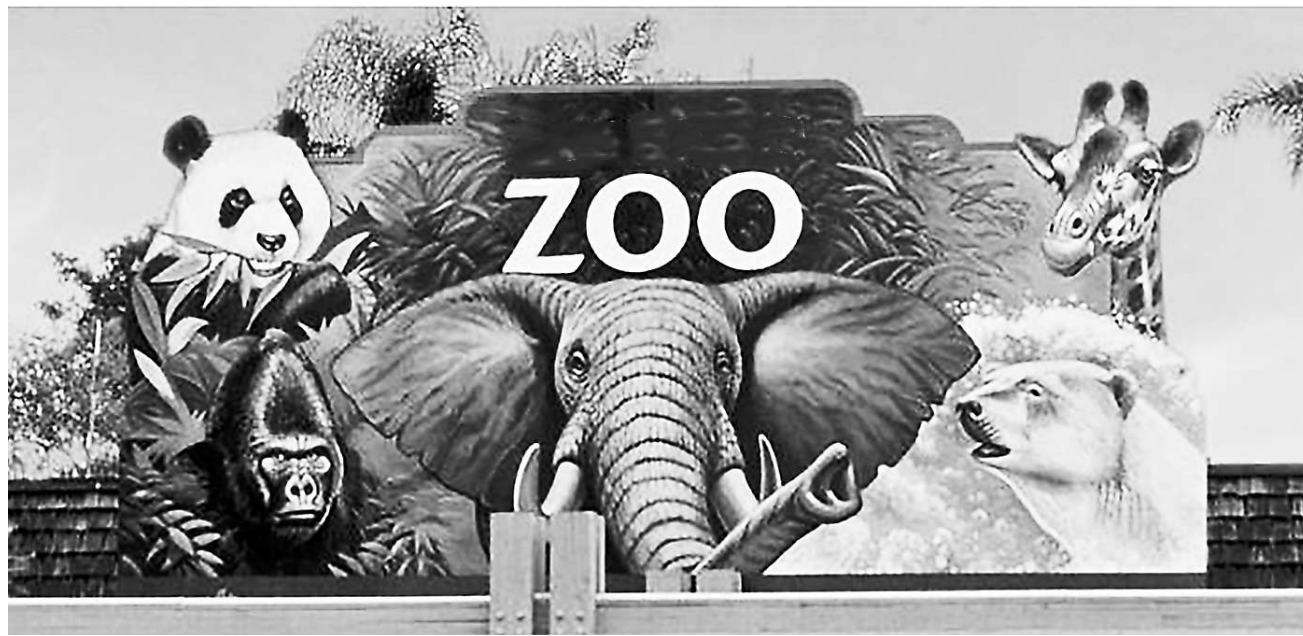


规划失位 法律缺位 管理薄弱

# 动物园“野蛮生长” 管理不能“放养”

陈可乐 毛春美



野生动物园作为开展野生动物综合保护的专类公园，是保护生物多样性的示范场所，是社会公益事业的重要组成部分，也是精神文明和生态文明建设的重要载体，其中中心任务是开展野生动物综合保护和科学研究，并对公众进行科普教育和生态文明宣传。自1993年我国首家野生动物园——深圳野生动物园开园以来，野生动物园行业得到了快速发展。截至目前，我国城市动物园和野生动物园共有185家，如广州长隆野生动物园、北京大兴野生动物园、上海野生动物园、大连森林动物园等知名动物园成为广大青少年和游客的游览圣地。

野生动物园在丰富人民群众生活、保护和研究野生动物、社会主义核心价值观等方面发挥了积极作用，但也存在不少亟待解决的问题。

## 动物园“野蛮生长”，数量猛增却缺乏规划和管理

野生动物园规划建设上盲目无序、数量猛增。自上世纪90年代以来，我国多地兴起了大规模新建野生动物园浪潮。2018年，我国已有城市动物园和野生动物园185家，其中野生动物园49家，这一数量是日本的6倍、美国的3倍，而近年来

野生动物园数量仍在猛增。据公开报道，2021年新开业或将开业的动物园就有兰州野生动物园、阜阳野生动物园、睢宁九顶山野生动物园等。原国家林业局2000年曾制定全国野生动物园30年规划，规定每省原则上只批一家。但是，这份规划制定后并未得到有效执行，一些打着“省长项目”“市长项目”旗号的野生动物园项目仍不断上马，不少野生动物园动辄耗资10多亿元，占地几千亩，如某地就在2018年宣布：同时迎来“三家航母级别的野生动物世界”。

