

一项谋求党派联合的提议

——1941年我们党关于各党派协议机关的一次重要政策阐述

王新尚

1941年1月爆发的皖南事变，是国民党发动第二次反共高潮的恶果。我们党决定实行军事守势、政治攻势的方针，向全国人民揭露国民党投降反共、制造摩擦分裂、破坏抗战的阴谋，以斗争求团结。毛泽东对新华社记者发表谈话，向国民党提出了皖南事变善后办法12条，史称“前十二条”，要求国民党悬崖勒马、停止挑衅，维护国共合作、团结抗战的大局。皖南事变的发生，也使我们党进一步认识到加强各小党派工作的必要性。1月14日，毛泽东致电周恩来、叶剑英，要求进一步加强江浙一带民族资产阶级代表人士黄炎培等人的工作，争取他们在国共斗争方面保持中立。

民主人士提议 组建各党派委员会

国民党在反共的同时，也把民主党派视作“异党”，严加制裁。国民党屠杀新四军的枪声，更是极大震惊了各小党派领导人，他们对国民党发动皖南事变表示愤慨和指责，痛感各小党派之间加强合作的必要。章伯钧、左舜生等人准备发起成立民主联合会，以团结各党派、无党派和国民党左派人士，与共产党合作共同进行民主和反内战运动。各小党派和无党派民主人士出现向我党积极靠拢的迹象。

2月10日，民主人士周士观邀请周恩来、沈钧儒、黄炎培、邹韬奋、章伯钧、张申府、左舜生等人聚餐，商谈对第二届国民参政会的态度。周恩来告诉他们，在皖南事变未获妥善解决之前，中共不准备出席第二届国民参政会。沈钧儒等人表示谅解并建议，中共以7参政员名义将12条善后办法提交国民参政会讨论，以此作为出席参政会条件，否则不能出席。他们还提出“成立各党派委员会，讨论国共关系和民主问题”的设想。周恩来事后向延安作了汇报，主张接受他们的建议，成立各党派委员会讨论国共关系和民主问题，在此会上提出“十二条”。2月14日，毛泽东为中央书记处起草复电表示“同意在参政会外成立各党派委员会讨论政治问题”。由于参政会被国民党把持，毛泽东强调各党派委员会应设在国民参政会之外，也不隶属于国民政府。

2月20日，黄炎培等5人向蒋介石提交了一份关于组建特别委员会的草案，把此前向中共提议的各党派委员会以“特别委员会”代之。为了拉拢小党派一起施压毛泽东等人参加国民参政会二

中央书记处的两封回电

毛泽东等人于2月24日以中央书记处名义回复《中共中央关于组织各党派委员会的条件和程序》的电报，第一次较为明确地阐述了组建各党派协议机关的政策思想。

该电明确指出，我党绝对不能同意蒋介石所谓的特别委员会，主张在新四军问题解决后组织民主的各党派代表委员会。该委员会须满足下列各项条件，以利团结抗战：（一）名为各党派委员会；（二）在参政会外；（三）各党派有平等权利，每党派代表一人；（四）为民主的讨论建议机关，非权力机关；（五）讨论抗战建国的大政方针，向国家民意机关及政府建议；（六）保证各党派独立性，不得干涉各党派内部事情；（七）党派委员会应讨论调整各党派间争议问题，但非取得各党派同意不发生效力。中央要求周恩来等人向黄炎培提出这7项条件，并须在新四军问题解决后方能组织。我们党关于各党派委员会的主张，如同另起炉灶，对国民党把持的国民参政会构成了致命性挑战。但是，鉴于国民参政会二届一次大会即将于3月1日召开，国民党对中共的12条善后办法采取拒绝态度，新四军问题难以很快解决，组织各党派委员会的条件并不成熟，因此周恩来等人收到电报后并未立即把这7个条件告诉黄炎培等人。

