

共筑“56个民族团结一家亲”的幸福梦

——天津市政协加强少数民族流动人口服务管理专题协商座谈会小记

张原 李宁馨 魏天权

“我们将以今天的协商会为契机，进一步做好全市少数民族流动人口的管理服务工作，切实为少数民族群众办实事、做好事，共筑‘56个民族团结一家亲’的幸福梦。”5月28日，在天津市政协“创新工作机制，加强少数民族流动人口服务管理”专题协商座谈会进入尾声之时，副市长李树起对委员们的建言给予充分肯定。

这是一场聚政协之智、举专家之力开展的专题协商调研座谈会。在天津市政协主席盛茂林、副主席黎昌晋的带领下，市政协民族宗委组织委员、专家学者围绕课题从不同角度不同领域深入调研，并赴上海、重庆学习考察，最终凝聚成丰硕的建言成果，在协商会现场呈现——

“良好民族关系的营造、各民族交往交流交融的促进、少数民族流动人口权益的保障等，需要多部门的通力合作和协同配合。”黄晓卓委员提出，建立完善由市委、市政府统一领导，政法综治部门牵头，统战部、民宗委配合，有关部门各司其职、协调配合的集约高效的少数民族流动人口

服务管理工作协调联动机制，形成齐抓共管的工作格局。

胡建勋委员提出，不断完善流动人口公共服务体系，保证符合入学条件的少数民族流动人口子女顺利接受义务教育，做好就业帮扶工作，开展面向少数民族流动人口的职业技能培训等。

“就业是少数民族流动人口在城市中最需要解决的问题，也是其融入城市的根本所在。”屠凤娜委员建议，充分挖掘民族文化的特色优势，鼓励、引导和支持少数民族流动人口将文化价值转化为经济价值，利用民族特色文化资本发展民族特色产业，从而带动少数民族流动人口的创业和就业。同时依托京津冀协同发展重大国家战略，利用三地丰富的民族文化、农业、村落、古镇等资源，推动民族优秀传统文化发展成为独具特色的民族文化产业。

……

会上，各部门高度肯定委员发言，并针对委员建议一一现场回应。

“大家的建议对我们下一步工作非常有启发。”市教委相关负责人表示，要把建议带回去认真研究落实，从服务外来少数民族群众的角度出发，保障随

迁子女义务教育百分之百落地，同时做好国家通用语言文字教育。

“委员们提出的建议非常务实有针对性。”市民族宗教委负责人表示，将会同各级各部门通力协作，齐抓共管，形成各民族群众和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。

市人社局负责人表示，将不断创新工作机制，继续积极为少数民族流动人口提供就业指导和保障服务。

不管是调研路上，还是协商现场，委员们紧扣主题深入思考和探讨。这些智慧结晶令到会听取意见的李树起十分赞同。他表示，市政府及相关部门要认真梳理委员建言，推进相关工作落实。

“不断提升服务管理工作水平，为少数民族流动人口提供优质服务，保证各族公民平等享有权利、履行义务。”盛茂林强调，坚持依法管理、一视同仁，依法妥善处理涉民族因素的事务。加强教育引导，积极宣传党的民族政策、关注在津少数民族学生成长进步。促进发展，营造良好的生活就业创业环境，让少数民族流动人口共享发展成果。

(上接1版)提高党的组织工作质量,根据《中国共产党章程》和有关法律,制定本条例。

第二条 党的组织工作是以党的组织体系建设、领导班子和干部队伍建设、人才队伍建设、党员队伍建设为主要内容的实践活动,是巩固党的执政基础、实现党的全面领导、完成党的全部工作的重要保证,是党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和独特优势。

第三条 党的组织工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的政治建设为统领,以组织体系建设为重点,着力培养忠诚干净担当的高素质干部,着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。

第四条 党的组织工作遵循以下原则:

- (一)坚持党的全面领导;
- (二)坚持组织路线服务政治路线;
- (三)坚持民主集中制;
- (四)坚持党的群众路线;
- (五)坚持党管干部、党管人才;
- (六)坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤;
- (七)坚持党的组织系统的工作全覆盖;
- (八)坚持实事求是、公道正派;
- (九)坚持依法依规、科学规范。

