

树牢绿色发展理念 筑牢农产品质量安全防线

——全国政协“加快绿色发展,保障农产品质量安全”双周协商座谈会发言摘登(二)

政协委员发言

■ 全国政协常委,天津市政协副主席,民革中央常委,天津市委会主委 齐成喜:

城市郊区设施蔬菜生产中的问题及建议

通过对天津市武清区大梁镇设施黄瓜生产情况实地调研,发现在安全生产方面还存在一定的问题和隐患。为此建议:

一、把绿色发展作为实现农产品质量安全的根本保证。实现农产品质量安全的系统工程,当前重点要优化蔬菜种植大环境,鼓励多采用养殖赤眼蜂和瓢虫、

施用有机肥、生物菌类等生物措施,减少农药和化肥的使用量,恢复生物多样性,修复自然生态系统。

二、鼓励发展家庭农场经营,推广“三品一标”(品种、品质、品牌和标准化生产)生产体系。突破制约家庭农场发展的政策,增加家庭农场数量,扩大新技术应用范围,提高农民遵守农产品质量

安全法等守法意识,大面积推广“三品一标”生产体系,提高农业技术服务和质量监管的工作效能。

三、出台鼓励优质绿色蔬菜生产的精准财政补贴政策,吸引社会资本改进生产设施,提高种植优质蔬菜的效益。同时,加大优质品牌宣传,加强市场管理,提高市民对优质蔬菜认可度,形成全社会支持优质蔬菜生产和消费的良好氛围。

四、在大城市郊区,选择有代表性的县、市行政区域为试点,以建设绿色生产系统为主题,以蔬菜、肉蛋奶安全生产为主要任务,开展农业农村现代化特区建设,发展绿色产业。

■ 全国政协委员,南京财经大学校长程永波:

推进农药减量增效

“十三五”期间,我国农药减量增效工作取得积极进展。但是,农药施用量还处于高位,有效利用率也还偏低。调研发现,存在三点突出问题。

一是农药经营市场存在监管漏洞。无证经营、制售假劣农药和禁用高毒农药的行为依然存在,一些不法商贩利用网络平台违规售药。

二是用药过程违法违规现象频发。我国单位耕地面积农药施用强度较高,过度用药与病虫害抗药性增强,形成恶性循环。许多小农户科学合理用药意识

淡薄,一些新型农业经营主体也没有建立起农产品生产记录制度,存在违规用药风险。

三是农药使用流失浪费严重。我国农业植保机械产品较少,基本由县域层面向主体层面细化延伸,并与农业支持政策挂钩。

为此建议:一是推行实名购买,强化源头管理。从农药经营审核、门店控量提质和信息管理平台建设三方面着手,做好线上线下经营主体资格准入关,调整优化农药经营门店布

局,打造省、市、县互联互通的农药数字化信息管理平台,健全购销存电子台账和销售实名制度,实现全品类农药经营可追溯监管。

二是规范用药记录,加快绿色转型。将规模经营主体及植保服务组织纳入系统管理平台,落实生产台账制度,细化农药使用信息,确保用药全过程跟踪管理。加快推进农业绿色发展评价体系建设,由县域层面向主体层面细化延伸,并与农业支持政策挂钩。

三是加大政策供给,提高施药技术水平。整合财政涉农和创新资金,激发社会资本投资潜力。加快构建生物农药植保器械和施药技术协同创新共同体,合力攻克关键技术,加快传统施药器械升级改造,示范推广低容量和超低容量喷雾技术,切实推进农药减量增效。

■ 全国政协委员,北京市农林科学院蔬菜研究中心研究员李武:

加强农业面源污染防治

当前,我国农业面源污染量大面广的基本态势还没有改变,化肥农药投入以及畜禽粪便排放与人均GDP仍处于曲线上升阶段,达到农业面源污染减排拐点还需要一定时间。

现有研究表明,农业面源污染是造成水污染和土壤污染风险的主要原因,我国农村水污染物排放量中,总氮和总磷农业源是重要贡献者,氮磷主要来自农作物种植过程中

施用的肥料和农药。减少化肥和农药使用,提高有机肥质量是防治农业面源污染的有效措施。但在较大幅度减少化肥农药使用量的同时,保证农产品产量不减少,仍有一定困难。要科学认识化肥对环境 and 农产品质量的影响,消除“施用化肥的农产品是不安全的农产品”“零增长就是要零使用”等认识误区,提倡科学合理使用化肥、农药。提两点建议:

一、农业主管部门应加强对农业生产者土壤和肥料、农作物营养需求,农作物病虫害科学防治知识,肥料和农药高效使用技术培训,提高化肥和农药使用效率,减少农业面源污染,保障农产品质量安全。

二、进一步提高农业面源污染防治的执法监管水平,加强区域、流域农业面源监测与评价体系建设。“十三五”在农业面源污染防治方面做了很多工作,但是区域和流域性监测评价体系还没完全建立。探索形成农业面源污染的奖惩机制、警民互动监管机制,尽快建立监管信息化管理平台。

伟大复兴的重要法宝。

习近平总书记关于统一战线的重要论述鼓舞人心、催人奋进,是我们凝聚广大民革党员力量,不忘合作初心,继续携手前进的强大思想武器。习近平总书记代表中共中央向全体中共党员发出了号召,充分体现了中国共产党人的历史担当和为民情怀,体现了新时代中国共产党人以史为鉴、开创未来的壮志雄心。民革作为中国共产党的亲密友党,作为新时代中国特色社会主义参政党,要增强使命感和责任感,把习近平总书记的号召作为民革全党奋进新征程的动员令。

我们要以习近平总书记重要讲话精神为鞭策,与历史同步、与时代共命运。要坚定必胜信念,坚信有习近平总书记领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想指引,有中国共产党坚强领导,中华民族伟大复兴必将实现!我们要始终不渝聚焦奋斗目标、担当历史使命、汇聚奋斗力量,不断提高建言资政和凝聚共识水平,切实承担起民革作为新型政党制度参与者、实践者、推动者的责任使命,共同把民族复兴的伟大事业推向更加光明的未来。

百年恰是风华正茂。有伟大、光荣、正确的中国共产党的坚强领导,我们志气更高、骨气更硬、底气更足。民革全党将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,继承和发扬孙中山爱国、革命和不断进步精神,积极履行参政议政职能,不断加强自身建设,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

■ 全国政协委员,北京食品科学研究院副院长、总工程师乔晓玲:

推进生产标准化 保障肉类食品安全

经调研发现,肉类行业标准化、规模化、品牌化企业在加工总量中占比较低,对行业整体质量安全保障能力影响偏弱。制约肉类加工标准化生产的主要因素,一是标准体系不完善,结构不合理,安全类标准多,质量和营养类标准少,标准制定滞后于产业发展需求等。二是制标用标“两张皮”,标准化在一定程度上增加成本,标准执行不到位,影响标准化生产技术的推广应用。为此建议:

一、构建与高质量发展相适应的标准体系。肉类制品种类繁多,新产品发展迅速,标准制定落后于产业发展需要,现有标准只从安全角度进行规范,没有对产品质量进行限定;另外现有标准安全指标不全,缺少微生物和脂肪氧化等限定指标,易造成食品安全隐患。建议及时梳理整合现有标准,完善指标体系,健全质量安全、营养品质、分等分级

等方面标准,推进实施对标生产。

二、建立肉类标准化生产示范机制。通过各类以奖代补等方式支持中小型的养殖场、肉类加工厂及龙头企业等建立标准化生产基地。发展“公司+基地+农户+标准”等模式,把标准化嵌入投入品管控和全产业链各环节作业流程,通过社会化服务、托管农业、订单农业等,促进中小企业和现代化生产有机衔接,引导小规模生产步入标准化轨道。

三、加大标准化生产政策支持力度。中央层面统筹设立标准化转移支付项目,每年选择部分畜禽养殖大县,对按标生产、减药、绿色防控等给予补贴。加大财政对肉类生产标准化的投入力度,支持农业部门开展绿色食品生产原料基地、标准化示范区和现代化产业园区创建工作,推进肉类全产业链标准体系试点,实现标准立项、制定、实施到跟踪评估的一体化推进。

■ 全国政协委员,原中央纪委驻农业部纪检组组长宋建朝:

把好批发市场入市关口 保障农产品质量安全

保障农产品质量安全,要抓好源头和入市两个关键环节,我着重就批发市场入市关口,谈一下认识和想法。

我国绝大多数农产品都要经过批发市场流入千家万户,因此,保证农产品质量安全,把好农产品批发市场入市关口尤为关键。

今年1月,市场监管总局印发通知,要求进入批发市场的农产品必须具有产品质量合格证,或在入市前必须通过抽样检验或快速检测。但在实际工作中,由于市场环境限制,入市前严格查验质量安全凭证、对不安全凭证的抽检快检等工作还达不到国家规定要求。