野生动物园顶层设计上立法滞后、法规缺失。目前，《中华人民共和国野生动物保护法》中对野生动物园并无相关条款规定。现行的《城市动物园管理规定》为原建设部2001年修订发布的建设部规章，该规章中对动物园的安全管理方面仅有“动物园管理机构应当完善各项安全设施，加强安全管理，确保游人、管理人员和动物的安全”的简单规定，受制于当时的发展阶段和技术背景，现相关规章内容已经明显滞后。中国野生动物保护协会2004年编写的《野生动物园安全规范》也仅为行业自律性文件，虽在各类安全措施和紧急情况处理上有所规定，强制性与执行力仍有不足，总体上，目前我国缺乏具有法律强制力的野生动物园相关法规顶层设计。

野生动物园运营管理上理念落后、技术薄弱。国家动物博物馆科普策划人、中国科学院动物研究所博士张劲硕曾在接受媒体采访时表示，我国许多野生动物园没有成熟的管理能力，也缺乏专业的团队。一些野生动物园盲目追求动物的种类和数量、小而全，同质化现象严重；有的不考虑动物对环境条件要求，大量引进动物，给动物造成了伤害；有的缺乏专业技术人员指导，开展违背动物的生活习性和自然规律的游乐项目，盲目追求效益，导致猛兽伤人等事故高发。以2016年北京八达岭动物园老虎致害案为例，事发时，动物园方缺乏有力有效的驱除老虎的能力，巡逻车驱除老虎的办法仅仅只是鸣笛、轰油门，且动物园内未配备麻醉枪等强有力的应急工具，动物园方亦无应急预案应对。此外，我国野生动物园运营理念落后，如目前我国野生动物园有有偿喂喂是常见的人与动物互动方式，也是园方的“招牌项目”。但游客投喂动物极其危险，在国外动物园，投喂几乎都被严格禁止。近年来频频发生的动物园动物伤人、脱逃事件更是暴露了我国动物园的管理和技术薄弱问题。

## 动物园要规划好更要管理好

面对我国动物园在管理和技术方面所暴露出来的问题，笔者建议：

## 云南省大姚县政协

# 以“数字政协”为抓手 促履职提质增效

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜 普兴洪 刘翠兰

“各位委员，最近蜻蜓水厂一到晚上就停水，给群众造成了很多不便，请问要找哪里反映？”5月的傍晚，云南省楚雄彝族自治州大姚县政协“委员之家”信息平台上弹出的一则由县政协委员张建勋发送的信息。

很快，大姚县政协副主席王定钊回应：“刚才，我已给蜻蜓水厂周华山厂长打了电话，反映了问题，正在积极解决。”

又过了一会，张建勋在群里回道：“赞！停水问题已经解决了。”

群众有呼声，委员来反映，政协有建议。这样务实高效的沟通背后，得益于大姚县政协“数字政协”建设的深入推进。

近年来，在省、州政协的相关部署下，大姚县政协全面加强“数字政协”建设，不断延伸工作触角和“手臂”，倾力打造“委员之家”移动履职平台，把14名住县的州政协委员和184名县政协委员纳入系统管理，并制定相关管理办法，明确管理部门和管理人员，规范运行服务，加强监督管理，实现了政协委员全天候、全方位履职模式。

“该平台涵盖提案建议、学习交流、参会签到、社情民意等履职功能，无论委员身处何时何地，都可以通过‘委员之家’App远程履职，是新时代政协工作的重要抓手。”县政协机关干部、该平台信息平台管理员罗能自豪地介绍道。

“过去，很多群众生活中的小事无法形成正式的社情民意报告，而通过‘委员之家’移动履职平台，委员们能够实时互动交流，推动小问题及时解决。”罗能认为，“委员之家”建立起了来自各界、各单位、各领域政协委员间的实时交流平台，第一时间收集反映民情民意，并得到有效反馈。“该平台像是打造了一张畅通有序、反馈及时的民情反映‘直通车’，打通了政协履职为民的‘最后一公里’。”罗能形象地说道。

记者随手翻开大姚县政协“委员之家”移动履职平台消息记录——李国梁委员：“大姚核桃博物馆出口路面有一个窞井盖侧翻，影响车辆及行人安全，请尽快处理。”

“李委员，我们马上安排处理，请您放心。”住县住建局的刘开英委员回道。“白塔路（碧鸡坊）公共洗手池的感应水龙头失灵，水在流失，我和路过的群众暂时处理了一下。请问群里的同仁，这个事由哪个部门负责管理？”王惠琼委员反映。

