



聚焦
jujiao

编者按:

2021年是“十四五”规划和2035年远景目标建设的开局之年。以《中华人民共和国未成年人保护法》为代表的儿童福利保护法律体系进一步完善,儿童福利和未成年人保护工作被置于前所未有的新高度。新时期,我国将构建未成年人保护“六位一体”的新发展格局,从高速增长向高质量发展。北京师范大学中国公益研究院近期发布《中国儿童福利与保护政策报告2021》,并于6月3日在京举办“中国儿童福利与保护宣传周”活动,探讨儿童福利与保护事业的诸多重要问题。本版从政策、法律解读及儿童服务人才队伍建设3个方面组稿,呈现精华内容。



公益行动
gongyixingdong

天津220名孤儿获资助

本报讯(记者 舒迪)由天津市市、区两级慈善协会联合主办,多家单位共同协办的第18届“有爱,不再孤单”慈善助孤活动近日圆满结束,天津市220名散居孤儿每人得到1000元资助,27名自强不息的孤儿获得表彰。

据了解,今年符合资助条件的天津市散居孤儿共有220名,其中学龄前儿童2名、小学生57名、初中生65名、高中生96名。目前,所有社会散居孤儿全部与爱心单位和人士结成爱心对子。

据天津市慈善协会负责人介绍,“有爱,不再孤单”慈善助孤活动,以发动社会捐赠人与受助散居孤儿结对子的方式,开展一人帮一人,一人帮多人,多人帮一人的资助活动。自2004年以来,该项目已经连续开展了18届,共有数千名个人与数百家单位资助了天津市散居孤儿7520人次,总资助额达到768.1万元。

与此同时,活动还对获得市、区、校级三好学生、优秀学生干部、文明学生荣誉称号和各类学科、各种特长前三名的875名优秀孤儿进行了表彰和奖励。目前,该项助孤活动已经成为天津市一项社会参与面广、深受百姓支持与关注的慈善活动,并先后获得天津市优秀慈善项目和“中华慈善突出贡献项目”奖。

探索慈善助力社会治理新路径

常熟市“社区慈善基金”启动

本报讯 作为推动社区治理多样化、治理资源多元化的有力尝试和加快推进社区治理现代化的重要举措,江苏省常熟市14个镇(街道)近日启动“社区慈善基金”。

常熟市慈善总会会长徐永达介绍说,“社区慈善基金”的设立是新时代下慈善力量助力社会治理的重要实践和参与,基金以帮助捐赠者实现其公益慈善为目标,寻求建立多元力量参与的募捐资金池,为开展各种社区互助和社区合作的活动提供资金保障。

“社区慈善基金”由常熟市慈善总会、镇(街道)慈善会共同发起设立,由镇(街道)慈善会负责管理。该基金主要用于镇(街道)辖区内困难群体和特定对象帮扶、救助等社区慈善项目,支持基层社会工作站点的发展和志愿服务,支持社区志愿服务和慈善义工服务,资助和扶持与群众利益密切相关的社会公益事业等。各镇(街道)“社区慈善基金”启动资金均为10万元,后续资金将通过各级慈善会资助、社会募集和政府扶持等渠道筹集。

“社区慈善基金”设立后,常熟各个镇(街道)将积极拓展基金来源,推动本地爱心资源链接。同时,打造一支慈善义工队伍,指导慈善义工经常性参加当地的慈善宣传、善款筹募、关爱困难群体等服务。(张雨嘉)

“美好学校·绘梦未来”公益展览在京启动

本报讯(记者 郭帅)由罗莱儿童与UCCA尤伦斯当代艺术中心支持,中国扶贫基金会与北京尤伦斯艺术基金会联合发起的第一届“美好学校·绘梦未来”公益展览暨六一活动周近日在京启动。

本次公益展览集中展出来自全国3-18岁少年儿童创作的160余幅作品,以及3位中国当代艺术家分别与北京首都师范大学附属育新学校、贵州省威宁县第八小学、陕西省延安市宝塔区第二中学的学生们共同创作的大型艺术作品。展览分为“未来学校”“未来家园”“《地球的未来》”“我们的未来”“驻地创作”5个章节以及特别主题单元“公益未来”。孩子们通过艺术更好地表达他们对未来的学校、家园、地球以及自我的精彩诠释。

