

# 持续推动农业强起来 农村美起来 农民富起来

——全国政协“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”专题协商会发言摘登（一）

## 编者按：

巩固拓展脱贫攻坚成果、全面实施乡村振兴战略，是中国共产党执政宗旨的集中体现，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。全国政协24日在京召开“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”专题协商会。

本次专题协商会采取联动协商形式，100余位全国、省、市、县级政协委员在全国政协机关主会场和贵州、云南分会场参会，28位委员、专家和基层代表在会议现场或通过视频连线方式发言，近140位委员通过移动履职平台发表意见。现将有关发言摘登如下：

## 全国政协副主席杨传堂作主题发言

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民接续奋斗，我们如期打赢了脱贫攻坚战。去年底以来，中央和国家机关有关部委围绕巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略密集出台了多项政策规定。各地近期陆续出台全面推进乡村振兴的实施方案和政策措施。应当清醒认识到，全面实施乡村振兴战略在深度、广度、难度上都不亚于脱贫攻坚。

十三届全国政协一直高度重视“三农”工作，把助力打赢脱贫攻坚战，实施乡村振兴战略作为工作重点，每年都围绕相关议题

组织调研，并多次、多层次地举行专题协商，持续建言、履职尽责，这是人民政协发挥专门协商机构作用，把制度优势转化为治理效能的生动实践。通过调研和思考，提四点建议：

一是紧紧扭住产业这个根本。由脱贫攻坚到乡村振兴，产业要实现从“小”到“大”，从“少”到“多”，从“有”到“优”的转变。充分发挥政府引导作用，立足县域资源禀赋，纵向延伸产业链条，横向拓展产业功能，调整优化产业布局，促进农村一二三产业融合，构建现代农业产业体系、经营体系和生产体系，培育多元化乡村产业业态。要始终坚持

问题导向、目标导向、发展导向，努力走出一条符合实际、科学有效的产业发展之路。

二是牢牢把握人才这个关键。进入新发展阶段，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，乡村人才供求矛盾将更加凸显。要坚持把乡村人才开发放在首要位置，广开门路“引”、任人唯贤“选”、多措并举“育”、提高保障“留”，进一步健全乡村人才工作机制，完善乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等政策体系。

三是着力补齐基础设施这个短板。要把

农村基础设施建设规划放在新型城镇化、县域经济发展的全局中谋划设计，与实施乡村建设行动有机结合，统筹考虑城镇和乡村发展，加强农村水、电、路、气、网等薄弱环节的基础设施建设，加快乡村基础设施数字化、智能化转型，推动农村基础设施提档升级，促进城乡基础设施互联互通。

四是始终强化改革创新这个动力。要积极稳妥推进农村综合改革，加快构建现代农村产权制度。要加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，发展壮大农业专业化社会化服务组织，推进现代农业经营体系建设，鼓励发展多种形式适度规模经营。要坚持群众立场，尊重人民“首创精神”，不断解放和发展社会生产力，激发农业农村发展活力。

## 政协委员发言

### 全国政协常委、农业和农村委员会主任罗志军：

## 巩固拓展脱贫攻坚成果 全面实施乡村振兴战略

全国政协副主席杨传堂、辜胜阻率调研组，分赴云南、贵州开展专题调研。委员们亲眼目睹了脱贫攻坚取得的历史性成就和贫困地区翻天覆地的变化，深受教育、倍受鼓舞。

委员们感到，云南、贵州认真贯彻落实党中央的决策部署，各项工作稳步推进。一是注意不断完善巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策设计；二是普遍建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制；三是瞄准产业就业培育脱贫地区可持续发展能力；四是聚焦民生和短板加快推进脱贫地区基础设施和公共服务建设；五是围绕“稳得住”“能致富”注重加大易地搬迁后续扶持；六是紧扣提升乡村治理

效能加强基层党组织建设。

委员们认为，当前围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接还面临着不少困难和问题，为此建议：

一、立足现阶段发展特征，进一步明确巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的主要思路。一是坚持政府与市场相结合。强化地方各级党委和政府的主体责任，发挥好市场在资源配置中的决定性作用。二是处理好中央和地方的关系。中央在加强顶层设计上、统筹资源配置、指导和监督方面发挥重要作用，要赋予地方更多的自主权，以县为单位分类、梯次推进乡村振兴。三是处理好工农和城乡关系。高度重视县域在城乡融合中的独特作用，健全城乡融合发展体制机制，促进要素在城乡之间平等交换。

