

鱼水之辩

——这个政协读书群围绕优化营商环境考察时重点关注了啥?

文/图 本报记者 崔吕萍



围绕优化营商环境，石磊有话要说：“企业互保感觉就是‘卖身契’，一家出问题，一条藤上其他企业也会遭殃，所以据我了解，很多企业企业在找政府性担保平台，但感觉这也非长策。”

中国市场需求之大，让4000余万本土中小企业如鱼得水。

走近这些企业掌门人你会发现：他们既期待在市场中实现强强联合的“水深鱼聚”，更期待与所在地区政府做到“鱼水和谐”；他们怕的是政策与市场存在两张皮导致“水浅鱼散”，甚至被“浑水摸鱼”。

5月20日，全国政协书院“持续优化营商环境读书群”线下考察活动在京举行。全国政协委员、北京市工商联主席燕瑛担任本群群主，委员“书友”们从全国政协经济委员会副主任、工信部原部长苗圩带队，实地考察了百度公司自动驾驶和车路协同应用测试基地、联东企业品牌馆。谈及对优化营商环境的看法，燕瑛有感而发：“好的营商环境是经济社会发展的重要支撑，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，是政府提供公共服务的重要内容，也是落实新一轮优化营商环境改革任务、实现高质量发展的重要基础和关键一环。”

考察路上的问与答

近年来，中国营商环境持续改善。尤其是面对新冠肺炎疫情给实体经济带来的影响，众多城市推出扶持复工复产政策，有效提振了市场主体信心。

“请大家畅所欲言、各抒己见，有什么意见建议，以及还有哪些问题需要我们向有关方面反映，都可以谈。”在考察活动座谈会上，苗圩鼓励企业代表和委员“书友”们，线下读书活动侧重交流研讨，还可以再活跃一些。

“我在全国各地都有投资，一个感觉是当前80%的土地使用存在低效问题，而在20%土地上耕耘的80%的企业，产生了较高收益。过去的新区变成了现在的城市核心区，散乱低差问题非常突出，改造为高效区域很难。因此建议国家出台城市更新政策。政府不用花钱，园区提前与政府约定好招商方向，以市场化手段把过去的厂房拆掉，建成新园区，这样既保障了将来的产业落地，又能帮助城市解决散乱差的问题。”既是全国政协委员，也是被走访企业代表，北京京东投资(集团)有限公司董事长刘振东的视角颇具特色。

谈及园区谈企业，用刘振东的话说：“一个园区几百家企业，税收十几亿元，以园区之力去和政府争取政策，地方政府非常重视。由这一点我想到，能不能在园区与政府的联动工作给点政策，特别是在金融服务获得的方面，中小企业的确需要抱团取暖。”紧接着，企业代表王俊峰与朱超平谈

了近似的问题——如果企业发展刚好赶上地方政府区域管理职责调整，那么这段行政事务办理的“真空期”能不能短一点，或者有个明确的调整时间表?两个区之间权责划分需要对接协调，但企业发展等不起。企业代表杨晓燕带来的问题同样棘手。“我们是从事特种机器人研发的企业，感觉在知识产权保护方面，地方政府‘牙齿还不够锋利’。企业知识产权投入本来就大，如果保护力度不足，会直接影响企业的创新意识。现在感觉对于技术秘密和商业秘密的保护力度还有待提升。”谈及此，杨晓燕情绪略显激动。

企业代表蒋兴凯则为每月的流动资金着急。“我们公司1300多人，去年营收8亿元，今年目标10亿元。我一个月开工资就需要1500多万元，而项目没做完是拿不到钱的。所以希望银行贷款额度给再多一点，中长期贷款比例大一点。”蒋兴凯有这样的期待。

话筒交到了委员“书友”手中。在读书活动举办之前，委员们围绕《打造国际一流营商环境》这本书在网上已经开展了为期一个多月的线上交流。

“您提出小微企业融资需要国家再给些政策，我觉得这些年国家围绕小微企业融资支持方面出台的政策并不少，关键在落实。另外有些企业融资需求量大与企业发展快、涉及面广有关，所以融资租赁与中长期贷款都可以尝试。研发所需资金用贷款解决是有难度的，这个事咱们还可以再研究。”全国政协委员、交通银行原董事长牛锡明这样说。

“建议园区在招商引资时还要注意企业的安全风险评估问题。高新技术企业不代表没风险。万一一个企业发生问题，影响面会很大。”全国政协委员、应急管理部原党组副书记、副部长付建华给出建议。

