

积极应对人口老龄化 促进人口均衡发展

——全国政协专题协商会发言摘登(二)

自由发言

南通立宝托育园园长张小荣： 支持普惠托育发展

我是一名来自江苏南通的托育工作者。在政策扶持和国家发改委指导下，我们探索形成了一个中心示范园联动N个社区普惠园的“1+N”服务模式，取得了良好社会效益。一方面，让普惠托育更加亲民，收费每个月不超过2500元，工薪家庭都能接受；另一方面，通过“1+N”模式更加有规范标准、有品质保障，在中央财政引导资金扶持下，地方政府提供免费场地和地方国企混改经营，真正实现了高品质的普惠托育。首批入托家长，20%以上已有二孩甚至三孩计划，并且100%预约入托。

当然，推动高品质普惠托育是一项长期系统工程，在发展中也遇到一些困难，结合共性问题，提三点建议：

一是关于场地，备案审批“放管服”再到位一点。比如，现行审批标准中特别

是消防验收中，还保留有对改建托育点房产和土地属性要求，只能通过“一事一议”解决验收备案的问题，协调难度较大。建议在符合城市规划和建筑安全标准前提下，对托育机构放宽或取消消防验收中对房产和土地属性的要求。

二是关于人才，打破托育行业从业天花板。建议人社部门能将托育行业调整到专业技术人员大类，使得优秀育婴员、保育员晋升为育婴师、保育师，成长为高级蓝领，促进社会认同和自我成长。

三是关于宣传，在全社会更好普及科学育儿理念。建议相关部门和媒体抓好科学育儿公益宣传教育，不要让那些以制造焦虑为手段的商业宣传误导家长、影响孩子；编写育儿基础知识家长应知应会大纲，引导家长转变观念，积极接受专业托育服务。

全国政协委员、农工党天津市委副主委、天津市南开区政协副主席许洪玲： 提供更加精准科学的社区养老服务

提两点针对社区养老服务方面的建议。

一、在社区老年照护上应高度重视护理分级问题。建议充分利用老年综合评估工具，对老年人自我照料、身体机能、行为情绪等方面的受损程度、环境危机和应付能力进行全面评估，判别人老

人进行分级管理。探索在社区设立服务规划师岗位，统筹协调服务资源，根据老年人的护理服务需求匹配相对应的养老服务项目，实现养老服务供需之间有效对接。

二、高度重视家庭签约团队中护士在社区养老服务中的作用。目前家庭医生签约服务已在全国推开，医生、护士、公共卫生医师三方面组成的团队服务模式也得到较好推广，护士具备专业理论知识和护理技能知识，应充分发挥其在社区老年照护中的作用，为居家养老老人提供更精准科学的照护指导和

全国政协副秘书长、民建中央专职副主席李世杰： 加强养老服务标准化建设

积极应对人口老龄化是关系国计民生的重大战略问题。目前，我国养老服务标准体系尚不完善，养老服务标准制定的思路方针仍以强调保障和照顾为主，对设施设备等技术标准规范较多，对服务管理、流程等标准研究不够，标准覆盖范围有限，居家社区养老部分尤其不足。为此建议：

一、着力推进养老服务管理标准化。推动研究编制养老服务标准化建设专项规划，加强宣传贯彻示范试点工作。逐步建立养老服务分类管理标准，推进基本养老服务与非基本养老服务均衡发展。

二、加快建设基本养老服务标准体系。落实《国家基本公共服务标准》要求，细化基本养老服务设施建设、功能布局、设备配置、人员配备、服务流

程、管理规范等软硬件标准要求，指导各地制定具体实施标准。明确政府、家庭、社会、市场职责定位，做好基本养老服务识别，健全养老服务需求和评估标准。在2013年《老年人能力评估》行业标准基础上制定国家标准，建立老年人能力综合评估制度，评估结果在全国范围内实现跨部门互认，作为各项养老服务工作依据。以制定长护服务项目标准等标准化手段推动基本养老服务与基本养老保险制度、基本医疗保险制度、长期护理保险制度协同衔接。

三、积极推进居家、社区养老服务指导标准建设。研究制定《居家养老服务标准体系和评价体系》，制定和实施居家养老适老化改造需求评估、改造规范、改造质量监管和后续管理维护等系统化选用标准。研究制定家庭养老床位标准、居家上门服务标准等急需标准。

部委回应

民政部副部长高晓兵：

委员、专家对如何应对人口老龄化，推动养老服务高质量发展提出了意见建议，我们将认真研究、积极采纳。

加强互联网+居家养老模式建设的建议，是新时期养老服务发展的重要方向。民政部已开发了全国养老服务系统，部分功能正在试运行，还需在实践中不断完善。同时把居家社区养老服务中心纳入“十四五”养老服务体系建设重点，会同财政部实施居家和社区基本养老服务提升行动项目，加快居家养老服务发展，推动养老服务线上线下相结合。

