

# 提升改造“老破旧” 打造特色宜居小区

## ——广西桂林市政协建言加快老旧小区提升改造

通讯员 孙敏 梁效永

随着城市和经济社会的不断发展，老旧小区改造涉及到群众生活质量的提升，已越来越成为一项重要的民生工程。一直以来，广西桂林市政协各参加单位和委员们高度关注这一民生热点，通过调研、收集社情民意、专家座谈等方式，关注和思考老旧小区如何进行提升改造。

7月14日，市政协召开“加快桂林市老旧小区提升改造”提案办理协商会，邀请政协委员与职能部门协商沟通。会上，市政协参加单位、委员们积极建言献策，系统反馈了社会各界对于提升改造老旧小区的殷殷希望和良策，进一步推动桂林市老旧小区提升改造相关提案得到更好的重视和办理落实。

### 优化规划 打造特色宜居小区

怎样的改造提升，才能真正实现老旧小区到宜居小区的转变？在调研中，委员们的思考远远不止于修路、刷墙那么简单。“老旧小区改造不但要做好基础设施的改造，将水、电、气、路基础设施的改造列为重点，还应因地制宜，做好老旧小区改造项目的科学规划。”九三学社桂林市委副秘书长兼调研部部长唐忠生建议，改造过程中应尽量保留建筑风貌，传承历史文

脉，突出桂林特色，主打桂林文化元素，对老旧小区改造整体打包设计、施工；要以人为本，结合居民意愿打造宜居小区，通过各种人性化设计，将宜居的理念贯彻到小区的方方面面。

政协委员、致公党桂林市委委员蔡续认为，政府要站在建设“智慧城市”“宜居桂林”的战略高度，从解决居民最关心的现实问题出发，把改善居住条件和加快发展放在同等重要的地位去谋划，加大对无物业小区的治理，彻底改善老旧小区居住环境面貌，让居民群众生活在一个美好、安全、舒适的环境中。他建议，要发挥政府主导作用，有序推进老旧小区综合整治；出台准物业化管理办法，逐步规范无物业小区管理；因地制宜，建立物业管理长效机制；确定试点改造无物业小区，形成良好的示范作用；强化治安防控，增强群众安全感；加强宣传教育，提高居民大局意识、诚信意识，提高市民的文明程度，共同营造良好小区环境。

民建桂林市委常委傅春灵发现，老旧小区改造项目不同程度存在缺乏收益和现金流，社会筹集资金较难，物业维修基金使用效率不高等一系列问题，导致部分改造项目推进不畅，政策落地缓慢。为此，建议探索

构建政府政策性支持、企业市场化参与、居民共同出资、社会全方位支持的多元化融资机制，采取“财政补助一点、居民出一点、社会支持一点”等多渠道筹集改造资金，盘活社会资源，以民为本让政策补贴落到实处，加快老旧小区改造提升。

“改造提升老旧小区，规划先行、建设重质量后，管理也要紧跟。”政协委员谢立认为，只有改造提升和综合治理并举，才能达到改善老旧小区人居环境的实效。谢立建议铺设改造老旧小区也要考虑设立小区老人日间活动和照料中心；推动口碑好的物业管理公司进驻无物业管理的老旧小区；建立垃圾分类制度，并推而广之，以进一步引导建设环境友好型和资源节约型的小区。

### 完善功能 让居民生活更安心舒心

除了环境好，配套功能的完善，也是宜居小区的题中应有之义。

随着城市人口老龄化进程的加快，老旧小区里的老年人数量不断增长，居家养老也成为很多老年人的选择。缺乏电梯或无障碍设施将在今后居家养老或安全出行带来隐患。因此，把无障碍改造纳入老旧小区改造的重要内容，对保障残疾人、老年人及全社会成员居住、出行具有重要意

义，也是提升城市生活品质的重要契机。在调研中，老旧小区加装电梯的问题，也成为调研组此次调研中思考最多的问题之一。

农工党桂林市委副主委谢标建议，成立全市统一的加装电梯领导小组，负责统一领导并推进全市既有住宅加装电梯相关工作。同时简化报建流程，提高审批效率，加快政府补贴发放，延长补贴政策时间，加快推动老旧小区加装电梯工作。

市政协常委沙惠平建议，将老旧小区无障碍改造纳入全市“十四五”国民经济与社会发展规划纲要。在老旧小区改造方案中，要明确细化无障碍改造具体内容，把住宅楼出入口无障碍改造、小区内人行道路无障碍改造、小区内导引指示标志系统适老化改造等纳入基础类必须改造内容，实现老旧小区改造与无障碍设施改造同步规划、同步设计、同步施工。制定老旧小区无障碍改造标准和相关政策，明确改造内容范围和出资责任，从财税金融政策上给予老旧小区无障碍改造支持。

