



## 珠江流域58个河段禁止采砂

本报讯(记者 王蕾娟)近日,《珠江流域重要河段河道采砂管理规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》)获水利部批复,将作为珠江流域河道采砂管理的重要依据。规划划定禁采河段58个,总长度2352.71千米。

《规划》在全面调查评价珠江流域重要河段河道采砂现状的基础上,综合分析河势稳定、防洪、供水、通航、生态和重要基础设施等方面对河道采砂的限制和要求,充分考虑规划河段来水来沙条件和泥沙补给情况,科学划定采砂分区,提出年度采砂控制总量及分配规划,明确河道采砂管理及规划实施意见。

规划范围为西江、北江、

东江干流中下游重要河段,珠江三角洲及河口,北盘江、黄泥河、曹渡河及都柳江省(自治区)界重点河段,总长度2922千米,涉及云南、贵州、广西、广东四省(自治区)。规划划定禁采河段58个,总长度2352.71千米,划定可采区17个,总面积30.05平方千米,禁采区、可采区以外的河道区域划定为保留区。规划范围内年度采砂控制总量544万吨。

下一步,珠江水利委员会和相关水行政主管部门将按照水利部批复要求,扎实做好《规划》贯彻落实工作,强化《规划》刚性约束,加强采砂管理能力建设,做好《规划》实施情况监督检查,确保《规划》顺利实施。

## 《国土空间规划城市体检评估规程》发布 国土空间城市规划将“一年一体检”

本报讯(记者 高志民)自然资源部积极助力人民城市建设,日前发布《国土空间规划城市体检评估规程》,从安全、创新、协调、绿色、开放、共享6个纬度统一了全国城市体检评估指标及内涵、算法,很多指标与我们日常生活息息相关,比如,城市内涝严重不严重,城市交通拥挤不拥挤,中小学学位配置均不均衡,医疗、养老设施够不够,人均住房面积达不达标,菜

市场分布便不便利,绿化是否有改善等等。

自然资源部提出“一年一体检,五年一评估”的工作要求,这样可以及时发现城市空间品质方面的短板和风险,为政府决策提供参考,针对性地优化空间规划安排,针对性地调整政府投资重点领域等,进而提升城市治理水平,让我们的城市更加宜居、宜居、宜乐、宜游。

## “让文物说话、把历史智慧告诉人们”

(上接1版)2014年,中国大运河获列入《世界遗产名录》,激动之余,专家们道出担忧:申遗成功的大运河,能否更有尊严地活下去?

这种担忧并非没有根据。以扬州为例,从上世纪五六十年代起,运河三湾区域聚集了大量农药厂、制药厂、染化厂等企业,环境污染严重。长期以来,这条孕育亿万中华儿女的古老河流,面临着遗产保护压力巨大、传承利用质量不高、资源环境形势严峻、生态空间挤占严重等突出问题和困难。

对于历史文化遗产,保护,永远是第一位的。

2017年,习近平总书记作出重要指示:大运河是祖先留给我们的宝贵遗产,是流动的文化,要统筹保护好、传承好、利用好。

扬州,为了大运河生态而关停“每年能够交税2个多亿”的化工厂;杭州,出台我国首个保护运河世界文化遗产的地方性法规;河南,建立遗产档案和监测系统,及时掌握大运河水质、水量、环境等情况……

2019年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《大运河文化保护传承利用规划纲要》,掀开了大运河历史的崭新篇章。

第42届世界遗产大会上,世界遗产委员会对我国大运河保护管理工作高度赞赏。大会报告指出,中国为应对遗产保护和管理工作方面的问题做了大量工作,这非常引人注目且具有重要意义。

“十三五”期间,我国文物保护力度持续加大,2000多项重点文物保护工程有效实施;完成第一次全国可移动文物普查登记,国有可移动文物普查“家底”得以摸清;建立文物违法案件督察约谈机制,开展卫星遥感监测,完善违法举报受理机制……