“欢迎刘振东委员到海淀区来做园区，我们一起破解低效用地的问题。另外企业上市方面的问题，可以找各区金融办帮着协调。”全国政协委员、海淀区工商联主席陈双表示。座谈会后，包括这个读书群委员“书友”在内的多位委员，围绕优化营商环境中更多需要思考的细节知无不言。

政府作为的“变与辨”

不要人夸好颜色，只留清气满乾坤。当个城市“CEO”，除了自身“拎得清”，对市场主体的“亲”，还要具备对国家发展大势的洞明。“政府要么别说了，说了就得一言九鼎。基层办事不能找不到部门，政策下来如何落地也得早做打算，给企业宽心、安心，让他们能踏踏实实搞研发，找市场。”读书群线下活动

结束后，“书友”全国政协委员、内蒙古蒙德实业集团董事长石磊在回内蒙古的高铁上接受了我们的采访。

围绕金融服务，石磊有话要说：“企业互保感觉就是‘卖身契’，一家出问题，一条藤上其他企业也会遭殃，所以据我了解，很多企业企业在找政府性担保平台，但感觉这也非长策。”

同样是“书友”，全国政协委员、恒银科技董事长江浩然则把注意力集中在了优化营商环境促科技创新能力提升和成果转化上。

“我认为，可以从三方面考虑这件事：一是要打造低成本运营环境，如果政府能够通过政策与服务有效降低企业运营成本，将会极大地提高企业研发意愿，进而推动产业转型升级；二是打造高创新发展环境，希望未来能够在优化营商环境方面进一步加强成果转化落地相关政策，拓展金融与科技的融合渠道，发挥天使、风投、创投等基金的作用，护航科技型企业健康可持续发展；三是打造人才聚集环境，要把高水平人才队伍建设作为优化营商环境的重中之重，要从产业发展的角度给予优秀人才施展拳脚的空间，更要让人才流进来，让人才留下来，让人才有获得感，不断形成人才良性循环。”江浩然说。

在此，补充一个本次读书群线下视察活动的背景。事实上，全国政协经济委员会已连续三年围绕优化营商环境开展协商议政活动，今年还将其作为民主监督活动的主题持续跟踪。

企业发展的“路与度”

“书友”们围绕优化营商环境的线下视察，也受到更多委员的关注。

全国政协常委、全国工商联副主席叶青表示，建设超大规模的国内统一大市场，要深刻理解和牢牢把握“国统”主题，营造公平竞争、良性循环的营商环境，使不同地区、不同市场主体都获得生存和发展的机会。

“一方面要促进城乡区域协调发展，推动各地区市场间、各专业市场间形成相互依存、相互补充、相互开放、相互协调的市场体系，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，避免各自为政、画地为牢、搞自己的小循环；另一方面要促进中小微企业协调发展，注重听取采纳中小微企业的意见和诉求，努力营造适合中小微企业创新创业、健康发展的营商环境，让

各类市场主体都有广阔的发展空间和源源不断的发展活力。”叶青的建议很中肯。

在全国政协委员、全国工商联常委，月星集团董事长主席丁佐宏看来，以往讲到营商环境时，我们更多是强调政府应该如何作为，如何做好服务。但企业是市场的主体，实现更好的营商环境，企业家的作用也很重要。

“近几年，一些做到一定规模的平台经济逐渐走向了技术型垄断。它不仅对传统制造业和实体经济造成了挤压式掠夺，同时在商户经营和消费者权益保护方面也造成了一些乱象。比如平台经济的‘二选一’‘大数据杀熟’问题，这显然有违营商环境的平等化初衷，事实上也对营商环境产生了不良影响。国家有关部门也注意到了这一问题，去年年底以来，出台多个监管新规对平台进行约束。我认为恰当其时，很有必要。”丁佐宏这样表示。

“为更好打造市场化法治化国际化营商环境，促进高质量发展，我建议，可以从两个方面发力。”线下考察活动结束后，围绕优化营商环境这个题目，作为本读书群群主的燕瑛，和我们分享了她的观点。