第二章 领导体制和职责

第五条 组织工作实行党中央集中统一领导,各级党委(党组)分级分类领导,组织部门专门负责,有关方面各司其职、密切配合的领导体制。

党中央以及地方党委设置组织部,各级党政机关、人民团体、国有企业和事业单位党组织设置组织工作机构或者专职工作岗位,专门负责组织工作。

中央组织部指导下级组织部门工作,上级组织部门指导下级组织部门工作。

第六条 党中央决定组织工作路线方针政策,制定组织工作重要法律法规和规范性文件,对组织工作重大战略、重大改革、重大举措、重大事项作出决策,全面领导党的组织体系建设、干部工作、人才工作,按照有关规定推荐、提名、任免干部。

党中央一般每5年召开1次全国组织工作会议,对一个时期的组织工作作出全面部署。

第七条 地方党委对本地区组织工作负主体责任。主要职责是:

- (一)贯彻落实党的组织工作路线方针政策,执行党中央以及上级党组织关于组织工作的决策部署、指示要求,按照权限制定组织工作党内法规和规范性文件,研究部署本地区组织工作重大事项和重点工作;
- (二)领导同级人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体等党的组织工作,指导和督促检查下级党组织开展组织工作;
- (三)领导本地区党的组织体系建设,加强基层党组织和党员队伍建设;
- (四)按照干部管理权限任免和管理干部,向地方国家机关、政协组织、人民团体、国有企业和事业单位等推荐重要干部;
- (五)贯彻人才强国战略,统筹协调有关方面共同参与和推动本地区人才工作;
- (六)完成党中央以及上级党组织交办的其他任务。

党组对本单位组织工作的领导职责,按照有关规定执行。

第八条 中央组织部和地方党委组织部的主要职责是:

- (一)在党中央以及本级党委领导下,具体负责落实党的组织工作路线方针政策 and 决策部署,按照权限和分工制定、起草组织工作党内法规和规范性文件,推进组织制度贯彻落实;
- (二)研究组织工作重要理论和实践问题,提出完善制度机制的政策建议,为党中央以及本级党委决策提供参考;
- (三)负责党的组织体系建设,加强基层党组织和党员队伍建设;
- (四)负责干部工作和干部队伍的统一管理,按照干部管理权限和分工负责领导班子建设的有关具体工作;
- (五)负责人才工作的指导协调和人才联系服务;
- (六)负责公务员工作的统一管理;
- (七)负责离退休干部工作的统一管理;
- (八)统一管理机构编制委员会办公室;
- (九)完成党中央以及本级党委交办的其他任务。

第三章 党的组织体系建设

第九条 坚持马克思主义建党原则,健全维护党的集中统一的组织制度,完善上下贯通、执行有力的组织体系,实现党的组织和党的工作全覆盖,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

第十条 按照党章规定建立健全党的各级各类组织,形成包括党中央组织、地方组织、基层组织在内的,涵盖党的纪律检查机关、党的工作机关、党组,纵向到底、横向到边的严密组织架构。

适应形势任务的发展变化,及时调整和优化党组织设置。为执行某项任务临时组建的机构,可以按照有关规定成立临时党组织。除另有规定外,一般按照属地管理原则,规范和理顺基层党组织隶属关系。

第十一条 党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是党的组织体系的大脑和中枢,在推进中国特色社会主义事业中把方向、谋大局、定政策、促改革。坚持和完善党的领导制度体系,健全党中央对重大工作的领导体制,完善推动党中央决策部署落实机制,严格执行向党中央请示报告制度。

第十二条 党中央的各级党组织在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导作用,全面领导本地区经济社会发展,全面负责本地区党的建设,履行把方向、管大局、作决策、保落实职责。坚持和完善党的地方组织工作制度,健全议事决策和监督机制,增强整体功能,提高领导水平,把党的地方组织建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。

第十三条 党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。坚持大抓基层的鲜明导向,以提升组织力为重点,大力加强企业、农村、机关、学校、医院、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设,推进组织设置和活动方式创新,增强党组织政治功能,选优配强党组织带头人,把各领域党的基层组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

党支部是党的基础组织,是党组织开展工作的基本单元。全面推进党支部标准化规范化建设,加强基础工作,完善基本制度,提升基本能力,落实基本保障,充分发挥党支部直接教育党员、管理

党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责作用。党员人数较多或者党员工作地、居住地比较分散的党支部,应当按照便于组织开展活动的原则,划分若干党小组。

第十四条 党组在本单位发挥领导作用,履行把方向、管大局、保落实职责。坚持和完善党组工作制度,健全工作规则和决策机制,坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核,督促推动本单位领导班子依法依规及时全面落实党组决策,确保党的理论和路线方针政策在本单位贯彻落实。

第十五条 围绕建设信念坚定、政治可靠、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍,做好发展党员和党员教育、管理、监督、服务工作。