政协委员龚克建议注重单位住宅小区旧改，加快推进电梯安装的规划与施工审核进度，改造工程项目既要做好改造方案的公示和意见征询，尽可能将现有矛盾和问题降低到最低，又要严格把控质量监督，提高居民的满意度。

## 应急救援大练兵 打造冬奥会应急救援队伍



一辆轿车和一辆越野车深陷泥地，淤泥已经没过大半轮胎，救援人员及时赶到，用绞盘将车辆迅速拖出。7月27日，北京市应急救援协会（中机检测）实训基地举行授牌仪式。仪式上，北京市应急救援协会机动队授旗，并进行了实训演练。

基地地处河北省怀来县，距冬奥会延庆赛区仅40余公里。基地相关负责人表示，将按照北京冬奥会应急救援工作要点，通过场景实训，提供精准的专业技能培训和志愿服务队伍。

本报记者 贾宁 摄

## 草根评论

# 说说伪采风

鞠志杰

有些参观注定是走马观花、浮皮潦草的，这样的参观不如换一个说法，叫“开眼”。因为在参观中，几乎学不到什么东西，只是长了些见识。“啧啧”赞叹一番之后，转身即成过往，一次长途跋涉化成几分钟谈资。

前不久，笔者有幸随一采风团到广东某高科技企业参观。4天中飞行数千公里辗转三个城市参观多个科技园区，看得眼花缭乱，累得疲惫不堪。南方沿海地区的发达和繁荣让人羡慕不已，一个小镇的国民生产总值已经超过西北地区绝大部分的地级市，这种差距既令人兴奋又叫人不安。正是因为落后，所以对于那些从未见过的高科技产品才倍感新奇，才更觉得自己就是个打酱油的。结果，转了一圈只看个热闹，想仔细了解，还得重新上网搜索查询。

笔者不由得想起一则段子：前些年，A市某局想做一个网站，发现B市同系统单位的官网做得非常漂亮，便由局长带队一行数人不远千里来到B市考察取经。结果B市的同行告诉他们，网站是招标建设的，而中标的那家公司就在A市。这个故事太讽

刺了。由此可见，网络时代，在网上获得就不需要去实地观摩。很多实地考察，无非只是一个观光旅游的由头。

这类参观考察必定是劳民伤财的，近年来，虽有所改观，但仍未能从根本上杜绝，继续改头换面地在全国各地不时上演。比如我们这次，一帮半拉子文人去参观高科技企业，隔行如隔山，啥都看不懂，却美其名曰“采风”。这和那些打着“采风”旗号游山玩水、大吃大喝的伪作家们已区别不大，都是浪费着主办方钱财，来一次形式上很丰满、内容上很虚空的旅游而已。

参观的最大意义应该是学人之长，不能看到人家先进只喊一声“好”，或者写点吹捧文章就算了事。采风完毕，写点写点什么，就像某些文人玩了一回“农家乐”，还能写出一篇风情万种的游记一样。但笔者却没有那种情调，因为这次参观于我而言，只能算是“开眼”，这是我最真实的感受，我不能昧着良心乱写。

虽然大开眼界，内心却未感到充实，甚至还有一丝不安……凡事走过场，大抵如此。

# 废旧铅酸蓄电池回收亟须规范

廖海金

据新华社报道，近年来，非法收购、拆解废旧铅酸蓄电池的案例屡见不鲜。我国每年“退役”的废旧铅酸蓄电池约有300万吨，其中大部分流向地下小作坊，他们把铅极板留下、酸液直接倾倒，不仅利用率低，而且环境污染风险大。

随着我国新能源汽车和电动自行车的大量投入使用，毋庸置疑，在一定周期内必然会产生大量废旧蓄电池。有专家指出，1块20克质量量的手机电池可使1平方公里土地污染50年左右，更大、更重的电动自行车、电动汽车动力电池，含镍、钴、锰等重金属，以及电解液中的部分有害物质，对环境带来的威胁更大。

