

这次应对新冠肺炎疫情，我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用，但在整个过程中也暴露出的公共卫生服务体系不健全、应急管理有待提升、信息化建设和管理较为滞后等问题，公共卫生体系如何抓短板、堵漏洞、强弱项，成为举国上下都十分关注的问题。

习近平总书记强调，要始终把广大人民群众健康安全摆在首要位置，切实做好传染病防控和突发公共卫生事件应对工作。今年5月，农工党中央、全国政协教科文卫体委员会就“织牢国家公共卫生防护网”分赴四川、宁夏和湖北、重庆开展专题调研。调研显示，织牢国家公共卫生防护网，重点要推进平战结合、医防协同，从过去专业条块管理转为社会各部门高度协同综合管理，实现整体谋划系统重塑全面提升，把纷繁复杂的“线头”理顺、扎紧，做到“纲举目张”。

7月29日，全国政协就“织牢国家公共卫生防护网”专题召开双周协商座谈会，部分全国政协委员、专家学者和有关部门负责人围绕强化公共卫生治理体系和治理能力建设、织牢国家公共卫生防护网、为人民提供全方位全周期健康服务等深入交流，集智聚力。

一张强大的国家公共卫生防护网正在加紧织牢织密，将稳稳兜住14亿中国人的健康。

■“拎得清”的系统建构

5月13日，国家疾病预防控制局正式挂牌。这是中共中央在新发展阶段对国家公共卫生体系的科学擘画，为加快推进疾控体系的系统重塑提供了契机。

“成立国家疾病预防控制局十分重要，组建好有职、有权、有平台的国家疾病预防控制局更为重要，否则，会在很大程度上影响我们对全局疫情的研判及预测。”通过视频连线参会的国家呼吸系统疾病临床医学研究中心主任、中国工程院院士钟南山大声疾呼。

有序推进四级疾控机构改革，做好国家疾控局与疾控中心等的职能划分是全国政协常委、教科文卫体委员会副主任、农工党中央副主席蔡威关注的重点。他建议强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导和工作协同，建好上下联动的分工协作机制，突出各级不同的核心职能。尽快出台疾控机构建设新标准，切实解决“主干”建设薄弱、不达标问题。同时，尽快补齐四川等19省（区）没有省属传染病科室的短板，确保县级医院设置传染病科室。

疾病预防控制体系主要由疾控机构、医院和基层医疗卫生机构三大部分组成。2019年，我国医院和基层医疗卫生机构数量占全国医疗卫生机构总数的比例超过98%，是与人民群众健康联系密切的社会主体。显然，强化医疗机构公共卫生责任，实现与疾控机构紧密联动，实现防治结合，是公共卫生防护网上的重要环节。

在这方面，全国政协委员、农工党四川省副主委、四川省卫生健康委员会主任何延政的建议是，探索综合医院托管传染病专科医院或建立专科联盟模式，构建“大综合大专科”传染病救治体系，强化发热门诊和呼吸、重症、感染等学科或专科建设，在公立医疗机构成立公共卫生委员会，强化院内医防联动。

“预防是最经济最有效的健康策略。单纯依靠临床医疗，在下游‘打捞’，最终都将面临医疗系统的崩溃；只有贯彻预防为主，在上游‘筑坝’，才能有效控制疫情增量，切实保障人民生命健康，维护国家安全。”全国政协委员、复旦大学生上海医学院副院长、上海市重大传染病和生物安全研究院院长吴凡表示。

在她看来，应急的本质是在非常态情况下对资源的调动。应急体系建设的核心是健全应急决策机制、处置联动机制、动态风险评估机制，而不仅仅是机构建设。

“结合事件特性和发展趋势，明确决策主体和决策程序，解决‘谁拍板’的问题。明确不同突发事件的牵头部门和协同部门，统一调度资源、分配任务，解决‘听谁的’的问题。对变化快、情形复杂或持续时间长的事件，全方位评估趋势及各类风险，做到科学精准，解决‘怎么做’的问题，这些才是解决问题的关键。”吴凡说。

