

# 聚焦“国之大者” 成就“皖之大事”

## ——安徽省政协“推进安徽自贸试验区建设”月度专题协商会综述

本报记者 胡方玉

“希望全省各级政协组织和广大政协委员坚持‘三心两进一流’工作思路，持续聚焦安徽自贸试验区建设这一‘国之大者’‘皖之大事’，建睿智之言、凝广泛共识，真正把人民政协的制度优势转化为安徽省自贸试验区建设的助推之效。”6月16日，安徽省政协召开月度专题协商会，围绕“推进安徽自贸试验区建设”建言献策，省政协主席张昌尔指出。

2020年9月24日，中国（安徽）自由贸易试验区隆重揭牌，安徽自贸试验区建设全面启动。

为使这个寄托着安徽未来的“新生儿”更加健康成长，省委、省政府和省政协共同将“推进安徽自贸试验区建设”列入2021年度政协民主协商计划。

### ■ 人才聚集

经过近3个月的筹备，在省政府召开月度专题协商会上，省政协委员、专家学者及相关部门、片区企业代表共聚一堂，进一步协助党委政府积极宣传政策、推动决策落实，广泛征求意见、凝聚各界共识。

话题首先落在人才上面。

省政协常委陶仪声在调研中发现，随着安徽自贸试验区设立，与之相关的专业人才缺口较为明显。其中，在外企或有海外工作、留学经历的外贸营销类人才，电子商务、航运金融、新兴产业等交叉的专业复合类人才，具有专业物流技能、较强实践能力及良好英语水平和信息化能力的保税物流人才、电子商务类人才需求缺口尤为突出。“要发挥地方政府对自贸试验区人才培养和引进工作的帮扶功能，将自贸试验区人才培养吸引工作纳入党委政府的人才工作总体布局中，加强自贸试验区人才资源的政策研究和顶层规划。”

陶仪声建议，完善人才培养引进工作支持政策，在自贸试验区人才户籍、住房补助、社会保险、医疗保障、子女就学等方面给予政策倾斜和支持，对自贸试验区创新创业人才给予重点扶持。

省政协常委何庆瑞就抓好自贸试验区人才引工作提出，应持续优化完善片区营商环境，打造服务体系全面、辐射功能突出的自贸试验区高端人才集聚高地。建议创新政务网络，在自贸试验区内实现“人才政策一网通查、人才项目一网通办、人才需求一网通配、人才服务一网通办、配套服务一网通成”功能，从多个渠道整合区域各类人才信息资源，实现数据共享，为区域内各类人才打造一体化服务平台。

关于人才话题，省商务厅厅长、自贸办主任张箭表示，针对高端人才实行更加开放的人才和停留政策，在人才评价、医疗服务、子女就学等方面创新支持举措；同时建立完善“双元制”人才培养机制，鼓励大型外资企业与高校合作、“订单式”培养人才；还将完善干部交流挂职机制，支持片区通过市场化机制引进专业人才。

### ■ 联动发展

自安徽自贸试验区揭牌运营以来，安徽主动深入与其他省市自贸试验区、开发区，省内各片区之间、非片区地市之间等联动发展，但在深度与广度上仍然存在不足。

省政协委员杨莲娜指出，自贸试验区的溢出辐射效应还不够，区内制度创新成果在区外推广及复制方面还远远不够，尤其以投资、服务、贸易为主的改革举措还没有向外延伸。同时，区内的三个片区间联动还没有形成常态化机制，产业协同没有形成有效的系统性规划设计，与沪苏浙自贸试验区协同发展也不够深入。

杨莲娜从政策、产业、贸易、资本、人才五个方面建议：突出政策联动，推动协同创新；突出产业联动，建设共享平台；突出贸易联动，深化大通关建设；突出资本联动，加快金融创新；突出人才联动，汇聚高端人才。

省政协委员柏鹏认为，要发挥自贸试验区之间的协同联动效应，打造安徽特色的自贸试验区创新模式。他建议，围绕长三角一体化发展，充分发挥安徽自贸试验区龙头企业作用，推动自贸试验区之间的产业协同和联动。“例如，由政府和企业联合牵头组建产业联盟，将联盟作为自贸区发展的平台和纽带，推进产业链的上下游合作，增强产业链企业的强强联手，进而推进自贸试验区的产业发展。”

对于委员建议，张箭回应，将充分发挥长三角自贸试验区联盟作用，加强与沪苏浙自贸试验区合作联动，支持片区结对发展，强化在制度创新、产业协作、江海联运、跨境贸易、金融创新、人才交流等领域开展合作。同时加强省内联动以及与国内其他自贸试验区、国外（境外）自贸区的交流互动，充分利用好两个市场两种资源，助推高质量高水平建设安徽自贸试验区。