据了解,美好学校联合公益项目由中国扶贫基金会发起,致力于推动欠发达地区乡村教育发展,助力乡村振兴。自2018年启动至今,该项目累计筹款超1860万元,直接受益人数累计达22.04万人(次),覆盖19省(市区)的58个县(市区)。

“六一”公益共创绘画活动在京举行



来自北京舒耘听力语言康复中心的小朋友参与市集活动

本报讯(记者 郭帅)由中国残疾人事业新闻宣传促进会、I Do基金会联合举办的“用艺术点亮‘童’一样的梦想”“六一”公益共创绘画活动日前在京举行。

20名听障儿童、脑瘫患儿和亲子家庭,参观了“Will—I Do基金会公益项目特展”。该展览源于I Do基金会的“艺术梦想计划”公益项目,展出拉萨市特殊教育学校I Do艺术梦想班学生的创作以及6位艺术支教导师的作品。主办方还举行了“六一”公益市集活动,义卖公益机构的公益衍生品。

I Do基金会秘书长徐航介绍,近4年来,该基金会举办了多次西藏特殊儿童艺术作品公益展,展出了400多件特殊儿童的艺术绘画作品,为特殊儿童创造实现梦想的平台。

《中国儿童福利与保护政策报告2021》指出——

政社合力 让保障和关爱伴随儿童成长

本报记者 顾磊

“过去一年,我国儿童福利与保护事业取得长足发展,未成年人保护事业将向高质量发展新阶段迈进。”这是北师大中国公益研究院、联合国儿童基金会日前在京发布的《中国儿童福利与保护政策报告2021》(以下简称《报告》)得出的结论。《报告》认为,伴随着脱贫攻坚战的全面胜利和制度体系的健全,儿童的基本生活得到保障,社会力量也为孩子们带来更多关爱的阳光。

我国儿童基本生活得到精准保障

《报告》显示,“十三五”时期,我国儿童福利保障范围从孤儿向困境儿童、事实无人抚养儿童、残障儿童等更多儿童快速拓展。

自2009年起,我国儿童福利支出不断增加。2016年,儿童福利财政支出达到历史最高值的56.3亿元;2019年儿童福利经费支出较2018年增加了4.3亿元。

去年以来,儿童福利分类保障制度体系进一步完善,体现在4个方面:改革完善社会救助制度、事实无人抚养儿童保障制度全面实施、残障儿童康复救助制度实施成效显著、贯彻落实国家发展战略规划。

社会救助方面,目前已建立健全分层分类的社会救助体系,在儿童群体救助标准、救助方式上有了创新和发展。引进专业社会力量参与,促进儿童救助工作的普惠化和专业化。

随着事实无人抚养儿童保障制度全面实施,截至2021年5月底,全国共有27.4万名事实无人抚养儿童被纳入保障范围,平均保障标准为每人每月1206.6元。

2020年还全面落实了《国务院关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》,23.7万0-6岁残障儿童得到基本康复服务,较上年增加了5.6万人。截至2020年底,全国有残障儿童康复机构10440个,残障儿童康复救助工作体系基本建立。



儿童主任组织孩子们开展活动

北师大中国公益研究院供图

2020年,儿童福利被纳入国家战略规划。目前我国31个省份均已将儿童福利保护工作纳入省(自治区、直辖市)级相关规划,积极贯彻落实国家发展战略。

与此同时,我国孤儿保障工作也取得了显著的成效。孤儿保障水平持续增长,例如全国集中养育孤儿平均保障标准较之2016年增长了40.86%;全国社会散居孤儿平均保障标准较之2016年增长49.33%。截止到2021年5月25日,我国孤儿总数下降至19万人。

