

全国政协十三届常委会第十七次会议大会发言摘登(中)

杨明生常委的发言：

拓宽融资渠道防范债务风险 构建现代化基础设施体系

“建设现代化基础设施体系”是“十四五”规划纲要提出的一项重要任务，经济委员会围绕此题目开展了专题调研。从调研情况看，当前基础设施建设融资存在的主要问题：一是不少地方政府投资能力受限，资金缺口较大。二是新基建领域投融资主体较为单一，社会资本投入积极性不高。三是市场化投融资模式尚不健全。为此建议：

一、区分项目属性，匹配筹措建设资金。对公共产品属性强的项目，坚持政府投资为主，加大中央财政支持力度，研究出台对现代化基础设施建设项目的税费减免、奖励补贴等政策；对属于具有收费功能的基础设施，促进政府资金和民间资金相结合，即政策性项目商业化运作；对属于商业化性质明显的公共设施，以民间资金为主导，政府给予政策支持。

二、增强政府资金引导作用。加大财政资金投入，发挥杠杆带动作用，同时处理好债务增量与存量关系，把握好近期和远期平衡。进一步统筹整合中央有关专项资金，鼓励地方将支持方向相

同、扶持领域相关的资金进行有效整合，加强项目统筹，形成统一的政策支持框架。规范采用PPP模式，将中央补助资金用于政府资本金注入和建设期投资补助，吸引社会资本。

三、更好发挥债券融资功能。利用国际市场负利率和低利率货币环境窗口，适度扩大政府债券发行规模。建议发行长期债券置换存量债务，更好地匹配基础设施建设周期。

四、探索利益共享风险共担机制。对于准经营或纯经营的新基建，充分引入市场竞争，完善价格形成机制，激发市场主体投资活力。破除体制机制障碍，允许民营资本以股权或其他方式投入重大新基建项目。做大做强工业互联网平台，通过平台与民营资本合作，推动新基建与产业化应用。

五、着力开辟新资金渠道。设立市场化运作的新基建发展基金，着力推进新基建信托投资基金试点，吸引专业市场机构参与运营管理，提高投资建设和运营管理效率。鼓励已经形成比较稳定现金流的基础设施项目（如新能源、智慧水利



等）利用资产证券化和房地产信托投资基金方式在资本市场进行融资。资本市场应支持现代化基建项目的融资需求，适当降低收益率门槛，允许打包发行，减少发行成本。利用开发性金融投资时间长、利率相对低的优势，充分发挥其在基础设施建设中的作用。建立金融机构支持新基建的政策体系，在服务团队、审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面出台专项办法。

陈放常委代表全国工商联的发言：

引导民营企业深化改革 推进传统产业改造升级

加快推进传统产业改造升级，支持更多企业投身战略性新兴产业，是“十四五”时期继续深化供给侧结构性改革的一项重要任务。工商联在服务民营经济发展中深切感到，传统产业改造提升是企业深化改革的重中之重、难中之难。

“十四五”规划纲要提出了“产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高”“推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展”的目标。但目前看，民营企业传统产业改造提升还面临一些困难。一是转型意愿不均衡。二是转型风险不可控。三是转型要素不足。四是腾挪空间有限。为此建议：

一是提升政策实效。从国家层面确定不同地区、不同阶段的战略性新兴产业发展重点，提高政策精准度和针对性。配套细化可操作性强的政策措施，解决企业转型升级面临的具体问题。分级开展企业发展状况评估和人员培训，由政府、行业协会牵头开展新职业人才职称评定。加大力度淘汰出清过剩

和落后产能，引导企业瘦身健体，提升核心竞争力。

二是推进数字化改造。推动产业数字化，提供技术应用指导、财税政策支持、基础设施改造补贴等，推动企业上云、用数、赋智。推动数字产业化，有序推进平台数据共享、公共数据开放，助力企业、产业和数字社会发展。引导企业抢抓新基建、生命科学和大健康产业等新赛道，深挖在线办公、教育、医疗等新机遇。

