#### ——中国经济2021下半学期"难度加码"如何应对?

本报记者 崔吕萍

中国宏观经济已经开启常态化 进程,进入全面复苏关键期。在这一 时期,经济领域任何一个角度切进 去,都可以看到一串来之不易的成 绩,上半年GDP增速12.7%,就是 其中可圈可点的成绩之一

欣慰之余,中国经济学家向来秉 持"哀兵必胜"式逻辑,他们有的娓娓 道来,有的一针见血,目标却很一致 ——提示所有参与经济活动的人,保 持清醒,保持定力,保持"饥饿"。

#### 捋顺分配与需求的关系

"有什么样分配结构,就有什么 样的需求结构;有什么样的需求结 构,就有什么样的供给结构。"这不 是绕口令,而是全国政协常委、经济 委员会副主任杨伟民谈及畅通经济 循环时,强调的按系统原则做好供 给、需求、分配的工作。

如果不强调系统原则,我们会 误入哪些迷津?

在杨伟民看来,要防止用净出 口的静态贡献率来衡量外循环的协 位。国内市场也不是孤立的,没有进 口,我们自己的资源禀赋支撑不了 100万亿元的GDP和14亿人的美

在杨伟民看来,分配在经济循

环中的作用如何呢? "我国内需中投资占比高,消费 中居民消费占比降低、政府消费占 比提高,必然会形成投资型产业和 政府消费型产业增长快、比重大,居 民消费型产业增长慢、比重小的格 局。背后是国民收入分配格局中,居 民收入占比偏低、政府和企业收入 占比偏高。要增加居民收入占比,就 要减少政府和企业收入占比。而要 减少政府收入占比,就要减轻地方 增收压力,就要管控公共管理人员 的增加。"杨伟民同时强调,应当实 行金融和房地产"让利于实体经济" "让利于民"政策。

#### 两对矛盾和一种定力

在经济领域,有两对矛盾长期 存在:内外部环境的不确定性,黑天 鹅、灰犀牛以及蝴蝶常伴左右;各区 域领域发展的不均衡不充分性,十 个手指不一边齐,绝对均等"绝对" 是个伪命题。

当前,这两对矛盾是如何体现

用全国政协常委、中国人民大 学校长刘伟的话说:全球宏观政策 空间收窄,资产价格上涨远超实体 经济复苏,国际金融风险上扬;内需 恢复仍不充分,供需结构仍不平衡, 使得经济复苏的动力在边际上出现 弱化势头。

我们该怎么办?

刘伟建议:对内,保持相对宽松 宏观经济政策的同时,要考虑超常 规政策退出后,常规财政货币政策 组合拳要及时填补政策力量下滑的 空缺;对外,要高度警惕美联储"加 息缩表"信号有可能引发的国际风 波;对区域,要全面重塑南北经济格 局;对产业,保持制造业比重处于合 理水平。

保持制造业比重,就要稳住制 造业投资。数据证实,目前在这一方 面我们做得很不错。今年1-6月, 我国制造业投资同比增长19.2%, 高干全部投资6.6个百分点,两年 平均增长2.0%,比1-5月加快1.4 个百分点,高技术产业投资两年平 均增速为14.6%。这些数据表明,随 着我国经济稳定恢复发展,制造业

而在全国政协委员、中国证监 会原主席肖钢看来,近年来,我国制 造业内生增长动力其实是有所减弱 的, 佐证有四:制造业投资增速连下 台阶,制造业增加值占GDP比重从 2011年的32.1%稳步下降至2020 年的26.2%;接着是制造业市场主体 规模逐年下降,2017—2019年,我国 新注册制造业市场主体由52.5万家 降至47.2万家;再有就是疫后复工复 产过程中,制造业投资落后于房地产 投资、基建投资的增长;另外,制造业 投资扩张动力也出现了分化。