发展党员应当按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求,把政治标准放在首位,严格程序、严格把关,保证新发展党员质量。加强入党积极分子队伍建设,加强发展对象、预备党员的教育培养。

党员教育应当把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,组织开展党内集中教育和党员经常性教育,坚持组织培训和自主学习相结合,引导党员不忘初心、牢记使命、不懈奋斗。

党员管理应当严格做好党籍管理、组织关系管理、党费收缴使用管理、日常监督、组织处置等工作,加强和改进流动党员管理。结合不同群体党员实际,组织引导党员充分发挥先锋模范作用。

加强党内激励关怀帮扶,保障党员民主权利,开展党内表彰,做好关爱服务党员工作。

第十六条 坚持民主集中制,完善发展党内民主和实行正确集中的相关制度。坚持党的代表大会制度,完善党内选举制度,落实党代表大会任期制和党的各级组织任期等制度。建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系,完善党委(党组)落实全面从严治党主体责任制度。

第十七条 严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,坚持和完善民主生活会议制度,健全“三会一课”、主题党日、谈心谈话、民主评议党员等制度,落实党员领导干部双重组织生活制度,发展积极健康的党内政治文化,确保党的组织生活经常、认真、严肃,不断增强政治性、时代性、原则性、战斗性,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

第十八条 各级党组织和全体党员必须坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持正确用人导向,坚持党管干部原则,坚持正确选人用人导向,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持好干部标准,坚持正确用人导向,统筹干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系建设,统筹领导班子和干部队伍建设,统筹

第四章 干部工作

第十九条 坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持好干部标准,坚持正确用人导向,统筹干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系建设,统筹领导班子和干部队伍建设,统筹



重庆市政协开展乡村振兴帮扶工作 31名干部重整行装再出发

本报讯(记者 凌云)根据中共重庆市委统一安排部署,重庆市政协办公厅帮扶集团近日抽调31名干部前往云阳县开展乡村振兴帮扶工作。

云阳县是市政协办公厅帮扶集团对口帮扶县。重庆直辖以来,为助力云阳早日走出贫困,帮扶集团坚持“输血”与“造血”结合,“帮扶济困”与“助推发

展”并举,二十三年如一日,与云阳人民共同鏖战在脱贫攻坚的主战场。

截至去年年底,云阳县现行标准下145个贫困村、13.4万贫困人口全部脱贫,取得了脱贫攻坚战的胜利,但巩固和拓展脱贫攻坚成果的任务仍然十分艰巨。乡村如何振兴?深深牵挂着帮扶集团每个成员的心。

“市政协办公厅帮扶集团为我们奔赴乡村振兴最前线发出了总动员,吹响了冲锋号,我们要努力答好新时代的这道新考题,向党和人民交一份满意的答卷!”在市政协办公厅帮扶集团近日召开的新选派驻乡工作队和驻村第一书记工作会议上,新选派干部代表纷纷畅谈感想和工作打算。

市政协副主席宋爱荣寄语各位新选派干部,要提高政治站位,以积极的心态尽快进入角色,大胆开展工作,围绕发展长效产业、壮大集体经济、创新基层治理等重点任务,为群众解难题、谋实事,干出一流业绩。

“市政协办公厅帮扶集团为我们奔赴乡村振兴最前线发出了总动员,吹响了冲锋号,我们要努力答好新时代的这道新考题,向党和人民交一份满意的答卷!”在市政协办公厅帮扶集团近日召开的新选派驻乡工作队和驻村第一书记工作会议上,新选派干部代表纷纷畅谈感想和工作打算。

第二十条 干部工作实行党中央集中统一领导下分级分类管理的体制。党委(党组)及其组织部门应当加强对干部工作的统一管理。根据事权划分、行业领域属性特点、机构设置和业务管理体制以及队伍建设需要,合理确定干部管理职责、范围、权限、方式和程序,做好干部双重管理工作。

第二十一条 领导班子建设必须把党的政治建设摆在首位,坚持高标准严要求,坚持统筹谋划、整体推进,坚持分类指导、精准施策,严格执行民主集中制,深化理论武装,优化班子结构,增强整体功能,保持班子稳定,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,努力把各级领导班子锻造成为忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定贯彻落实党中央决策部署的坚强领导集体。

第二十二条 建立健全源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系,突出政治素质,注重分类分级,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,把思想理论武装、理想信念教育、知识结构改善、能力素质提升贯穿干部成长全过程。注重在基层一线和困难艰苦地区培养锻炼干部,增强斗争精神,提高治理效能,使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。

