



聚焦  
jujiao



记者观察  
jizheguan

## “幸福工程”创新服务，为乡村振兴赋能——

# 助“她”成为乡村振兴领头人

本报记者 顾磊

截至2020年，中国人口福利基金会“幸福工程——救助贫困母亲行动”项目(简称“幸福工程”)已在全国29个省(市、区)的958个项目点开展救助，累计投入资金20.79亿元，帮扶贫困母亲35.62万人，惠及人口151.29万人。

走过26年风雨的“幸福工程”正在逐步实现转型升级，更注重赋能和发展。未来，将有更多处于困境中的母亲通过帮扶得到发展，成为当地乡村振兴的领头人。

### 帮助“她”，撑起家

“幸福工程”成立于1995年，以贫困母亲为救助对象。当时的贫困母亲大多生活在深山区、荒漠区或滩区库区、黄土高原区，口粮不足、收入少。她们中约80%是文盲或半文盲，50%患有多种妇科疾病，严重影响生活质量，制约家庭发展。

母亲是家庭的核心，帮助一个“她”，可以撑起一个家。“幸福工程”的终极目标是助力贫困母亲经济上得实惠、生活上多保障、社会上有地位。

经过26年的艰苦实践，“幸福工程”通过“多元帮助，精准到人，扶持带动，防止返贫”模式，对贫困地区农村妇女和家庭实施“扶弱济困、扶智赋能、扶助健康”。与此同时，积极探索变“输血式”救济为“造血式”帮扶——为贫困地区农村妇女和家庭提供小额资助、技能培训、健康检查，帮助她们提高发展能力、创造幸福美好的生活。

青海互助县松多乡什八洞沟村人的东尔姐就是众多的受助者之一。东尔姐全家有4口人，家有14亩旱地，2005年时，因收成不足，尽管有当地乡政府救济，全年仍缺6个月口粮，家里的经济收入全靠丈夫在农闲时做小工及卖油菜籽，年收入约1600元。

2007年，在“幸福工程”的帮助下，东尔姐用“幸福工程”一对一帮扶的2000元买了一头母牛，当年下了一头小牛，又用丈夫在外打工挣



“幸福工程”受助者学习剪纸 中国人口福利基金会 供图

来的钱买了两头猪。“那一下就觉得生活有了盼头，我当时希望依靠努力可以买到七八头牛，过上更好的日子。”东尔姐说。

到了2018年，互助县的118个贫困村全部退出，4.3万名贫困人口脱贫。东尔姐一家人的经济状况也得到了极大的改善，日子越过越有奔头。

### 整合多方资源升级服务

2018年开始，“幸福工程”针对有了一定经济基础和有能力增长的受益母亲，探索创新服务。

基于推动社区可持续发展、实现乡村振兴这一共同目标，2018年起，招商局慈善基金会携手中国人口福利基金会，开展以“幸福工程”为基础的合作，并与云南省昆明市西山区惠海城乡社区服务中心、陕西省妇女理论婚姻家庭研究会，在云南省、内蒙古自治区和陕西省开展项目试点。

昆明市西山区惠海城乡社区服务中心主任吴霞表示，以妇女参与为本的乡村发展与社会治理实践，被认为是整合多方资源共同实施的“幸福工程”升级版。

### 为乡村振兴赋能

自2018年起，“在陕西汉中的8个村庄，幸福工程”开展探索新形势下农村妇女参与社区公共事务管理与基层治理、社会组织能力建设等为主要内容的试点工作。项目试点以妇女参与为本，坚持定制化服务，提升困境母亲参与社区公益、文化、创业等实际行动的综合能力，以此逐步带动村庄治理和产业转型向积极方向发展，实现乡村振兴。

在“陪伴式”能力提升服务的支持下，妈妈们逐渐产生了改变。

2018年项目升级试点刚开始时，在汉中的桂花村，项目只开展儿童活动和妇女文化娱乐活动，如今妇女们自发增加了关注关怀老人等活动。桂花村妇女小组的成员们说：“我们变得开始为村庄的事情着想，变得不仅仅是自扫门前雪，开始管他人瓦上霜。”

桂花村的妇女们甚至开始考虑项目的可持续问题，在第二期项目启动时，她们申请了村妇女服务中心项目，成立了村食堂，将其作为兼顾社区养老和红白喜事一条龙服务的场地，将挣来的钱拿出一部分作为社区公益事业的发展基金。

今年3月，陕西省妇女理论婚姻家庭研究会专家陈建国来到汉中项目点余观村，看到项目组的妇女们自发在打扫社区卫生，这令他感触颇深：“妇女们的关注点已经从自己的‘小锅台’和‘致富路’，转移到了村里的公共事务活动和生态环境，以实际行动参与基层治理。”