三是完善要素供给。在中西部布局和培育一批万亿级产业集群，推进成渝地区双城经济圈建设，促进区域协同发展。推动企业利用市场手段盘活存量资源，加强市场、技术、人才整合。强化金融创新，运用不同融资体系支持战略性新兴产业发展，进一步扩大直接融资比重。设立企业“走出去”投资基金，用活用好并购重组引导基金。有力支持企业参与资本、土地、市场、技术、人才、管理全要素混改，提升混改层次、促进混改公平。



四是促进融合发展。抢抓国际大势“东升西降”机会，加快引资补链、引才助链，推动打造一批战略性新兴产业链集群。建设产业、技术联盟，推动企业与高校、科研院所等加强战略合作，突破产业发展瓶颈。发挥商会协会作用，牵头制定行业改造升级指导意见，共享共用公共资源，吸纳更多企业抱团发展，促进数字经济与传统产业深度融合。

葛红林常委的发言：

打通物流领域堵点 加快畅通经济循环

近期，经济委员会围绕“打通制约经济循环的关键堵点”组织调研组赴云南、四川开展调研。从调研情况看，我国物流业快速发展，以工业物流为主的物流格局正转向工业物流和生活物流双轮驱动，在“打通大动脉，畅通微循环”中发挥了重要作用。调研反映的问题主要集中在几方面：一是物流总成本偏高。二是标准化程度较低。三是行业集中度较低。四是农村物流和冷链物流存在短板。为此建议：

一、深化物流体制机制改革。改革高速公路管理体制，研究在有条件的地方率先组建高速公路路网公司。加快修订公路法和《收费公路管理条例》，树立“长周期、低费率”导向。鉴于高速公路建设贷款风险低，应当降低贷款利率，延长还贷年限。进一步加快西部陆海新通道西线建设，尽快实施贵州黄桶至广西百色铁路规划。加快铁路货运能力建设，在竞争性业务及环节引入市场竞争机制，推动铁路货运率先网运分离。在国家物流枢纽、大型物流集散地园区、工业集聚区建设铁路专用线。加快物流业行政管理改革，简化物流行业人员资质和证照办理、车辆年检、道路

运输等环节的审批事项，保护物流从业人员合法权益。

二、推进物流标准体系建设。构建贯穿物流全过程的物流标准体系，重点在物流标准器具、冷链温控要求、物流信息技术、多式联运协同等领域制定完善标准。以托盘、周转箱为单元，发展单元化物流，推动全过程“不倒托”“不倒箱”。开展物流标准试点工作，推动试点企业建立标准化物流器具循环共用系统。明确全国多式联运公共信息系统建设时间表，推动铁路、港口、航空、物流等实现系统对接，建立以提单为核心“一单到底”的多式联运。推进公、铁、水、空等运输方式统筹整合，以港口码头、铁路沿线货运站、大型公路货运枢纽为节点，谋划布局一批铁水联运、公铁联运、铁水空联运项目。

三、大力培育骨干物流企业。鼓励通过并购、重组等方式优化整合资源，提高物流业组织化程度，培育一批具有国际竞争力的现代物流企业。引导中小物流企业发掘细分市场需求，增强专业化市场竞争力。制定发展管网的网运支持政策，加快成品油管道建设，实现输送管网化。不断提升物流信息化智能化水平，开展仓储、分拣、配送、装卸等一体化集配



设施智能化升级。

四、加快补齐冷链物流短板。打造“一冷到底”式全程冷链物流，先解决“最先一公里”，即产地到冷链中转地的冷藏保鲜和前置集货，通过制定政策鼓励在田间地头建设以清洗包装、预冷储存为功能的数字化产地仓。再优化“最后一公里”，即冷链物流网络配送体系，推广标准化城市冷链物流车辆，鼓励大型商超、冷链电商与物流服务商开展物流信息共享，以数字技术对行驶路径、发车次序、装车规模等进行优化。

