玉

政

一场提案工作交流的盛会

-全国地方政协提案工作经验交流座谈会侧记

本报记者 范文杰

提案承载的是人民意愿,反映的是人 民的诉求。为推动提案工作质量进一步提 升,7月17日,全国地方政协提案工作经 验交流座谈会在宁夏银川召开。

制度建设的"妙招"

本次会议中,人民政协提案工作的制 度建设成为热议的焦点之一。

中央政协工作会议提出,要对各民主 党派以本党派名义在政协发表意见做出机 制性安排。"我们高度重视党派提案工作, 形成了一系列富有首都特色的工作机制。 比如创立了高规格交办党派提案机制,落 实党派提案办理督查考核工作等制度。"北 京市政协副主席程红发言中表示。

"怎么个高规格?"有参会代表提出。

"我们坚持市委统筹党派提案交办工 作,由市委常委、市委秘书长会同市政协分 管领导联合主持召开各民主党派、具体承 办部门共同参加的党派提案交办会,就办 理工作下任务、提要求。"程红说,在有效的 制度保障下,党派提案数量快速上升, 2020年党派提案数量达到2018年的三 倍,有效带动首都提案质量持续提升。

宁夏政协是本次会议的东道主,自治 区政协建立的"两会一联系"制度吸引了与 会代表的关注。

"什么是'两会'?什么又是'一联系'?' "'两会'一个是落实习近平新时代中 国特色社会主义思想学习座谈会,一个是 功能型党支部组织生活会。'一联系'就是 党员委员联系党外委员制度。"自治区政协

(上接1版) 地方政府可以研究制定根据

养育未成年子女负担情况实施差异化租

赁和购买房屋的优惠政策。推进城镇小

区配套幼儿园治理, 持续提升普惠性幼 儿园覆盖率,适当延长在园时长或提供

托管服务。推进义务教育优质均衡发

展和城乡一体化,有效解决"择校

热"难题。依托学校教育资源,以公

益普惠为原则,全面开展课后文体活

动、社会实践项目和托管服务,推动

放学时间与父母下班时间衔接。平衡家

庭和学校教育负担,严格规范校外培

训。规范机关、企事业等用人单位招

录、招聘行为,促进妇女平等就业,保

序衔接,对全面两孩政策调整前的独

生子女家庭和农村计划生育双女家

庭,继续实行现行各项奖励扶助制度

和优惠政策。探索设立独生子女父母

护理假制度。建立健全计划生育特殊

家庭全方位帮扶保障制度。建立健全

政府主导、社会组织参与的扶助关怀

出,要加强党的领导。各级党委和政府

要提高政治站位,增强国情、国策意

识,坚持一把手亲自抓、负总责,推动 出台积极生育支持措施,确保责任到

位、落实到位。要加强政府和社会协同

治理, 充分发挥工会、共青团、妇联等

群团组织在促进人口发展、家庭建设、

生育支持等方面的重要作用。深化战略

研究,完善人口空间布局,优化人力资

源配置,加强新时代中国特色人口学科

和理论体系建设。做好宣传引导,加强

工作督导。各省(自治区、直辖市)要

按照本决定要求,制定实施方案,确保

优化生育政策取得积极成效。各省(自

治区、直辖市) 党委和政府每年要向党

中央、国务院报告本地区人口工作情

欧美同学会全国归国留学人员

代表人士高级研修班在京开班

(上接1版)要围绕党和国家大局,汇聚

磅礴力量。组织动员广大留学人员充分

发挥人才荟萃、智力密集、拥有广阔的

国际视野等特色优势, 在国家现代化建

设新征程中建功立业,为党和国家事业

同学会力量所在、生存所依、发展所

系,要贯彻统战工作大团结大联合的主

题,广泛团结联系出国和归国留学人

丁仲礼指出,广大留学人员是欧美

发展作出应有贡献。

展进步创造条件。

(《决定》全文详见人民政协网)