随着试点的不断深入，“幸福工程”逐步转型升级，将更加可持续地为困境母亲群体提供服务。项目名称由“幸福工程——救助贫困母亲行动”简化为“幸福工程”；项目宗旨调整为“扶助困境母亲，建设幸福家庭”；扶助对象由“贫困母亲”变更为“困境母亲”；项目内容拓展为“扶弱济困、扶智赋能、扶助健康”。

“未来，幸福工程要在支持脱贫地区巩固脱贫成果、提升家庭发展能力、关爱女性健康等方面继续发力，为政府做好拾遗补缺工作，巩固拓展健康扶贫成果与乡村振兴有效衔接、助力健康中国战略。”中国人口福利基金会相关负责人说。



创新客  
chuangxinke

## 中国扶贫基金会携手大众汽车集团(中国)启动助学项目——

# “经济+赋能”助职校困难学子圆梦

本报记者 顾磊

在湖南省怀化市一所职高毕业后，杨丽君工作了一段时间，觉得“收入太低”“积淀不够”，她考上了湖南交通职业技术学院，成为汽车营销与服务专业的一名学生。杨丽君和弟弟的求学路靠母亲独自打工维持，尽管申请了国家助学金，但她的生活开销仍有困难。

当前，像杨丽君这样面临经济压力的职校学生仍不在少数。为了助力职业教育发展，帮助更多年轻人成长，由教育部全国学生资助管理中心指导，中国扶贫基金会与大众汽车集团(中国)共同发起的经济赋能助学项目近日在湖南长沙启动。大众汽车集团(中国)首期捐赠1000万元，在湖南、江西、四川三省开展资助。

### 职教学子仍需多方支持

“目前我国已建立起比较完善的、具有中国特色的学生资助政策体系，国家资助政策体系实现3个‘全覆盖’：从学前教育到研究生教育所有学段全覆盖，公办学校和民办学校全覆盖，家庭经济困难学生全覆盖。”教育部全国学生资助管理中心副主任涂义才介绍。

近年，国家资助政策体系不断完善，资助标准不断提高，资助规模不断扩大，保障力度逐年加大。2019年全国共资助学生约1.06亿人次，资助金额约2126亿元。涂义才表示，目前已形成以政府财政投入为主，社会和学校资助为重要补充的学生资助格局。

与此同时，职教领域依然需要得到更多支持与关注。此次项目资助的3个省中，湖南、江西均是部省共建职教发展高地中的省份。湖南省教育厅党

组副书记、副厅长王瑰曙介绍，湖南全省现有职业院校527所，在校生155.05万人。

职业教育大步发展的同时，来自收入较低家庭的学生仍有一定数量。湖南交通职业技术学院辅导员齐老师告诉记者，该校汽车相关专业有学生1600余人，被评定为需要资助的对象共有368人。

中国扶贫基金会教育发展项目部副主任金疏雨表示，项目团队在前期调研中发现，不少中职院校位于欠发达县域，家庭经济压力较大的学生占比较高，专业设置、教学设备与就业方向存在一定的脱节。此外，高职院校之间、专业之间存在就业不平衡现象，学生就业需更多支持。

### “经济+赋能”双料支持

此次发起的经济赋能助学项目，大众汽车集团(中国)计划分3年共捐赠3000万元。

受益学生由学校认定并推荐，需满足相关条件：一是有意愿报考和就读于汽车相关专业；二是来自农村低收入家庭、农村低收入家庭等，或是农村救助供养人员、孤残学生，或遭受自然灾害、家庭成员突发重大疾病等；三是在个人品质方面要求品学兼优、自强不息。

结合前期调研情况，作为国家助学金及其他资助政策的补充，项目拟对中职学生的资助标准为2000元/人/年，对高职学生的资助标准为4000元/人/年。

该项目学校选择标准为，中职学校位于欠发达地区，在校家庭经济困难学生总数150人及以上；高职院校汽车专业在校学生数不少于400人

且经济困难学生占比达20%及以上。

2021年，项目将在湘赣川三省开展，直接受益学生预计达1000名。预计到2023年，项目覆盖规模将扩展至5省，3000名中高职学生获得持续资助。

据介绍，经济赋能助学项目将从校企联动、经济赋能和推动学生精准就业3个方面入手，一是为中职阶段汽修专业低收入家庭学生分别提供助学金资助；二是开展访校交流、网课补充、工厂参访、行业学习等多方面的能力建设；三是通过行业内就业形式分析、面试技巧等就业指导的方式，逐步改善职业教育难题。

