

全国政协十三届常委会第十七次会议大会发言摘登(下)

蔡冠深常委的发言:

落实科技强国战略 打造粤港澳创新湾区

“十四五”规划把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。粤港澳大湾区是我国最具创新能力的城市群之一,理应在推进落实“十四五”规划中承担起科技强国排头兵的重任。

香港的科技力量是国家综合国力的重要组成部分。香港还是全球世界顶级高等学府最密集的城市之一,基础和应用研究实力强大。国家推进粤港澳大湾区建设以来,在要素流通和人才培养方面已取得一定进展。

“十四五”期间,要发挥好香港与内地各自优势,建成国际一流的粤港澳大湾区科技创新圈,仍然面对两大挑战:一是怎样让人才、资金、数据等创新要素都流通起来。二是怎样吸引海内外更多的科研人才。为此建议:

一、加强科创合作组织协同。大湾区的创新合作应以推动落实“十四五”规划为切入点,着眼国家未来发展特别是自主创新能力的快速成长,成立由科技部牵头、三地政府及相关部门参与的创新合作联席机制会议,充分发挥大湾区内“一个国家、两种制度、

三种不同法律和货币体系”的独特优势,提升大湾区的整体创新实力特别是科创企业的核心竞争力。

二、推进产学研用深度融合。加快大学基础研究、研发中心、跨国科技企业和初创公司、金融四方面对接。香港在科研等方面的优势为内地发展机器人、人工智能和信息技术等新兴领域产业提供了积极支持,孕育了一批知名科技企业。“十四五”期间,进一步用好香港这片科技创新的热土,需要各方统一认识、形成合力,着力促进科研要素跨城联动,在资金、税收、人才、生物医药等方面作出更便捷化的安排,加快科研成果落地转化。

三、培育创新科技新生力量。建议由香港高校联合深圳和广州的科研机构申办更多国家实验室,搭建更多科创新平台,发放大湾区人才绿卡,进一步发挥香港高校的科研潜力和聚集国际顶尖人才的优势,为粤港澳科研及创新产业发展持续注入新生力量。

四、延伸科创合作产业链条。深化粤港澳三地科创合作,支持深港联手加快



建设扩大版的“河套港深创新及科技园”,在其周边大力发展初创孵化企业及科创企业,着力打造世界级的深港版“华尔街+硅谷创新圈”。同时,加快设立产权法律学院、知识产权保护中心、仲裁中心和国际技术产权交易中心,为初创孵化企业及科创企业健康快速成长提供法律制度支撑。

钱克明常委的发言:

加快建设我国绿色贸易体系

改革开放40多年来,我国商品出口占全球市场份额由初期不足1%,上升到“十三五”末近15%,创50年来单一经济体最高纪录。贸易增长带动了全要素生产率大幅提升和国民经济快速发展,但也让我们付出了环境代价,承受着贸易摩擦压力。“十四五”期间,我们必须从根本上转变贸易发展方式,加快构建绿色贸易体系。

首先,这是贯彻落实中央关于“双碳”重大战略决策的内在要求。其次,这也是重塑国际竞争新优势的必然选择。再次,这还是扩大国际合作的重要途径。为此建议:

一是制定绿色贸易体系建设框架路线图。加强规划引领,在“十四五”国家有关专项规划中明确贸易领域率先实现“双碳”的总目标、分阶段目标、重大任务和主要举措,建立统一的绿色进出口标准、认证、标识及统计体系,加强监测考评和奖惩。

二是形成有利于绿色贸易发展的体制机制。健全绿色贸易促进体系,降低环境产品进口关税,取消高排放产品

出口退税,大力发展绿色会展经济。补贴政策绿色化,将现行出口支持逐步调整为绿色贸易支持政策。推进国内外碳市场一体化,完善国内碳排放权交易体系,加快建立与国际碳市场链接及交易互认机制。

三是引导传统贸易绿色转型。开展绿色贸易试点,选择国家级经济开发区、外贸转型升级基地等先行先试。鼓励行业组织研究制定行业绿色产品进出口标识,建立外贸产品全生命周期碳足迹追踪体系,鼓励企业争取国际碳足迹认证。

四是加强绿色投资合作。在引进外资上,加大环境项目的招商引资和政策支持力度。在对外投资和承包工程上,将第三方环境影响评估纳入项目备案管理,将环境敏感型项目列为须核准项目,引导境外中资企业积极履行环保社会责任。深入开展绿色“一带一路”建设,举办绿色贸易与投资论坛,签订双边标准标识互认协定,加大对外绿色能源投资,严控新增煤电投资、改造已有煤电项目,加强环境技术援助和合作。