“保护文物也是政绩”——习近平总书记不断强调的科学理念,让登得上城墙、望得见古塔、记得住乡愁的美好画卷,在中华大地徐徐展开。

传承:“为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供精神支撑”

2020年9月28日,考古,这门略显高冷的学问,走进了中共中央政治局集体学习的课堂。

讲解人陈星灿,是中国社会科学院考古研究所所长、中

华文明探源工程和“考古中国”重大项目专家。在6天前召开的教育部文化卫生体育领域专家代表座谈会上,习近平总书记同包括陈星灿在内的发言代表们进行了深入交流。

“学习的主题是我国考古最新发现及其意义。”陈星灿回忆说,总书记对许多考古项目都十分关注,并对做好考古和历史研究工作提出要求,其中之一便是“要做好考古成果的挖掘、整理、阐释工作”。

亘古星宇下,敦煌莫高窟静立千年。

游客们来到洞窟前,拿起手机,打开AR地图,便能看到九色鹿从壁画中“飞身而下”。这种利用科技手段展示文化价值、多渠道感知敦煌文化的做法,让人惊喜又兴奋。

“把莫高窟保护好,把敦煌文化传承好”——习近平总书记的殷殷嘱托,时时回响在敦煌人耳畔。

2019年初秋,河西走廊金风送爽。

从北京乘机抵达敦煌市,习近平总书记即前往莫高窟,考察了解莫高窟历史沿革和文物保护研究情况。

在敦煌研究院同有关专家、学者和文化单位代表座谈时,他对“研究和弘扬敦煌文化”提出具体要求:“要揭示蕴含其中的中华民族的文化精神、文化胸怀和文化自信,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供精神支撑”。

这不仅是对敦煌人的期许,更是对全国文物工作者的要求。

党的十八大以来,“博物馆热”不断升温,考古成果和历史研究成果的创新传播吸引着人们重新认识中华文明的灿烂。

“十三五”期间,全国博物馆每年举办展览2万多个;《如果国宝会说话》等文博类电视节目广受好评,《全景故宫》《全景兵马俑》等一批数字全景展厅项目让观众在家中“漫游”文化遗产地;346万件可移动文物数据信息向社会开放,文创产品引领“国潮”消费新时尚……

“让文物说话,把历史智慧告诉人们,激发我们的民族自豪感和自信心”。

767万处不可移动文物,1.08亿件/套国有可移动文物,星散在广阔中华大地上、绵延于岁月长河中。这些不可再生、不可替代的宝贵资源,正为亿万中华儿女注入强大的精神动力。

## 宜春推动森林旅游从观光到休闲康养转变——

# 来了,得住几天

本报记者 王硕



铜鼓汤里古樟村

江西,被称为中国最绿的省份之一,森林覆盖率达63.1%,居全国第2位。大自然赋予了江西妩媚青山、浩渺湖泊,它们如一颗颗绿色明珠镶嵌于赣鄱大地。

丰富的自然禀赋为“底”,加上江西近年来在挖掘项目潜力、出台鼓励政策上不断发力,江西森林旅游产业已成为全省朝阳产业和绿色富民产业。自2019年起,森林旅游收入达千亿元;旅游模式也由过去单一的森林观光,向森林休闲、康养、科普宣教、娱乐等多方向发展。

7月25日,第三届江西森林旅游节将以宜春靖安为主会场隆重举办。作为全国第一批生态试点城市,宜春有何魅力成为森林旅游的典范?