### 探索职教赋能公益新模式

大众汽车集团(中国)相关负责人表示，今年1月，大众汽车集团(中国)发布了全新的企业社会责任战略，聚焦低碳未来、教育、经济赋能三大领域，此次启动的助学项目便是“经济赋能”领域的重要公益实践。

该负责人介绍，项目将依托大众汽车集团(中国)在汽车行业的资源和优势，全面支持学生们的能力建设，其中包括大众汽车培训学院的线上课程，汽车文化和历史、新能



职教学子与活动嘉宾交流 中国扶贫基金会供图

源车知识、就业指导等培训课程，以及经销商和工厂参观等体验活动，以此开阔学生们的眼界，提升综合竞争力。

该项目也是中国扶贫基金会今年启动的新长城助学职教赋能项目的重要内容。中国扶贫基金会副秘书长颜志涛介绍，新长城助学项目从2002年发起至今，累计投入已超6亿元，先后覆盖了31个省(市、区)的600余个项目高校和1250个新长城高中生自强班，为30.47万人次的低收入家庭大学生和高中生提供了经济资助和成才支持。

此次针对职校学生进行资助，是中国扶贫基金会探索职业教育方向的创新实践。颜志涛说：“此次捐赠一方面是对国家职业教育阶段资助政策的有效补充，帮助有需要的低收入家庭学生减轻学习和生活压力；另一方面，通过不同形式的能力建设支持，提供专业技能补充，提升学生的综合竞争力，巩固脱贫成果，助力乡村振兴。”

## 中国地中海贫血防治蓝皮书在京发布——

# 社会组织已成为地贫防治重要力量

本报记者 赵莹莹

5月8日是第28个“世界地贫日”，当天，国际地贫联盟、北京师范大学中国公益研究院、北京天使妈妈慈善基金会等机构在京举办“中国地中海贫血防治蓝皮书发布暨国际地中海贫血防治论坛”，发布了《中国地中海贫血防治状况调查报告(2020)》(中国地中海贫血防治蓝皮书)。

地中海贫血是一种遗传性血液疾病，因曾高发于地中海沿岸国家而得名，在我国主要分布于长江以南的广东、广西、海南等10个省(市、区)。

2015年的研究发现，我国共有重型和中间型地贫患者30万人，地贫基因携带者高达3000万人。2015年以来，随着健康扶贫有序开展，地贫防治政策取得多方面进展，患者及家庭的经济状况得到显著改善，特别是输血费用纳入医保报销范围、去铁创新药物纳入国家医保药品目录、造血干细胞移植及后续治疗纳入医保报销范围、地方政府建立健全地贫防控工作机制、地贫基因检测已逐步纳入婚检范围、确诊新出生患者数量呈下降趋势等。

其中，社会力量成为地贫防治的重要参与者。蓝皮书透露，国内开展地贫救助和服务的社会组织大致分为3类。

第一类是地贫家长互助组织，这类组织通常由地贫患者家长自发组织，本着助人自助的原则，在中国地贫家长会的基础上，帮助更多地贫患者或家长成立一批互助组织，在政策倡导、心理疏导、资讯互通、知识培训、救助辅导等方面发挥作用，打造地贫患者和家庭身边的支持网络。

第二类是志愿服务组织，这些组织大多是群团组织或专业化公益组织的外围力量，会不定期开展一些地贫领域的志愿服务工作。如深圳狮子会、玉林市向日葵志愿者协会等，对地贫患者给予资金、物资

等支持，定期举办地贫患者见面会、交流会，对地贫患者进行慰问，代表地贫患者家庭与当地卫健部门、医保局进行沟通，进行政策倡导等。

第三类是基金会和专业化的社会组织，以北京天使妈妈慈善基金会为例，该基金会近年来联合多方力量，开展血液宝贝项目，截至2019年12月31日，已救助包含地贫在内的血液病儿童3000名，救助支出约1.75亿元。

近年来，社会力量以多种形式积极参与“脱贫”行动。蓝皮书团队调查发现，37.88%的地贫患者曾获得社会爱心援助，主要形式为捐款(58.5%)，其次是地贫防治知识培训(18%)、捐助物品(15.5%)等。有57.95%的地贫患者曾经参与过遗传咨询与地贫知识宣传活动。

蓝皮书指出，目前我国已基本形成政府主导、妇幼保健院执行、社会力量参与的地贫防控工作体系。国家卫健委联合中国出生缺陷干预救助基金会等4个省份启动贫困地贫患儿救助项目，为1000名贫困家庭地贫患儿提供了医疗费用补助，减轻了贫困地贫患儿家庭的经济负担；在广东省，目前有23家基金会和社会组织正在或曾经从事地贫防控或救治工作。