在燕瑛看来，一是要应用更先进的信息技术和手段实现政府创新服务。建议行政审批平台关联信息最大化程度地优化，加大政府相关部门的内部信息汇聚、共享、开放力度，打破“信息孤岛”，形成“数据一张网”，实现信息同步，及时传输，减少重复工作从而实现最高效率的审批。二是要构建企业全生命周期服务体系，营造一流营商环境。探索建立营商环境建设联席会议机制，把营商环境优化与服务企业有机结合起来。畅通政企沟通渠道，搭建政企制度化沟通平台。建立领导干部和相关部门领导联系、走访企业制度，搭建“互联网+”沟通平台，畅通沟通渠道。强化企业需求导向，建立健全企业家参与涉企政策制定机制，提高涉企政策科学化水平。完善与企业的常态化联系机制，形成尊商重企的优良社会环境，加快构建企业全生命周期服务体系。

“持续优化营商环境读书群”是全国政协经济委员会认真贯彻落实汪洋主席重要指示精神，组织开展的第五期委员读书活动。此前四期委员读书活动的主题分别聚焦“见证改革开放”“深化改革促进发展”“数字经济”与“中国现代化发展”。

“持续优化营商环境读书群”是全国政协经济委员会认真贯彻落实汪洋主席重要指示精神，组织开展的第五期委员读书活动。此前四期委员读书活动的主题分别聚焦“见证改革开放”“深化改革促进发展”“数字经济”与“中国现代化发展”。

没有正确的调研，就不能提建议!

全国政协委员、中国证监会原主席 肖钢

参与在调研路上开展的党史学习教育，我深受感染和启迪。我们在韶山学习时，毛泽东同志关于调查研究的著名论断，深刻地教育了我们。

毛泽东同志曾经指出，“没有调查就没有发言权”，“不做正确的调查同样没有发言权”。精辟论述了做正确的调研的重要性。

习近平同志一直高度重视调查研究，多次强调调查研究是谋事之基，成事之道，是我党优良传统，并要求调查研究要“身入”更要“心至”。习近平同志对政协委员提出四个方面要求，其中一条就是深入调查研究。

做好调查研究是政协委员的基本功，那么，如何做正确的调研呢?我谈几点学习认识。

第一，讲政治、为人民，是委员做正确调研的根本前提。政协是政治组织，政协委员必须旗帜鲜明讲政治，着力提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力。同时必须坚持人民政协为人民。政协委员参加调研，心中要始终装着党和国家的中心任务，始终装着广大人民群众的利益。

做正确的调研，选题很重要。要按照专门协商机构建设的要求，从党政所思、群众所盼、政协所能出发，进一步完善选题机制，探索多种选题模式，创新调研途径，拓展调研深度与广度。

第二，树立正确的履职观，是委员做正确调研的思想基础。要端正调研态度，注意克服形式主义、官僚主义。要探索政协调研不同于党政机关调研的特点，既要到已安排的项目或场景去调研，又要增加随机调研、贴近群众的机会。既要解剖麻雀，又要分析全局情况。既要总结经验，又要研究问题。重在全面准确把握客观实际，防止片面认识。

调研中，既要鼓励被调研对象讲真话，道实情，也要鼓励政协委员讲真话，道实情。

第三，坚持读书学习，增强履职本领，是委员做正确调研的重要途径。

汪洋主席指出，开展委员读书活动是人民政协固本强基的大事，是把人民政协制度坚持好、发展好的重要举措。政协委员要靠“说得对”发挥作用，就必须提高认识水平，把握事物规律。从我们党的百年历史看，最终还是“说得对”的“说了算”，真理最终要战胜谬误。因此，政协委员一定要多读书、读好书、善读书，加强自我教育，促进自我提高，把读书学习与调查研究紧密结合起来，倡导不读书就不调研，不调研就不协商，不做正确的调研就不提政策建议。只有做足功课，才能使调研有价值，有意义，有成效。

光热发电的新机遇

本报记者 李元丽

5月13日，2021中国国际光热大会暨CSPPALAZA第八届年会(CPC2021)在北京召开，国家能源局新能源和可再生能源司新能源处处长邢翼腾表示，“十四五”期间，光热发电在首批示范的带动下，培育了一批掌握光热发电系统集能能力的企业，国内已投运项目的设备国产化率超过90%。截至目前，国内共建成光热发电项目52万千瓦，位居全球第四。

近期，已有一些地方提出，拟开展光热与光伏、风电等新能源打捆联合开发的示范性项目。

邢翼腾认为，光伏光热容量配比、合理储热容量等一些具体问题，还需要深入研究论证。此外，光热发电也可以在一些特高压外送基地中为风电、光伏发电调峰，在整体经济可行的同时，促进新能源电力通过特高压通道高比例外送。