四是处理好当前和长远的关系。抓紧利用好五年过渡期，巩固拓展脱贫攻坚成果。着眼乡村振兴长期任务，深化农业供给侧结构性改革。

二、紧盯产业和就业，培育脱贫地区内生发展能力。在产业方面，坚持农业标准化、规模化生产，注重产业链建设拓展。在就业方面，坚持外出就业和本地就业并重。继续加大脱贫地区劳动力培训力度，加强当地产业的培育，深挖公益岗位潜力。

三、围绕基础设施和人才，为脱贫地区乡村振兴创造良好的发展条件。在基础设施建设方面，既要持续抓好乡村水电路气等基础设施建设的提升，又要重视区域性基础设施条件改善。在乡村人才方面，培育本土人才，吸引外地务工人员返乡创业，推动“三农”工作人才队伍建设制度化、规范化、常态化。

四、加快研究落实东部产业向脱贫地区梯度转移的推进机制。研究推动东部劳动密集型产业向具有相关资源禀赋的脱贫地区转移的可行性和具体措施。国家乡村振兴重点帮扶县在这方面应先行一步。

### 全国政协委员莫荣：

## 以就业优先战略 引领脱贫县可持续发展

脱贫攻坚后脱贫县面临三个难题：一是960多万易地搬迁安置贫困人口的社会融入问题，二是如何走向共同富裕的问题，三是这些地区的可持续发展问题。调研发现，就业是巩固拓展脱贫攻坚成果的基本措施，为此建议：

首先，实施就业优先的战略，建立劳动者就业致富的机制。在乡村振兴战略中，把实现更加充分更高质量就业作为民生

之本、稳定之基、发展之源，坚持经济发展的就业导向。发挥就业的社会融入作用，通过政策扶持，鼓励形成就业致富机制。

其次，发挥劳务品牌作用，推动有组织外出就业。脱贫县劳动力收入主要来源于外出就业，因此，树立劳务品牌、强化基层公共就业服务、加强就业政策扶持成为必须手段。如云南怒江州通过培训劳务经纪人，开展“转移就业百日行

动”等，近4年农村劳动力外出就业人数增加了近5倍。

第三，强化脱贫县劳动者能力开发，提高核心竞争力。建议均衡普通教育资源，提高劳动者文化素质。在“十四五”期间建立实施“脱贫县劳动力职业技能提升工程”，提高脱贫县劳动力核心竞争力，促进长期有效稳定脱贫。

第四，促进产业引进与创业有效结合，实现可持续发展。优化脱贫县和易地搬迁安置区的产业就业等发展政策，鼓励扶贫车间等向企业转变，形成新的产业链。以农业产业化龙头企业形成“公司+农户”模式，以农民专业合作社形成集体的力量，以电商发展促进农民进入大市场，实现农业稳定的就业和增收。深化“放管服”改革，扶持农民返乡创业，推动创业带动就业。

为继。

在乡村振兴中，基层同志和乡亲们更希望推动乡村产业由输血式向造血式转变，形成可持续发展的造血机能。一是突出地方特色。将地方特色品种选育纳入国家战略，加强地理标志产品认证和保护，鼓励地方更多地发展独特的、差异的、难以复制和不可替代的产业。二是坚持市场导向。政府集中于试验、试点、示范，减少对农业经营活动的干预。三是培育农业新业态。适应订单农业、农产品电商、休闲观光农业等深化发展的需要，加强与之相适应的土地、税收、仓储、物流、食检、环保等政策供给，使农业新业态成为产业振兴的新动能。

外地资本和企业，但不忽视本地本土长农业企业的培育和扶持，本土企业可成为乡村产业可持续发展的领军力量。

三、大力推进脱贫地区农业企业和农户深度融合。目前，全国农业龙头企业数量近10万家，仅农产品加工业年度营业收入就有23万多亿元；农业龙头企业带动农户1.27亿户，与广大农户已形成相互融合促进的关系。建议国家对脱贫地区农业企业，在资金、用地、税收等方面给予更多政策支持，鼓励引导形成紧密可持续发展的利益共同体，为乡村振兴作出更大贡献。