跟随记者,一起走进这个“山明水秀,土沃泉甘,其气如春,四时咸宜”之地——

### 明月山:大景区+特色配套 让旅游“慢”下来

江西多山,庐山、井冈山、三清山、龙虎山以及新晋网红打卡圣地武功山无不赫赫有名。在这名山环绕之中,想脱颖而出,并不简单。

位于江西省宜春市西南的明月山走出了自己的路,打造出以明月山国家森林公园为核心,辐射带动周边的大景区发展模式。

仲夏的江西,气温已飙升至35℃。但乘着缆车登上明月山,空气中却是丝丝凉意。

明月山有竹海万顷,山中瀑布从飞,怪石嶙峋。走在被称为“中国最险的七大悬空栈道之一”的青云栈道上,可以俯瞰悬崖峭壁;云雾从山谷中腾起,仿佛置身于仙境。

自古以来,明月山都流传着“嫦娥奔月”传说,当地也以“爱我,就带我去明月山”作为宣传语吸引游客,在景区内打造了多个适合和恋人相约的浪漫之地。

山景宜人,但赋予明月山灵性的,其实是“水”。

在明月山脚下不过十几公里,有温汤温泉。此温泉已有近2000年使用历史,水温常年保持在68℃—72℃,日出货量可达1万吨,并以含有硒、偏硅酸等27种微量元素而著名。

白天去爬山,晚上到温汤寻觅美食、泡温泉成了明月山的吸引力所在。

在发展过程中,宜春市明月山温泉风景名胜度假区管委会也发现,相比更为成熟的景区,明月山旅游产业业态相对还不够丰富,让游客留下来、慢下来的吸引

力还不够。

距明月山景区主入口1.3公里的田心村,从区位来说非常有优势,可前些年却一直未发展起来。

“这里缺‘一脚刹车’,能让游客停下来”的15岁就去广东打工,后返乡成功创业的刘忠开在温汤镇经营着一座温汤酒店。怀着为家乡做点事,带领村民集体奔小康的初衷,刘忠开从2015年起在田心村以森林休闲康养为核心打造了二十四桥明月园景区。

景区内不仅拥有从原址复原搬迁而来的赣派民宅、古戏台、古亭等,还设置了盆景培育观赏园、农业种养区,运动拓展区、特色民宿房等。游客可以在园中踏青游玩、观花赏果、体验农耕,还能开展户外运动、拓展训练等,被人们称为“一个只需要买盐的景区”。

就这样,以明月山景区为核心,栖隐山庄、水口村、花海原居、南惹古村……一个个生态旅游目的地满足了游客们多样的需求,让游客更多、更久“留下来”。

### 铜鼓:康养+文化 让身心静下来

位于赣西北边陲的铜鼓县,是全国一类革命老区,是毛泽东同志策划和领导秋收起义之地。

红色资源丰富的铜鼓县,还是一座生态环境优美的绿色山城。森林覆盖率达88.04%,排全省第一。由于四面环山,这里一度因交通不便,开发较晚,经济发展较慢。

不过在江西铜鼓汤里文化旅游度假

区董事长周其亮看来,这也为铜鼓赋予了后发优势。

2012年,周其亮第一次来到铜鼓,就对这里的山水“一见钟情”。依托当地森林资源与汤里温泉,他以“森林康养”为主题,打造江西铜鼓汤里文化旅游度假区。

他认为,森林康养不仅是养生,也要养心。所以,要赋予更多文化的东西。

在度假区,建筑依山而建,最大程度保护了汤里的自然生态;房屋采用汉唐风格和当地客家民居相结合,所有木质建筑使用古法建房技艺,与自然融为一体。度假区里还建起一座新国风书院,里面不时举办国学讲座、展览等,让游客在泡汤、观绿、饱吸负氧离子的同时,还能在青山绿水中体验传统文化的魅力。

如今,依托度假区,周边村镇也欣欣向荣。“当年我来的时候这附近只有一家饭店,现在农家乐、餐厅遍地;通过休闲游,我们还打造‘尾箱经济’,节假日来此旅游的人们都会到村中采购一番,用农产品将后备箱装得满满的,再回城里去。”周其亮说。