新冠肺炎疫情防控期间,政府分类兜底保障困境儿童。2020年3月至6月期间,孤儿和事实无人抚养儿童的临时补贴标准提高1倍发放;全国儿童福利机构中6.5万名集中养育孤弃儿童、未成年人救助保护机构中5675名临时救助照料困境儿童和17.7万名社会散居孤儿保持“零感染”;全国15个省份发现、报告并救助保护了393名因疫情影响造成监护缺失儿童。

儿童福利和救助保护机构数量稳中有升。截至2021年5月,全国儿童福利机构养育儿童5.9万人。此外,各地纷纷将儿童福利保障工作例如“一老一小”进一步纳入政府重要工程,加快补齐民生短板。

截至2019年底,全国共有儿童之家(或儿童中心)28.9万个,城乡社区覆盖面进一步提高。社区服务中心(站)25.2万个,儿童福利服务的专业队伍建设在不断加强。

社会组织成为儿童保护重要力量

“社会组织作为儿童关爱保护重要社会力量,是健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的重要有益补充。”《报告》团队负责人说。

在政策支持和政府扶持下,社会组织推出不少未成年人保护项目,主要包括社会监护体系、专业能力建设、性和安全教育以及驻校社工体系等多种类型。



专访
zhuanfang

专家解读新《未保法》——

全方位为未成年人健康成长保驾护航

本报记者 顾磊

6月1日起,新修订的未成年人保护法(以下简称“新未保法”)全面施行,这是一部全方位保障未成年人权益的综合性、基础性法律。

为了更好地保护未成年人,新修订的未保法在“家庭保护”“学校保护”“社会保护”“司法保护”的基础上,新增了“网络保护”“政府保护”,建立以“家庭监护为基础、社会监护为补充、国家监护为兜底”的监护体系,推动构建“六位一体”的未成年人保护工作新格局。

北京师范大学法学院教授宋英辉认为,构筑六大保护体系是该法的一大亮点,“全方位为未成年人健康成长保驾护航”。

在学校保护方面,新未保法强调要保

障受教育权,同时要“进行社会生活指导、心理健康辅导、青春期教育和生命教育,保障休息、娱乐等权利”“进行性教育和防止性侵害教育”等,宋英辉表示,这意味着学校不仅提供知识类教育,还应把学生培养成全面发展的人,提升认知、合作、实践三大能力。

社会保护方面,宋英辉表示“细化村(居)委会的监护监督职责”非常重要,“家庭和村(居)委会联系密切,村(居)委会的儿童主任和未成年人专干可以接触到家庭,有利于开展工作。”

针对新未保法中规定的“实行入职查询和从业限制制度”,宋英辉介绍,今后,密切接触未成年人的单位在聘用人员增添了一道“门槛”,如有侵犯未成年人的犯罪记录

就不能聘用;针对已聘用的工作人员也要定期审查。

新未保法明确了公共场所的保护责任。例如,以往曾有未成年人在酒店遭受性侵害事件发生,“今后,如果成年人和未成年人一起入住酒店,酒店经营者要了解其关系、联系其父母,如发现涉嫌侵害,要立即报案并联系父母。”

新未保法中,“政府保护”为单独一章。宋英辉指出,此部分“县级以上人民政府承担未成年人保护协调机制具体工作的职能部门应当明确相关内设机构或者专门人员”的规定,以及“司法保护”章节中“公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当确定专门机构或者指定专门人员,负责办理涉及未成年人案件”“办理涉及未

推动儿童主任迈向“儿童社工”

本报记者 赵莹莹

加强儿童关爱服务人才队伍建设已成为儿童福利与保护工作的重要方向。基层的儿童主任、儿童福利督导员,是政策落地的主要执行者,他们的专业能力关系到孩子们的健康成长。目前,推动儿童主任迈向“儿童社工”已经成为业界共识。

记者梳理发现,近年来,我国在加强儿童关爱服务人才队伍建设取得了积极有效的进展。截至2020年6月,我国已经实现基层儿童工作队全覆盖,儿童主任共66.3万名,儿童督导员48.4万名。