一、高度重视发展壮大脱贫地区特色产业群。首先抓紧做好脱贫地区产业发展规划，因地制宜发展适合本地资源条件、具有市场前景的特色产业群。其次把产业发展同原来扶贫项目有效衔接，深度融合，尽快产生效益。

二、加速培育壮大脱贫地区当地农业企业群。有条件的引进一些

### 全国政协委员王炯：

## 加强农业科技创新

调研中发现，重庆市农业科技进步贡献率已达60.2%，但农业科技原创能力、涉农科技型企业实力、涉农科技人才问题在全国具有一定普遍性。为此建议：

一是健全农业科创体系加强核心技术攻关。党的十九届五中全会提出重组国家重点实验室体系。建议紧紧围绕农业产业链布局创新链，对涉农重点实验室、工程技术研究中心等优化整合，建设若干“国家队”，加大力度推动整合

农科企业、高校院所优势资源打造科创联盟。要聚焦农业种质资源创新与良种培育、农业生物安全、现代农业装备及未来农业发展，打好关键核心技术攻坚战。

二是突出农业高新区的培育功能和区域特色。国务院已出台农高区建设文件。建议以此为契机，进一步推动地方提升农高区创新要素集聚功能，并作为农高区升级的重要条件，鼓励通过吸引涉农高校院所设立研究平台、配套涉农投资基金、开展科技信贷风险补偿等方式，推动

### 全国政协常委夏涛：

## 精准培育高素质农民

全面推进乡村振兴，产业是基础，人才是根本。调研中发现，各地对高素质农民培育工作高度重视，但在对象遴选、培育方式、政策支持等方面尚不够精准，与乡村振兴的需求不相适应。为此建议：

一、按产业需求遴选培育对象。摸清各地产业发展基础和农业从业人员底数，测算出产业发展所需的生产、经

营、管理等各类人才数量。科学制定分类培育计划，将新型农业经营主体带头人、中职院校返乡毕业生、青壮年返乡农民工、退役军人等纳入重点培育对象。

二、按农民需求实施精准培育。按需对培育主体进行择优遴选，采取政府购买服务等形式，构建各类市场主体参与、适度竞争的多元培育机制，切实提高培育质量。要顺应农业生产规律和农民学习特点，把

### 全国政协委员李云才：

## 深化东西部协作和 对口支援需打造“西部优势”

深化东西部协作和对口支援，巩固脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，特别需要打造“西部优势”。充分利用西部地区地广人稀的生态可塑优势、区域特色产业可培育优势、独特人文旅游资源可开发利用优势，在东西部协作中实现资源互相利用、市场优势互补，互相创造发展机会，拓展市场需求，提升发展效率和质量。为此建议：

一、在东西部协作和对口支援中，进一步激发西部地区乡村振兴内生动力。一是加大派驻西部和双向交流干部的力度，重点以区域制、项目制和产业区、产业链负责制的方式，或以产业中心村实现“一村联多村”管理方式，优化完善和提升产业起点、市场规模、技术创新模式，实现产业转型升级。二是不断培育乡村振兴的三支队伍：有技术有技能的高素质农民大

### （云南分会场）全国政协委员李学林：

## 加快扶贫产业转型升级

产业是发展之基，产业扶贫是云南打赢脱贫攻坚战的重要方式，产业振兴也将是乡村振兴的重要前提。为此，就做好产业有效衔接，推进扶贫产业向乡村产业转化，加快产业兴旺和现代产业发展，提两点建议：

一、加快促进产业提档升级。首先，坚持市场引领，尊重产业发展规律，加强对脱贫所选择各类嵌入型产业的后续支

持，关注新兴产业培育与关联延伸，促进更多新兴、特色产业落地生根，实现产业兴旺。其次，促进脱贫产业向乡村产业转化，加强关键环节项目支持，加快补齐产业技术、设施、现代服务等短板，通过物联网、区块链、大数据等现代信息技术赋能，促进脱贫地区特色产业做大做强。再次，加快推进产业融合，提升产后加工、物流、营销、消费等全产业链价值，促进产业融合发展，加快构建