蓝皮书认为，在社会组织的参与机制方面，还有相当大的社会潜力有待开发。“应在慈善人士、政府部门与企业之间建立起多样化的网络组织，大家互通信息，商讨对策，增进理解并制定行动计划，从而使地贫的防治形成社会性机制。”

业内专家建议，可借鉴国际经验，设立医务社工制度，由医务社工规划患者的医疗资金，社工会在各项政策落实的前提下，开发慈善资源来配合治疗。同时，应加强志愿服务体系建设，大力发展专业志愿者，为患者提供更多帮助。

## 《残疾人保障法》实施30年——

# 我国残疾人权益保障制度不断完善

本报记者 郭帅

今年是《残疾人保障法》实施30周年。日前，中国残联在京召开的第31次全国助残日主题发布会透露，目前，我国已形成以《残疾人保障法》为主干，以《残疾预防和残疾人康复条例》《残疾人教育条例》《残疾人就业条例》《无障碍环境建设条例》等作为重要支撑的残疾人权益保障法律法规体系，残疾人的经济、政治、文化和社会权利得到保障。

中国残联维权部主任周建介绍，1991年5月15日起施行的残疾人保障法，是我国第一部旨在全面保障残疾人权利的专门性法律。残疾人保障法实施的30年，是我国不断完善残疾人权益保障制度的30年。截至目前，全国人大通过的80多部法律、国务院通过的50多部行政法规都规定了保护残疾人权益的内容。

民法典中，直接涉及残疾人权益保障的条文有近30条。

据悉，“十三五”时期，残疾人法律援助工作不断推进，全国范围内建立了2600个残疾人法律援助工作协调机构、2318个残疾人法律援助工作站。

4月29日，全国人大常委会表决通过乡村振兴促进法，其中规定：“加强对农村留守儿童、妇女和老年人以及残疾人、困境儿童的关爱服务。”周建表示，下一步，中国残联将进一步健全完善保障残疾人保障法律法规体系，在社会福利、基本生活保障、无障碍环境建设等方面完善法律法规；同时将更加重视残疾人保障法的宣传、贯彻和落实，让其真正深入到社会各界和残疾人中间，引导广大残疾人学法、守法，依法维护自己的合法权利。



公益行动  
gongyixingdong

## 江西启动“立幸”慈善药品援助项目

本报讯(记者 舒迪)江西省慈善总会近日在南昌启动“立幸”慈善药品援助项目。从2021年4月30日至2024年4月30日，“立幸”慈善药品援助项目计划援助肿瘤患者3000人次，援助药品价值5000万元。

据介绍，由于肿瘤患者治疗费用开支大、负担重，患者家庭常因病陷入困境。“立幸”慈善药品援助项目的启动实施，将帮助江西省广大低收入家庭肿瘤患者获得及时治疗，减轻家庭经济负担，防止因病致贫、

返贫。该项目旨在为乳腺癌、卵巢癌、淋巴瘤、血液肿瘤、多发性骨髓瘤、软组织肉瘤等肿瘤患者援助药品，帮助患者有效延长生存期，减轻患者家庭经济负担。

“立幸”慈善药品援助项目由江西省慈善总会联合省卫健委、济民可信集团和各项医院开展。江西省慈善总会副秘书长胡燕表示，满足申请条件江西户籍低保患者，在获得江西慈善总会批准后，可定期免费领取药品，直至该患者无法从援助药品治疗中继续获益为止。

## “鄱盛明医务社工工作室”在京成立

本报讯(记者 郭帅)北京市朝阳区东风社区卫生服务中心和北京大学社会学系合作的“鄱盛明医务社工工作室”近日正式成立。工作室将秉承“助人、健康、和谐”的理念，扎根基层，聚焦医务社会工作的服务、科研、教学等相关工作，旨在推动医务社会工作的发展，提升社区居民的健康水平。

据介绍，近年来，我国的医务社会工作虽然有了较大的发展，但仍处于起步的阶段。服务内容主要包括志愿者运营管理、患者心理疏导等，较为单一，服务专业性不高。2016年起，东风社区卫生服务中心设立了专职的社会工作岗位，此后

聘请专业社会工作者在中心和社区开展医务社会工作服务，并在2020年成立了医务社工科。其间，医务社工在东风社区开展了“东风漫步”、医务社工进家庭、医务社工培训、精神疾病康复系列活动等一系列工作。在此基础上，东风社区卫生服务中心与北京大学社会学系正式签署合作协议，成立“鄱盛明医务社工工作室”。