况,中央将适时开展督查。

《决定》就"强化组织实施保障"指

《决定》要求,要加强政策调整有

障女性就业合法权益。

副主席郭虎耐心解答,为更好统一思想、凝 聚共识,我们提案委员会党员委员与党外 委员建立了相对固定的联系,经常性地开 展谈心活动,不断增进了解、凝聚共识,并 由此引领全体委员深入界别群众,宣传政 策、解疑释惑,凝聚人心。郭虎以数字说 明,委员参与提案评议比率逐年提高, 2019年为65.7%,2020年为69.8%。一批 事关民生热点、难点、焦点的提案,很好地 发挥了政协提案在协商办理中化解矛盾、 凝聚思想共识的作用。

这种由功能型党支部组织、党员委员 联系引领党外委员、委员引导界别群众的 工作链条,畅通了通过提案反映界别群众 诉求的渠道,得到现场很多代表的认可。

会上,云南省设立的提案培育机制,深 圳市政协设立的清单式提案工作机制,均 引起与会代表关注。大家表示,要把这些制 度建设经验带回去,认真研究吸收,让提案 工作更加制度化,更加富有成效。

提案督办的"高招"

提案办理的效果直接影响提案工作的 质量。会上,不少地方政协交流了他们的 "高招"。

"2018年,我们打造了省委书记领衔督 办重点提案办理协商活动新品牌,取得明显 成效。"安徽省政协副主席韩军说,"我们不 仅构建了省委领导、各方参与的督办机制, 还搭建了运行顺畅、工作规范的协商平台, 形成了不同层级、形式多样的督办格局。"

韩军说,4年来,在省委书记领衔督办

提案的示范引领下,各级党委、政府、政协领 导督办重点提案11680件。省级层面形成了 书记领衔、党政领导阅批、政协领导调研、专 委会对口、委员小组随机督办的提案督办机 制,带动形成了省市县三级书记领衔督办重 点提案的生动局面。

辽宁省政协、福建省政协、吉林市政协等 地方政协也在发言中表达了党委、政府、政协 领导督办提案的重要性。辽宁省政协副主席 李晓安说,"我们把提案督办纳入省委巡视工 作,省委巡视组与省政协提案委定期对提案 办理工作开展联合巡视督查,效果明显。"

参会代表们认为,大多数地方政协均建 立了党委、政府、政协主要领导督办重点提案 的机制,有效提高了提案办理的质量和效果。

提案工作的"新招"

人民政协成立70多年来,正是由于不断 创新,提案工作才不断取得新进展。

河南省政协副主席周春艳关于"阳光提 案"的发言引起大家的关注。

"所谓'阳光提案',其实就是在提案工作 中主动'曝光',不惧'围观',全方位全过程地 实行公开化、透明化。"周春艳说,2016年起, 河南省政协从公布立案提案目录开始,逐步 实现全面公开提案工作信息。目前,"阳光提 案"已经成为一种思维习惯、一种工作规范, 前所未有地提升了提案工作的关注度、参与 度、满意度和影响力。

"我们还组建了多个记者群,随时发布提 案工作信息,提供新闻线索。这些举措引起社 会强烈反响,提高了提案的社会影响力。"周

在创新提案工作中,湖南省政协、杭州市 政协、昆山市政协以数字化建设,有效促进了 提案工作质量的提升。

"我们利用政协云初步建立了政协数据 中心和政协信息化标准,'攻破'了数据壁垒, 为提案选题提供数据支撑。"湖南省政协副主 席易鹏飞举例说,"我们通过对年度履职成果 进行数据分析,找出关注度排前20的热词, 并围绕这些热词拟定提案参考题目,发布在 政协云上供委员撰写提案参考。'