2月27日，蒋介石约见黄炎培等小党派领导人，晤谈关于要求中共参政员出席参政会问题。黄炎培等人提出“成立各方面有关的委员会”等4点建议，蒋介石表示原则同意，诱使各小党派领导人劝说中共参政员出席会议。当天，各小党派领导人便约周恩来、董必武谈至深夜，说蒋已答应成立各党派委员会，希望中共再进行一次让步，出

席本届参政会。周、董表示国民党对中共善后解决办法12条没有明确承诺，不能出席参政会，并提醒他们不要上当。随后，周、董再致电中央请示关于各党派委员会的组织和讨论内容及中共代表人选问题。28日，中央书记处回电：（一）可以加入各党派代表委员会，每党派代表一人；（二）我党派愿来为代表参加委员会；（三）委员会应讨论各党派关系（当然首先是国共目前的紧张关系）及国家大事为其任务；（四）委员会不属于参政会；（五）我党参加委员会，但在12条没有满意解决前，仍坚决不出席参政会。该电对24日电的主张再次做了强调和补充。

面对中间力量的游说，为表示中共顾全大局、团结抗日的诚意，进一步揭露国民党的骗局、团结教育各小党派，中共决定再次让步，提出了皖南事变临时解决办法12条，史称“后十二条”，由董必武、邓颖超3月2日以公函形式递交参政会。其中，明确向国民党提出“成立各党派联合委员会，每党派出席代表一人，国民党代表为主席，中共代表副之”。但“后十二条”也被国民党拒绝，中共参政员遂拒绝出席这次国民参政会议。

国民参政会二届一次会议结束后，黄炎培等人就各党派委员会问题再次询问董必武，董表示我党仍愿进行。3月20日，黄炎培等人便再次向蒋介石陈述此事，递交了草拟的组织规条，名称仍为“特别委员会”。蒋介石对组织特别委员会表示赞成，希望黄炎培等人再与中共接洽。22日，黄炎培等人向周恩来、董必武详细通报了与蒋介石的晤谈情况，周、董二人坚持委员会必须设在国民参政会之外，黄炎培便要周、董开具详细意见。数日后，周、董将我党2月24日电报中的7个条件向黄炎培等人作了转达。黄炎培觉得“此为委员长蒋绝不不同意处”，便打电话给时任国民参政会秘书长的王世杰，请他向蒋转达中共意见，并声明此事拟即告一段落。

意义和影响

组建各党派委员会，是皖南事变后各小党派面对国民党压迫，为争取自身合法存在、加强党派联合力图自保而同共产党协议提出的一个主张，直接目的是协调缓和紧张的国共关系、推动国内政治民主化。



学界视角 XUEJIESHIJIAO

“码”上议：议出人民民主的真谛

陈家刚

在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。浙江省政协“请你来商量”、江苏省政协“有事好商量”、广西壮族自治区政协“挂在线上”等各地政协组织的创新实践，既遵循协商民主制度建设的总体原则和一般性要求，又体现了各具特色的协商样态，协商民主实践异彩纷呈。江苏淮安市政协在组织实施好“有事好商量”协商议事工作的基础上，积极探索“有事好商量——‘码’上议”创新实践，走出了一条将协商议事与“智慧政协”相融合，互联网赋能协商的数字协商民主新路径。

“有事好商量——‘码’上议”，是江苏省政协“有事好商量”协商议事工作的基层实践、制度载体、依托平台和工作抓手，是借助互联网信息技术，以二维码为载体，打通数字智慧平台系统端、手机端、电脑端的数据链路，扫“码”实现全过程参与协商议事活动，深入推进人民政协协商民主建设的新探索。主要做法是：（1）平台建码，“一室一码”。淮安市政协依托“智慧政协”数字智慧平台，创设“有事好商量”模块，完善微信公众号、政协门户网站、淮安政协数字智慧平台信息传输渠道，为全市1700多个协商议事室分别建立专属二维码。（2）系统赋码，四级联动。通过系统数据的互联互通，系统数据自动赋予各议事室二维码，实现市乡镇村四级协商议事工作联动。（3）微信识码，“码”上议事。协商主