制造业对于经济发展的基础性 作用,自不必说。而投资能力和意愿, 前者取决于有没有钱、盈利模式赚没 赚到钱,后者则取决于多维度预期。 在这种情况下,要拉动制造业投资, 肖钢认为,要多措并举为制造业企业 降低综合成本,加快培育发展制造业 优质企业。除了行业自身要加强质量 品牌建设,参与国际技术规范、标准 制定,提高中高端供给能力。

"金融机构也要跟紧制造业创 新发展的脚步,因业施策,同时也要 进一步提升多层次资本市场对制造 业的服务水平。"肖钢这样说。

#### 两个很热的话题值得讨论

金融服务的脚步加快是好事, 但如果有人故意"挖坑",社会信用 也会跟着"栽跟头"。

企业借完贷款就宣告破产?案

企业破产重组对普通债权的清 偿率过低?案例有之。

但国家政策显然有倾向,希望 通过债权重组,让企业不破产,债权 不打折,以时间换空间,守得云开见

"债权重组不是所有面临破产 的企业都适合。"为此,全国政协委 员、三胞集团董事长袁亚非认为,对 于资不抵债、内生发展动力不足的 "僵尸企业",该出清还是出清为好; 对于经权威评估确认资产大于负 债、主业符合国家产业政策、有较好 发展前景,但经营暂时遇到困难的 企业,有条件实施协议重组的,则尽 量实施协议重组。而对于协议重组, 建议对银行等金融机构也采用以 "尽职免责"为核心的相对宽松政 策,共同有效推进债务重组。

"总的来说,中国房地产市场对 国民经济发展是有支持力度的,房 地产这个行业不仅体量大,还可以 带动十几个其他产业的发展。但另 一方面,房地产市场一定要控制住 价格,对于价格上涨过快的城市应 该因城施策,让其尽快回到正常轨 道上来。"在接受我们的采访时,全 国政协委员、房天下董事长莫天全 这样表示。

在莫天全看来,从房地产投资 与销售两方面数据看,中国房地产 市场已恢复到疫情之前的发展水 平,总体形势是不错的。

"虽然价格方面我们没有看到 直接数据,但通过销售额与销售面 积来计算,能算出来房价还是在上 涨的,涨幅在可控范围内。而从我 国东中西和东北地区的情况看,东 部发展相对平稳,中西部经济发展 在提速,发展较慢的还是东北地 区,因此在平衡经济发展方面,建 议国家采取相应措施。同时,区域 经济发展的价格因素也要引起重 视,东部地区房住不炒压力持续存 在。"莫天全这样说。

#### 新规则清单与新业务"蓝海"

今年初"新疆棉花"事件,不仅令 业界人士高度关注,也对我国纺织行 业造成了不利影响。在全国政协常委 葛红林看来,产生作用的是所谓的国

"目前,西方某些国家主导的'负 责任供应链''负责任采购'等'负责任 商业行为规则'正越演越烈,不断成为 软性标准融入国际投资和贸易规则,并 演变为新的贸易壁垒,有的还成了长臂 管辖。这些规则大多由西方某些国家制 定和主导,并掌控了相应的审核机构。 审核通过与否,决定着中方企业能否进 人到欧美下游企业的供应商名单。由 此,我国企业为了市场被迫接受规则审 核,但这种所谓的审核,内容有可能涉 及企业矿产资源、生产成本、销售价格、 供销渠道、未来发展等诸多商业秘密, 在一定程度上会对我国产业、经济、国 家等带来安全风险。"

问题棘手,我们应如何应对?