除了做大做强森林旅游龙头企业、特色小镇,铜鼓还利用森林资源打造森林养生食品基地,大力发展以铜鼓黄精为主导的林下种植。2020年12月18日,铜鼓被授予“中国黄精之乡”称号,“铜鼓黄精”也获得了国家农产品地理标志登记保护。此外,铜鼓还利用森林徒步+采摘体验(如采摘黄精花、黄精芽)+林下种植科普,结合森林民宿+森林食品体验餐(如黄精宴)发展林下种植观光旅游。

据统计,仅2020年,铜鼓县实现旅游综合收入41.1亿元,森林旅游贡献率在

### (上接1版)

我国社会救助虽已取得一定成效,但在全国政协委员黄树贤看来,社会救助实践中还存有一些突出问题,为促进社会救助制度更加成熟更加定型,兜住兜牢困难群众民生底线,有必要以立法推动社会救助制度更加成熟定型。

“制定社会救助法已经有了比较好的工作基础和群众基础。”黄树贤表示,今年是“十四五”规划开局之年,是脱贫攻坚与乡村振兴衔接的重要一年,应当抓住这个比较好的立法时机,抓紧研究立法面对的重点难点问题,推动社会救助法尽快出台。

“目前,虽然民政、医保、人社、教育等部门均出台了相关救助帮扶政策,但由于部门之间缺乏信息共享,协同配合机制尚未建立,救助资源得不到有效整合,难以形成救助合力。”全国政协委员曹小红在调研中发现,随着经济社会发展,困难群众对社会救助的需求,已从简单的基本生活救助向物质保障与生活照料、精神慰藉、心理疏导和社会融入等相结合的综合型救助拓展。因此,“迫切需要从立法的角度,进一步完善各部门联动机制,将生活保障与医疗、教育、住房等社会救助政策及其他救助资源有机结合起来,形成更为统一、协调、高效、有序的社会救助管理体系、运行机制和救助模式。”

曹小红建议,提高统筹等级,建立由各级政府负责,民政部门牵头,教育、卫健、应急、医保、财政等部门协同配合的社会救助工作协调机制,统筹利用好各类救助资源,形成政策合力;立法明确“一门受理、协同办理”机制中的各层级各单位的具体职责,强化工作协同,切实形成工作合力;建立健全数据共享交换平台体系,完善社会救助资源库,推进群众求助从“多门”走向“一门”,政府救助和社会帮扶从“多口”走向“一口”,提高救助效率和精准度。

“社会救助立法可以考虑借鉴其他地区的成功经验。”通过视频连线参加座谈会的全国政协委员魏明德从内地当前的现实情况出发,提出合理借鉴香港的成功经验。“香港一直坚持‘低税制、低福利、高发展’的政策,建立起相当完善、颇

具特色的社会救助模式,其对内地的社会救助改革具有重要借鉴意义。”

### 立法应着力完善制度设计

近年来,随着我国改革发展的不断深入,社会关系和利益格局深刻调整,社会各界对社会救助法治化的要求越来越高,亟待总结暂行办法实施经验的基础上,通过立法提升社会救助的法律地位,构建完善的社会救助法律体系。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。推进国家治理现代化,不仅需要“法”可依,更需要有“良法”可依。为了提高社会救助立法质量,2020年9月,社会救助法(草案征求意见稿)全文公布,面向社会各界征求意见。

“社会救助法是社会保障法律体系的重要组成部分,要准确把握社会救助法的立法定位。”对于社会救助法的制定,本次会议的特邀专家、长期从事法学研究工作的北京大学法学院教授叶静漪指出,虽然社会救助冠以“社会”二字为前缀,但其本质仍然是党领导下的国家主导性救助帮扶,因此本法仍需要在制度架构上下功夫,以实现救助责任的科学分配,既体现国家主导性,确保国家仍是开展和实施社会救助工作的主体的同时,能够“章法分明”地充分调动社会力量参与其中,构建共建共治共享的工作格局。同时,她也表示,需要在立法语言上进一步增强“法味”,降低当前草案中仍然较浓的“政策味”,以匹配其社会救助领域“最高法”的身份。