吴国华常委代表台盟中央的发言：

进一步推进国家实验室建设 强化国家战略科技力量

“十四五”规划明确要推进国家实验室建设，组建国家重点实验室体系，强化国家战略科技力量。调研中了解到，合肥实验室、张江实验室、鹏程实验室等首批国家实验室已成功组建，对辐射引领带动区域发展、推动国家创新体系建设、提高科技领域国际竞争力，具有重要作用。目前在推进国家实验室建设过程中还存在一定困难和挑战，主要有两方面：一是人才问题，二是产学研用融合问题。为此建议：

一、激发人才创新活力，打造人才高地

一是重视系统性培养及输送本土优秀人才。建议国家实验室周边院校借助大科学装置的地缘优势，结合“强基计划”加强基础研究人才培养，铸造具有国际竞争力的青年科技人才后备军。建议联合高校、院所和高新企业，为海外人才回国提供快速通道和优质服务。

二是试点建立符合基础研究和前沿学科实际的评价体系。例如在科研人员晋升考核上，提升研究价值、实施进展的权重，并采纳国际同行评议，从结果导向转向过程和科研内容导向，改善人才科研环境和工

作心态。同时，针对行政事务繁琐的现实情况，可参考政务服务“一网通办”“一网统管”模式简化日常事务。并通过应用大数据对反复使用的数据和资源，实现一次填报、多次利用，创新服务的绿色通道，全方位为科研人员松绑。

二、创新科技攻关协作形式，建立产学研用深度融合的新机制

一是强化国家实验室及关键共性技术平台的科研工具效能，引导鼓励领军企业与国家实验室联合组建“科技攻关创新联合体”。深入挖掘国家实验室、科研院所、高校等资源优势，搭建一批公共服务平台，促进业界学界不同领域之间信息共享、交流互动。政府对此类合作形式予以补助或奖励，激励科研平台分配更多的机会给优质企业，促进企业一平台间形成良好的合作关系。同时，充分发挥有关职能部门统筹协调作用，在确保科技安全基础上，推动国家实验室、科研院所、高校与领军企业有效对接，形成更大合力。

二是探索建立市场化激励机制，创新科研成果归属制度。针对中小型企业研发初期与科研院所合作投入成本较高问题，利用财税政策进行有效激励，



提供财政补贴或者税收减免等对企业的支持形式，加快联合创新成果转化。同时，以解决重大问题和需求为导向，在研发前期，就引导行业龙头企业与国家实验室的优势科研力量开展多样化合作，通过创新协同合作组织模式，从根本上推进产学研用深度融合。科学合理界定“科技攻关创新联合体”的研发成果归属，落实知识产权保护制度，充分调动各类研发主体主动性、积极性、创造性，引导研发成果尽快由“产品”变“商品”，形成良性循环。

张桃林常委的发言：

做优做强优势特色产业 促进脱贫地区乡村振兴

“十四五”规划纲要提出，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。推动脱贫地区特色产业更高水平、更高质量、更可持续发展壮大，要深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫地区特色产业发展的有关论述，按照乡村振兴促进法实施的有关要求，坚持以提升产业质量效益和竞争力为目标，突出规划引领、产销对接、主体培育、科技支撑、人才培养和机制创新，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推进产业特色化、绿色化、融合化发展，不断延长产业链、提升价值链。为此建议：

一是编制实施产业振兴规划，持续发展壮大特色产业。指导脱贫地区在立足资源禀赋和市场需求、选准特色产业优势主导产业的基础上，编制“十四五”特色产业发展规划，围绕基础设施建设、产业发展能力提升、全产业链开发薄弱环节，谋划实施一批重点工程项目，引导资金、技术、人才、信息等要素向产业聚集，并向国家乡村振兴重点帮扶县倾斜，将特色产业主导产业培育成就业和经济发展的

支柱产业。

二是稳定并加大财政投入，完善产业发展支持政策和考核机制。指导脱贫地区统筹用好衔接推进乡村振兴专项资金和涉农整合资金，重点支持产业发展，扩大中央财政特色农产品保险以奖代补试点，引导金融机构加大对边缘户、一般户的贷款支持。同时，把脱贫地区特色产业作为推进乡村振兴实绩考核的重要内容，科学设置考核指标，发挥考核指挥棒作用。