"抓紧梳理对我国产业发展不利 的国际规则,形成清单,应对化解。"这 是葛红林的一个建议,而他的另一个 递进建议则是支持和鼓励行业协会和 企业加大与国际组织、国际咨询机构 的合作,主动参与国际行业规则制定, 提升规则话语权,以此对冲国外机构 以审核之名,行过度审核之实。

对外,企业需要了解更多游戏规 则;对内,国家政策推动之下,很多新 业务产生,对于为实体经济保驾护航 的保险业来说,工作任务也变得更多。

"下半年我们业务有几个发力 点。"据全国政协委员、中国人寿集团 董事长王滨介绍,"健康险+医疗健康 服务""养老金融产品+养老养生服 务""责任保险+社会治理服务"与"三 农保险+普惠金融服务"这四对组合 业务,值得从业者下大功夫推动。

"从行业转型角度说,还有很多 '蓝海'等待着我们去开拓。"王滨指的 "蓝海",是包括国家安全生产法新修 订、银保监会监管指导意见、财政部等 三部委扩大农业完全保险和收入保险 实施范围等一系列利好文件出台,为 保险业展业提供的新思路,未来,在养 老保险、健康保险、各类责任保险以及 "三农"保险等业务领域,将有利于保 险行业进一步打开新局面。

北京平谷鲜桃季启动

日,2021年平

谷鲜桃季在北

京市平谷区大

华山镇启动。

市民可到平谷

区的桃园进行

采摘,或通过

电商平台进行

大桃产地直

购,活动将持

续至10月底。

影报道

本报记

贾宁 摄

### 落实"双碳"目标的三点建议

自去年我国提出"双碳"目标以来,全国 上下积极行动,形成了一股热潮。目前,讨论 最多行动最快的是调整能源结构和发展新能 源,如太阳能、风能、氢能源等,但仅仅如此是 不足够的。为此,提三点建议:

首先,关注温室气体存量减排。当前,我 国在温室气体存量减排上存在关注度不足、 推动力度不大和简单粗暴的现象。我们要推 动存量减排,就要研发、使用推广新技术,就 要提升企业的经营管理能力和管理水平。这 是推动企业技术进步、产业升级、提升企业竞 争力的重要手段,也是重要发展机遇。

其次,把节能和提高能效作为存量减排 的重中之重。化石能源占我国一次能源的 80%以上,煤炭又占近60%,这是我国能源 秉性决定的。要实现"双碳"目标,不仅要坚定 不移,而且要在具体执行上有总体规划,还要 分阶段目标和措施,保障碳达峰、碳中可以行 稳致远。为此,从国家层面来看,应出台针对 节能减排的技术研发推广应用的激励政策, 改革现有的节能减排环境治理的考核标准, 即由总量考核改为总量+单位能耗双目标考

核。对于传统化石能源大省来说,"十四五"期间 把重心放在节能降耗和减少排放上,既可实现 节能,实现环境和温室气体减排要求,又可减轻 被迫关厂的压力;既为实现碳达峰、碳中和创造 条件,又可避免在短期内把传统化石能源大规 模放弃可能导致的与经济增长发生的冲突,还 可以借此实现企业的技术进步和转型升级,实 现高质量发展。

最后,从全球来看,未来30年全球碳交 易将会形成巨大的市场,中国应该立足建设 最大国际碳交易市场来考虑今天碳交易市场 建设的顶层设计。在建设碳交易市场的初期 阶段就考虑未来与国际标准(联合国标准)对 接的过渡性措施,按照国际标准开发国内自 愿减排的碳产品和减碳项目,并把部分碳产 品与国际进行贸易。同时,考虑到未来"一带 一路"建设的进一步发展,还要把沿线国家未 来减碳的指标考虑进来,把中国碳交易市场 建成全球性的市场。

(作者系十二届全国政协常委,中国石油化 工集团原董事长,全国政协参政议政人才库特 聘专家)

## 打通综合能源服务"最后一公里"

实现"双碳"目标,需要在推进综合能源 服务上下功夫,求突破。

具体来说,综合能源服务是在传统综合 供能基础上,整合可再生能源、氢能、储能设 施及电气化交通等能源设施,结合大数据、物 联网等数字化技术,以多能互补联供、分布式 梯次利用和智能微网等多种形式展开应用的 系统能源供应服务模式。