为此,叶静漪建议,在本次立法中,应着重体现坚持党对社会救助工作全面领导的原则;坚持以人民为中心的原则;坚持保基本、兜底线、救急难、可持续的原则;生存权与发展权保障的原则;应助尽助与公平公正公开的原则;保障水平与经济发展水平相适应原则。

社会救助是国家责任,政府是社会救助的第一责任主体,财政资金是救助资金的主要来源。全国政协委员张力表示,社会救助法(草案征求意见稿)规定将社会救助资金纳入财政预算,但回避了各级政府分担社会救助经费的机制问题。他建议,立法明确中央和地方按比例分担救助资金支出责任。“具体政策可

以参照义务教育公用经费保障方式,分档明确中央与地方按比例分担支出责任。同时明确中央财政要重点支持西部、革命老区、少数民族地区以及老工业基地、资源枯竭地区社会救助资金的不足。”

全国政协委员王海京表示,虽然政府是社会救助的第一责任主体,但社会力量也是社会救助不可或缺的重要组成部分,“社会力量参与社会救助可以充分发挥慈善事业在第三次分配中的重要作用,有效缓解政府财政支出压力。”

不过,王海京也指出,在实践中看到,许多有意愿也有能力参与社会救助的组织,往往找不到合适渠道或处在缺乏有序组织的状态;政府救助与社会救助边界不清,让渡不够;救助方式单一,货币化、实物性救助多,生活照料、心理疏导、智力支持等方面不足;救助信息共享机制缺失,存在重复救助现象。因此,他建议,增加社会力量救助与政府救助衔接的相关规定,明确政府管理部门职责,为社会力量参与社会救助提供便利条件。

“建议明确容错纠错情形,扩大社会救助工作人员‘尽职免责’范围。”全国政协委员李正国调研发现,一些地方存在组织机构不健全、人员缺乏等问题,如果盲目追责,会打击了基层干部工作的积极性,“宁愿漏保、不愿错保”,影响了救助政策的落实。“对社会救助部门和工作人员的违法行为,给予处分时不能一刀切,要考虑违法行为的情节和后果。有工作人员因非主观原因不按照规定发放救助金的情况,对其应实行‘尽职免责’。”

### 努力做到应救尽救能快则快

社会救助的重点是救助谁,怎么救助,难点是如何界定救助对象,真正做到应救尽救、科学合理。

在全国政协委员董玉海看来,目前,社会救助各项项目的认定条件还不尽科学,政策衔接不够紧密,相互之间打通不够。

“社会救助立法要着眼于建立综合性大救助体系,将不同社会救助项目的认定条件和标准打通,明确统一的受助门槛,构成一个有机组合的整体。”他建议,科学界定社会救助条件,建立以家庭收入核算、财产认定为主,家庭刚性支出核算和家庭成员能力评估为辅的社会救助条件综合认定

70%以上。

### 靖安:全域发展 让乡村富起来

7月25日,第三届江西森林旅游节将在靖安县开幕。

靖安拥有江西省唯一的国家示范森林公园三爪仑国家森林公园、九岭山国家级自然保护区两个保护良好的原生态林区,拥有全球同纬度规模最大、绵延40公里的香樟林。在江西夏日处于酷暑中时,靖安中源乡的平均气温要比南昌低6℃;仅因此,每年长住中源乡避暑度假的游客就近2万余人。