“王委员，您好！这事我们单位管，会立即安排处理。”刘开英委员即刻回应。

……

截至目前，依托“委员之家”信息平台，该县政协委员共上交“社情民意”21篇，提交提案200余件，提出意见建议3000余条，帮助解决群众（居民）的操心事、烦心事97件，得到群众广泛赞誉。

## 四川省威远县政协：

# 百万资金怎么用 大家协商说了算

本报记者 韩冬 通讯员 官宇宁

4月29日一早，四川省内江市威远县向义镇四方村村委会里人头攒动。上百村民早早来到村委会的院坝中，伸长了脖子，瞪大了眼睛，急切地盼望着由威远县政协组织的村级协商议事会召开。因为，今天要讨论一件大事——100万元奖补资金怎么用。

根据《四川省实施乡村振兴战略考评激励办法（试行）》和全省2020年实施乡村振兴战略考评结果，四方村获得了省级示范村称号，奖补资金100万元，重点用于农村人居环境整治和产业发展的基础设施配套建设。

这笔钱应该怎么用？这件大事不仅是村两委和广大村民普遍关注的焦点，也引起了联系该镇的县政协委员联络小组的关注。“我们建议，还是让大家说了算！”于是，在县政协、镇、村党委的支持下，一场关于“百万资金管理”的“有事来协商·同心圆协商会”紧锣密鼓地开始了筹备。

“四方湖周边几块大田没有水源，只能下雨天存点水，能不能增加管子接通提灌站？”“新屋嘴到杨柳加工房那边没有路，收菜的都不过来，能不能修条路方便卖菜？”……协商会一开始，村民代表们便迫不及待地直入主题，提出了

10余个村民们急切盼望解决的问题。“水源问题是农业生产的基本保障，确实应该优先保证。”“新屋嘴到杨柳的道路经过现场勘查，已将此段路改造成纳入项目实施内容，可以立即实施，同时我们还将对跨渠沟人行桥进行改造。”各单位相关负责人的回应让现场不时响起热烈的掌声。

有村民对资金使用的监管提出问题，政协委员王秉卓立即解释：这个项目至少会经过3次验收，首先进行镇级验收，再由镇政府请示县级相关部门进行县级验收，后由县级部门申请市级验收。县政协也会适时展开民主监督，邀请专业人士和村民代表对施工质量、资金使用等进行监督。

“此次议事会协商选题好、部门答复好、协商成效好，取得了很好的效果。”县政协党组书记刘均在会后表示，由政协来搭台，政府部门与群众就共同关心的事一起来共同商量，形成共识，实现了政协协商与政府实施同频共振。下一步，县政协将继续充分发挥专门协商机构作用，持续深化“有事来协商”平台建设，进一步关注民生、收集民情、化解民忧，助推提升基层社会治理水平。



## 无声世界也能编织多彩人生

江苏省连云港市东海县特殊教育学校聋哑学生制作手工艺品是每日的必修课。多年来，学校始终把提高残疾学生劳动技能作为就业的载体，通过设置十字绣、绒绣、丝网花、编织、剪纸手工艺品等简单易学、不受场地限制的手工作业课程，让学生在享受特殊教育的同时，学到动手能力，帮助学生增强对生活的信心。图为江苏省连云港市东海县特殊教育学校老师正在指导聋哑学生制作绢花，迎接第31个“全国助残日”的到来。

张玲 摄影报道

## 全国政协委员李文海呼吁：

# 保护非遗传承技艺 也是助力乡村振兴

本报记者 张原 李宁黎

“产业支持、乡村就业是巩固脱贫攻坚成果的重要举措。我国非物质文化遗产(以下简称非遗)传承技艺是推动乡村产业发展和解决乡村就业的重要手段之一。”全国政协委员、民建天津市委主委李文海一段时间以来带领调研组围绕乡村振兴相关课题进行了深入调研。他认为，保护非遗传承技艺是巩固脱贫攻坚成果助力乡村振兴的有力举措。

调研中发现，目前我国在非遗保护和传承工作中还存在一些问题亟待解决。李文海告诉记者，国家相继出台了一些支持非遗产业和非遗匠人的政策，如2018年7月，文化和旅游部办公厅、乡村振兴局发布了《关于支持设立非遗扶贫就业工坊的通知》，但在非遗项目以及非遗传承人的认定上，没有统一标准。国家缺乏一个相对独立、相对完善的非遗管理机构。且乡村地方文化有局限性，相对闭塞，产品设计脱离市场，专业人才匮乏。《通知》中提到的要加大电商平台和相关博览会的线上线下销售平台，而非遗传技艺销售渠道相对单一，营销支撑体系薄弱，面对互联网营销发达的国内市场，没有搭建系统的销售平台。