以中国节能建设运营的宁夏银川市经开 区综合能源项目为例,通过建设数字化综合 能源管控中心以及配套天然气分布式能源 站、太阳光集热、燃气锅炉等3大子系统,实现 集成供能、多能互补、智慧供能,在局部区域 形成能源循环,实现用户综合用能成本降低 10%-20%,能源效率综合效率提高15%,年 节约标煤4000吨,CO2减排2.15万吨。

目前,我国综合能源服务尚处于起步阶段, 传统供能边界一般停留在红线端,尚未打通"最 后一公里"。为此,提几点建议:

一是加强顶层设计,强化系统思维,加快 构建清洁低碳、安全高效、多能互补的能源体 系和产业结构。对于大型区域能源类项目,要 加强政府引导,通过规划控制、土地出让控制、 政策引导等方式,列入政府能源发展规划和城 市发展规划;对于产业园及公共建筑类项目,从 供需两侧发力,引导企业、园区等耗能大户主动 "打开门"、综合能源服务商积极"走进去"。

二是深化能源体制改革,加快破除不利于 综合能源服务产业发展的电、气、热等领域的行 业和区域壁垒;深入推进市场化机制改革,在碳 排放权交易市场、用能权交易市场机制建设中, 注重与综合能源服务市场的有效衔接,将综合 能源服务的低碳效益转化为经济效益。

三是综合能源服务涉及多网融合、多领域 融合,原有的水、电、热、气等单一规划、单一能 源评价方法无法适用,需建立完善综合能源系 统的规划标准、交易服务标准、运行管理标准、 能效评价标准等。

四是加大扶持力度,加快完善价格、财税、 投融资政策,对综合能源服务业务加大财政、税 收支持力度,加强绿色信贷、债券、基金等绿色 金融工具对综合能源服务产业的支持力度。

(作者系全国政协委员,中国节能环保集团 有限公司党委书记、董事长)

## 围绕"双碳"目标防范化解金融风险

我国已经正式宣布了"双碳"目标,这不 仅是一个很有力度的工作要求,更是一个庄 重的承诺。这一目标能否如期实现,不仅关 系到我们国家的民生福祉,也关系到我们的 国际形象 关系到我们实现第二个百年目标 的国际环境。要在有限的时间内,在坚持发 展目标的同时实现"双碳"目标,任务艰巨紧 迫。虽然各地区、各行各业包括金融系统都 在抓紧开展一系列工作,但我认为,对于在 "双碳"目标实现过程中,如何有效有序地防 范和化解金融风险似乎考虑得还不够细致, 措施还不够具体。

现在,就绿色金融而言,较多关注的还是 新增资金投向要注意符合绿色要求;讲金融 支持低碳发展时,往往讲的是如何开展碳排 放权交易等等。这些固然都很重要,但难度 更大的是必须尽快准确掌握既有的融资存量 中,不符合低碳排放要求的究竟有多少,它们 涉及多少市场主体,其中有多少企业是可以 通过技术改造、转型升级等措施逐步达标,又 有多少要退出市场、必须淘汰。这些企业一 共涉及多少银行贷款和其他融资,这对银行 业的信贷资产质量究竟会带来多大影响,我

们准备如何消化和处理这些信贷资产,等等。

由于目前我国大多数企业缺乏碳足迹完整 信息的收集和分析,尚缺乏能力披露完整的碳 排放信息,现在要准确回答这些问题是有困难 的。同时现有政策对融资增量投向有要求,但 对存量问题的解决涉及不多,尤其是对一些数 据收集统计和披露分析的基础不完善,究竟如 何解决尚缺少相关措施。这个问题不解决,金 融机构完整计量环境风险敞口的条件就不具 备。据统计,截至2020年末,我国21家主要银 行绿色信贷余额为11.59万亿元,规模居世界 首位,这是一个很大的成绩。但11.59万亿元 绿色信贷额只占了这21家银行信贷总余额 131.07万亿元的8.84%,比例并不高。