大量的废铅酸蓄电池流向何处？

据报道，每年“退役”的废旧铅酸电池，经正规渠道回收的仅30%左右。有的电动摩托车商户将废旧铅酸蓄电池直接卖给无资质的小商小贩。

究其原因，一是正规回收处理企业生产成本高，而非法“小作坊”靠一把斧、一个炉子就够了，几乎零成本，正规企业抢不过“黑作坊”；二是废旧铅酸蓄电池使用面广量大，相关部门单打独斗抓监管，无法形成合力，导致废旧铅酸蓄电池回收领域形成“劣币驱逐良币”的局面。三是由于消费者对废旧铅酸蓄电池的危害性认识不足，未能积极主动地参与废旧铅酸蓄电池的回收处理，致使许多电池回收设备形同虚设。然而，巨大的利润空间是废旧铅酸蓄电池非法回收、拆解、冶炼屡禁不绝的主要因素。

大量的废铅酸蓄电池流入“黑市”贻害无穷

一方面，非法冶炼的“三无”铅的回收率低，将带来新的污染。据统计全国每年约有近16万吨的铅在非法冶炼过程中流失，成为污染源，对自然环境及人们健康造成危害。另一方面，造成大量经济损失，由于非法回收、冶炼，造成每年税收损失近

150亿元。

废铅酸蓄电池回收利用关乎污染防治和群众的身体健康，因此，废铅酸蓄电池回收亟须规范。2019年10月1日，国家标准《废铅酸蓄电池回收技术规范》正式实施，并对社会流通领域废铅酸蓄电池的收集、贮存、运输、转移过程的处理及管理应严格按照该规定执行，让废铅酸蓄电池回收纳入合法社会源渠道。同年，生态环境部、发改委等9部门联合印发《废铅蓄电池污染防治行动方案》，提出整治废铅酸蓄电池非法收集处理环境污染，落实生产者责任延伸制度，提高废铅酸蓄电池规范收集处理率。要求到2020年，铅蓄电池生产企业实现废铅酸蓄电池规范收集率达到40%。从媒体报道的情况来看，废旧电池的回收距上述目标还有较大差距。

构建有效的退役蓄电池回收体系已是当务之急

不能任由废旧铅酸蓄电池沦为失管之地。为此，加快构建有效的退役

蓄电池回收体系已是当务之急。铅酸电池回收涉及环保、交通、公安、市场监管等部门。唯有明确生产者的责任和监管者及其责任，建立健全回收体系，才能确保废旧铅酸电池的有序回收和安全、环保、资源化利用。因此，一方面，尽快完善废旧蓄电池仓储、回收、运输等细则，建立由车企、电池企业、回收企业、物流企业等协同联动的回收矩阵，对所有出厂铅酸蓄电池进行编码，建立起铅酸蓄电池全过程可追溯体系。另一方面，相关部门应加强联动，聚焦小作坊的非法回收、转移、经营行为，加大对废旧铅酸蓄电池非法回收的打击整治力度，依法治理废铅酸蓄电池回收市场乱象。与此同时，还需加强相关知识的普及，使公众认识到科学处置废旧铅酸电池的重要性，对不法行为予以坚决抵制。

唯有坚持“两手抓”，把废铅酸蓄电池回收的主动权牢牢掌握在正规回收渠道的手里，才能防止非法渠道从事回收、冶炼所带来的二次污染。

（作者系江西省新余市渝水区政协委员、渝水区市场监管局党委副书记）

陕西商洛市政协呼吁：

## 警惕易地搬迁出现的“回流”现象

本报记者 路强

7月上旬，陕西省商洛市政协曾在社情信息中反映：易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现困难群众跨越式发展的根本途径。然而，近期他们在调研时发现，易地搬迁后的群众中，多数年轻人能够适应搬迁生活，找到就业门路，实现稳定脱贫，但也有一部分人，特别是50周岁以上的中老年人，搬迁之后，在搬迁地难以找到合适的工作岗位，即使原宅基地已经腾退，一些人宁愿在原村组租房或买房，也要回去居住继续种地，造成了一定程度的“回流”和“两头跑”现象。这种现象增加了搬迁群众的生活负担，也在一定程度上影响了易地搬迁政策落实的效果。

为妥善解决这一部分搬迁群众的生活问题，确保搬迁群众“稳得住”“能致富”，商洛市政协建议：

增加公益岗位。在建好“社区工厂”、强化产业帮扶的基础上，针对50岁以上的搬迁脱贫群众，增设管理、维稳、保洁等各类公益性岗位；创新社保机制。探索建立易地搬迁脱贫群众专项社会养老保险制度，采取“省市县（区）三级政府各拨一点、群众出一部分、社会筹一点”的办法，建立养老保险基金，将易地搬迁后年满60周岁以上的老人纳入保障范围，每月发放一定的生活补贴，确保生活安稳。