展望光热发电行业在“十四五”的发展前景，邢翼腾表示，日益严峻的调峰能力不足问题，也为光热行业发展带来新的机遇。一是我国西北部分地区将光热发电作为调峰电源，有利于改善新能源快速发展中出现的消纳问题。二是参与电力市场，有利于在国家补贴退出后保证光热产业可持续发展。三是通过积累项目建设运行经验，有利于参与国际市场竞争。

邢翼腾透露，目前国家能源局新能源司正在编制可再生能源发展“十四五”规划，未来将继续支持在青海、新疆、甘肃、内蒙古等资源优质区域，通过与风电、光伏发电基地一体化建设等方式，建设一定规模的光热发电项目，充分发挥光热发电的调节作用和系统支撑能力，同时保障光热发电产业能够接续发展。

减碳第一优选是节能提效

本报记者 李元丽

“2020年，我国非化石能源占一次能源消费的比重为15.8%，剩余仍是化石能源。根据中国工程院的战略研究，到2030年，煤炭比重仍将在50%左右，依然是主体能源。我国基本国情和发展阶段，决定了能源转型的立足点和首要任务是切实做好煤炭清洁高效开发利用，这是当务之急。”在近日举行的2021中国能源金三角“十四五”区域协同发展论坛上，十二届全国政协委员、中国工程院院士谢克昌如是说。

谢克昌认为，我国还面临能源利用效率偏低的现实。我国单位GDP能耗是世界平均水平的1.4—1.5倍。若能达到世界平均水平，每年可少13亿吨标准煤、减排34亿吨二氧化碳，约占2020年碳排放总量的1/3。因此，相比拓展二氧化碳资源化利用途径，节能提效才是实现碳达峰、碳中和的第一优选。

如何用好煤?谢克昌表示，现代煤化工是推进煤炭清洁高效利用、保障国家能源安全的重要途径。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确将煤制油气基地作为经济安全保障工程之一，提出稳妥推进内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林等煤制油气战略基地建设；“建立产能和产能储备”原来是技术和产能储备，现在调过来了，说明一定要在产能上保障国家能源安全。

谢克昌指出，由于欠缺技术的创新和突破，以及部分重大装备和关键性材料的制约，产业自身能源利用率与资源转化率偏低。这不仅导致碳排放成为现代煤化工的软肋，还大大影响产业竞争水平。

谢克昌坦言，“十四五”期间，现代煤化工面临的第一大挑战就是高碳排放。只有在清洁低碳、安全高效的框架之下，发展才能符合新要求，我们才能拍着胸脯说现代煤化工是煤的清洁化。

关注优化营商环境中各地不平衡问题

赵长茂

推进“放管服”改革，优化营商环境，对于保持我国经济平稳运行、促进经济社会健康发展具有重要意义。对此，党中央、国务院高度重视。应当说，优化营商环境是我国发展的体制性、制度性安排，是我国寻求进一步解放和发展生产力的重要举措。对于政府部门来讲，这项工作实际上是一场刀刀向内的自我革命，旨在重塑政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府作用。

我们看到，通过几年坚持不懈的努力，我国市场环境不断放宽，行政审批事项大幅削减，非行政许可审批彻底终结，商事制度全面改革，市场准入负面清单制度得以统一。另外，我国将“放管服”改革与大规模减税降费，特别是由点到面推动的“营改增”结合起来；与对中小企业实行普惠性优惠政策、清理涉企收费和降低融资、用能、上网、物流等成本结合起来，有效激发了市场主体活力和社会创造力。我们还发现，地方政府结合实际积极探索，推出了许多独具特色、深受企业和群众欢迎的好经验好做法。

在肯定成绩的同时，我们也看到，深化“放管服”改革、转变政府职能的成效仍是初步的，优化营商环境还要付出艰苦努力。目前各种市场准入限制、审批许可、不合理的管理措施还是较多的，市场监管不公、检查任性、执法不力等问题依然突出，一些领域竞争不公平、市场秩序混乱，假冒伪劣、坑蒙拐骗等问题仍然存在。公共服务也有不少短板，一些政府和部门服务意识不强、办事效率不高。许多企业对招投标、中介服务、融资等方面问题反映较多。我国东部地区与中西部、东北地区之间，省会城市与非省会城市之间，落实《优化营商环境条例》的进展也不平衡，有些差距明显。对此，党中央、国务院已经做出了一系列重要决策部署，相信在党中央、国务院的正确领导下，我国优化营商环境工作一定会不断取得新的进展。