体和基层群众通过扫描二维码，全过程参与“码”上征题、“码”上建议、“码”上协商、“码”上查情等协商议事活动。（4）多方用码，提质增效。运用“码”上议，群众能够参与出题、了解情况、评论建议、参加远程协商活动、查看议事详情等。协商议事室能及时了解收集群众所需所想，并及时进行分类处理。市县区政协能够系统整理分析、全面了解协商议事活动开展情况，为科学民主决策提供辅助参考。

“有事好商量——‘码’上议”实施以来，取得了明显的效果。2021年3月“码”上议”全面推进后，从4月到5月底，通过码上议提出的议题达3529个，进入议事程序2557个，解决基层实际问题1219个。“‘码’上议”，议出了人民民主的真谛。

第一，“‘码’上议”是普遍参与的民主形式。涉及人民利益相关的事情，要在人民内部商量好怎么办，不商量或者商量不够，要想把事情办成办好是很难的。市场经济的发展提升了人口流动的速率，淮安市有大量外出从事经济贸易或其他各方面活动的人员，保障各方都能够参与表达和维护自身利益的协商活动，需要创新参与渠道和平台。“‘码’上议”打破时间和空间的限制，为广大的基层群众提供了即时的、通畅的平台和渠道，让群众及时便捷地参与到民主协商当中。

镇、市内市外，还是省内外，涉及自身利益的事情都可以通过扫码参与协商全过程。通过不断深入的协商交流，逐步推动各方面认识深化、共识达成、关系理顺，实现线上线下同步、同时、融合互补，社会各界方便、及时、持续参与。

第三，“‘码’上议”是真实的民主形式。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民期待解决的问题的。“‘码’上议”，坚持从群众最困难的事入手，从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，充分释放基层协商民主的潜力和效能。真正实现“码上办、马上办、码上马上办”，做到“让数据多跑路，让群众少跑腿”。

第四，“‘码’上议”是维护人民群众利益民主形式。维护人民的利益，重在群众需求作为工作出发点，将群众满意作为工作落脚点。“‘码’上议”被群众点赞为“不落幕的议事平台”，实现了群众呼声有倾听、群众愿望有满足、民生实际问题有解决、人民福祉有增进的民主要求。

第五，“‘码’上议”是数字技术推动的民主形式。以信息化、网络化、智能化技术为基础，“‘码’上议”在数字空间有效拓展了协商民主的发展前景，协商民主的规范形式开始进阶到数字协商民主。数字协商民主，既是治理理念、治理结构、制度安排、政务流程等方面的结构性变化，也对人们的民主观念、权益维护、参与方式、理性素养等方面提出了更高的要求。数字协商民主既有助于打破传统治理结构的专业分工和科层制约束，有效实现资源整合和行动协调，又能够增强政府回应性、责任性变革动力，提升公共价值。数字协商民主，既能

我们对这一主张给予了积极赞助和回应，进行了一系列政策阐述，主要考虑也是实现政党合法化和各党派平等合作，维护团结抗战大局。但是，由于国民党压根不承认其他党派合法存在，同时碍于国共斗争形势，各党派委员会最终难以成立。但是围绕这一提议所进行的斗争，辅助了我们党对国民党的政治攻势，增进了我们党同各小党派的联系与合作。特别是中央书记处关于各党派委员会的两封电报，明确阐述了我们党关于组建党派协议机关的政策思想，其意义和影响不容忽视。

一是丰富和发展了我们党关于多党合作的思想。两个电报以及周恩来等人关于组建各党派委员会的论述，提出了党派协议机关是民主的讨论建议机关而非权力机关的性质定位，阐明了委员会的职权任务和内部处理党派关系的准则等，虽然有其特定背景，但也使党的多党合作思想更为具体和深化，对于后来加强同民主党派合作、界定新政协的性质都有积极借鉴意义。

