县政府建议大力发展‘三大特色产业’。功夫不负有心人，县委采纳政协建议，2015年起步发展中蜂产业，2018年加大力度发展中蜂产业，并决定由我担任中蜂、中药材产业发展领导小组组长。经过5年的发展实践，2019年县委确立‘一茶两中’（即茶叶、中蜂、中药材）的特色产业战略布局。”

寥寥几句话，背后的故事却并不简单。选好产业不容易，发展产业更不能“一天起头，两天散伙”，“探讨中蜂产业发展”成了县政协专题议政性常委会的主题。文牧开始带队一边调研市场，了解蜂产品的供给结构和发展空间；一边沉下乡村了解农民的期盼。

2015年，县政协根据调研结果，形成了《发展中蜂产业，助推精准扶贫》专题建议，并提交县委、县政府。次年，五峰县把中蜂产业作为继茶叶之后的特色优势产业，予以重点扶持和培育，针对不同贫困人群开发出5种扶贫模式，累计向贫困户发放中蜂产业奖补资金近1000万元。

作为中蜂产业领导小组组长，为了给蜂农最科学的指导，文牧坚持订阅蜂业杂志，学习蜂业技术，并将在各地考察所得的知识传授给蜂农。虽然是“半路出家”，但文牧成了懂“蜂言蜂语”的专家，今年已为蜂农授课2000余人次。有些蜂农直接给文牧打电话，咨询养蜂技术。

醉心养蜂的文牧，整天嘴里念着五峰产业化养蜂经，心里挂着贫困户脱贫致富经。家人打趣地说：“不要蜂子没养好，自己倒变成了疯子。”自此，“文蜂子”的雅号传开。

“我印象深刻的有个长乐坪镇桥坪村。记得2015年第一次去调研，发现少数农民开始采挖野生七叶一枝花、竹节参等野生名贵中药材，让我看到了当地群众尤其是对贫困户对产业发展的渴求与困惑。随后我带领农业科技界的委员去实地培训和指导，组织大家考察学习外地先进经验，请省里专家到村到户指导，引导他们因地制宜发展林下种植，并结合养殖中华蜜蜂，探索实践‘林药蜂’生态栽培、种养结合、融合发展模式，受到当地群众积极响应和业内专家肯定。如今，全村331户有310户种植中药材，中药材种植面积达到3000亩以上。现在，这个村已发展成为湖北省有名的高山中药材特色产业专业村，全县类似的一批特色产业专业村也正在你追我赶。”

5年来，文牧的工作日每年都超过了300天，车每年跑3万公里以上，一年穿坏两双鞋是平常事，早上七八点出发、夜晚十一二点回家也是常态。

中药材产业扶贫成效显著，2019年11月10日，县委召开中药材产业高质量发展专题办公会，决定设立中药材产业发展专项资金1000万元，出台8个专项政策支持全县中药材产业做优做大做强。2019年底，五峰通过国家扶贫验收。据统计，2020年全县中药材总面积35.6万亩，产量达3万多吨，综合产值9亿元。

全县农民发展中蜂、中药材的积极性不断增强，中蜂、中药材农民专业合作社不断壮大，产地初加工企业不断发育。中药材产业占全县贫困户总收入的48%。全县有近万户发展养蜂10.2万群，户均实现产业增收3000元以上；有6395个贫困户发展中药材1.9万余亩，户均增收3500元以上。

文牧说：“在多年扶贫工作实践中，我深刻体会到，扶贫的重点在产业，产业扶贫的关键要靠‘能人’。”5年来，茶叶、中蜂、中药材产业界的“能人”，先后有10多人被吸纳进政协组织，成为引领特色产业发展和特色产业扶贫的领军人物。作为基层政协主席，文牧以政协的思维方式和工作方式，发现和培养“能人”，充分发挥委员主体作用带动更多的贫困户脱贫。

# “空壳村”脱贫记

马军 本报记者 范文杰

“真心感谢政协驻村帮扶工作队，要不是他们的帮助，我们过不上这么好的日子。”4月初，宁夏回族自治区固原市原州区彭堡镇美丽如画，该镇曹洼村村民吴保民说到这几年的变化，眼睛里不由得放光。

曹洼村地处偏远，信息闭塞，村民多以种地为生，靠天吃饭。“路窄弯多，一遇雨雪天气，土路就成了泥滩，大人出不了村，小孩上不了学。”宁夏固原市原州区政协驻村第一书记樊国强告诉记者。刚驻村时，由于缺乏产业，村里经济萧条，多数人常年在外谋生。

“当时的曹洼村各组回道路不畅，农民种植产业单一，养殖业比较匮乏，贫困户的收入微乎其微。”樊国强说，除了路不通外，村民用水以集雨窖水为主，遇大旱之年，缺水现象十分严重，村集体收入几乎为零，是原州区典型的“空壳村”。