### ■ 金融赋能

自贸试验区建设离不开金融赋能。“目前金融在支持自贸试验区建设中已发挥积极作用，但还存在一些因素制约了金融的支持效能。”省政协委员陶诚建议，各相关部门和金融机构进一步解放思想，转变观念，大胆创新，主动服务。

陶诚认为，金融机构应积极对接区内市场主体，主动精准传导自贸试验区金融政策，进一步强化金融机构的服务意识；他希望进一步强化金融管理效能和政府服务功能，“相关部门应秉持全力服务好区内市场主体的理念，深化‘放管服’改革，在政策设计上更加开放、在支持举措上更加有力，同时加强部门间协同，更好地为区内企业和银行机构解决后顾之忧。”

民盟安徽省委会认为，金融机构由于政策把握和经验缺乏，如何积极支持自贸试验区建设成为重点难点之一。

为此建议，由政府相关部门或



省政协调研组在安徽自贸试验区蚌埠片区调研



省政协调研组在安徽自贸试验区合肥片区企业体验新一代科技产品

监管机构牵头领导，各商业银行作为组员，引导证券、保险、信托、担保等行业共同参与，建立信息共享、协同推进、风险共担机制，依托安徽金融综合平台，组建“联合舰队”，为自贸试验区建设工作保驾护航。

关于如何金融赋能，张箭回应表示，将重点做到“三注重”：注重壮大金融主体，积极引进金融机构，鼓励多类型金融机构落户自贸试验区；注重推进金融开放，用好跨境投融资便利等开放政策；注重发展科技金融，围绕安徽自贸试验区科技创新的特色定位，在科技金融领域开展先行先试举措，支持推出“自贸贷”等特色金融产品。

### ■ 江海联运

贸易自由也是会议的热点话题

之一。今年一季度，芜湖港集装箱吞吐量达到28.2万标箱，同比增长42.6%。芜湖片区首次实现洋山港—芜湖港联动接卸，构造了安徽江海联运国际物流枢纽区建设的雏形。

江海联运国际物流枢纽区建设是安徽自贸试验区芜湖片区建设的重要内容。目前安徽国际物流运输行业发展动力不足，运输方式单一，主要依赖公路、铁路运输，水运航线少、耗时长，在基础设施、集疏运能力、综合运营、“互联网+”能力等方面均存在“痛点”，口岸岸线未能有效开发，港航装备质量不高，综合性码头、专业性码头相对匮乏。

省政协委员储洁印建议，加快基础设施规划建设。“对标国际一流港口，加快形成江海联运国际物流枢纽区总体规划。结合国土空间总

体规划、内河发展航运纲要和‘十四五’交通规划，以系统思维合理布局建设港口、码头、仓储等基础及配套

设施，形成集聚效应。”储洁印提出，要利用枢纽现有存量资源，完善港口集装箱作业区功能设施。整合现有设施，更换新型设备，加强港口5G通信技术、电子化应用和建设。

“安徽没有药品口岸，高价的生物药品，需要通过航空冷链运输，从北上广口岸清关、冷链运输到合肥，时间长，成本高。”港区省政协委员李小平通过远程视频连线的方式发言，他希望借助安徽自贸区的政策支持，结合全省进口药品需求情况，将合肥建设成药品进口口岸，打造药品进口集散地。

对此，张箭表示，将加强与上海港、宁波舟山港等沿海港口合作，并积极支持合肥申建进口药品通关口岸。

### 问题与回应

#### 省政协委员王浩：

科技创新是安徽自贸区的特色与优势所在，但科技成果转化还存在不少短板与不足。为此，省政府工作报告提出，要创新科技大市场等支撑平台，提升安徽创新枢纽平台功能。请问，如何发挥安徽科技大市场作用，加速自贸区科技成果转化？

#### 省科技厅副厅长姚群：

完善科技大市场内涵设计，强化自贸区成果交易平台支撑；完善科技大市场体系布局，突出自贸区成果转化优势地位。以自贸区为重点，首批布局建设若干市科技大市场、县区科技市场。同时，将深入推动长三角技术市场的资源共享，探索长三角自贸区的创新联动发展机制。完善科技大市场服务功能，畅通自贸区成果转化对接渠道。指导完善自贸区内技术交易市场建设，联通链接大市场，实现供给、需求和服务三方的精准对接，推进科技成果在自贸区内就地交易、就地转化、就地应用。完善科技大市场金融服务，强化自贸区成果转化融资支持。