■“跟得上”的服务能力

应对重大突发公共卫生事件，是对公共卫生防护网紧急而高强度的集中检验。这其中既有对公共卫生服务体系是否健全的拷问，更有对公共卫生应急响应能力是否过硬的挑战。

会上，吴凡提到以病例诊断为基础的被动报告仍然是当前传染病监测的主要手段，信息滞后，不能满足及时预警需要。认为应构建涵盖“病例—症状—环境”的重大传染病监测预警技术体系，汇集卫生健康、气象、环境、农林、公安、学校、交通、海关等部门数据，形成疾病症候群、人类行为、动物宿主等流行病学监测平台，识别早期征兆，真正实现对重大传染病的预测预警。

“平时也应着重进行多学科交叉融合的系统性建设，打造集关键技术攻关、科技成果转化、专业人才培养、公共政策研究于一体的“全链条”科研平台，从基础研究到临床、试剂、药物疫苗及公共卫生应用等形成创新链，打通技术链，融合产业链，做好人才和技术的战略储备。”吴凡表示。

全国政协委员、农工党重庆市副主委、重庆市疾病预防控制中心主任戎蓉建议加快建设国家公共卫生应急处置流调信息系统。“由各级流调中心和移动信息采集终端组成，开展流调时，前方采集终端同步将信息上传至后台流调中心，后台与前方保持互动，同步梳理、纠偏、完善，形成正确的流调个案报告，提高流调效率。”

在人才培养方面，何延政建议，应建立疾控机构

织牢织密『防护网』，筑牢筑实『隔离墙』

全国政协『织牢国家公共卫生防护网』双周协商座谈会综述

本报记者 吕巍

和医疗机构人员交叉培训机制，培养医防结合复合型人才。“搭建医、防、研互动交流平台，定期交流、研判公共卫生工作形势。同时，将医疗机构履行公共卫生职责纳入等级评审和绩效考核体系，建立常态化督导考核机制。整合疾控中心和公共卫生监督执法机构职责，实现技术监督和行政执法有机结合，提升监督执法效能。”

戎蓉认为，加快基层应急队伍能力建设，需要有效落实基层编制，确保关键岗位人员充足，需要增加人员经费保障，保持队伍整体稳定，更需要加强人员培训和应急演练，提升应急处置能力。“应深入推进乡镇联防联控机制建设，建立平急结合的后备力量。”

不容置疑的是，筑牢国家公共卫生体系，需要教育提供强大的支持。全国政协委员、教育部原副部长林蕙青在这方面早有深入思考。

她提出，填补短板弱项，建设高质量公共卫生专业人才培养体系，一方面，要大力培养“防治结合型”基层公共卫生专业人才和基层全科医生服务社区、乡镇。另一方面，还应大力发展应用型研究生教育，培养更多解决重大公共卫生问题的高端人才。

立足医防结合，面向全体学生加强公共卫生教育也是林蕙青的意见建议之一。面向临床医学学生，加强公共卫生教育，弥合医防裂痕，把公共卫生教学作为临床医学专业教学的“硬核”要求，落实到教学全过程。面向中小學生，开展公共卫生教育，进课堂、进教材，普遍提高学生公共卫生素养。面向高校非医各专业学生，则加强公共卫生教育，将有关内容有机融入文、理、工、经、法、管等专业教学中，为健康中国建设提供多学科专业的人才支撑。

“此外，还应通过体制机制创新，积极构建高校与卫生机构多样化合作‘共同体’，实现‘1+1大于2’的公共卫生体系建设加快发展。”林蕙青说。

■“抓得牢”的重点领域

织牢国家公共卫生防护网不仅要有“面”上的布局，还要有“点”上的侧重。

基层医疗卫生机构的重要“网底”作用，是全国政协常委、致公党山东省主委、山东第一医科大学副校长赵家军关注的重点。

“在疫情防控中，基层医疗卫生机构发挥了重要作用，但也暴露出服务能力弱、群众信任度低等问题。产生这些问题最重要的原因是思想上‘重医轻防’‘重大轻小’，忽视了基层卫生工作的基础作用，更忽视了预防在基层卫生工作中的重要性。”赵家军建议完善基层医疗卫生机构管理体制，推行“乡村管用”，夯实基层公共卫生基础。选配具有公共卫生教育背景或从业背景的一线人员担任公共卫生机构负责人，以融合村卫生室后的乡镇卫生院、社区卫生服务机构为网底，以县、区疾控机构为枢纽，以县、区综合性医疗机构为核心，以区域医疗中心为龙头，构筑医防融合的新型卫生服务三级网，确保人民群众生命健康安全。