二是成立党派协议机关开始成为我们党同国民党斗争的一个重要策略。关于各党派委员会的论述，是我们党对业已存在的国共两党关系委员会的一个突破，反映了运用党派协议机关持续推动同各小党派合作的重要政策转向。自此以后，党派会议、国事会议之预备会议、政治会议等一系列主张，乃至1946年召开的政治协商会议，都是“各党派委员会”的延续，也都成为我们党动员团结各民主党派反对国民党一党专政的重要政治策略。

三是策应了各小党派在组织上的联合。在皖南事变影响下，国共双方和中间力量围绕各党派委员会的博弈，进一步加速了小党派的组织整合。1941年3月，张澜、张君勱、左舜生、梁漱溟、黄炎培、章伯钧等人召开会议，把由第三党、中华职业教育社、乡村建设派、中国青年党、国家社会党以及若干无党派人士组成的统一建国同志会改名为中国民主政团同盟。不久之后，第三方面开始以一个新的面目登上中国政治舞台，成为国共两大政党之外又一重要政治力量，在协调国共关系等问题上更加积极主动地施加影响。在民盟成立前后，我们党给予了具体而实在的支持和帮助。

（作者系北京市人民政协理论与实践研究会秘书长）

党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，多次强调要弘扬党的光荣传统和优良作风。重视学习党的历史，继承弘扬党的革命传统，注重发挥党的优良作风在开拓前进中的巨大力量，是我们党的一个优良传统，也是我们党的一大政治优势。习近平总书记关于弘扬党的革命传统和优良作风的重要论述，是加强革命传统教育的重要指导思想和行动指南。需要在教育工作中特别是在青少年学生思想政治教育过程中加以深刻领会和贯彻。

深刻领会和贯彻“党的革命传统和优良作风是我们党的传家宝”的重要论述。习近平总书记反复强调，在长期革命斗争实践中形成发展的革命传统和优良作风，是我们党立党、兴党、强党的宝贵精神财富和丰厚的政治资源。它是由一代又一代中国共产党人流血牺牲凝聚而成的，是由无数革命先辈用鲜血和生命铸就的。它是中国共产党人的红色基因、政治本色和精神特质的集中体现，是中华民族精神新的升华。它已经深深融入我们党、国家、人民和民族的血脉和灵魂之中，成为社会主义核心价值观的丰富滋养、中国特色社会主义文化的重要来源，成为鼓舞和激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大精神动力。丢了这个传家宝，我们党也就失去了根基。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央率先垂范，以身作则履行不忘初心、牢记使命，在弘扬革命传统和优良作风方面，为全党作出了表率。

深刻领会和贯彻“党的革命传统和优良作风是我们党伟大革命的实践结晶”的重要论述。习近平总书记强调，一切伟大的事业都需要在承前启后、继往开来中推进。上海党的一大会议、浙江嘉兴南湖红船是我们党梦想起航的地方。我们党从这里诞生，从这里出征，从这里走向全国执政。红船见证了中国历史上开天辟地的大事变，由此而产生的“红船精神”，集中体现了中国共产党人的建党精神，标注了我们党与生俱来的红色基因及其特质和优势。我们的全部历史都是党的一大开启的，我们走得再远都不能忘记来时路。不能忘记来时路，关键在在于不能忘记党的革命传统和优良作风。一定要铭记党的光辉历史、传承红色基因，坚守共产党人的精神家园，在新时代把革命先辈开创的伟大事业不断推向前进。

深刻领会和贯彻党的优良作风体现了中国共产党人的强大人格力量的重要论述。习近平总书记指出，我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的人格力量。这种强大的人格力量，“集中体现为我们党的优良作风”。总结我们党的成功之道，奥秘之一就是中国共产党人筚路蓝缕，一路从奋斗中走来，展示出强大的人格力量。实践证明：一个政党的历史高度和时代高度，取决于其精神境界的高度和人格的品质。真理的力量是人格力量的源泉和不竭动力，但最终要靠人格的力量来体现、展示、实现。在长期艰苦复杂的革命斗争实践中，我们党不仅创造了一个又一个的人间奇迹，而且在这一过程中形成了革命传统和优良作风，创造了灿烂的精神文明，并且在新的实践中不断丰富和发展。这是我们党能够赢得人心、凝聚人心、团结全国人民、不断从胜利走向胜利的深层次的内因，也是不断开辟马克思主义中国化新境界的深层次的内因。