为此,我们要在加强基础工作的前提下,进 一步分析我们所面临的工作形势,避免金融风 险发生。特别是对一部分可能变为不良贷款的 信贷资产如何处置要早做谋划,对银行、企业以 及各市场主体如何按照法治化、市场化的原则 合理分担相关损失要做出妥善安排。

(作者系十一、十二届全国政协委员,中国 工商银行原行长,全国政协参政议政人才库特 聘专家)

## 小众水果"出圈"从这份"杯中物"谈起!

本报记者 崔吕萍

黄皮仙露, 您了解一下?

黄皮浑身都是宝,但从药用、食用到变成 "网红"饮品,这条路要走通,需要有心人。

果子选择产自广东茂名市优质果园;全 程冷链+带枝运输的方式; 就连黄皮的枝条 长度,也被严格控制在2-3cm--这个长 度既避免了枝条太短太锋利扎伤果肉, 又能 防止果蒂处破损; 从采摘下来到门店使用, 全程控制在72小时以内。

愿意费这番功夫的, 是新茶饮行业代 表——喜茶。这家目前在全国已拥有800 多家线下门店的企业,有一个小目标-通过提升供应链标准, 不仅让消费者对茶 饮"杯中物"爱不释手,也切实为上游农户 带来增收。

众所周知,鲜果生意不好做。这或许也 是至今而止, 还有大量北方朋友不了解黄皮 的一个大背景。既要保证黄皮能运出来,还 要在第一时间将其加工成茶饮出售, 兼具规 模化和灵活化的供应链显得尤为重要。

"为了确保鲜果供应的稳定性和安全 性, 我们通过产销对接的方式, 以定制化需

求反向影响供应链, 甚至还深入种植环节进行 指导和干预, 在为农户解决鲜果销售问题的同 时,还带来了更规范化、高品质的种植标 准。例如, 我们在潮汕地区与油柑上游基地 建立产销对接,与供应商一同联合农业大学 专家, 指导农户种植。一方面确保喜茶油柑 相关产品的鲜果长期供应的稳定性、安全性 和高品质;另一方面则在一定程度上改变传 统油柑种植分散的情况, 为上游供应商、种 植户创造产业价值,解决油柑销售问题。"据 喜茶整合传播部总监程浩介绍,靠着上述模 式,2020年该企业鲜果的采购量形成了规模 效应,其中采购葡萄超过5800吨,草莓近 2000吨, 芒果超4700吨, 椰子超3200吨, 桃 子近3000吨。水果采购为上游农户带来收入 达到人民币7.5亿元。而小众水果黄皮,也凭 借良好口感成功"出圈", 斩获了开售3天售 出近6万杯的好成绩。

"作为新茶饮行业的开创者,我们希望通 过长期稳定地规模化采购鲜奶、茶叶、鲜果等 优质农产品,为乡村振兴贡献力量,促进农户 增收。"程浩这样表示。

## 李香菊委员:在财政资源统筹上下功夫

本报记者 李元丽

"上半年我国经济运行交出了令人满意 的答卷,主要数据已经接近常态化增长。"全 国政协委员、西安交通大学经济与金融学院 教授李香菊表示,综合来看,中国经济稳定修 复的态势并未改变,但要高度关注潜在隐患 及经济复苏后劲有可能趋弱问题。目前消费 仍是经济发展的短板,尤其是居民消费还是 一个弱项,需要在收入分配、共同富裕等一系 列政策上进行筹谋。