全国政协委员、农工党中央组织部部长邓蓉玲着重强调了加强边境口岸疫情防控工作的重要性。

“境外疫情持续传播，病毒出现变异，传染性增强，我国局部地区出现的散发疫情，大都由输入病毒引发，暴露出经贸人员往来密切的陆路边境地区防控的薄弱。”

邓蓉玲建议重点支持边境沿线地区疾病预防控制体系和医疗机构传染科诊疗能力建设，增强边境地区卫生检疫水平，加大检疫技术支持和保障，提升卫生检疫技术水平和执法能力。同时，巩固完善边境部门联防联控机制，建立互联互通的信息平台，深化与周边国家卫生检疫国际合作，建立重点传染病跨境联防联控和信息交流制度。

这次抗击新冠肺炎疫情，中医药在第一时间参与了应急救治工作，“三药三方”在缓解症状、延缓轻症转重、降低死亡率等方面体现了独特优势，但在中医药深度参与应急和救治中，也暴露出一些短板。

“比如全国范围内没有中西医结合传染病专科医院、大部分综合性中医院的感染疾病科和发热门诊条件不合规范、传染病专科医院的中医科极其薄弱等。建议加强中医（中西医结合）传染病专科医院建设，加强综合性中医院的感染疾病科和发热门诊条件建设，充实和完善传染病专科医院的中医科医生队伍及中药房等条件建设。”全国政协委员、中国科学院副院长唐旭东说。

全国政协委员、中国疾病预防控制中心病毒学首席专家董小华提出了我国在国际卫生应急、援助、合作方面存在的短板和不足。认为在公共卫生和疾控体系改革过程中，应充分融入加强全球健康治理、构建人类卫生健康共同体的理念。

“要注重国家生物安全，制定长远规划，结合我国‘一带一路’倡议实施，从传染病疫情信息互通、联合实验室建设等入手，逐步形成国家传染病防御全球网络。此外，还应创新理念机制和合作方式，增加以项目为导向的‘卫生工作和研究’比例，在国家国际合作署中建立卫生合作发展部门，在国家疾病预防控制中心或国家疾控中心建立全球疾病疫情信息采集分析部门，加强高校、国家和部分省级疾控中心全球健康专业人才培养，拓宽在国际组织实习的渠道。”董小平表示。

织牢国家公共卫生防护网，维护人民健康，是中国共产党初心使命的重要体现。全国政协将持续关注，积极建言参政，为织牢织密公共卫生防护网贡献智慧和力量。

全国政协“织牢国家公共卫生防护网”双周协商座谈会现场报道

扫好自家门前雪 得管他人瓦上霜

人民政协报融媒体中心 付振强

面对全球疫情，没一个国家是孤岛。世界合作抗疫，谁都不能独善其身。

在我国疫情防控中，公共卫生暂时经受了考验、强化了能力、完善了机制。抗疫“大考”之下，这张关乎国家公共卫生安危的答卷上，还有哪些必答题？

“境外病毒出现变异，传播力增强。我国局部地区出现散发的疫情，大都由输入型病例引发。”在全国政协双周协商座谈会现场，全国政协委员、农工党中央常委邓蓉玲抛出一个“限时题”。

中国由于采取非常果断措施，新冠肺炎疫情取得阶段性成果。但境外疫情尚未得到有效控制，风险仍有被触发的可能。此次围绕“织牢国家公共卫生防护网”协商议政。境内易防，境外难防。原因何在？