当前,农业农村部门试行食用农产品合格证制度,为农产品入市索证、产品追溯、把好质量安全关提供有效载体,特别是有利于促进和提高小农户生产的农产品的质量安。建议市场监管部门将合格证作

为入市农产品质量安全的重要凭证,入市必检;同时,建议农业农村部将合格证制度由单纯承诺制改为承诺制与证明制并存。即:上市农产品在生产主体出具合格证,承诺其农产品安全的同时,必须提供农产品质量安全检测证明。这个要求对于一些生产主体,特别是小农户来说较为麻烦,但这是落实国家质检部门规定、保证农产品安全的必要手段,为做好入市农产品质量安全检测,建议政府有关部门和社会组织提供上门服务、快速检测等更多相关服务,提高快速检测的速度和质量,方便生产主体进行质量安全检测。为提高效率,减少成本,对于在规定年限连续检测合格的农产品和获得国家质量认证的农产品(绿色、有机等)可以持生产主体出具的合格证,允许其免检入市,但是对此类产品要定期进行抽检,发现问题,必须恢复入市检测,确保产品质量安全。

为构建新发展格局凝心聚力

(上接1版)在今年湖北省政协全会上,省委书记应勇明确要求,坚持提能增效,不断把人民政协制度优势转化为治理效能。由此,推动政协工作提能增效成为省政协党组的最大共识。

“提升效能是推动学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想走深走实的重要举措,是服务‘十四五’开好局起好步的客观需要,也是推进政协事业高质量发展的内在要求。”4月27日,全省县级政协主席效能提升专题培训班在武汉大学省政协委员会培训基地开班,省政协副主席张维国作动员讲话。短短4天的教学,既有政协理论专题辅导,又有党史学习教育和湖北现阶段的发展战略选择专题辅导,更有县级政协主席的工作交流,还有科技创新的现场感悟,内容丰富有深度、形式生动有活力。襄州区政协主席刘畅感悟收获时说:“这次培训是一次深刻的理论武装和精神洗礼,更是一次求真务实、真抓实干的思想动员、心灵启迪。”

解决政协基础工作薄弱、人员力量薄弱问题,是习近平同志在中央政协工作会议上提出的明确要求。“两个薄弱”的问题在县市政协由来已久,如何在这个问题上取得突破?近几年省政协在县级政协创新探索的

“协商在一线”工作如何全面深入开展,充分发挥政协在基层社会治理中的重要作用?据悉,此次培训班上,省政协组织征集了加强和改进县级人民政协工作的64份5大方面的建议,其将对省政协起草相关文件提供有价值的意见参考。“开局‘十四五’、工作繁重、任务艰巨。从一季度数据看,不管是东部发达省份,还是中部省份,经济增速都非常高。不进则退,慢进亦退。政协组织要切实增强责任和紧迫感,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,为全省以思想破冰引领发展突围凝心聚力。”黄楚平说,对人民政协专门协商机构而言,要以改革创新精神,解难题,促落实,在服务大局上取得新成效。

今年以来,省政协迅速确定主席会议成员牵头长期跟踪调研课题,及各专委会民主监督议题。积极围绕省委推进区域发展、科技强省建设、营商环境革命、着力发展农业产业链和培育壮大龙头企业等重大部署调研培训,建言献策,凝聚共识。“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展战略布局是湖北省加强协同合作,打造中部区域协调发展示范区的重要举措。在推进武汉城市圈同城化发展过程中,省政协着重通过专题座谈、实地考察、网上问卷、咨询智库专家等形式深入调研,收集整理各民

部委回应

■ 生态环境部副部长邱启文:

委员们提出了很多很好的意见建议。对委员提出的推进农用地土壤污染治理顺利实施的建议,作一个回应。过去一段时期,确实存在土壤污染治理沿用大气、水污染治理的思路,强调质量达标,减少污染物含量。从“土十条”和土壤法出台以后,国家的治土思路发生了重大变化,确定了风险管控的思路,不主张盲目大治理和大修复,重点管控风险,保障安全利用,降低已污染耕地农产品超标风险,保障产出合格的农产品。生态环境部和农业农村部已制定了《农用地土壤污染风险管控标准(试行)》《农用地土壤环境质量类别划分技术指南》,下一步,将积极推动土壤修复标准体系建设,保障农产品质量安全。