早在2010年,民政部与联合国儿童基金会联合启动“中国儿童福利示范项目”,通过在村(居)委会设立“儿童主任”岗位,探索基层儿童福利与保护服务模式。儿童主任模式通过建立县乡村三级儿童福利服务网络,解决儿童和家庭

获取政府和社会资源不畅的问题。

2016年,儿童主任模式写入国家政策。2019年,村(居)儿童主任在全国铺开,其岗位建设与能力培养成为重点。在新修订的未成年人保护法中,明确要在村(居)委设置专人专岗负责未成年人保护工作。国务院办公厅《关于印发中国反对拐卖人口行动计划(2021—2030年)的通知》也提出要发挥儿童督导员和儿童主任对困境儿童的关爱保护作用。

随着乡村振兴战略的全面实施,乡村儿童发展也迎来新机遇。2021年2月,中央一号文件提出“加强对农村留守儿童、困境儿童的关爱服务”。随后中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进乡村人才振兴的意见》,要求“加强乡村儿童关爱服务人才队伍建设”。这意味着儿童关爱服

务工作被提上新高度,人才队伍建设将成为乡村儿童建设重要方向。

随着相关政策的出台,加强儿童主任队伍建设将成为新时期未成年人保护的重点任务。

北师大中国公益研究院儿童社会工作发展中心主任徐珊认为,儿童主任或儿童福利督导员在全国村居普及是儿童福利和保护工作迈进的第一步,当前儿童主任队伍建设仍面临资金、能力不足等问题。例如在资金方面,全国仅有少数几个省份实现儿童主任补贴的发放;又如在能力建设方面,培训的体系化程度和力度仍需加强。

徐珊建议,儿童主任队伍建设应从3个方向发力。

其一,儿童主任并不是孤立的儿童保护与福利工作者,而是一条资源链接的“组

成年人案件的人员应当经过专门培训,熟悉未成年人身心特点”的规定,体现了保护力度的强大,“在法律中明确规定设专门机构是很少见的。”

《中国儿童福利与保护政策报告2021》指出,新未保法厘清了不同主体在未成年人保护工作中承担的职责,其中民政部门和检察部门将扮演重要角色。宋英辉认为,建立未成年人保护工作协调机制是新未保法的亮点,具有里程碑式的意义。

新未保法规定,保护未成年人是国家机关、武装力量、政党、人民团体、企事业单位、社会组织、城乡基层群众性自治组织、未成年人的监护人以及其他成年人的共同责任。宋英辉认为,该法明确了国家兜底的最终责任,要“保障未成年人的生存权、发展权、受保护权、参与权等权利。”

确立强制报告制度是新未保法的另一个亮点。记者获悉,强制报告制度已在各地推行,截至2020年9月,全国各地通过强制报告立案并审查起诉的案件近500件。此外,各地检察机关的“未检办”就侵犯未成年人隐私信息、学校食品安全卫生隐患和无证幼儿园等侵害未成年人合法权益的案件提起公益诉讼,取得了良好的效果。

带”,能够链接政策资源和社会资源,更好地为孩子们服务,这就需要系统化地提升其能力,例如在工作中发现问题、分析需求的技能,充分熟悉和掌握政策,有效识别服务对象的特点并链接相关资源解决问题,等等。

其二,各级政府应加大财政投入,在儿童主任补贴、培训等方面予以支持。

其三,政府应通过指导、购买服务等方式,推动县域社会组织尤其是社工机构发展,为儿童主任提供更多社会支持。

目前,儿童主任的福利递送工作尚有较大提升空间。北师大中国公益研究院儿童福利与保护研究中心主任张柳认为,“十四五”时期,儿童福利保护体系建设的迈进,关键之一是实现工作人员从兼职向专业化队伍建设转变。

徐珊认为,鉴于其工作方法和服务对象,儿童主任迈向专业化的重要路径是向专业儿童社工方向发展,各地可将队伍建设与社工人才培养结合。她还认为,应从学科建设、人才职称等方面推动儿童社工成为一个专门的社工分类,“未来如果有儿童社工证,那就鼓励他们去考。”