五是积极参与全球碳税治理。反对单边强征碳关税,呼吁在多边框架下谈判。坚持“共同但有区别的责任”,倡导“基于消费而非生产的碳减排责任”,平衡发展权利与义务,积极参与贸易领域碳议题谈判,主动引导规则制定。适时向有关国家提出绿色贸易协定谈判倡议,开辟合作新领域。

胡刚常委的发言:

坚持“人民至上”理念 全面推进“健康中国”建设

“十四五”规划明确提出全面推进“健康中国”建设。这是贯彻习近平总书记“人民至上”理念的生动体现,也是新发展阶段保障人民身心健康、满足人民对美好生活向往的现实需要。建议大力实施“333行动”,把全面推进“健康中国”建设落到实处:

一、发挥三种优势。一是体制优势。要发挥好中国特色社会主义制度的体制优势,始终把人民的整体利益置于首位,充分调动社会各界积极性,集中力量把事关人民群众各方面健康的好事实办。二是群众优势。要发挥好中国人民讲大局、守纪律的品格优势,在爱国卫生运动、全民健身运动中充分尊重人民群众首创精神。三是中医药特色优势。要进一步深刻认识中医药的特色和比较优势,做好守正创新、传承发展工作,积极推进中医药科研和创新,注重用现代科学解读中医学原理,推动传统中医药和现代科学相结合、相促进,推动中西医相互补充、协调发展。

二、关注三类人群。一是壮大“未病”人群。深化体教融合、体卫融合、体旅融合,大力推进覆盖儿童、青少年、壮年、

老年等各类群体的保健工作,切实推动“从治到防”的转变,将重心从疾病治疗转向健康管理、提高人民群众健康素养,构建重大公共卫生体系。二是减少“将病”人群。督导企事业单位改善劳动环境、保障劳动者权益,持续推动“三减三健”(减盐、减油、减糖,健康口腔、健康体重、健康骨骼)专项行动;支持医疗机构、医药院校探索新型健康文化、健康普及、健康服务,建设健康产业平台或品牌;规范保健行业发展。三是救治“已病”人群。从制度层面刚性保障“救命药低价药”的生产和销售;治疗过程加大中西医结合力度,推进诊疗模式转变;加大医保投入,提高报销比例,扩大报销范围。

三、抓住三个重点。一是加快医药人才培养。用好学科交叉融合“催化剂”,加快培养新医科等紧缺人才;从顶层设计入手抓好中西医结合人才培养;以教育评价改革为牵引,完善全科医学人才培养制度。二是加强医疗机构建设。坚持基本医疗卫生事业的公益性,均衡布局优质医疗资源;探索建立“医防融通”一体化、一站式新型医疗机构;整合城市三级甲等医院、疾控部门及医学类院所资源,打造区域新型医疗卫生



中心,进一步推动和优化县域和乡村“医共体”建设。三是深化体制机制改革。从“管办分离”着手,完善医疗机构经济补偿机制和药品价格管理机制;更加注重医院社会效益,推动医院考评考核机制改革,建立现代医院管理制度;坚持医药、医保、医疗改革联动,加强监督制度建设;将医疗救助、商业医疗保险、医疗基金作为重要补充,积极构建医保多元化投入机制。

天津市政协褚斌常委的发言:

聚焦京津冀协同发展重大国家战略实施 加快北方国际航运枢纽建设

加快京津冀协同发展重大国家战略实施,是“十四五”时期的重要任务,在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展中具有重要作用。天津港作为北方第一大港,背靠京津冀,辐射“三北”,连接东北亚与中亚,是北方国际航运枢纽,是京津冀协同发展的重要支撑,是服务“一带一路”的重要支点。2019年1月,习近平总书记亲临天津港视察,为加快北方国际航运枢纽建设指明了方向。2020年,天津港集装箱吞吐量同比增幅位居全球十大港口首位,实现“十四五”良好开局。

为深入贯彻习近平总书记重要指示精神,充分发挥港口优势和作用,更好支撑国家重大战略实施,提出如下建议。

一、进一步深化环渤海港口群建设。加强津冀港口顶层设计,加快组建津冀组合港联合管理机制,优化区域集装港、大宗散货等运输布局,深化津冀港口集装箱干支联动,推进津冀港口一体化发展,构建功能完善、分工合理、错位发展、高效协同的津

冀世界级港口群;支持组建环渤海区域港口联盟,不断健全合作机制,实现优势互补、合作共赢,以港口群深度协同促进物流链、供应链、产业链融合畅通,更好服务京津冀、环渤海湾城市群建设和“三北”地区经济社会高质量发展。