#### 省政协委员王阳：

安徽自贸试验区获批建设是安徽提升开放型经济发展水平的重大机遇。自贸试验区建设离不开金融支持。请问，在推进金融支持安徽自贸试验区建设工作方面有哪些考虑和举措？

#### 人民银行合肥中心支行副行长张燕：

引导和鼓励银行业金融机构加大对自贸试验区重点产业、重点行业的支持力度。向外汇总局申请了6项创新政策，拓宽了企业融资渠道、减少了融资成本、扩大了融资规模，促进了企业融资便利化，6项创新措施缩小了安徽自贸试验区与其他省的政策落差，增强了安徽自贸试验区的吸引力。推动合肥与上海、南京、杭州、嘉兴共创共建长三角区域科创金融改革试验区。加强金融监管协调和反洗钱工作，为自贸试验区创造安全稳定的金融环境。采取多种方式开展政策宣传推介，加大对市场主体的培育力度，指导金融机构为自贸试验区企业提供特色产品和服务，让更多企业享受政策红利。

#### 网友“疯狂小队”：

我是自贸试验区内的一家外资企业。想请教，对于简化自贸试验区外商投资项目核准程序，目前有什么具体举措？

#### 省发展改革委副主任于德志：

当前，我们着力开展深化投资领域改革专项推进行动计划，探索建立更加简化的外商投资项目核准办理流程，持续缩短承诺办结时限，已达到长三角地区先进水平。2020年12月22日印发《关于简化外商投资项目核准程序有关事项的通知》，简化自贸区内外商投资项目核准程序，压缩办理时限。

#### 网友“usp”：

我是省内一家集成电路企业。公司对于进口高端精密设备需求量大，主要进口口岸在上海，但这些精密设备不能在口岸进行开箱检查，请问是否有便利措施解决此类问题？

#### 合肥海关副关长谢国柱：

进口的精密设备、仪器、原材料等特殊货物不宜在口岸开拆检查的问题，确实是全国同类企业的共性问题。为解决这个问题，合肥海关前期做了大量调研，在总署领导和相关司局的支持下，按照海关总署支持长三角一体化发展重点举措要求，积极与上海等口岸海关联系对接，建立工作联系机制，于今年1月22日在全国率先启动长三角海关特殊货物检查作业一体化改革试点。

这项改革对于企业以通关一体化方式进口的需在口岸查验的货物，在信用管理和风险评估的基础上，借助移动查验设备和信息化系统，实施跨直属海关（上海海关—合肥海关）的口岸和目的地分段、分类检查作业，解决了企业通关中的堵点问题，有效降低了口岸开拆查验对特殊货物的损害风险，降低了企业仓储、物流成本。

### 记者手记

## 使命责任与热情

本报记者 胡方玉

2020年9月，中国（安徽）自由贸易试验区揭牌，安徽自贸试验区建设全面启动。

对于安徽而言，这是深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神的重大行动，是构建新发展格局的重大举措，是服务国家战略的重大平台，是加快建设新时代美好安徽的重大机遇。

是机遇，自然要抢抓。自挂牌以来，安徽自贸试验区以开局就发力、起步就冲刺的劲头取得阶段性成效。在重大改革试点、重大项目推进和重大政策创新等方面形成一批标志性建设成果。

2021年第一季度统计显示，截至3月底，累计新设企业5032家，签约入驻477个项目，协议引资额3317.76亿元……

至此，安徽自贸试验区建设仅半年。

为使这个已展示出强大生命力的“新生儿”更加茁壮成长，“推进安徽自贸试验区建设”被列入省委、省政府和省政协共同制定的2021年度政协民主协商计划，由省政府副省长章曦和省政协副主席孙丽芳牵头负责。

使命和责任，激发着政协组织和委员们的履职热情。

4月初开始，省政协会同省商务厅、致公党安徽省委会等承办部门开展省内省外、线上线下协作联动调研。在历经近3个月的筹备后，40余篇协商会发言见证着大家的履职成果。

自贸试验区的高质量发展，牵动着的不

仅是政协委员们的心。

5月13日起，此次协商会网络调查问卷在省政协网站、微信公众号、皖美政协App以及新闻网站等媒体全方位推送。截至6月15日，共收到有效问卷16.1万份。同时，省自贸办编制了线下调查问卷，重点面向合肥、芜湖、蚌埠三个片区企业开展调查……

会议全程通过网络进行图文直播，108.6万名网友在线关注，并与场内即时互动。会议结束后，网友的热情依然不减，关注的人数持续增加。

作为专门协商机构的人民政协，建言资政和凝聚共识是职责所系。而超过百万人的在线关注，让共识得到了更大程度的

凝聚，也让人民政协的制度优势得到更加充分的体现。

这让出席会议的省政府副省长章曦深有感触，“委员们真正是参政参到点子上、议政议到关键处，问卷调查、现场交流和网络互动中大家提出的意见和建议也都非常中肯，听后很受启发。”

近年来，安徽省政协一直秉承“三心两进一流”工作方法和思路。这句话延展开来就是：坚持维护核心、围绕中心、凝聚人心；党委政府的工作推进到哪里，政协的工作就跟进到哪里；在此过程中，坚持一流的精神状态和工作标准。

这场超过百万人参与的协商会议，正是对这种工作思路的生动诠释。