

# 深化开放合作 升级东盟“朋友圈”

## ——全国政协“建设中国-东盟命运共同体,构建国内国际双循环发展新格局”重点提案督办调研综述

本报记者 刘彤



### 缘—— 构建中国-东盟命运共同体

东南亚国家联盟,简称“东盟”。1967年8月8日成立于泰国曼谷,现有10个成员国:文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南。

无论从地理版图上看,还是从历史交往中追溯,中国与东盟地缘相近,人缘相亲,文缘相通。

2013年,中国国家主席习近平提出,愿同东盟国家共建21世纪海上丝绸之路,携手共建更为紧密的中国-东盟命运共同体。2020年11月27日,第十七届中国-东盟博览会和中国-东盟商务与投资峰会在广西南宁开幕。习近平主席在致辞中指出,新形势下,中方视东盟为周边外交优先方向,支持东盟共同体建设。

世人已然看到,中国-东盟关系成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范,成为推动构建人类命运共同体的生动例证。

今年全国两会期间,全国政协委员、文化文史和学习委员会副主任陈际瓦提交了《建设中国-东盟命运共同体,构建国内国际双循环发展新格局》的提案。该提案得到了包括福建、广东、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆8省区政协主席在内的15位全国政协委员联名。

两会后,全国政协根据重点提案遴选与督办办法,从审查立案的4940件提案中多方推荐、层层筛选,经全国政协主席会议审议通过,确定76件重点提案,该提案就是其中之一,以督办调研的方式办理。

今年6月1日至7日,全国政协副主席马飏率全国政协重点提案督办调研组,围绕“建设中国-东盟命运共同体,构建国内国际双循环发展新格局”重点提案赴四川省、广西壮族自治区开展调研。

马飏指出,要深刻领会习近平总书记关于建设更为紧密的中国-东盟命运共同体的重要指示精神,进一步把思想、认识和行动统一到习近平外交思想上。中国、东盟互为第一大贸易伙伴,在新形势下,建议四川、广西两地在取得一系列新成绩的基础上,全面参与西部陆海新通道建设,进一步深化与东盟经贸合作,升级产业链、供应链、价值链,进一步加强人文交流,在建设更为紧密的中国-东盟命运共同体中发挥更大作用,在构建国内国际双循环发展新格局中展现新作为。

从水陆空、公铁海,到经贸、金融、物流……扎实的调研行程让调研组看到,四川、广西两省区认真贯彻落实习近平总书记关于建设中国-东盟命运共同体的重大决策部署,把加强面向东盟的开放合作,与推进“一带一路”建设、新时代西部大开发、粤港澳大湾区发展等重大国家战略的实施连接起来,抢抓RCEP签署、西部陆海新通道建设等重大机遇,在探索中取得一系列重大成果,在升级东盟“朋友圈”过程中发挥了积极作用。

“通过这次督办调研,调研组希望深入了解我国与东盟国家共建‘一带一路’进展情况及取得的主要成效,系统梳理建设中国-东盟命运共同体,构建国内国际双循环发展新格局存在的问题和困难,有针对性地提出对策建议,为促进有关合作规划和提案所提意见建议落实见效,推动中国-东盟战略伙伴关系持续健康发展广泛凝聚共识、汇聚合力。”调研组组长、全国政协提案委员会副主任支树平说。

### 路—— 加快互联互通建设

路,连接海洋、陆地、天空,也连接国内、国际。

此次调研的一项重要内容,就是路。调研期间,陈际瓦多次呼吁,要把交通基础设施互联互通作为重中之重,特别是加快推进平陆运河建设、贵州黄桶至广西百色铁路建设。

其中,“黄桶-百色”铁路是西部陆海新通道西线未贯通路段,是四川经贵州至广西北部湾时间最短、时间最省、能效最高的铁路货运大通道,可以形成成都至广西北部湾地区便捷南北向货运通道,对于推动西部地区对外开放、促进区域协调发展具有重要作用。然而,此前由于建设时机、资金筹措等种种原因迟迟没有进展。

为了对这条铁路线有更加直观的了解,调研组顶着炎炎烈日,在位于广西百色市乐业县的“黄桶-百色”铁路项目乐业车站预选址点现场听取了提案承办单位中国铁路集团有限公司相关负责人的回应。



调研组在位于广西百色市的百色市农产品交易中心调研。

经过此次“现场督办”,调研组获悉,在国家发展改革委、国铁集团大力支持下,“黄桶-百色”铁路已完成项目可研,并已经列为今年储备开工项目,由国铁集团牵头实施,贵州方面也表示给予支持。听到这些消息,委员们在感到欣慰的同时再次呼吁国铁集团加快项目前期工作,力争今年顺利开工建设。