加强养老服务领域标准化建设的建议，对于提升养老服务质量，规范行业发展具有重要意义。近年来，民政部会同市场监管总局建立了养老服务标准体系，推动发布了一系列养老服务标准。下一步将加快制定行业急需标准，完善养老服务标准体系。

加强各级政府联席办公和一事一议制度，推进社区养老的建议，是解决养老服

务难题，推动各部门形成合力的重要途径。目前，部省两级已建立养老服务联席会议制度，下一步将推动市县两级全面建立相应制度，把养老服务普遍性存在的难题交由联席会议制度整合解决，把养老服务当中的个性化难题用一事一议机制解决。

确立老年护理分级标准，对老年人进行全面评估的建议，是建立和完善基本养老服务体系非常关键的方面。日前医保局和我部联合签发在长期护理试点地区统一实施失能等级评估标准，新的老年人能力评估国家标准已经通过立项，这将为科学确定老年人照护等级，因人而异提供精准服务，加强康复护理和生活照料服务衔接配合提供基础支撑。

下一步我们将深入推进实施积极应对人口老龄化国家战略，加快养老服务立法研究、基本养老服务体系建设、“十四五”养老服务体系规划等顶层设计，不断开展家庭养老床位、公办养老机构创新发展、居家社区基本养老服务提升等实践探索。

人力资源和社会保障部副部长游钧：

发展多层次养老保险体系是应对人口老龄化，保证养老保险制度可持续发展的重要措施。

发展多层次养老体系的建议很有建设性。目前，我国多层次养老保险体系中，作为第一支柱的基本养老保险占比较大，覆盖10亿人。作为第二支柱的年金，覆盖面较小，不到7000万。作为第三支柱的政策框架还没有出台，是明显短板。导致多层次体系发展不平衡的原因，有基本养老保险的替代率必须要求较长时间保持较高水平。此外主要是二、三支柱税收优惠力度不够，强制性不足，导致二、三支柱参与度不高。

自动加入机制，提高税优比例的建议很有针对性。下一步为加快多层次养老保险体系建设，一是要明确基本养老保险基本功能定位，适时、适度降低替代率，为二、三支柱发展留出空间。二是要增强年金强制性，在企业职工基本养老保险全国统筹后研究提高企业年金强制性的可行

性，提高年金覆盖率。三是要完善优惠政策，会同财政等部门研究创新税优模式。四是要尽快出台养老保险第三支柱的政策框架。目前已制定方案并上报国务院。委员的很多建议包括二、三支柱连通问题等，在方案中都有所体现，待批准后我们将认真组织试点。

关于托育人员的职业资格从技能类调整到专业技术类的建议。根据职业分类大典，育婴员、保育员等托育从业人员属于国家职业分类体系第四大类“社会生产服务和生活服务人员”，属于技能型人才。专业技术人员是国家职业分类体系中第二大类。从各方认知看，托育从业人员还是要纳入技能人才评价体系中，为了加强托育从业人员培养力度，拓展其职业发展空间，我部会同有关部门为托育从业人员建立了职业技能等级认定体系，制定了育婴师、保育师国家职业技能标准，托育从业人员可以通过职业技能等级认定取得育婴师、保育师技能等级证书，成为高级的蓝领人才。

国家卫生健康委员会副主任于学军：

7月20日，中共中央、国务院全文发布了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)，7月26日全国政协举行专题协商会，围绕积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展建言献策，非常及时。

委员发言提到，三孩生育政策能不能落地见效，关键是要构建生育支持的政策体系，涉及就业、住房、税收、教育等多方面政策，这也是广大人民群众关心的热点。这次优化生育政策不是简单的从两孩到三孩的数量调整，更是全面部署了配套支持措施，坚持问题导向，实施系列组合政策，将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，增强生育政策包容性，释放生育潜能，推动实现适度生育水平。

委员们发言提到，从促进妇女平等就业、完善生育休假制度、减轻税负机制等方面，完善生育配套支持措施，特别是发展托育服务体系备受关注程度很高。2019年国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护发展的指导意见》，目前这项工作正在有序推进。党的十九届五中全会提出发展普惠托育服务体系，特别是在“十四五”规划当中对“一老一小”人口服务体系作出安排，将我国每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数列入国民经济和社会发展20个主要发展指标，制度安排力度很大。这次中央《决定》又有专章对托育工作进行部署，下一步我们将履职尽责，在原有工作基础上吸收委员们的建议，广泛听取意见，把这项工作做好。