此外，商洛市政协还呼吁，要强化公共服务。重点关注易地搬迁群众中的“老幼病残弱”等特殊人群，持续加大大病救助、民政救助、残疾补贴以及低保、五保等政策落实力度，完善安置点配套公共服务设施，加强社区管理，促进社会融入，不断提升搬迁群众的获得感、幸福感和归属感。

大连民进会员赵丽玲建议：

## 尽快破解因“二简字”造成的姓氏困惑

石朕 本报记者 吕东浩

第二次汉字简化方案中的简化字俗称“二简字”，该方案于1977年12月公布，1986年6月废止。

“虽然第二次汉字简化方案施行不到十年，但因‘二简字’造成的户口登记中的姓氏问题，至今依然存在。”大连民进会员、大连市政府办公室主任科员赵丽玲在提交的社情民意信息中举例说，“傅”姓被人为地简化为“付”姓、“戴”姓被简化为“代”姓、“阎”姓被简化为“闫”姓等等，甚至出现同一个家庭中，父子、祖孙姓氏不同的现象。她表示，对于极为重视血缘、宗族关系的国人来说，姓氏是标志血缘关系、表明宗族系统的符号，被人为地改变将影响这些公民的认同感和归属感。

不少姓氏被人为简化的公民希望能“还原本姓”，有的却遇到诸多难题。赵丽玲认为，其原因主要有两点：

各地更改姓氏难易程度不同。如《湖南省常住户口登记管理办法》规定：“变更姓氏为随父姓或母姓或其他直系长辈血缘姓或其他抚养人姓的，可以向户口所在地公安派出所申请变更、更正。”而有的地

区则以“除因户口登记机关工作失误，造成居民户口簿、居民身份证及人口信息管理系统记载的姓名不一致的，年满十八周岁以上公民原则上不予办理姓名变更登记”为依据，不予受理。

涉及面广影响正常工作和生活。由于各职能部门更改姓氏的步骤和手续并不同步，公民即使通过公安机关成功将身份证件和户口上的姓氏更改，但在社会保险、学历证书、人事档案等社会生活中的多个领域依然面临较多的麻烦，也可能影响到个人征信记录的连续性，导致不少人只能放弃更改姓氏的意愿。

鉴于此，赵丽玲建议由国家公安部门出台指导意见，要求各地公安机关对因“二简字”申请变更姓氏的公民，从简、从速为其更改为直系长辈血缘使用的姓氏，不得以公民已年满十八周岁等理由予以拒绝。由公安部门联合民政、人社、教育、征信管理等部门，坚持统筹、同步的原则，对因“二简字”申请变更姓氏的公民，统一更改其在社会保险、学历证书、人事档案、征信记录等多个领域中登记的姓氏，避免因信息不对称而带来不便。

农工党开封市委建议：

## 城市社区配备全地形涉水救护车

李军涛 蒋洪 本报记者 王有强

近日，农工党开封市委建议有关部门抓紧配备全地形涉水救护车，以备应对突发恶劣天气下的应急抢险和急救使用。

近期，河南省郑州等多地市特大暴雨给人民的生命财产安全造成了严重威胁，城市社区“医疗急救特殊车辆”的配备非常关键和重要。农工党开

封市委认为，全地形越野救护车不仅是涉水越野的代名词，更是灾难面前生命的守护神，在恶劣环境下及崎岖地形方面有着超常的应对能力，能为救援提供最强的医疗运输保障。同时，此车还可以配备彩色超声仪、便携麻醉机、急救插管器材等急救医疗设备，满足多学科的救援救治和长途转运任务。

## 抗疫亲历者观看电影《中国医生》



7月23日，由兴德通主办的《庆祝建党百年，致敬中国医生——兴德通永远跟你们在一起》主题观影活动在北京举行。百余名武汉抗疫亲历者共同观看电影《中国医生》，重温电影背后的感人故事。

电影《中国医生》根据新冠肺炎疫情防控斗争的真实事件改编，再现了在武汉金银潭医院、同济医院、火神山医院、方舱医院等众多抗疫场地中，医护人员、全国各省市援鄂医疗队等抗疫人员的那段波澜壮阔、艰苦卓绝的抗疫斗争。

据悉，兴德通当时坚守在武汉一线奋战的有两个团队共承担了12个项目。依靠改进的信息化系统，配合金银潭医院、火神山医院、湖北省妇幼保健院等多家医院，启动了4个临床项目，对上千患者进行了筛选，完成了超200位患者的临床数据采集与分析。

曹佳佳 撰