'我们就'食品安全'相关提案办理情况 试点开展网络公开评议,在全省政协系统首 次举办民主评议'舌尖上的大事'融媒体直播 活动,网民观众参与达6万多人次,扩大了提 案工作的社会影响力。"江苏省昆山市政协主 席冯仁新也分享了数字网络对于提案工作的

发言讨论,分享经验,贡献智慧…… 一场提案工作的盛会,连接起各地政协

"本次会议明确提出了提案工作需要把

握的'五个必须'原则,和提高提案工作质量 的'五个进一步'具体要求。"全国政协提案 委员会主任李智勇希望,本次会议能对各地 政协提案工作的提升有所帮助。

来自各地政协的代表们表示,将以本次 会议为契机,认真学习贯彻全国政协领导重 要批示和讲话精神,学习借鉴兄弟省市县政 协先进经验,深入研究,积极探索,改进工 作,努力谱写新时代人民政协提案工作的新

息,正马不停蹄地推动新疆实现高质量发 展,大步朝着第二个百年奋斗目标迈进。

今年上半年, 山东援疆帮助喀什地 区落地项目132个,投资总额达200多亿 元,形成了落户一批、签约一批、储备一批 的良好态势,为后续援疆奠定扎实基础;

-在江苏援疆支持下,今年新疆霍尔 果斯口岸出入境中欧班列较去年同期相比提 前79天突破3000列,丝绸之路经济带上的 "明珠"愈发耀眼;

-天津援疆选派 18 名干部人才到和 田地区乡镇任职,推动乡村夜市建设、电商 直播、村居改造,助推受援地乡村振兴。

援疆之初衷,是为新疆各族人民解难 题,为新疆各族人民谋幸福。

盛夏时节,距离苹果采摘期还有3个多 月。许多阿克苏地区的果农早早就签订了供 货协议。

前几年,由于运距过长,这里包括苹果在 内的特色果品出现难卖、贱卖现象。

2017年8月,对口支援阿克苏地区的浙 江省立足自身市场优势,推出"十城百店" 工程,在省内10个市开设新疆特色农产品 销售专卖店,帮助受援地优质农产品走出

第十批浙江省对口支援新疆工作前方指 挥部指挥长朱林森说,"十城百店"将改造 升级成"百城千店",并通过天猫商城、云 集微店等嫁接线上市场。

民族团结是各族人民的生命线, 铸牢中 华民族共同体意识,不断巩固各民族大团 结,是新疆各族群众的根本利益所在。

深圳援疆推动深、喀学生同吃同住同学 习同交流,实现两地青少年及家庭双向互 动;湖南援疆引导援疆医生参与受援地"家 庭医生"服务活动,在为患者干好事、解难 事中增进感情;上海援疆持续开展文化润疆 行动, 以综艺节目为载体将现代文化引进喀 什,并宣传受援地传统文化,增进双方对中 华优秀文化的认同。

以援疆为纽带,各民族广泛交往、全面 交流、深度交融的美好画面, 正在新疆大地 的每一个角落里呈现, 民族团结的动人故事

宁波市对口支援新疆工作前方指挥部指 挥长单继诚说:"新时代援疆工作,要紧紧 围绕社会稳定和长治久安总目标, 谋长远之 策,行固本之举,在事关长治久安的深层次 问题上聚焦发力。"

国家关心,兄弟同心,"疆"来可期!

同心逐梦绘"疆"

(上接1版)

11年来,全国19省市在民生援疆领 域持续耕耘,不只"输入"先进的硬件, 更持续为受援地选派紧缺人才,"输血' 同时更注重"造血"。

作为这座城市唯一的专业儿科医生, 北京援疆医生于丽娟感到肩上的担子沉甸 甸,"这边有幼儿园、小学、中学,孩子 很多,对儿科的需求是很大的。"

每日遥望数公里的大漠, 于丽娟愈 发坚定,要尽快提高当地儿科诊疗水 平,把先进理念和技术传授给身边同 事。"建设一个好的儿科专业,让孩子们 看病更方便。"