为此，李文海建议国家要加强顶层设计和规划，予以政策和资金支持。同时，要为非遗的传统和现代找到一个融合点，打破乡村文化壁垒，并注重非遗的“活态”传承，为乡村振兴赋能。

“商务部、农业农村部可从传统工艺振兴名录中，遴选出一批具有特色、技艺精湛、影响广泛、价值较高的非遗产品或项目，纳入重点保护范畴，为打造我国非遗产业品牌项目，推动乡村振

兴提供有力支持。”李文海还建议财政部和人社部加大对非遗传承人的扶持力度，为已经被国家认定的非遗项目给予专项补贴资金，确保资金流向及时到位，切实保证补贴资金能服务于非遗匠人，并为已经被国家认定的非遗传承人授予国务院政府特殊津贴专家等称号，进一步激励非遗传承人的创作热情，使非遗匠人真正能够为乡村非遗产业拓宽传承渠道，带动产业发展，加快新旧动能转化，助力乡村振兴。

如何打破乡村文化壁垒？李文海认为，商务部和国家乡村振兴局可探索建立创新创业实践基地，为地方非遗产业发展提供商业模式指导，服务运营对接，产业精英人才培养等支持，同时开展丰富多样的培训班，创新与匠人的合作方式和非遗产品的运营模式，与非遗匠人建立精准运营、数据管理等领域的合作关系，将传统工艺和青年设计力相结合，把传统的匠人和非遗技艺带进现代生活，走进研究机构以及高校，使更多的年轻人了解传统技艺，同时，对非遗产品进行研发，设计出更符合年轻人喜好的产品，推向更广泛的受众群体。

非遗的“活态”传承至关重要，李文海建议，要建设国家级数字化服务平台，整合全国各地非遗产品上中下游产业链，一方面为贫困地区的具备高技能的人才提供精准运营服务、数据管理支撑、知识产权保护、学习培训服务等，促进非遗技艺传承与创新；另一方面可为线上电子商务、带货直播、自媒体运营等渠道，以及政府、媒体、高校等提供与非遗相关的产品和内容，促进非遗文化的传播与发展。

# 乡村振兴 驻村干部再出发

钱立功

近日，中共中央办公厅印发了《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》。《意见》提出：健全常态化驻村工作机制，为全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果提供坚强组织保证和干部人才支持。

实施乡村振兴战略，核心是从根本上解决农业不发达、农村不兴旺、农民不富裕的问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，并把脱贫攻坚作为实施乡村振兴战略的首要任务，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。广大扶贫干部舍小家为大家，发扬钉钉子精神，敢于啃硬骨头，因难而前豁得出，关键时刻顶得上，带领群众攻克了一个又一个贫中之贫、贫中之坚，脱贫攻坚取得了全面胜利。

尽管脱贫攻坚取得了重大历史性成就，但党中央还是始终把全面推进乡村振兴作为全党工作的重中之重。全面推进乡村振兴，干部是关键。向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队，目的是为全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果提供坚强组织保证和干部人才支持，进一步建强村党组织，推进强村富民，提升治理能力和为民办事服务的质量，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

乡村振兴，驻村干部又将出发，这是党的召唤，人民的期盼、驻村干部的职责。各级党委要真抓好驻村干部的选派工

作，因村派人，科学组队，把政治素质好，工作能力强，作风扎实、敢于担当，勇于开拓创新的干部选拔到驻村干部队伍中来，保持驻村干部有定力、有能力、有活力，切实担当起乡村振兴的大任。切实强化责任担当，驻村干部作为乡村振兴的中坚力量，要发挥先锋模范作用，勇当先锋，敢打头阵，冲锋在第一线，战斗在最前沿，用实际行动展现共产党人政治本色。切实增强责任感之心，把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，用责任担当为乡村振兴增添新动力。坚持严管厚爱相结合，对驻村干部要交任务、压担子，加强管理、教育、考核，防止出现“走读”干部、“镀金”干部和“无为”干部。同时要加强对接驻村干部的联系，帮助解决后顾之忧，让他们安心工作，勇创佳绩。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，乡村振兴不会从天上掉下来，乡村振兴，驻村干部重任在肩。驻村意味着牺牲和奉献，驻村意味着责任和担当，同时，驻村也意味着信任和期盼。驻村干部要继续发扬伟大脱贫攻坚精神，坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，在乡村振兴中大显身手。