由于得天独厚的禀赋,靖安县近年来把握“旅游消费由观光旅游向休闲康养转型”的趋势,致力于打造“全域旅游”,开发业态丰富的旅游产品。

以三爪仑国家森林公园为例,2011年,在政府的支持下,靖安成功引进了三清山旅游集团,成立三爪仑旅游股份有限公司,对核心旅游资源进行整合和改造升级。

在虎啸峡景区,建立起世界上第一条森林高架轻轨。乘坐观光小火车,游客可穿行在大峡谷中,时而驶上林梢,时而跨过溪流;也可下水漂流,在波浪中勇进。此外公园内还设立了高山滑水、滑草、溜索等娱乐项目,让游客体验丛林探险的乐趣。

除了玩得好,靖安县深知“住得好”的重要性,出台了《靖安县促进旅游民宿业高质量发展二十条》等奖励扶持政策。截至现在,全县民宿产业蓬勃发展,共有民宿710多家,床位2.3万多张。

比如中源乡三坪村,这里是靖安县最偏远的乡镇之一。过去村民仅靠种几分薄田、砍伐售卖水竹勉强维持生计。林权制度改革后,该村在全乡范围内首个实施封山育林,引导村民利用闲置房屋和农林资源开办农家乐,并成立了农宿协会,通过“支部+协会+农户”的方式,把分散的农家乐经营户组织起来。

特别是近年来,靖安举全县之力,打造以三坪村为核心区域的中源避暑小镇,并引进了牛肉岭、神仙庵等一批高端民宿集群康养项目。2020年,该村全年旅游综合收入达6000万元,村民户均年收入由当初传统农业收入的不足1万元增长到6万元以上,农家乐旅游已然成为三坪村百姓致富的金字招牌。

如今,森林旅游业已经成为推动靖安县域经济社会高质量发展的重要抓手。从4月份开始,每周有从长沙、武汉的旅游专列到靖安;“五一”小长假,靖安游客人次突破100万。今年一季度,全县社会消费品零售总额等指标增幅均列全市第一。

体系;统筹考虑各项救助政策的制度衔接,实现阶梯式救助;精准制定社会救助认定的操作规程,保证社会救助精准、高效。

“从调研情况看,建立大数据平台,是简化程序、便利救助、推动‘政策找人’的有效方式。”全国政协委员何力表示,从实践看,特别是中西部地区,目前完全依靠大数据平台开展社会救助的申请、调查、核实、认定等各项工作,条件还不成熟,对家庭生活状态、灵活就业情况、家庭支出情况等动态标准的认定,包括救助对象退出,仍需入户核查。“调研中,基层普遍反映,力量配备、队伍能力提升等方面的不足影响了他们的赋能救助能力。”

“对于需要救助的困难群众最知情的是他们身边的群众和基层干部。”何力建议,强化基层经办力量,探索设置社会救助信息员,并给予他们适当补贴,提高困难群众救助的及时性和精准度。

全国政协委员谢文敏则表示,为了全面提高社会救助工作效率,充分体现社会救助及时、便民的特点,缓解救助对象燃眉之急,应当在目前社会救助体制机制的基础上,制定简化社会救助办理流程。

委员们的种种关切都得到与会有关部门负责同志的积极回应,司法部表示,将对立法草案做进一步修改,确保救助程序简化,便民处罚措施合理正当;进一步处理好社会救助与脱贫攻坚、社会救助、慈善事业、应急救助、优抚安置等制度之间的关系;立足地方具体实际,创新救助方式,提升救助效能。民政部回应表示,下一步的立法中,将以单列专章的形式,具体细化社会力量参与社会救助的支持政策,鼓励社会力量积极参与社会救助。财政部针对科学界定救助条件、救助资金央地财政分担机制、救助纳入绩效考核、用好社会力量来做好社会救助等问题一一回应。

与会人士的共识是,社会救助法是民生立法的重要组成部分,是对公民生存权保障的重要法律,希望有关部门能够形成立法合力,强力推动社会救助的立法进程。大家认为,《社会救助暂行办法》对于社会救助存在的许多问题无法解决,长期以来,还存在体系不完善、制度“碎片化”等问题。因此,我国社会救助制度亟须尽快通过立法走向成熟、定型。