为帮助这个“空壳村”尽快走入正轨，原州区政协领导和扶贫队员撸起袖子先从基础设施干起。

“对于曹洼村的帮扶，先要从路上动脑子，我们多方筹资，把进村的路硬化、修通，路通了，人心也顺畅了。”原州区政协主席何锐是村里的常客，他走村入户，把

村里的情况摸得清清楚楚。随着道路的畅通，该村结合实施乡村振兴战略，投入资金计划对村庄道路、绿化、路灯、围墙等基础设施进行改造提升。

基础设施问题解决后，工作队开始实施产业帮扶。工作队不贪大求全，因户制宜、因人施策，让每家每户都有了产业，一点一点改变了贫困村的旧模样。2017年3月，曹洼村成立村经济合作社，为村民发放金融扶贫贷款670万元，让村民全部有了增收产业，村民的生活开始发生改变。

“我家有7口人，原先生活很难，吃饭都成问题，只能靠低保度日。”吴保民说，他会一定养殖技术，能养牛，扶贫工作队来了后，积极协调帮助他通过村集体贷款5万元，养了4头牛。经过4年的发展，目前，他家的牛已经发展到15头，成了村里有名的养殖大户。“现在每头牛政府补助2000元，加上土地流转种植冷凉蔬菜的收入，每年能挣5万元。”吴保民笑着说。

2018年，曹洼村迎来了危房改造，工作队积极协调原州区住建局，和专业鉴定人员对改建农户的住房进行安全性鉴定，对鉴定不达标的住房立即制定整改方案，督促农户加快整改，确保所建新房达标合



格，让农户真正住上放心房。“土房子换成了砖混结构的新房子，子女在外务工也有了收入。”该村建档立卡贫困户曹怀军说，他活了大半辈子，从没有像现在这样对生活充满信心，这都是国家的精准扶贫政策给的。

曹洼村有建档立卡贫困户117户，大

家从熬日子到过日子，再到奔日子，思想解放了，致富的劲头也足了。经过几年的共同努力，2020年该村顺利实现贫困村出列。村集体收入达到5万元，村民人均收入达到3万元。

“只要不偷懒，将来的日子一定会更好！”曹怀军满怀信心地说。

主席谈创新 zhuxitanchuangxin

# 争取重视 多管齐下 市县同频

## ——安徽省宿州市政协主席许广斌谈如何解决“两个薄弱”

本报记者 胡方玉

近年来，安徽省宿州市政协深入贯彻落实中央及省委、市委关于加强和改进政协工作有关要求，把争取党委重视、增强工作力量、发挥专门协商机构作用，作为解决“两个薄弱”问题的关键点、突破点和着力点，着力提升市县政协整体工作质量和水平。日前，本报记者采访了该市政协主席许广斌。

记者：人民政协工作离不开党委的重视与支持，宿州市政协在解决“两个薄弱”问题上，是如何争取党委重视的？

许广斌：在破解市县政协“两个薄弱”难题方面，我们把争取党委重视支持作为解决“两个薄弱”问题的关键点。五届市政协成立不久，我们会同组织、统战、编办等部门针对县区政协机构设置、人员力量配备等情况，联合开展调研，全面掌握县区政协基本情况，向市委作了专题汇报，引起市委的高度重视。在此基础上，我们利用党委常委会

议、四大班子工作例会等平台，就“两个薄弱”问题经常性向党委专题汇报，市、县委主要负责人高度重视，亲自牵头协调解决具体问题。积极推动党委健全机制，协助市委先后出台了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》等文件，明确提出加强专门委员会工作力量配备、建立乡镇政协工作召集人制度等刚性要求，为解决“两个薄弱”问题打开了突破口、明确了发力点。各县区政协结合自身实际，及时出台了具体贯彻落实意见。

记者：这些意见建议是如何落地的？在加强工作力量配备上，具体做了哪些工作？

许广斌：我们加大探索力度，坚持多措并举，通过“三个着力”努力推动一批实际问题的解决。着力增强政协机关人员力量。主动争取市委的支持，在市委出台的《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》中，明确提出

制，为增强机关力量预留了空间。通过招录、遴选等方式，有效充实机关人员力量。同时，向市委申请成立市政协文史资料研究中心，及时得到批复，增加事业编制5名。各县区政协也积极探索通过设立内设机构等方式，向党委申请增加人员编制。

着力增强专委会工作力量。指导县区政协进一步优化调整专委会机构设置，目前全市四县一区政协专委会主任、副主任以专职或兼职形式作了相应配备，政协专委会“一人委”问题基本得到解决。

着力落实乡镇政协工作召集人制度。明确提出“提名推荐专职乡镇（街道）党委副书记为县区政协委员，兼任政协工作召集人”等要求，目前全市106个乡镇（街道）已全部配齐政协工作召集人，实现了对委员联络服务管理的全覆盖。各县区政协在完善多层次委员联络服务体系的同时，积极探索创新，进一步夯实基层政协工作基础。