### 全国政协委员程建平：

## 开展“强师工程”提升脱贫地区教育

乡村振兴的基础在于人，要实现农业农村现代化，教育现代化至关重要。教师教育是一项系统工程，结合北师大开展的“强师工程”，建议：

一、扎实做好中西部欠发达地区教师“定向培养”。建议为脱贫县定向招收、培养和输送一批“四有”（有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心）好老师。脱贫地区要发展教

育，首先要解决师资问题。今年，教育部已计划率先联合6所部属师范大学，面向中西部欠发达地区，按照“省来县去”原则，定向招收“优师计划”师范生，推动当地基础教育振兴。

二、广泛开展中西部欠发达地区教师“精准培训”。一是深入落实教师素质能力提升计划。现有的线下教师培养培训体系已较为滞后。建议启动教师素质

在智慧农业、生物种业、智能装备、生态循环农业、食品与健康等领域孵化一批高新技术企业。支持地方根据区域生态条件走差异化发展路子，在畜牧水产养殖、果蔬种植、山区特色农业等领域，形成一批各具特色的农业科技园区和创业园区。

三是加强农业科技惠农的人才支撑。科技兴农，人才是关键。建议进一步完善农业科技特派员制度，鼓励科技特派员带着技术下乡，通过科技成果转化、技术入股等方式同农业龙头企业、新型农业专业合作社建立深层次的合作关系，要注重选拔熟悉市场、大数据智能化、网络等方面的人才，实现科技和市场为乡村振兴双赋能。要进一步支持涉农高校乡村振兴学院建设，贯通管理、科技、市场的“大农业”学科体系。

集中培训分解为应季、应时的弹性学制，采用“菜单式”现场教学。注重发挥致富带头人示范带动作用，实现“要农民学”向“农民要学”的转变。在传统生产环节培训基础上，注重产前、产后延伸，加大智慧农业、电子商务、市场营销等培训内容，帮助农民转变生产经营理念，提升创新创业能力，促进一二三产业融合发展。

三、按发展需求提供政策扶持。各级农业部门要积极争取发改、财政、人社、金融等部门支持，针对产业发展需求，提供土地流转、财政补贴、示范项目、基础设施建设、金融保险等政策扶持，为高素质农民营造干事创业的良好环境，加快构建一支振兴乡村、发展现代农业的主力军。

军，懂经营善管理有创新创业精神的青年人才队伍、懂农业爱农村爱农民的“三农”工作队伍。三是西部地区的村级组织班子成员中，应确保有一名以上有经商办企业经历或懂经营善管理的干部。靠人才兴业、创业、就业，使西部地区在更高起点上参与国内国际双循环。

二、完善和转变资金帮扶方式。帮扶和协作单位的资金要用在刀刃上，主要是进一步改善基础设施、人才培养、智力支持和技术创新应用，促进受帮扶地区高质量发展。鼓励市场主体更多参与，允许产业研发跨界联动“打捆式”立项，把东部人才、技术优势转化为西部地区协作项目优势，走以创新为标志和特征的资源整合式、产业研发式、技术共享式、人才高地式的帮扶与创新之路。

乡村产业现代体系。

二、加快现代经营主体培育。统筹支持龙头企业、种养大户、种养协会及职业农户等主体培育，加大仓储物流、电商等生产生活服务设施和公共平台建设投入，提升主体运营能力和带动能力。建立和健全各类主体之间的利益联结，按照推进产业化发展的分工和职责，绑定利益机制尤其绑定龙头企业与经济合作组织、经济合作组织与农户之间的利益机制，形成有机产业联合体与利益共同体，推进规模经营，完善农民稳定增收机制。强化农民职业技能提升，大力培养知识型、技能型、经营型新型农民，推进标准化、规模化、绿色化生产，提高产品质量标准和效益。

能力提升计划，重点面向脱贫摘帽县，探索“线上+线下”“能力+学历”培训模式，搭建教师培训与学历教育衔接的“立交桥”，完善教师学历成长体系。二是系统开展基础教育质量监测评估。充分发挥各级各类教育研究机构作用，面向中西部欠发达地区的基础教育进行跟踪监测和深入研究，探索教育发展状况和教师成长规律，形成高质量的研究课题和分析报告，为国家精准开展教师教育提供智力支持和决策参考。三是为教师健康成长创造良好条件和氛围。为进一步弘扬“四有”好老师精神，营造尊师重教的良好风尚，建议面向扎根中西部欠发达地区任教的教师开展奖励计划。