深刻认识新时代加强青少年革命传统教育重大意义。教育是塑造灵魂的事业，青少年是祖国的未来，是中华民族伟大复兴的希望所在。党的革命传统和优良作风是中国共产党人的宝贵精神财富。加强革命传统教育，是贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务的现实需要。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，在实现中华民族伟大复兴的关键时期，在青少年中深入开展党史学习教育，弘扬革命传统意义重大而深远。一是有利于广大青少年更加全面、准确认识中华民族不懈奋斗的历史，深刻理解没有中国共产党就没有新中国的道理，深刻领悟在中国共产党的领导下中华民族站起来到富起来再到强起来走过的艰难历程，自觉做到知史爱党、知史爱国。二是有利于进一步增强广大青少年坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。三

（作者系全国政协委员，中央党史和文献研究院原副院长，中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员）

让红色基因根植于青少年的心灵

——习近平总书记论党史系列学习体会之九

吴德刚

是有助于广大青少年学生深刻理解社会主义核心价值观的内涵、历史价值及其现实意义，不断增强践行社会主义核心价值观的实际行动。四是有利于引导广大青少年胸怀中华民族伟大复兴的伟大梦想，坚定走社会主义道路的信念，投身伟大事业和伟大斗争，始终把自己的理想与党和人民的伟大事业联系在一起，永远听党话、跟党走，奉献国家，真正成为祖国作出应有的贡献。五是有利于广大青少年坚定正确信仰、铸造高尚灵魂、形成健全人格，真正能够担当民族复兴大任的时代新人，做德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

深刻领会在青少年在党史学习中传承优良传统和红色基因的根本要求。习近平总书记指出：“革命传统教育要从娃娃抓起，既注重知识灌输，又加强情感培育，使红色基因渗进血液、浸入心扉，引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。”习近平总书记的重要讲话为广大青少年开展党史学习教育提供了重要遵循，指明了方向。一要坚持正确指导思想，围绕立德树人根本任务，引导青少年学生继承革命传统，弘扬革命精神，传承红色基因，争做中国特色社会主义事业的接班人和建设者。二要遵循革命传统教育的基本原则，做到“两个遵循”和“五个结合”：遵循教育工作和学科教学工作规律、遵循中小学生认知规律；与新时代中华民族伟大复兴梦想相结合，与新时代培育和践行社会主义核心价值观相结合，与传承中华民族优秀传统文化弘扬爱国主义相结合，与青少年社会实践教育相结合，与社会教育、家庭教育相结合，努力营造重视革命传统的良好社会氛围，引导广大青少年“扣好人生第一粒扣子”。三要强化中国共产党领导地位的教育，不断增强青少年热爱党、热爱祖国、热爱人民的深厚感情；要加强革命理想教育，引导青少年树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想；要牢固树立青少年学生以人民为中心的立场、立场、不忘的初心、牢记使命；要加强实践求是思想路线的教育，引导青少年学生掌握马克思主义的立场、观点、方法；要加强斗争精神的教育，培养学生敢于面对困难、敢于担当的品质；要加强爱国主义教育，培养青少年深厚的爱国主义情怀；要加强艰苦奋斗精神教育，引导广大青少年自强不息、甘于奉献。

加强革命传统教育是一项系统工程，需要各有关方面齐心协力，密切配合。特别是广大教育工作者、党史文献工作者、社会科学理论工作者都共同承担着培根铸魂的重要历史使命，需要以更高的政治自觉，努力发挥积极作用，以实际行动让红色基因在年轻一代不断赓续传承。

（作者系全国政协委员，中央党史和文献研究院原副院长，中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员）