民惟邦本,本固邦宁。

新一轮对口援疆工作启动以来,19 省市将80%的援疆资金投入医疗、教 育、就业等民生领域,有效解决各族群众 最直接、最现实、最急迫的民生难题。 流水线两侧坐满统一工服的妇女,她

们手速飞速,熟练完成拼接、缝纫等工 序。流水线的末端,一件件服装成品"抵 达",随即将打包发往东部口岸。

这一幕, 常见于新疆南部的各大绿 洲城市。绝大多数工人几年前还是面朝 黄土的农民,是产业援疆推动一大批制 造企业落户新疆,为他们带来身份转变 的契机。

仅以棉纺织业为例,截至2020年, 新疆棉纺织业产能已达2038万锭,占全 国棉纺业产能的17.6%, 共解决60万人 就业,成全国纺织业重要生产基地。产业 快速发展背后,是国家和自治区的政策支 持, 更离不开19省市援疆力量引全国产 业入疆的付出。

■ 万里守望 心手相牵

山水一程, 民生百事, 对口支援新疆 国家行动的巨幅画卷是各民族各领域交往 故事的感人合集。

棠棣花开, 枝叶相扶。"一个不落" 的全面小康背后是中华民族共同体意识在

新一轮对口援疆工作启动以来,近 1.7万援疆干部人才西出阳关来到天山 脚下。祖国六分之一的大地上,各地援

疆铁军接续奋斗,帮新疆各族同胞共圆 小康梦。

2010年以来, 1.5万余名援疆干部人 才结对帮带培养了当地干部人才14.5万 余人。援疆各省市坚持"请进来"与"走 出去"相结合,既提升了新疆干部人才队 伍整体素质,更促进了边疆地区与祖国各 地互动交流。

7月3日,徒弟古哈尔古丽给即将返 回浙江宁波的妇产科医生黄芳戴上了少数 民族特色的小花帽。

一年半以来,黄芳接诊孕产妇1200 余人次,抢救肺动脉高压、急性心衰、失 血性休克等危重孕产妇40余人次,接锦 旗的次数已经数不清。"被需要是一种幸 福。"黄芳还帮库车市人民医院妇产科规 范临床诊疗,提升业务能力。

前后方联动,线上下结合,全社会参 与。援疆干部人才带来支援地的资源和技 术,帮助受援地干部人才迅速成长。

新一轮援疆工作启动以来,广大援疆 干部人才积极参与"民族团结一家亲活 动",与新疆各族干部群众结对认亲1万余 户,捐款捐物金额7440余万元,各地援疆 指挥部还开展了点亮"微心愿"、青少年"手 拉手"、融情夏令营、足球比赛培训等各种 活动。各种形式的交往跨越数千公里。

自2018年11月以来, 江苏省对口支 援新疆伊犁哈萨克自治州前方指挥部和伊 犁教育、邮政等部门共同开展苏伊两地青 少年"万里鸿雁传真情"手拉手书信交友

书信联系让青少年交流通上"连霍高 速"。霍尔果斯市苏港高级中学学生阿依 曼在给连云港笔友的信中写道:"即使没 有亲眼去看过,但在你的一番介绍下,我 仿佛身临其境。如果有缘, 我必定会跨越 山河去亲身体验,到时候你可别忘了要做

援疆工作让受援地和支援地各族群众 搭上"心桥",中华民族共同体意识在广泛 交往、全面交流、深度交融中日益筑牢。

■ 久久为功 共绘"疆"来

站在新起点,矢志新奋斗。 天山南北,各支援疆力量没有停步歇

护民主监督工作。

会议审议了由民进中央副主席、领导小 组成员朱永新所作的民进中央长江生态环境 保护民主监督2021年度工作计划(草案) 说明,学习了习近平总书记关于长江保护的 重要指示批示精神,中共中央、国务院关于 长江生态环境保护的重要决策部署, 各民主 党派中央、无党派人士开展长江生态环境保 护民主监督工作启动会精神。