(上接1版)完善托育服务体系，综合运用规划、土地、住房、财政等支持政策，发展普惠托育服务，鼓励用人单位等社会力量提供多种形式托育服务，2025年每千人口托位数达到4.5个。研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，扩大普惠性学前教育资源供给，推进义务教育优质均衡发展

(上接1版)——必须始终坚持发挥“台”字特色和优势，为促进祖国统一尽心竭力。解决台湾问题、实现祖国完全统一，是包括台盟在内的全体中华儿女的共同愿望。推动两岸交流，共图民族伟大复兴，是台盟一以贯之的历史责任和矢志不渝的奋斗目标。我们深入贯彻习近平总书记关于对台工作的重要论述和中共中央对台工作大政方针，紧扣两岸关系和平发展和祖国统一进程，着力突出党派特色，落实“两岸一家亲”重要理念，为两岸民众交流搭建平台，为两岸融合发展架桥铺路，增进两岸同胞间了解和互信，促进两岸同胞心灵契合，为推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程增添强大力量。

全国政协文化文史和学习委 开展党史学习教育

(上接1版)结合委员会及所联系界别特色参观学习两个展览，是开展党史学习教育和履职工作相结合的有益探索，让人深受教育、很受启发，进一步提振了在中共领导下谱写社会主义现代化强国建设新篇章的决心和信心。委员们一致表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，永葆初心、勇担使命，始终保持迈步新征程、奋进新时代的精神，努力在委员履职和本职工作中争取更大光荣。

全国政协文化文史和学习委员会副主任王世明、吕世光、孙庆聚、阎晓宏参加。

——必须始终坚持加强自身建设，建设适应新时代要求的高素质参政党。台盟74年的发展历史，不仅是跟党走奋进、深入参政履职的历史，更是与时俱进、加强自身建设的历史。总结这段光辉历程，我们深刻地认识到，台盟的履职作为离不开中国共产党的指引，离不开国家发展的大格局；台盟的成长进步离不开中国共产党的坚强领导，离不开坚定不移走中国特色社会主义道路的决心。新时代，台盟的参政党的建设必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入开展中共党史学习教育，教育引导全体盟员思想上更加坚定、政治上更加坚强，必须深厚史学滋养工作，坚持发扬与党同心、跟党奋进的优秀传统，发扬联系台

胞、服务乡亲的优秀作风，发扬爱国爱党、爱国一体的优秀品质，以光荣传统激励广大盟员在新时代贡献新作为。

100年岁月峥嵘，100年沧桑巨变。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，中国共产党带领全国各族人民艰苦奋斗、奋发有为，走过苦难辉煌的过去，走在欣欣向荣的现在，走向充满美好的未来。习近平总书记在中国共产党百年华诞之日的重要讲话，深情回顾党百年奋斗的光辉历程，全面总结以史为鉴、开创未来的“九个必须”，讲话具有很强的政治性、思想性、理论性，是一篇马克思主义的纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，为全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标指明了前进方向、提供了根本遵循。7月3日，中共中央办公厅发出通知，要求各地区各部门认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神。7月5日，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋在各界人士庆祝中国共产党成立100周年座谈会上对学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神提出了明确要求。

作为致力于新时代中国特色社会主义事业的中国共产党亲密合作的参政党，台盟要认真学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期台盟的首要政治任务，教育引导广大盟员和所联系的台胞增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，落实到台盟的各项实际工作中去，

展现新时代中国特色社会主义参政党新面貌。

思想政治建设要持续加强。习近平总书记强调，新的征程上，必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识”。台盟要深刻把握新时代民主党派肩负的政治责任和使命，按照习近平总书记“四新”“三好”的总要求，以深入开展中共党史学习教育为主线主题，讲好多党合作故事，讲好台盟故事，牢记初心使命，坚定理想信念，展示中国新型政党制度的风采。以《大道同行——台盟史回顾展》展陈为契机，切实抓好盟史挖掘、整理和研究工作，引领全体盟员思想政治建设水平再上新台阶。要办好台盟成立74周年暨谢雪冈同志诞辰120周年系列活动，深刻感悟台盟老一辈长期与中国共产党团结合作形成的坚定政治信念、高尚道德情操、崇高精神风范，继承发扬与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的光荣传统，持续巩固深化“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动成果。要加大宣传工作力度，创新工作思路，拓展工作方式方法，做到重点宣传有声有色，典型宣传有声有色，展示台盟中国特色社会主义参政党良好形象，进一步扩大台盟的社会影响。

