

开局之年如何“行稳致远”？

——山东省政协“为实施‘十四五’发展规划建言”常委会会议综述

本报记者 张文敬 通讯员 田阳

“十四五”时期是山东实现“走在前列、全面开创”目标任务的关键时期，也是新旧动能转换实现突破的关键时期。

如何开好局起好步？山东省政协围绕中心、服务大局，聚焦“为实施我省‘十四五’发展规划建言”召开常委会会议。在充分讨论、反复协商基础上，一份沉甸甸的《关于实施我省“十四五”发展规划的建议案》审议通过。此前，省政协组织协调各部门和各民主党派、省工商联，各级政协组织、广大政协委员、专家学者和社会各界积极参与、共同努力，精心调查研究、深入协商议政、广泛凝聚共识，交出了精彩答卷。

政协“搭戏台”委员“唱主角”

3月16日，山东省图书馆大明湖分馆迎来“为实施我省‘十四五’发展规划建言”第九调研组。委员们与专家们聚焦“坚定文化自信，推动文化繁荣兴盛”议题，多角度、多层次交流讨论。这是省政协前期分组调研的一个缩影。第九调研组组长李国琳常委发挥深耕山东文化沃土多年的优势，带领组员开展“小快灵准”系列调研活动。

政协搭台，委员唱戏。分组调研，是充分发挥政协整体优势、汇聚委员智慧力量的创新举措，有效提高了调研深度、广度、专业性和靶向性。对应山东“十四五”规划纲要的14项重点任务，省政协选定了87名参政能力强、履职热情高的委员，组成14个调研组，实行组长负责制，分头开展专项调研。

“组员都是有相近领域行政背景或是专业背景的委员，他们有的长于行政管理、有的是业内骨干、有的来自基层一线。特别是组长们，个个是履职热情高、责任感和组织能力强的‘领航员’。各组分人、定岗、定任务，极大激发出委员履职‘新动能’。”省政协农业和农村委员会主任杨丽丽说。

3月份以来，各调研组“八仙过海”，开展了形式多样的调研活动——有的以小分队形式开展实地调查，汇聚众人智慧力量；有的细化分工，委员单兵作战，提出独到见解；有的充分利用组长和组员工作资源、界别资源，组织多层次的座谈、论证、走访活动，展现了政协联系广泛的优势，为建议案的起草打下了坚实基础。

调研“显神通”协商“出真言”

此次大规模调研协商，既有开门见山“面对面”座谈访谈，也有直抒胸臆“屏对屏”互动交流，通过线上线下收集各界委员、干部群众的“金点子”。

省政协副主席王艺华、刘均刚带队赴淄博、泰安、滨州等地摸实情、听真话。调研特别设置了“访谈”环节，在市县乡三级政府领导、市县部门负责人、企业和村“两委”负责人、群众和社会各界代表四个层面，组织“一对一”深谈，受访者脱稿陈述直奔主题，真心话甚至烦心话让调研更接地气、更富成效。

走出去的同时，省政协也把各部门规划计划、法规政策等业务处室负责同志请进来，介绍山东实施“十四五”规划的总体安排、与各专项规划的衔接及



山东省政协调研组在省图书馆大明湖分馆调研



山东省政协调研组在淄博市调研

进度、各部门实施规划的思路打算。还邀请7家高校院所围绕产业发展、发挥山东半岛城市群龙头作用、优化营商环境、推进高水平对外开放、推动绿色转型发展等事关“十四五”规划实施的重点方面提出意见建议，这样的座谈活动集中进行了三次。

创新开展“屏对屏”的交流。青岛市政协、聊城市政协组织视频调研会，委员们与两市政府及有关部门、基层干部群众、各界代表进行了一场线上云端“屏与屏”的碰撞，激荡出许多智慧的火花。枣庄等11个市政协开展协作调研，各市政协或提交总体调研报告，或对应规划内容提交多份专项报告。面向全体委员征集分条目、菜单式建议，内容、字数、体例“三不限”，委员积极性空前高涨。面向社会各界，通过民生连线进行互动交流，各界人士广泛参与。

省政协组织召开18场座谈会议，犹如18个节点，牵引起一张调研协商的大网。省政协建议案起草组提炼出的“干

货”建议，最大程度反映了委员的智慧和各界呼声，构筑了多维度、立体化的建议体系。

议政“有广度”建言“有深度”

4月30日，美丽的泉城阳光和煦，省政协会议室内氛围热烈，省政协十二届常委会第十七次会议围绕实施五年规划开展专题议政。省政协主席付志方主持会议，常务副省长王书坚出席会议并作专题报告。