民进中央副主席姚爱兴、卫小春、张雨东、 王刚、陶凯元、黄震、高友东出席会议。

民进中央长江生态环境保护民主 监督工作领导小组会议在京召开

李斌率全国政协调研组就"加强黑土地

保护"赴吉林开展民主监督性调研

(上接1版)要增强责任意识,有序推进 开展对口江西的长江生态环境保护民主监 督工作。要加强工作谋划,力求民主监督 工作取得更大实效。

蔡达峰强调,长江生态环境保护民主 监督工作是民进各级组织和广大会员深入 基层、深入群众、深入一线,了解国情、 社情、民情、水情,与中共地方党委、政 府紧密合作,向广大干部群众学习,展现 新型政党制度优势的重要契机和实践机 会。民进各级组织和广大会员要积极参 与、履职尽责, 扎实做好长江生态环境保

> 护现状,并现场察看全国百万亩绿色玉米标准 化生产基地、高标准农田建设等情况,前往当地

> 伟、副主任聂卫国、驻会副主任欧青平,全国 政协常委张桃林、王天戈,全国政协委员岑 旭、邱小琪、卢春房等参加调研。吉林省政协 主席江泽林、省委副书记高广滨、省政协副主 席兰宏良参加有关活动。

本报讯(记者 罗韦) 7月14日 至16日,全国政协提案委员会副主任 支树平率队就"推进重点区域农产品质 量安全追溯体系建设先行先试"先后赴 北京、河北、天津开展调研, 并在天津 召开提案办理协商会。

民以食为天,食以安为先。全国政 协高度关注农产品质量安全工作, 2019年9月召开"推进农产品质量安全 追溯体系建设"重点提案办理协商会。 会后, 提案委员会持续跟踪督办, 提案 承办单位持续推进工作, 政协委员持续 建言资政,推动农产品质量安全追溯体 系建设。今年,宋建朝、刘昕等委员提 出的"推进重点区域农产品质量安全追 溯体系建设先行先试"被确定为全国政 协十三届四次会议重点提案题目,提案 委员会以召开提案办理协商会的形式进 行督办。同时,这场会议也被列为全国 政协机关党史学习教育"我为群众办实 事"实践活动之一。

调研组在农批市场、连锁商超、畜 禽养殖场、果蔬生产基地和学校食堂等 地察看了农产品质量安全追溯体系建设 情况。委员们认为,我国农产品质量安 全形势保持了总体稳定向好的态势,随 着人民生活水平不断提高, 农产品供求 总量实现基本平衡、丰年有余,农业生 产和农产品贸易快速发展,农产品质量 安全工作摆在了更加突出的位置。

在提案办理协商会上, 支树平指 出,建设农产品质量安全追溯体系是农 业高质量发展的必然要求。开展农产品 质量安全追溯先行先试的法制环境基本 形成、社会基础坚实、重点区域基础设 施逐步完善, 具备良好基础。开展农产 品质量安全追溯体系先行先试要有创新 作为,要坚持政府推动与市场引导相结 合、统筹规划与分步实施相结合、归口 管理与协同推进相结合。

农业农村部副部长马有祥、天津市 人民政府副市长康义,农业农村部、国 家市场监督管理总局、财政部、商务部 等提案承办单位有关同志, 北京、天 津、河北、上海、福建、广东等地有关 部门同志参加提案办理协商会,20多 名参会人员发言。

天津市政协主席盛茂林会见调研组 一行。北京市政协副主席程红、河北省政 协副主席葛会波、天津市政协副主席尚 斌义参加相关调研活动。

首份《政协委员工作室(站)模式 与成效研究报告》发布



7月20日, 政协助力基层治理和服务界别群众研讨会暨首届 人民政协"委员工作室(站)"案例征集活动·"最美基层政协 委员"颁奖礼在北京举行。图为颁奖现场。本报记者 贾宁 摄