针对“路”的问题,调研组提及最多的一个词是“西部陆海新通道”。

西部陆海新通道,以重庆为运营中心,以广西、贵州、四川等西部省份为关键节点,利用铁路、海运、公路等运输方式,向南经广西北部湾通达世界各地,运行时间比经东部地区出海大幅缩短。它北接丝绸之路经济带,南连21世纪海上丝绸之路,协同衔接长江经济带,在区域协调发展格局中具有重要战略地位。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出,将西部陆海新通道作为面向服务国家重大战略的重大工程之一。

不过,在四川、广西分别召开的座谈会上,两地相关部门负责同志不约而同提出了目前还存在的“一些薄弱环节”,例如,四川在南向通道建设、多式联运标准体系、区域协调合作机制、枢纽衔接效率等方面还有待差距;广西的北部湾港通航和靠泊能力有待提高,航线航班少,与国际门户港和国际枢纽海港定位还有差距。

对此,全国政协委员何建中表示,过去的“南向通道”专指重庆到新加坡这条路线,但2018年,“南向通道”正式更名“西部陆海新通道”,这是有内涵的升华、范围的拓展和战略提升的要求。“建议四川既要注重发挥西部陆海新通道的作用,还要发挥成渝联通长江等水运通道的优势;广西要提升北部湾港的枢纽功能,建立起铁海联运为主架构的多式联运体系,提升口岸便利化水平,加快交通基础设施互联互通建设。”何建中说。

### 枢—— 推动一体化发展

路通了,物流的“梗阻”少了,商品就流动起来了。

调研期间,调研组看到了不少两地在港口、铁路、航运等领域推动区域物流一体化发展、助力通道沿线产业集聚发展的生动案例。

一块蓝色电子屏幕上,中国与周边各国的港口城市名字用不同颜色的字体标注。仔细看,四川成都的区域正闪着红色的光,以其为中心,向东、西、南、北四个方向散开密密麻麻的路线,串联起陆地、海洋上的各个节点。其中,面向南方的一条大通道直抵东盟十国。

这是调研组在位于四川省成都市青白江区的成都国际铁路港展示中心看到的“四向通道”图。

工作人员介绍,成都国际铁路港规划面积73.2平方公里,是全国唯一依托铁路港设立自贸区的,目前正在申报铁路港国家级经开区核心区,综合保税区已获批成立。

“你们现在的主要线路有哪些?运营情况如何?”委员们仔细查看着线路图,抛出问题。

“我们目前已经打造了7条国际铁路通道和5条国际铁海联运通道,可以联接境外61个城市、境内20个城市。”说完,工作人员把一个罗列着这些城市名字的画面播放出来,上面还显示2021年计划新增的境外城市有:安特卫普、格但斯克、林

茨、斯瓦夫库夫……

调研组了解到,这里拥有亚洲最大的铁路集装箱中心站和四川唯一铁路货运型国家对外开放口岸。港区还有多项国内首创的改革成果,如中欧班列多式联运“一单制”、集拼集运,首创中欧班列国内段运输成本不计入关税改革、平行进口汽车海铁联运监管模式等。这些“首创”得到调研组的高度认可。

全国政协经济委员会副主任钟山认为,四川是天府之国,有得天独厚的优势,特别是成都,现在在131个国际航班,辐射能力很强,建议四川进一步加强与“一带一路”沿线国家和RCEP成员国的交流合作,着力建设支撑国内大循环的经济腹地。

同样在广西北海,调研组也看到了北海港在畅通海运建设中的探索。

调研组来到北部湾港务集团北海港分公司铁山港码头时,天空飘起了细雨。

“北海港现下辖铁山港区、石步岭港区,共有生产泊位十一个,年设计吞吐量为2782万吨,泊位最大靠泊能力为15万吨级。”冒着雨,调研组听完了工作人员的介绍。委员们了解到,“十四五”期间,北海港还将新增生产性泊位21个,新增通过能力7874万吨,实际吞吐能力可达到约1.1亿吨,助力提升北部湾综合服务能力极其重要意义。

受此启发,调研组建议,要支持广西加快建设北海铁山港30万吨级,钦州20万吨级、防城港30万吨级等重点港口设施建设,早日实现集装箱吞吐量1000万标箱的目标。

多式联运,自然也离不开航空运输。调研期间,调研组还考察了四川成都天府国际机场,这是我国“十三五”期间规划建设的最大民用运输机场,目前机场建设和运营筹备进入收尾阶段,预计今年六月底投入使用。届时,成都将成为继上海、北京之后第三个拥有两个国际枢纽机场的城市。