参政议政要持续精进。习近平总书记指出：“立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展。”这是“十四五”时期我国经济社会发展十分重要的任务，我们要聚焦中共中央关注的重点问题，国家

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军：

大家非常关注和关心老龄事业发展，所提建议尤其是关于养老服务事业发展的政策措施建议非常有针对性，对我们下一步正在推进的工作大有帮助。目前我们正在推进三项工作：

一是树立积极老龄观，辩证看待老龄化。我国老龄化速度较快，但年轻的老年人占大多数，所以既要看到老龄化带来的挑战，也要看到老龄化带来的机遇。一方面，我们正在推动修订老年人权益保障法，制定“十四五”老龄事业发展规划，制定加强新时代老龄工作有关文件。当中对大家关注和关心的建议都会有所体现，重点是和国家积极应对人口老龄化中长期规划对接，解决服务供给问题。另一方面，发展银发经济，挖掘老年人人力资源红利，潜力非常大。我们正在研究制定“十四五”老龄产业发展和加快银发经济发展的指导意见。

二是树立健康老龄化理念，把健康融入应对人口老龄化的各方面。老龄化速度加快，人均预期寿命不断提高，必须把健康融入到各个环节。尤其对于失能、阿尔茨海默症等问题，从年轻时就要预防，这方面我们正在制定“十四五”健康老龄化规划。同时，我们从2016年开始在90个城市推进医养结合试点，现在的瓶颈问题需要从体制机制上打通，重点也在社区层面，这和

国家医药卫生体制改革方向一致。三是要坚持系统化原则，着力形成积极应对人口老龄化合力，发挥各级老龄委、老龄办的统筹协调作用。在顶层设计方面，处理好事业和产业关系、养老和医疗关系、中央和地方关系，包括政府支持和金融、信托、基金以及社会力量参与的关系，最后形成积极应对人口老龄化的合力，为“十四五”期间积极应对人口老龄化，发展老龄事业，解决老年人“急难愁盼”问题打好工作基础。

国家医疗保障局局长胡静林：

我回应一下长期护理和积极生育政策的有关问题。

委员对长期护理保险顶层设计提出的两条建议非常有价值，也是我们积极探索的方向。关于功能定位，现在长护险虽然起步于医疗保险，但设计目标是当成独立险种独立设计，按照独立制度运作，主要为长期失能人员基本生活照料提供服务和资金保障。当前重点解决重度失能老人的吃、穿、洗等基本生活保障需求。现在由地方以列清单方式建立基本保障目录。下一步，国家要统一规范。

缴费问题是长护险的最关键问题。目前长护险试点从职工人群起步，有条件的开始向城乡居民覆盖，现在按照量力而行、保障基本的原则，全国试点49个城市，平均每个人筹资150-180元，参保人员1.34亿，累计享受待遇的人口达152万，覆盖面较大，享受人群主要是重度失能人群，基本可持续。现在基本上试点城市里的长护险经办管理都委托商保公司参与，涉及15家商业保险公司。

委员提出与国家人口战略相适应的保障体系，与我们相关的是生育保险。现在生育保险覆盖面是单位就业职工，包括生孩子的医疗费用、生孩子后产假期期间的津贴(替代性工资)，都是生育保险支付。关于怎么对非就业人群从生活补助方面进行激励和优惠，下一步还需要配合相关部门作为积极政策研究。关于辅助生殖技术纳入医保，原来的政策要改成积极的生育支持政策，在用药方面，把一些生育支持的药物首先纳入。在诊疗方面，通过一些方式把合适的诊疗技术纳入补贴范围，将按照基本保障和风险控制，把医保能承担的技术成熟、安全可靠、费用可控的生育辅助生殖技术按程序纳入，这需要根据财力慢慢实施。关于生育津贴方面的前瞻性研究，下一步将根据国家宏观政策深入研究，当前主要是对灵活就业等重点人群加强研究。

同人民想在一起、干在一起，继续推动社会服务惠民生、促发展。今后一个时期，全国民生服务工作要按照中共中央决策部署，踏上专项民主监督的新起点，开启助力乡村振兴的新征程。要围绕巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化等主题，按照“摘帽不摘帮扶，摘帽不摘责任”的要求，精准定制匹配帮扶项目，深耕毕节赫章，推动社会服务各项工作新突破，发扬光荣传统，提升履职水平，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致，始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色，坚持好发展好服务好我国新型政党制度，坚持围绕中心服务大局认真参政履职，坚持一致性和多样性统一，坚持守正创新，加强中国特色社会主义参政党建设，在中国共产党领导下，不忘合作初心，继续携手前进，为全面建成社会主义现代化强国、实现祖国和平统一和中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大的贡献。