对委员提出的农业面源污染防治方面的问题,作一个回应。赞成委员所说的我国农业面源污染量大面广的基本态势还没有根本扭转,急需加强农业面源污染治理和监督指导。2018年,生态环境部联合农业农村部印发了《农业面源污染防治攻坚战行动计划》;今年3月,两部门又联合印发了《农业面源污染治理与监督指导实施方案(试行)》,明确了面源污染防治的总体要求、工作目标和主要任务。生态环境部门将履行监督指导农业面源污染治理的职责,在重点地区加快推进以下工作:一是开展农业污染源的调查监测,主要是掌握农业面源污染物产生和排放的形成。二是评估农业面源污染对环境的影响,主要是开展污染物进入水体的负荷评估,探索将水环境质量的改善作为农业面源污染防治绩效评估的主要依据。三是强化监管体系建设,主要是将农业面源污染治理领域存在的突出问题纳入中央生态环保督察的范围,加大查处力度。

■ 国家市场监督管理总局副局长唐军:

委员讲的意见建议,涉及国家市场监督管理总局工作的内容,我们将认真研究,积极予以采纳。

关于肉类行业标准化、规模化、品牌化企业在加工总量中占比较低的问题,是符合实际的。市场监管总局承担着制订食品质量标准的工作,近几年成立了几个专委会,发布了涉及肉类全产业链的国家标准,现在已有标准共41项,准备制订和修订的有27项。同时,市场监管总局会同相关部门建设了覆盖各地特色品种的畜禽养殖国家农业标准化示范区,促进投入品使用规范化和全产业链各个环节作业流程标准化,推动畜禽产品质量提升。下一步,市场监管总局将进一步加强标准制订和产业链质量提升工作,进一步完善肉类全产业链标准体系。

关于把好批发市场入市关口,保障农产品质量安全的建议提得非常准。就市场监管总局掌握的情况看,现在70%以上食用农产品是经过批发市场后再流通的,而农批市场主要是通过查看有效证明和现场检测,来决定食用农产品是否能够进入市场。委员提到的食用农产品合格证有一定积极意义,但目前合格证的开具方式主要是生产者的自我承诺,消费者信任度不高。我们赞同委员的建议,如果生产者开具合格证时能够同时出具检测合格证明,将大大增加消费者对合格证的信任度。此外,我们还主动加强食品安全快速检测技术研究,现已发布了60项食品补充检验方法和30项食品快速检测方法。下一步,市场监管总局将配合农业农村部,进一步完善食用农产品合格证制度,加强农批市场入市把关。同时,进一步加大食品快检技术研究力度,通过技术不断进步提高工作效率,对食品安全进行有效管控。

(上接1版)

民革中央首届主席李济深讲过,“社会主义是社会历史发展的必然规律,是我国近百年来自仁人志士流血牺牲所寻找到的唯一正确的道路。”“没有共产党就没有新中国,要走社会主义道路,首先必须拥护共产党的领导。”民革全党要继续继承和发扬民革前辈优良传统,始终铭记合作初心,毫不动摇坚持中国共产党的领导,坚定不移走中国特色社会主义道路。

二、要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,学习发扬中国共产党的伟大建党精神,加强自身建设

习近平总书记强调,一百年前,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是中国共产党的精神之源。一百年来,中国共产党弘扬伟大建党精神,在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系,锤炼出鲜明的政治品格。

今年,民革全党认真开展中共党史学习教育,深刻感受到中国共产党党如磐石的理想信念,在中国共产党百年党史中汲取了奋进力量。通过学习教育,我们深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易,深刻认识到中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。

我们要引导民革全党学习中国共产党在非凡征程中铸就的伟大建党精神。中国

共产党的伟大建党精神,集中体现了中国共产党人的坚定信念、根本宗旨、优良作风,凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格,充满了真理的力量、信仰的力量、意志的力量、人格的力量。中国共产党为我们树立了光辉的榜样。民革全党要认真学习贯彻伟大建党精神,做到学习上有所收获、思想上受洗礼、行动上见真章。

我们要坚持以党为师,永跟党走,以民革作风建设年为抓手,全面加强自身建设。我们要组织全党重点学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的重要讲话精神,不断深化中共党史学习教育,引导民革在新的征程上更加坚定、更加自觉地跟着中国共产党走,共同开创美好未来。要永葆民革初心,端正思想作风,改进工作作风,严格纪律要求,强化内部监督,努力建设政治坚定、组织坚强、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党,确保多党合作事业薪火相传、根基永固。

三、要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,矢志追随中国共产党开创未来的步伐,坚守合作初心

习近平总书记指出,在百年奋斗历程中,中国共产党始终把统一战线摆在重要位置,不断巩固和发展最广泛的统一战线,团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