三是强化产销对接服务，构建农产品营销长效机制。逐步扩大农产品仓储保鲜冷链物流设施等建设项目实施规模，开辟脱贫地区特色农产品“三品一认证”绿色通道。广泛开展农产品产销对接活动，推动农产品流通企业、电商、批发市场与脱贫地区建立稳定产销关系。

四是培育壮大新型经营主体，提升产业联农带农能力。在扶持项目、金融保险、用地用电等方面，继续加大对新型经营主体的扶持力度。鼓励东部地区企业到脱贫地区投资兴业，打造一批产业化联合体，将扶持政策与联农带农效果挂钩，推动完善紧密型利益联结机制，让农民分享更多就业机会和增值收益。



五是健全科技服务体系，强化产业技术人才支撑。稳定产业技术专家队伍，加大脱贫地区农技推广特聘计划实施力度，继续在国家乡村振兴重点帮扶县以及其他有条件的脱贫县实施产业技术顾问制度，为脱贫地区打造一支不走的科技帮扶队伍。扶持健全脱贫地区农民教育培训体系，加快产业发展带头人、高素质农民和农村实用人才培养，加快造就一支新型职业农民队伍。

蔡其华常委的发言：

突出重点强化措施 加快推进国家水网建设

推进国家水网建设，是“十四五”规划纲要作出的重要部署。围绕推进国家水网建设，谈几点思考和建议。

一、充分认识加快构建国家水网的重大意义

国家水网是以全国江河湖泊水系为基础、输排水工程为通道、控制性调蓄工程为节点、智能化调控为手段，集水灾害防控、水资源调配、水生态保护等功能于一体的综合水网，更具系统性、协同性、智能性，是解决我国水资源时空分布不均、提升国家水安全保障能力的根本性措施。加快国家水网建设，有利于优化投资结构，发挥投资对优化供给结构的关键作用。

二、进一步明确推进国家水网建设的重点任务

一是完善流域防洪减灾体系。坚持蓄泄兼筹、以泄为主，新建、扩建洪水外排通道，加快防洪控制性枢纽建设，推进蓄滞洪区安全建设，科学提高洪水防御工程标准，构建现代化流域防洪工程体系。

二是优化水资源配置战略格局。立足流域整体和水资源空间均衡配置，推动南水北调东、中线后续工程建设，探讨西线方案比选论证，建设

一批跨流域、跨区域骨干输水通道。推动综合性水利枢纽和调蓄工程建设，加快水源工程、应急备用水源、战略储备水源建设，推进城乡一体化供水，形成水资源配置新格局。

三是实施河湖健康保障工程。构建江河湖库连通通道，维持河湖生态廊道功能，强化重点地区水土流失治理，开展生态脆弱河湖治理修复，推进地下水超采综合治理，稳步提升水生态系统质量和稳定性。

四是提升国家水网智能化水平。充分运用数字映射、仿真模拟等新一代信息技术，加快水利工程智能化升级改造，优化监测站网布局，提升水利数字化、智能化、精细化管理水平。

三、坚持系统观念，做好顶层设计，扎实推进

一是编制国家水网工程规划。遵循确有需要、生态安全、可以持续原则，立足流域整体和水资源空间均衡配置，抓紧编制国家水网工程规划，科学确定工程规模和合理布局。

二是开展重大问题研究。开展气候变化、人类活动对流域水资源及河流泥沙量的中长期影响研究，节水潜力和需水预测、雨洪资源利用潜力和关键技术研究，华北地下水超采治理及区域合理生态需水量研究，西南地区水资源战略



储备支撑国家水网建设研究。

三是建立多元投资机制。在加大财政投入同时，用好水利中长期贷款等政策性金融支持，拓宽国家水网项目抵（质）押物范围和还款来源，鼓励支持社会资本参与国家水网建设运营。

四是推进供水价格改革。综合考虑工程类型、用水类型、水资源条件、水价承受能力等，分类制定水利工程供水价格，政府从直接定价转向制定上下限水价意见，探索扩大市场定价范围。