邓蓉玲进一步解释，一是早期对新冠病毒了解不足，口岸检测能力有限，设有“人、物同防”，病毒通过冷链传播进来；二是一些地区陆路边境线长，边民往来密切，边境公卫基础设施建设欠账多，疾病

防控能力弱，联防联控群防群控持续推动力度不足，导致病毒传播。

在全球化条件下，经贸和人员往来进一步密切。边境口岸卫生检疫工作如何做？邓蓉玲给出了建议：“要健全口岸传染病风险评估体系，对重点边境口岸给予政策倾斜和资源支持，建立国家、省、市及口岸地区过重疫情防控成本的合理分担机制。还要抓紧建立并完善跨境传染病联防联控机制。”

全国政协委员、中国疾病预防控制中心病毒学首席专家董小平同样认为，国际合作的手还须抓得更紧。他认为，一年多来，我国在抗击疫情取得重大战略成果的同时，积极参与全球抗疫，通过派出专家团队、共享疫情信息、捐赠防疫物资、捐赠出口疫苗等实际行动。但同时，也清醒地认识到我国在国际卫生应急、援助、合作方面还存在一些短板和不足。

“应充分融入加强全球健康治理、构建人类卫生健康共同体的理念。”董小平表示，要织牢国家公共卫生防护网，世界牢，才是真的牢。董小平建议，要在国家生物安

挂“协商于民”的牌，干“协商为民”的事

——上海政协探索委员参与基层社会治理工作16载“瓜熟蒂落”记

本报记者 顾意亮

量，确保协商更接地气、更有实效。

浦东新区政协更是把委员协商活动站“开进了联合国”。位于上海“金融中心核心地带”的陆家嘴协商站点，38名政协委员面对的仅仅一栋楼里的居民就来自全世界40多个国家和地区。于是他们一方面讲好“中国故事”，去年疫情防控期间，一场“做好社区疫情防控”外籍人士座谈会，委员们讲述中国人民的众志成城和上海城市的抗疫成绩、经验，并与街道干部、中外居民们共同协商疫情防控措施。另一方面倾听“世界声音”，有外籍居民反映在沪遭遇“新冠疫苗接种难”的问题，政协委员们联系相关部门人员共同协商，最终得到了重视和解决。

16年里，全市16个区个个在探索，个个有特色，何时“瓜熟蒂落”？当上海政协人听到中央明确提出新时代加强和改进政协工作要“探索政协协商同社会治理相结合等新形式，拓展政协协商参与面，扩大发挥群众工作覆盖面”；听到全国政协主席汪洋要求“积极推进政协协商与基层协商相衔接，为各界群众有序参与基层治理开辟更多途径，为地方经济发展、社会进步、民生改善作出更大贡献”；听到上海市委书记李强要求“市区政协要努力成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，尽最大努力把这座城市的人气搞得旺旺的、人才聚得多多、人心拢得紧紧的。”

上海政协人感到，是时候了！上海市政协主席董云虎亲自研究部署并推动，在各区创新探索实践基础上，市政协层面及时总结提炼，出台《关于推动政协协商与基层协商有效衔接，更好发挥政协制度优势和治理效能的指导意见》和《政协委员参与基层社会治理实施办法》。

连续召开的现场工作推进会和专题研讨班等举措，先解决“有没有”的问题，再解决“怎么做”的问题。明确全市各乡镇（街道）党委（党工委）一名副书记作为协商衔接工作负责人，落实日常联络工作人员、协商活动场所等；推进“三个衔接”——协商

全国政协习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组第8组召开2021年第三季度学习座谈会

（上接1版）是指引我们加强党的建设和推进中国特色社会主义伟大事业的根本遵循。

李斌强调，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。要深刻学习领会中国共产党百年奋斗取得的辉煌历史成就，深刻理解伟大建党精神的新成效。组织好“弘扬伟大建党精神，争取更大光荣”主题活动；发挥好政协委员的主体作用，为国履职为民尽责；积极联系服务界别群众，广泛凝聚正能量；做好下半年的履职工作，进一步增强履职工作成效。