在全国政协委员李健看来,航空运输是中国连接东盟和连接世界优先考量的路径。“航空运输除了本身的运输属性,还能实现点对点,在发展多式联运方面有重要作用。”李健表示,现在国际民航组织有相对全面的标准,但国内还没有较为完善的标准体系,建议四川、广西在多式联运标准衔接方面加强研究。

### 商—— 加快产业合作提质升级

近年来,在构建中国-东盟命运共同体过程中,无论是四川还是广西,两地积极主动对接“一带一路”倡议,在密切与东盟国家产业合作、商贸交往方面成绩斐然。

走进四川成都市的亚蓉欧国家(商品)馆,一股浓郁的异国风情扑面而来,这里不仅有东盟十国特色商品,还有意大利、法国等欧洲国家的商品馆。东盟馆负责人表示,场馆的相关运营工作主要依托中国-东盟商品贸易与投资合作中心,该中心主要是为促进中国-东盟在商品贸易、项目投资、产能合作等领域全面发展,今后还将不断拓展线上线下服务,全面覆盖中国-东盟各国重要城市。

当前,四川正在加快发展面向东盟的外向型特色产业步伐,一方面不断壮大汽车、电子信息等传统优势产业,另一方面也鼓励发展研发设计、检验检测等领域服务贸易与服务外包。

在四川神龙汽车有限公司成都分公司生产车间,一些组装完毕的汽车整装待发。

“你们的车型有哪些?受众关注度如何?”委员们纷纷询问。

“我们公司主营乘用车制造相关业务,有几款车型就是专门面向东盟市场的。公司主要车型有标致4008、5008,东风雪铁龙天逸E43等,其中标致4008/5008车型已经出口越南、马来西亚,未来还将实施东风雪铁龙天逸E43全球出口。”工作人员说。

加快发展跨境产业链供应链——这样的思路与广西不谋而合。

在位于广西北海的太阳纸业350万吨林浆纸一体化项目工地,调研组看到,目前施工临建生活区已完成建设并入住,文化纸车间、生活用纸车间、化学浆浆车间等也即将完成。调研组了解到,该项目建成后,将成为全世界产品涵盖全系列的单体生产加工厂区,产品也会远销东盟市场。

在信义玻璃北海产业园、惠科电子北海产业新城、天下秀数字科技股份有限公司等产业园区,调研组也深刻感受到各地在推动面向东盟的开放合作中迸发出的蓬勃发展势头。

“东盟国家对与中国的合作期望都很高,而且东盟国家与我国山水相连,那里有很多华人华侨,在文化上是同源的,民心上是相通的,这为双方合作提供了很好的基础。”全国政协农业和农村委员会副主任张勇认为,要充分发挥好四川、广西的地缘优势,通过加强人文交流促进双方政治互信、经贸合作,进一步调动起双方市场主体积极性,有效助推构建国内国际双循环发展新格局。

互动交流中,全国政协委员陈因建议:“信息通信技术能够为贸易便利化、制造业高质量发展赋能,建议四川、广西加大对信息通信基础设施建设的投资,进一步推动信息通信企业与东盟国家企业开展交流合作,促进数字经济与东盟国家企业开展交流合作,共筑中国-东盟信息通信丝绸之路。”

“从产品来看,东盟最迫切、最有潜力的贸易是农产品。”感受着四川、广西的积极氛围,全国政协委员陈荫山也对两省区在扩大面向东盟的开放合作领域提出建议:“东盟十个国家中,除了新加坡以外,大部分国家都是典型的农业大国,而中国我们是一个改革开放以来在农业领域有成功经验的大国。东盟迫切希望向中国输出他们的农产品,同时我们国家的农业技术装备在东南亚地区具有优势,所以二者能够起到资源互补作用。建议四川、广西两地加强对中国-东盟农业领域‘双循环’的研究,做好机制保障、相关预案的研究,把农业作为建设中国-东盟命运共同体最有力的手段。”

### 愿—— 前景广阔活力无限

去年以来,新冠肺炎疫情极大地影响了全球经济,但中国与东盟贸易却逆势上扬,贸易额突破6848亿美元,同比增长6.7%,比1991年增加了80倍,中国-东盟首次互为第一大贸易伙伴。

今年是中国-东盟建立对话关系30周年,也是中国与东南亚国家建立外交关系第71周年。今年第一季度,双方贸易继续保持正增长,增幅为26.1%。

“由此可见,建设中国-东盟命运共同体的前景非常广阔;在高水平共建西部陆海新通道、深化与东盟、RCEP成员国开放合作中,川桂两省区合作空间也会更加广泛。”这是两位“东道主”——四川省政协主席柯尊平、广西壮族自治区政协主席孙大伟的共同展望。