具体看,今年上半年中国经济数据呈现 以下特点:一是消费延续缓慢恢复的趋势,但 服务消费恢复慢不及预期,拖累了上半年的 GDP增速;二是增长质量持续提高,结构进 一步优化,其中,制造业投资同比增长19.2%, 房地产投资增速回落;三是适时精准地采取降 准0.5个百分点等货币政策,既增加了市场主 体的可贷资金,也降低了贷款的成本,尤其对 小微企业发展,吸纳就业,扩大消费和投资等 都会有帮助;四是CPI同比上涨0.5%,物价保 持总体平稳,但PPI同比上涨5.1%,对中游和 下游企业,特别是承受能力较弱的中小型企业

盈利能力产生不利影响。"现在的货币政策对帮 助小微企业抵御PPI上涨、高成本所带来的影响 是必要的。"李香菊说。

谈及减税降费,李香菊表示,近年来,持续 减税降费的同时,财政支出刚性不减,部分地区 债务率较高,且偿还时间集中问题凸显。如何 确保积极财政政策的可持续性?她认为,必须 在深化预算管理制度改革,做好财政资源统筹 上下功夫。不能单从赤字率、债务率等指标来 衡量财政是否可持续,要结合经济社会整体发 展作出判断,高度重视人口老龄化对我国财政 可持续带来的严峻挑战。对影响财政可持续的 关键点即地方政府隐性债务,要通过深化财税 体制改革、理顺中央和地方关系来解决。

谈及未来经济形势,李香菊表示,新消费、新 基建、新产业应成为中国经济主要动能,实现新 旧动能转换。我们要进一步坚持改革开放,加快 构建新发展格局,实施扩大内需战略,同时将扩 大居民消费作为核心,增加居民收入,实施就业 优先政策,调整收入分配政策,不断壮大中等收 入群体,使居民消费成为GDP的主要贡献者。

# 钟 初 经济 恢复态势更趋 巩

元

形势判断是"国民经济稳中 加固稳中向好"。对此,全 国政协委员、南开大学经济 研究所教授钟茂初在接受 人民政协报记者采访时表 示,总体来看,国民经济整 体趋势是——经济持续稳 定恢复,经济发展稳中向 好。但也要看到,经济依然 处于恢复阶段,部分领域和 产业尚未恢复到正常水平, 如,第三产业两年平均增长 4.9%;社会消费品零售总额 两年平均增长4.4%;基础设 施投资两年平均增长2.4%; 全国城镇调查失业率 5.0%。这些领域的恢复发 展有待进一步努力。

"下半年的经济将延续 稳中向好的态势,经济恢复 的基础将更加巩固。"在钟 茂初看来,我们要防范某些 区域、某些领域过度追求经 济增长反弹,而对未来发展 的持续性造成不利影响,应 给明年的增长预留合理空 间,以保证增长的持续性。 尽可能不为经济增长率而 较大幅度地动用政策调控

7月15日,国家统计局

公布了2021年上半年宏观

经济运行数据,给出的总体

工具,以保持宏观经济政策 的稳定性、平稳性;还要防范局部疫情波动、国外疫 情反复、外部不稳定不确定因素对整体经济带来的 风险;同时还要防范大宗商品、生产性中间产品价格 上涨压力给整个经济带来的影响,进一步促进就业, 只有通过就业保障居民获得稳定收入,才能为经济

发展提供稳定的基础。 针对恢复性增长呈现区域不平衡状况,钟茂初 表示,我们要分析其成因,精准施策,不使区域发展 差距持续拉大。

谈及下半年和今后一段时间经济发展形势,钟 茂初给出了自己的思考与建议:一是通过城市更新 等基础设施项目促进投资带动作用;二是为实现碳 达峰、碳中和目标,稳步推进相关产业和产业技术更 替、转型;三是推动新业态的稳定发展、稳步发展,但 要防范短时间爆发性增长的业态风险性、不可持续 性;四是我国近年在多个领域取得重大科技成就、重 大技术突破,要寻求其民用化、产业化发展路径;五 是各地的乡村振兴,要有一个因地制宜的中期发展 规划和努力方向,以寻求乡村振兴的可持续性。