第二十三条 建立健全日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系,贯彻新发展理念,坚持正确政绩观,把区分优劣、奖优罚劣、激励担当、促进发展作为基本任务,优化考核内容和考核指标体系,完善考核方式方法,统筹开展平时考核、年度考核、专项考核、任期考核,全方位、多渠道了解干部,注意掌握干部在重大任务、重大斗争一线的表现。强化考核结果运用,把考核结果与干部选拔任用、教育培养、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。

第二十四条 建立健全以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系,充分发挥党组织领导和把关作用,把政治标准放在首位,严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关,严格落实干部选拔任用的原则、条件、程序,严格执行干部任期、任职回避等制度,树立注重基层、注重实践、讲担当重担当的用人导向,提高干部考察质量,精准科学选人用人,切实把党和人民需要的好干部选出来用起来。加强干部选拔任用工作全程监督,营造风清气正的选人用人环境。

拓宽选人用人视野,推进地方与部门之间、地区之间、部门之间、党政机关与国有企业和事业单位以及其他社会组织之间的交流,综合运用援派、挂职等方式,加大对国家重大战略选派干部支持力度。

第二十五条 建立健全管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系,聚焦领导干部特别是党政正职,突出对干部做到“两个维护”、遵守党章党规党纪和宪法法律法规、执行党的路线方针政策、贯彻落实党中央决策部署、遵守党内政治生活准则等情况的政治监督。坚持抓早抓小抓经常,加强日常管理和对履职尽责、担当作为的监督,推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。

第二十六条 建立健全崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。正确对待、合理使用被问责和受处分干部,完

效的人才政策,坚持以用为本,聚天下英才而用之。推进人才资源的优化配置,充分发挥市场的决定性作用和更好发挥政府作用,鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。

第三十五条 协调推进人才发展体制机制改革和政策创新,坚决破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项,健全人才引进、培养、使用、评价、流动、激励机制,加快构建具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系,向用人主体放权,为人才松绑,激发人才创新活力。

第三十六条 发挥党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势,加强对各方面人才的政治引领和政治吸纳,引导广大人才矢志爱国奉献、勇于创新创造。坚持党委联系服务专家制度,完善领导干部直接联系服务人才工作机制,及时听取人才的意见建议,关心人才的工作生活。

第三十七条 树立强烈的人才意识,完善人才服务保障体系,加强对优秀人才和先进典型的宣传,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围,鼓励创新、宽容失败,开创新人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。

第六章 保障和监督

第三十八条 各级党委(党组)应当切实加强和组织工作的领导,关心和支持组织部门履行职责、开展工作,合理配置机构编制,充实工作力量,提供必要的工作条件和经费保障,统筹协调各方面,形成做好组织工作的合力。加强组织部门领导班子建设,注重选拔政治上强、坚持原则、公道正派、有党务工作经历的干部担任组织部门领导干部。

第三十九条 党委(党组)的决策部署,严格执行重大事项请示报告制度。坚持和完善部务会会议制度,健全议事规则和程序,充分发挥部务会集体领导和把关作用。

第四十条 组织部门应当聚焦主责主业,健全工作机制,优化工作流程,加强调查研究,注重运用互联网技术、数字技术和信息化手段,提高工作效能。

第四十一条 组织部门应当强化政治机关意识,带头发扬党的光荣传统和优良作风,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持以党的政治建设为统领,深入推进从严治党、从严管起、从严带队伍,打造政治建政、公道正派、业务精湛、作风好的模范部门,让党中央放心、让党员干部人才信赖、让人民群众满意。

加强组织干部队伍建设,强化政治纪律和政治规矩教育,严守组织人事纪律和保密纪律,坚持清正廉洁,着力提升专业化能力,确保政治上绝对可靠、对党绝对忠诚。

第四十二条 各级党委(党组)应当落实全面从严治党主体责任,加强对本条例执行情况的监督检查,将本条例执行情况纳入领导班子和领导干部考核内容,纳入巡视巡察范围。

第四十三条 违反本条例有关规定的,根据情节轻重,给予批评教育、责令检查、诫勉、组织处理或者依规依纪依法给予处分。

第七章 附则

第四十四条 中央军事委员会可以根据本条例精神,制定相关规定。

第四十五条 本条例由中央组织部负责解释。

第四十六条 本条例自发布之日起施行。

五月三十一日,北京市通州区潞城镇政府图书室,通州区政协不断推进委员联系群众工作,建立了十八个委员工作站,组织更多委员走进一线,聆听基层声音,引领居民主动参与社区治理之中。本报记者 田福良 摄