何维在发言中表示，习近平总书记“七一”重要讲话精神，视野宏阔、思想深邃、振奋人心，是指导全党全国各族人民实现中

（上接1版）

苏辉强调，作为中国新型政党制度的重要组成部分，台盟要以《中国新型政党制度》白皮书发表为契机，引导广大盟员和盟务工作者认真学习贯彻《中国新型政党制度》白皮书，按照中国特色社会主义参政党的要求，不断加强自身建设，努力提升履职水平，

中华民族伟大复兴的行动指南。学习领会好习近平总书记“七一”重要讲话精神，就要站在历史、政治和战略的高度，树立历史唯物主义的宏大历史观，认真领会和把握“九个必须”根本要求的深刻内涵。农工民主党作为同中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党，要坚定在中国共产党的领导下，不忘初心、继续携手前进，凝心聚力做好建言参政、民主监督、社会服务等各项工作。

全国政协人口资源环境委员会分党组书记李伟、副书记姜大明、委员杨建平，农工党界别曲凤宏、总工会界别陈荣书，妇联界别舒晓琴等6位委员围绕会议主题作交流发言。全国政协人口资源环境委员会分党组书记欧青平、成员聂卫国、王培安，以及农工党、总工会、妇联界别部分全国政协委员参加座谈会。会前委员们参观了“中国共产党第八次全国代表大会历史陈列展”和“旗帜飘扬——党旗国旗军旗诞生珍贵史料展”。

在全国政治生活中发挥更加重要的作用。同时要顺应我国日益走近世界舞台中央的新形势，不断推进多党合作理论创新、实践创新、制度创新，为彰显多党合作制度的优势，提升我国多党合作制度国际话语权作出台盟的贡献。

全防御框架下，制定传染病防控国际合作的中长期发展规划和行动计划。可结合我国“一带一路”倡议实施，从传染病疫情信息互通、联合实验室建设等入手，逐步形成国家传染病防御全球网络。

“建议建立全球疾病疫情信息采集分析部门，以多种形式及时向全球发布传染病态势及相关统计研究成果。”董小平认为，卫生国际合作具有长期性，要增加以项目为导向的“卫生工作和研究”比例。

“建硬件、捐物资、交钥匙的思路，得变一变了。”董小平说。

围绕为筑牢国家公共卫生体系，有委员建议要提供强大的教育支持，建设高质量公共卫生专业人才培养体系，保障充足的人才供给。对此，董小平表示赞同。他同时提出，还要拓宽在国际组织实习的渠道，加强在世界卫生组织和其他国际组织中派遣中方雇员的力量。

“全球防护网络，没有内外之分，还要充分引导和吸纳非政府组织和社会力量参与，团结合作才是可取之法。”董小平说。

挂“协商于民”的牌，干“协商为民”的事

——上海政协探索委员参与基层社会治理工作16载“瓜熟蒂落”记

本报记者 顾意亮

量，确保协商更接地气、更有实效。

浦东新区政协更是把委员协商活动站“开进了联合国”。位于上海“金融中心核心地带”的陆家嘴协商站点，38名政协委员面对的仅仅一栋楼里的居民就来自全世界40多个国家和地区。于是他们一方面讲好“中国故事”，去年疫情防控期间，一场“做好社区疫情防控”外籍人士座谈会，委员们讲述中国人民的众志成城和上海城市的抗疫成绩、经验，并与街道干部、中外居民们共同协商疫情防控措施。另一方面倾听“世界声音”，有外籍居民反映在沪遭遇“新冠疫苗接种难”的问题，政协委员们联系相关部门人员共同协商，最终得到了重视和解决。

16年里，全市16个区个个在探索，个个有特色，何时“瓜熟蒂落”？当上海政协人听到中央明确提出新时代加强和改进政协工作要“探索政协协商同社会治理相结合等新形式，拓展政协协商参与面，扩大发挥群众工作覆盖面”；听到全国政协主席汪洋要求“积极推进政协协商与基层协商相衔接，为各界群众有序参与基层治理开辟更多途径，为地方经济发展、社会进步、民生改善作出更大贡献”；听到上海市委书记李强要求“市区政协要努力成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，尽最大努力把这座城市的人气搞得旺旺的、人才聚得多多、人心拢得紧紧的。”