本报讯 7月20日,由 人民政协报社、人民政协网 主办的政协助力基层治理和 服务界别群众研讨会——暨首 届人民政协"委员工作室 (站)"案例征集活动・"最美 基层政协委员"颁奖礼在京举 相应规章制度。 行,来自全国各地的政协组织 负责人、各级政协委员、专家

学者等共200余人参加。 会上,首份《政协委员工 作室(站)模式与成效研究报 告》(以下简称《报告》)发 布。《报告》依托大数据,结 合首届人民政协"委员工作室 (站)"案例征集材料,对委 员工作室(站)的建设情况、 特点、运行机制以及对协商民 主和基层治理的影响等进行梳 理和分析, 阐明政协协商民主 与人民民主良性互动、共同发 展的内在机理。《报告》还对 委员工作室(站)的源起进行 追溯,理顺了发展脉络,分析 了委员工作室(站)发展存在 的不足并提出了建议。

《报告》认为,委员工作 室(站)涵盖以界别、重点 领域、区域、委员个人等多 元类型载体,借助不同载体 的特点,最大程度发挥了委 员在委员工作室(站)中的 主体作用,既促进了委员履 职,同时便于收集民意、倾 听民声,加强了与群众的联 系。同时,为充分履行政协 职能,创新委员队伍建设和 管理模式,更好地发挥委员 主体作用, 使政协委员更好 地服务社区、服务群众,做 到更加注重履职实效, 各委 员工作室(站)正逐步健全

《报告》还对今后委员工 作室(站)的发展提出建 议: 摸查各政协委员工作室 开展情况, 杜绝只挂牌不办 事的形式主义;统一规划、突 出特色,减少职能同质化;加 强工作室协调联动,强化委员 履职责任;线上线下联袂宣 传,利用大数据赋能委员工作 室(站)建设;规范工作室标 准化建设,加强对乡镇政协委 员工作室的软硬件支持;加强 培训和考核力度,提升政协委 员履职水平; 发挥媒体联动 作用,实现宣传全覆盖。

会上,20个委员工作室 (站) 获颁"杰出委员工作室 (站)"荣誉称号,39个委员 工作室(站)获颁"优秀委员 工作室(站)"荣誉称号,5 个省政协组织获颁"最佳组织 机构奖"。会议还为首届寻找 最美基层政协委员活动获奖者 颁奖,20位基层政协委员荣 获"最美基层政协委员"称 号,30位基层政协委员荣获 "优秀基层政协委员"称号。

(位林惠 王慧文 张 佳琪)

员,不断扩大组织覆盖范围,将更多的 留学人员特别是青年留学人员, 吸纳到 欧美同学会中来, 团结凝聚起来, 画出 最大同心圆。要把群众观念牢牢根植于 心中,始终坚持以留学人员为中心的工 作导向,增强对留学人员的真挚感情, 善于和留学人员交朋友,真正为党和国 家事业结交一批关键时候站得出来、帮 得上忙的挚友诤友。要不断提升服务水 平,主动关心会员及留学人员的工作、 学习和生活,探索创新服务方式、渠道 和载体,为留学人员成长成才和事业发

(上接1版)要加强黑土地保护的宣传力度 和科技培训强度,切实调动社会各界保护 黑土地积极性,把黑土地这个"耕地中的大 熊猫"保护好、利用好,走出一条符合中国 国情的黑土地保护之路。

调研期间,调研组一行先后在前郭县、长

岭县、梨树县等地开展实地调研,并在四平市 梨树县主持召开基层座谈会,与农民和合作 社、农机社等相关人员互动,深入田间地头, 与农户面对面交流,详细了解目前黑土地保 农机专业合作社,了解农机具使用、经营情况。 全国政协人口资源环境委员会主任李