(作者系全国政协社会和法制委员会委员、中共中央党校原副校长)

优化营商环境，别耽误在执行上

——访全国政协委员、陕西省工商联副主席杨正国

本报记者 崔吕萍

“目前看，优化营商环境还存在一些痛点和难点。”虽然多位被采访委员都会谈及这一观点，但全国政协委员、陕西省工商联副主席杨正国所带来的“陕味”调研素材，值得我们高度关注。

因为恋家，所以陕西商人绝大多数走不远。也正由于这样的民俗背景，这些企业的掌门人对国家政策在地方上的落地格外敏感。

“我感觉市场准入政策落实不够到位，比如在政府项目招标时，有的官员还是会给企业贴标签，在国有与民营之间，感觉有亲疏之分；融资难融资贵的问题不仅存在而且依然严峻，大企业欠小企业的，国有企业和能源企业的，问题没得到根本解决。”在杨正国看来，以上问题，虽然中央三令五申，但在“最后一公里”的执行环节上，还是有点卡。

“目前看，省市一级政府执行基本到位，区县级政府执行还有很大不足。央企拖欠民营企业账款执行相对较好，地方国企略有不足。建议加强基层政府的执行力，要抓执行，重时效，强监督，增强企业获得感。”看现在这个节奏，杨正国有点着急。

新冠肺炎疫情暴发至今，杨正国围绕“六稳”“六保”主题，深入企业商会召开座谈会，在陕西省范围内开展线上问卷调查等形式，力图详细了解企业生产经营状况，及时反映企业诉求。

“经过分析整理，我们发现，中小微企业当前生产经营遇到的困难和问题主要集中在3个方面：一是生产成本低。用工成本、房租成本和能源成本较高，部分硬科技企业表示缺乏场地支持；二是文旅企业受创严重，很多企业表示损失惨重；三是新官不理旧账问题仍然存在，上一届政府签好

的项目、协议，一旦换届或换了新的领导，对前任的这些项目就不承认。企业家直言‘不怕天不怕地，就怕今天换市长、明天换书记’。”杨正国这样说。

抓问题，也得给“出路”。针对前两个问题，杨正国认为，解决之道还是继续加强中央减税降费政策执行，全力促进消费，促进企业恢复活力。

而针对新官不理旧账问题，杨正国的一个建议是弘扬法治精神，加强对民众的法治教育，逐步在广大公众中形成一个遵法守法的广泛共识，增强对政府执行的监督意识和法治意识，倒逼地方政府规范行政行为。

“另一个建议，是建立和完善执行问责制，明确规定政府各项执行任务的责任单位、责任人执行失误的责任，加大惩罚力度。”杨正国的思路代表了很多企业家的的心声。

精准“拆弹” 激发释放市场活力

高宝华 雷紫翔

的痛点堵点，努力激发和释放市场活力和社会创造力，增强经济社会发展新动能，打造营商环境新高地。

针对中小微企业“融资难融资贵”问题，既要贯彻落实2021年政府工作报告精神，也要参考相关试点中的成功做法，比如某省会商会就实施了中小企业金融纾困专项行动，做大做强国有控股融资担保公司以及市级再担保公司，提高中小微企业贷款担保余额和增长率，力争普惠小微贷款综合融资成本再降低0.5个百分点以上。

针对“知识产权海外纠纷应对不力”问题，可先通过实地走访调研、召开专家座谈会、开展企业调查问卷等多种方式，找准企业“走出去”过程中面临的具体难点，如海外知识产权信息不对称、知识产权运用能力不足以及海外诉讼成本高、周期长、维权

难等。再充分运用法律、行政、经济等手段，健全知识产权海外纠纷应对机制，完善海外知识产权信息平台如国家海外知识产权纠纷应对指导中心和分中心，引导企业逐渐从“被动应对”向“主动维权”转变，着力提升企业海外知识产权风险防控和维权能力。

针对“基本公共服务不健全”问题，各地既要加大政策文件贯彻落实力度，高质量推动基本公共服务均等化，又要结合自身条件，采取政府引导、市场主导的思路，适度提升基本公共服务品质化、品牌化水平，为广大企业和居民排忧解难，营造宜居宜业良好环境，增强投资居住吸引力。

(作者高宝华系商务部国际贸易合作研究院研究员，雷紫翔系北京工商大学学生)