上海政协人感到，是时候了！上海市政协主席董云虎亲自研究部署并推动，在各区创新探索实践基础上，市政协层面及时总结提炼，出台《关于推动政协协商与基层协商有效衔接，更好发挥政协制度优势和治理效能的指导意见》和《政协委员参与基层社会治理实施办法》。

连续召开的现场工作推进会和专题研讨班等举措，先解决“有没有”的问题，再解决“怎么做”的问题。明确全市各乡镇（街道）党委（党工委）一名副书记作为协商衔接工作负责人，落实日常联络工作人员、协商活动场所等；推进“三个衔接”——协商

主体衔接、协商议题衔接、协商平台衔接；落实“三个融合”——平台融合、功能融合、主体融合；建好“三项机制”——基础保障机制、委员服务、管理和统筹协调机制、工作协同的机制；搭建“八个平台”——读书学习的平台、知情明政的平台、调查研究的平台、专题协商的平台、为民服务的平台、宣传政策的平台、收集社情民意信息的平台、弘扬协商文化的平台。

上海市政协按照“严格标准、达标一批，挂牌一批”的原则，对标“五个好”——基本保障落实好、平台机制建设好、协商衔接组织好、主体作用发挥好、基层群众反映好，从全市各区政协中精选出了首批100家基层协商站（点），将于7月30日统一挂牌“协商于民”政协委员工作站。

记者注意到，上海市政协为“协商于民”品牌注入的独特内涵是：推动全国、市、区三级政协委员参与基层社会治理，体现政协协商与基层社会治理有机结合，政协协商与基层协商有效衔接，把专门协商机构的制度优势转化为城市治理效能。

董云虎说：“推动住沪全国政协委员、市政协委员和区政协委员联动走出政协、沉到基层、融入群众，是上海政协推进委员参与基层社会治理的鲜明特点。我们将邀请住沪全国政协委员、要求市政协委员与区政协委员共同参与基层社会治理，市区两级政协委员共同努力，通盘考虑委员的居住地、单位所在地、参与意向、界别特色、职业特点、专业特长等因素，实现三级委员协同履职、更好落地。”

目前，已有住沪全国政协委员37人，市政协委员556人，区政协委员4301人就近加入站，总参与率达到88%。三级委员齐奔齐走：我们将认真落实习近平总书记关于“协商于民、协商为民”的指示要求，联动基层群众不断探索不断创新，在基层社会治理中打响“协商于民”品牌，进一步弘扬协商文化，在上海提升城市软实力大局中作出政协新的更大贡献。

“昆仑2021”专项行动侦破食药环和知识产权案件2.3万起

本报讯（记者 王泳）7月29日，记者从公安部在京召开的新闻发布会上获悉，公安部深入推进“昆仑2021”专项行动，截至6月底，全国公安机关共侦破食药环和知识产权犯罪案件2.3万起，抓获犯罪嫌疑人4.2万名，涉案总价值135亿元。

公安部相关负责人在会上表示，4月20日，公安部在全国范围部署开展打击食药环和知识产权犯罪“昆仑2021”专项行动，取得了良好成效。专项行动中，公安机关紧紧围绕肉制品、食用油、调味品、酒水饮料、食用农产品、保健食品等与群众日常生活息息相关的重点领域，突出打击非法添加和滥用添加剂、农药、兽药犯罪，以及利用电商平台、直播带货等方式制售伪劣食品等多发性犯罪行为；紧紧围绕粮食安全，依法严厉打击制售假劣农资、非法占用农用地等犯罪活动。截至6月底，全国公安机关共侦破生产销售有毒、有害食品 and 不符合安全标准食品犯罪案件2300余起，抓获犯罪嫌疑人3700余名；侦破生产销售假劣农资犯罪案件近百起，抓获犯罪嫌疑人140余名；侦破非法占用农用地犯罪案件800余起，抓获犯罪嫌疑人1300余名。