王书坚用了两个小时的时间，聚焦山东“十四五”规划，对未来山东“干什么”“怎么干”，为与会常委们作了详细解读。“思路清晰、数据翔实、措施精准”，这是常委们的评价。

这是一次知情明政、凝聚共识的交流会。常委们谈感想、提建议、话发展，踊跃为山东经济社会发展建言。5名常委、委员和基层政协负责同志从科技

成果转化、加大社保基金筹集力度、推动能源互联网建设等专业角度，作了精彩的大会发言。

互动交流环节，委员围绕加大科技创新力度、推进职业教育高质量发展等5个问题发问，省直部门负责同志主动接招、坦率对话、金句迭出、诚意满满，赢得全场阵阵掌声。

李连祥常委第一个发问：“发挥山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展的龙头作用，山东有哪些具体和实在的措施，成效怎样？”“我省高水平编制了黄河流域生态保护和高质量发展规划，精心谋划一批重大项目、重大工程保障规划落地实施，积极开展黄河流域跨省区交流合作。经过一年的努力，见到了成效。”省发展改革委主任周连华诚恳答复，句句都是“干货”。

“‘十四五’期间，我省在推进数字经济高质量发展方面有什么新的打算？”翟世兰常委接着发问。“‘十三五’末，我省数字经济总量突破3万亿元，年均增速近20%，居全国前列，接下来……”省工业和信息化厅厅长于海田从容应答列出的一组数据，不仅让翟世兰笑意盈盈，令在座人员为之振奋，就连主持会议的付志方也颌首赞叹：“数字化是山东发展的翅膀，助力山东经济腾飞。”

“在推动经济社会高质量发展中如何加大科技创新力度？”孙录宝常委则道出了许多委员的思考。省科技厅厅长唐波说，“将从加快组织实施关键技术科研攻关，支撑建设自主可控的现代产业体系、打造战略科技力量等环节入手。”唐波坚定的话语，让大家倍感欣慰和自豪。

互动的高潮来了，付志方主动“加戏”，邀请坐在主席台上的省政协副主席、山东高等技术研究院院长程林发言。程林介绍了高等技术研究院的研究方向、人才选拔、评价机制，以及建院以来取得的主要学术成果，赢得了大家的热烈掌声。

分组讨论中，委员们更是知无不言、言无不尽，为“十四五”规划的实施献计出力。

“要打破发展瓶颈，形成配套的体系，比如完善建设标准、网箱标准等。”“利用信息技术和智能装备，建设高标准的海湾牧场智能平台。”王卫东和关勇委员围绕高起点推动海洋牧场智能化建设提出建议。

“职业教育在建议案中没体现。青岛一些职业学校与企业合作开办海尔班、海信班、青啤班等，学生一毕业就能上岗。”刘青砚委员认为，职业教育须引起高度重视。

关于乡村振兴，作为“资本下乡”的实践者，程克红委员表示，乡村经济社会的持续协调发展需要政策的支持和引导，“通过前期规划，明确整体布局，提升基础设施建设，吸引更多社会资本走进乡村，实现长效发展。”

委员们一条条“干货”建议将得到充分吸纳借鉴。

这次会议是继去年为编制山东“十四五”发展规划专题协商议政之后，建言重点从“编制”到“实施”的跟踪推进、持续发力，打出了省政协服务山东“十四五”经济社会发展的“组合拳”。王艺华总结道。

去年“齐绘新蓝图，共计好未来”，今年为“十四五”落子成势积极建言。中国共产党成立100年薪火相传，“十四五”开局砥砺前行，山东省政协用一份高质量的履职成果，交出尽责“成绩单”，为全面开创新时代现代化强省建设新局面贡献政协力量。

委员观点

省政协委员王建森：让科技成果转化驶上“快车道”

加快科技自立自强是畅通国内大循环、促进国内国际双循环的关键。建议：“配好车”，增加可转化科技成果的源头供给。深化科技项目管理改革、深化评价考核体系改革和成果收益分配机制。“修好路”，完善科技成果转化服务体系。打造更专业的科技中介服务平台，培养成果转化复合型人才，强化金融和资本支撑作用。“加好油”，调动企业科技创新积极性。

省政协委员陈向东：加大社保基金筹集应对“百年之虑”

人口老龄化是我国21世纪的“百年之虑”，夯实养老金制度是百年大计。建议：加快经济结构调整，增强劳动人口吸引力；强化增收节支，规范现有基金资源，实施全民参保计划，扩大覆盖范围，解决断保人员续保问题，实现应保尽保、应缴尽缴。加大储备力度，应对基金支付缺口；扩大运营范围，实现基金保值增值；完善监督制度，保障基金运营安全。

省政协委员严中华：锚定“双碳”推动能源互联网建设

大力发展能源互联网，形成以清洁能源为主的能源供应体系，满足绿色低碳、经济用能的需求，是山东实现“双碳”目标的重要抓手。建议坚持“互联网+”思维，运用现代信息技术和数字化手段，实行用能网上管控，对标对表减少碳排放，做到精准感知、智能响应和靶向治理。积极对接国家电网等中央能源企业，争取更优能源环境。鼓励企业加强科技攻关，解决“双高、双峰”给电网运行带来的困难，为构建新型电力系统提供安全保障。