而透过他们的展望,调研组也得知,虽然此次督办调研行程即将结束,但这个课题还远不会“结束”。四川、广西两地政协将持续聚焦中国-东盟命运共同体建设,未来还将加强两地政协间的联合履职,在聚焦建设贸易畅通、信息互通、加强金融开放合作等方面建言资政,主动服务国家战略,助推“建设中国-东盟命运共同体,构建国内国际双循环发展新格局”重点提案落实、落地。

### 延伸阅读

1991年,中国与东盟开启对话进程。1996年,中国成为东盟全面对话伙伴。1997年,首次中国-东盟领导人非正式会议在马来西亚吉隆坡举行,双方领导人宣布建立中国-东盟面向21世纪的睦邻互信伙伴关系。2003年,中国作为东盟对话伙伴率先加入《东南亚友好合作条约》,与东盟建立了面向和平与繁荣的战略伙伴关系。2008年12月,中国首次任命驻东盟大使一职。2011年11月,中国-东盟中心正式成立,作为一站式信息和活动中心,着力促进中国与东盟贸易、投资、教育、文化、旅游、信息媒体等领域合作。2012年9月,中国驻东盟使团成立并派驻大使。

#### 【经贸往来】

2002年11月,中国同东盟签署《全面经济合作框架协议》,启动了“中国-东盟自贸区建设进程”。2010年1月,中国-东盟自贸区全面建成。2014年,双方启动自贸区升级谈判。2015年11月,双方签署《关于修订及项下部分协议的议定书》,标志着中国-东盟自贸区升级谈判正式结束。2019年10月,中国-东盟自贸区升级《议定书》全面生效,11月,区域全面经济伙伴关系协议(RCEP)15个成员国(含中国和东盟十国)结束全部文本谈判。

#### 【交通基础设施】

2019年《西部陆海新通道总体规划》印发以来,中国-东盟互联互通交通基础设施建设速度加快,跨境通道运输能力稳步提高。

“十四五”规划第四章建设更高水平开放型经济新体制,第三节优化区域开放布局中明确提出,支持广西建设面向东盟的开放合作高地、云南建设面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的辐射中心”。

#### 【信息通信领域】

我国基础电信企业与越南、老挝、缅甸等国家企业合作建设了超过40个跨境陆缆系统,投资建设了多条在东盟国家登陆的国际海缆,持续提升网络互联互通水平。2020年成功举办中国-东盟数字经济合作年系列活动。

#### 【人文交流】

中国与东盟十国签署了教育交流合作协议,与印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、越南等国签署了互认学历学位协议。双方互派留学生人数超过20万,中国高校开设了东盟10国官方语言专业。自2008年以来,中国-东盟教育交流周已经连续举办12届,逐渐发展成为中国与东盟国家教育合作和人文交流的重要平台。中国与东盟十国均签署有文化合作文件,2005年还签署了《中国-东盟文化合作谅解备忘录》。2006年以来,中国-东盟文化论坛已成功举办14届,中国在东盟国家已设立7个文化中心,中国-东盟博览会、欢乐春节、美丽中国等品牌深受东盟国家欢迎,汉语热在东盟持续升温。

(本报记者刘彤编辑整理)

## 调研组名单

- 率队**  
马飏 全国政协副主席
- 组长**  
支树平 全国政协提案委员会副主任,原国家质检总局局长
- 成员**  
钟山 全国政协经济委员会副主任,商务部原部长  
张勇 全国政协农业和农村委员会副主任,国家发展和改革委员会原副主任  
陈际瓦(女) 全国政协文化文史和学习委员会副主任,广西壮族自治区政协原主席  
吴刚 全国政协常委、军委改革和编制办公室顾问  
柯尊平 全国政协委员,四川省政协主席(四川段)  
孙大伟 广西壮族自治区政协主席、党组书记  
陈因 全国政协委员、提案委员会原驻会副主任  
李健 全国政协委员,中国民用航空局副局长  
何建中 全国政协委员,交通运输部原党组书记、副部长  
陈荫山 全国政协委员,国家食物与营养咨询委员会主任,中国农业技术经济学会会长
- 提案承办单位**  
张明 国家发展改革委区域开放司副司长  
张哲人 国家发展改革委宏观经济研究院对外经济研究所副所长  
王福康 外交部亚洲司大使  
王彦华 中国国家铁路集团有限公司发展和改革部副主任