二、进一步加快京津冀航运要素聚集。统筹推进京津冀航运要素优化配置,引导航运相关产业和机构向津冀港口群周边转移,鼓励航运服务、商贸物流等企业总部或区域中心落户,大力发展航运总部经济,支持港航信息、海事法律、航运金融、船舶经纪、船舶工程等现代航运服务业发展,提升高端航运服务产业规模,着力建设国际航运服务集聚区。发挥港口优势,支持引进装备制造、新能源装备、航空航天配套设备等适合临港的重大项目和龙头企业,打造临港产业集群。

三、进一步优化港口集疏运体系建设。要素空间聚集是经济增长的重要基础。建议国家加大统筹协调力度,加快“霸州—徐水—涞源—张家口”货运铁路、津蓟北延线等工程前期工作,形成时间表,推动尽早开工建设,进一步提升津冀港口群直通腹地铁路大通道体系,更好服务“三北”地区高质量发展;构建河海联运体系,畅通雄安“公铁水”综合物流通道,充分发挥港口作为雄安新区“海上门户”作用,更好服务雄安新区建设“千年大计”。



口”货运铁路、津蓟北延线等工程前期工作,形成时间表,推动尽早开工建设,进一步提升津冀港口群直通腹地铁路大通道体系,更好服务“三北”地区高质量发展;构建河海联运体系,畅通雄安“公铁水”综合物流通道,充分发挥港口作为雄安新区“海上门户”作用,更好服务雄安新区建设“千年大计”。

湖南省政协李涛常委的发言:

深化职业教育改革 强化中部地区先进制造业人力资源保障

“十四五”规划明确提出,中部地区着力打造重要先进制造业基地,构建以先进制造业为支撑的现代产业体系。这是国家着眼于新发展格局、基于中部地区比较优势提出的战略定位。我就深化职业教育改革,加强中部地区先进制造业人力资源保障谈几点想法。

目前,中部地区人力资源短板主要表现为结构性技能人才供给短缺。以湖南为例,随着产业与城乡数字化转型,技能人才短缺已成为全省普遍反映的问题。调查发现,人才短缺主要属于结构性短缺,按短缺程度排序:最缺的是从事区块链产业的高技能人才,其次是服务于产业数字化转型后的一线数字化客服人员,三是从事制造业“车铣刨磨”等机加工技能人才,四是从事数字化、智能化、绿色化产品安全维护与修理服务人才。这四方面人才短缺状况在中部各省基本相同。为此建议:

一、在中部地区率先开展职业教育改革试点。结合落实全国职教大会“四

大工程”“四大计划”,教育、人社、工信等部门通力合作,“跳出职业教育”,建立与中部地区制造业、生产性服务业发展相适应的职业教育。结合中部地区优势制造业设立专业,实现由“政府办学为主”向“混合所有制社会办学为主”,面向企业、园区选聘一批制造业与生产性服务业从业时间长、经验丰富、水平较高者担任院校领导和师资;建立贯通“技术工人一技能人才一高技能人才一大国工匠”的职业教育体系和人才成长通道,建立与中部地区打造国家重要先进制造业基地相适应的人才梯队。

二、创新职业院校学科建设与评估体系。落实全国职教大会“四大改革”“六项创新”精神,从体制机制、考核导向、专业设置、课程体系、学科评估、人事制度、师资队伍、实训条件等方面进行改革创新。改“就业率考核为主”为“专业对口就业率考核为主”,开发急需的新型教材、教具体系与实训场景,教职工实施全员聘任制。

三、创办一批混合所有制特色产业学院。例如组建工程机械产业学院、轨道交



通产业学院、区块链与智能制造产业学院、通用航空特色产业学院、光机电产业技术学院等。学院实施“2.5年(在高校)+1.5年(在企业)”的课程与实践“双学分”模式,全面开展定向生源培养的校企合作,探索政府、社会力量与制造骨干企业共同举办职业教育的改革新路。

重庆市政协吴在学常委的发言:

加大5G规模应用 促进产业数字化全面发展

以习近平同志为核心的党中央高度重视数字经济发展,把数字中国、网络强国作为“十四五”新发展阶段的重要战略进行系统部署,为经济社会发展指明了方向。

“十四五”期间,5G+ABCD(人工智能、区块链、云计算、大数据)等新一代融合信息技术成为独一无二的数字化生产力,将进入加速规模化、融合化应用发展期,需要从发展质量、结构、规模、速度、效益、安全等方面系统性协同推进产业数字化发展。为此建议:

一、坚持规划先行,推进5G与千兆光网在城乡地区实现“双千兆”协同发展。在城市建设上,建议加大“双千兆”建设政策保障,将“双千兆”规划与市政、建筑以及基础设施规划一体化开展;在乡镇建设上,建议加快推进700M频率的共建共享,充分利用700M黄金频率的优势完善乡村和偏远地区的5G覆盖,打通乡镇“双千兆”建设“最后一公里”。