省政协委员冯艺东：绘就新时代“富村山居图”

金融是现代经济的核心，是农业农村现代化的血脉。建议健全适合农业农村发展特点的普惠金融体系。建立专业化农村金融服务机制，推进商业银行业务构建独立的“乡村振兴”金融事业部运营体系。加大资本市场支持力度。建立多层次农业保险保障体系。加快农村产权交易市场建设。鼓励地方政府加快推进农村产权确权颁证，完善农村产权价值评估体系。赋予农作物种植行为碳汇权。强化农村土地征收补偿款安全管理。

部门回应

省发改委：发挥山东半岛城市群龙头作用

山东将推动黄河流域生态保护和高质量发展，作为重大政治责任和千载难逢的重大机遇，紧紧围绕发挥山东半岛城市群龙头作用，深入开展沿黄地区普查调研。接下来，将抓“规划引领”，高水平编制省黄河流域生态保护和高质量发展规划。抓“项目支撑”，精心谋划一批重大项目、重大工程保障规划落地实施。抓“协调联动”，积极开展黄河流域跨省区交流合作。

省工业和信息化厅：推进数字经济高质量发展

对于数字经济发展，我们将做好“一个规划”。进一步明确未来五年数字经济发展的总体思路、主要目标、重点任务和具体举措，更好指导和推进全省数字经济高质量发展。夯实“两大体系”。构建新型信息基础设施体系，健全工业互联网平台体系。坚持“三化并举”。积极培育数据要素市场，推进数据资源共享开放；壮大特色领航产业，加强关键技术和产品研发布局，推动实施一批重大项目。全面启动新一代信息技术与制造业融合发展行动。

省教育厅：给职业教育提质扩容

“十四五”期间，山东将多措并举大力发展职业教育。在推动职业教育提质扩容上下功夫。全省重点建设20所左右高水平职业学校和100所左右高水平中职学校，建设一批五年制高职院校，发展一批职业本科学校，打造助推区域经济、省会发展和产业升级的人才引擎。在提升职业教育教学质量上下功夫。在深化校企合作产教融合上下功夫。构建省布局动态调整机制，建设校企命运共同体，推动职业院校育训并举，扩大职业教育对外开放。

省科技厅：加大科技创新力度

下一步，将重点围绕以下5个方面布局：加快组织实施关键技术科研攻关，支撑建设自主可控的现代产业体系；打造战略科技力量，举全省之力推动青岛海洋科学与技术试点国家实验室正式入列，打造1313实验室体系；强化企业创新主体地位，壮大创新型企业家队伍；加强科技人才培育与引进；持续优化创新创业生态。

记者手记

专题议政“连续剧”

本报记者 张文敬

春夏之交，生机勃勃。

十二届山东省政协第十七次常委会会议是在“十四五”开局之年召开的第一次专题议政性常委会会议。

以常委会会议形式为实施五年规划进行集中性、专题性协商议政，在山东省政协近些年的工作中还是第一次，这也是继去年围绕“为科学编制‘十四五’规划建言献策”专题议政后的“连续剧”。

建言重点从“编制”转向“实施”，充分体现了省政协与省委省政府同频共振、同心同向，助力“十四五”开好局、起好步直至

行稳致远的政治自觉和责任担当。

如何开好这次会议？从选题到调研，从大会发言到现场问答，都下了一番功夫。

围绕“十四五”规划建议的实施，该从哪些角度、哪些方面着眼？半个月18次调研会，87名委员分成14个小组，提交调研报告85份，征集发言材料58篇。这些数字的背后是巨大的付出。

“说实话、讲实情、小切口、有见解”是省政协主席付志方对调研工作提出的明确要求。调研中，委员们进一步细化课题和分

工，务求把建言工作做得实一点、再实一点。“最多的时候，6个处室的工作人员和我一人面对面交流。”为把调研做扎实，孙录宝委员连续多日背着双肩背包，挨个部门走访调研。

不漏掉一条真知灼见，不说一句虚话套话。从1500多条建议、31万多字的征求意见稿，到最终形成8000多字的60条建议，建议案起草组的同志以联络员身份参与调研全程，随时收集、整理资料、分块起草、统一汇总。

在建议案体例上，以“微观、精准、

可操作”为标准，分类提出简洁明了、精准务实的具体化建议，从11个方面分领域展开，提出意见建议。

会上，5名常委、委员和基层政协负责同志作了精彩的大会发言。互动交流环节，5名委员与省发改委等部门的一问一答，赢得全场阵阵掌声。

分组讨论中，委员们更是知无不言、言无不尽，为“十四五”规划的实施出谋划策、献计出力。

一字一词之中，闪耀着政协智慧光芒；一言一语之间，流露出委员满满责任担当。