二、深化数据中心、“5G+边缘

云”等基础设施的共建共享。建议进一步扩大新建工程共建共享范围,从政策上统一规范、统一规划,出台数据中心、边缘云等共建共享和能效提升指导意见。推进共建共享由5G向千兆网、数据中心、边缘云等基础设施应用落地,建议升级优化“5G+行业融合创新”激励政策,鼓励行业间联合创新建设,推动设立5G产业园区、创新中心等,形成一批“5G+行业应用”的高水平国家级标准和高质量、高能效的应用示范,倾力打造制造强国、网络强国、数字中国。

四、强化自主可控,加强实用型数字化创新型人才的培育环境建设。瞄准国家有需要的方向,发挥新型举国体制优势,打造产业数字化的关键核心技术攻关工程,在高端制造装备、大型基础设备研发、关键核心部件研发制造,共性基础技术研究和前沿技术



研发等领域。同时探索研发、试验、测试等资源开放共享,实现教育与产业发展的紧密对接和深度融合,探索实用型数字化创新型人才培养新模式。

本报记者 贾宁 摄

(上接1版)广大盟员积极投身国家各项建设事业,为巩固新生的人民政权、恢复和发展国民经济、进行社会主义改造贡献智慧和力量。

中共十一届三中全会开启了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期。中国共产党领导的多党合作事业也迎来新的发展。在探索推进中国特色社会主义、实现全面建成小康社会宏伟目标的历史阶段,民盟提出“出主意、想办法,办实事、做好事”的履职方针,在区域、教育、文化、科技、民生、改善等方面,提出许多颇具分量的建言献策成果;在甘肃定西、贵州毕节、河北广宗、四川遂宁等地,民盟集智聚力开展帮扶工作,推出“农村教育烛光行动”“盟惠合作”等社会服务品

牌,对推动经济社会发展产生了积极影响。

中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记关于多党合作的系列重要论述,尤其是新型政党制度重要论断的提出,使新时代多党合作事业展现出前所未有的勃勃生机。民盟坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起,聚焦国家中心任务,发挥特色优势,深入调查研究,围绕教育改革、区域协调发展、创新型国家建设、生态文明建设、打好“三大攻坚战”等事关长远发展的议题,提出许多具有前瞻性、针对性、可操作性的意见建议,为推动

科学决策、民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化发挥了积极作用。民盟扎实开展脱贫攻坚民主监督,持续参与扶贫开发建设,也产生了良好的社会影响。在抗击新冠肺炎疫情中,民盟积极参与疫情防控和促进经济社会发展双任务履职尽责,以实际行动诠释了大爱精神和家国情怀。

80年只是历史长河的短暂一瞬,但民盟所走过的道路,它为民族复兴、民族振兴和人民幸福所付出的心血,它与中国共产党共克时艰、共历风雨、共同前进、共襄伟业所谱写的多党合作壮丽诗篇,都将永记于史册。

80载跋涉前行,民盟已发展成为一个政治上成熟、组织上健全、在国家政治生活中作用日益彰显的中国特色社会主义

义参政党。截至2020年底,民盟共有省级组织30个,地市级组织317个,县级地方组织95个,基层组织7973个,盟员33万余人;先后拥有155位“两院”院士和众多知名专家学者,有6名盟员获得国家最高科学技术奖,3名盟员被授予改革先锋称号,787名盟员获颁“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章。广大民盟成员在本职岗位上建功立业,在中华民族复兴道路上砥砺前行。

行而不辍,未来可期。中华民族伟大复兴进入关键时期,世界百年未有之大变局正加速演进,我国发展面临着难得机遇,也面临着严峻挑战。立足新的历史起点,面对新的历史伟业,中国共产党百年恰是风华正茂,民盟八十年合作初心历久弥坚。民盟80年来积淀的

宝贵经验告诉我们,必须始终坚持中国共产党的领导毫不动摇,始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色;必须始终坚持走中国特色社会主义道路毫不动摇,坚定不移地做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者和捍卫者;必须始终坚持和完善新型政党制度毫不动摇,为充分发挥其效能和优势积极作为;必须始终坚持传承优良传统,体现民盟特色,增强队伍凝聚力;必须始终坚持加强自身建设,在民主党派合作舞台更为广阔的新时代奋发有为、再谱新篇。

使命在肩,更须奋进。当前,民盟上下正在开展党史学习教育,这是坚持“以党为师”,与中国共产党携手投身中华民族伟大复兴历史伟业的必然要

求,也是按照习近平总书记“四新”“三好”要求,把民盟建设成为中国特色社会主义参政党的时代需求。站在“两个一百年”的历史交汇点,展望新征程,民盟将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,为高质量发展凝心聚力、建言资政,做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。