

以 大 开 放 促 大 发 展

——云南省政协“发挥云南比较优势，深度融入新发展格局”专题议政性常委会会议综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

委员观点

省政协常委陈维鏊： 深度融入“一带一路”

建议发挥面向南亚、东南亚区位优势，全面扩大开放。充分发挥中国（云南）自贸试验区的开放引领作用，深度融入共建“一带一路”，积极推进大市场、大平台、大通关建设，加快建设更高水平开放型经济新体制，努力把云南打造成为国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接。主动服务和融入国家发展战略，扩大对内对外开放，加大招商引资力度，积极承接产业转移，重点引进牵动力大、带动力强的大项目、大企业，加快发展开放型经济。

省政协常委、民革云南省委会专职副主委李兴华： 合力打造中老铁路班列

依托中老铁路开通国际集装箱多式联运班列，有利于打通中国—中南半岛经济走廊陆路贸易新通道，推动云南建成连接印度洋与太平洋陆海联运体系的国际战略纽带。建议研究制定相关政策措施，吸纳企业 and 专业研究机构共同参与，启动研究完善中老铁路运输安全等方面涉外法律工作，支持企业构建以中老班列为重点的多方合作供应链联盟，维护供应链安全。

省政协常委李莹： 让云南旅游走出“国际范”

要坚持国际视野，构建旅游综合服务体系，坚持“国际化”发展方向，打造面向国际市场，引进国际先进旅游服务资源，致力构建全域化、智慧型、“主客共享”的旅游综合服务体系。围绕创新经营管理和提质增效核心工作，结合国内外旅游产业发展的新特点、新业态、新趋势，创新旅游线路和产品，为云南旅游实现“四化”练好内功、蓄好内力。在“国际化”方面，启动边境旅游试验区和跨境旅游合作区建设，把旅游资源转化为全球顶尖的旅游优势，倾力打造“世界旅游名城”。

省政协常委、台盟云南省委会专职副主委李志强： 打造高水平现代物流体系

建议编制好“十四五”口岸及口岸物流发展规划和开放通道、航空货运中转基地等专项规划，加强各类开发开放试验区、海关特殊监管区等开放平台物流载体功能建设。协调深化双边、多边合作体制机制，完善边民互市贸易内容，建立与周边国家跨境物流合作协调机制，提高物流对外开放水平。加快建设跨境多式联运体系，解决多式联运信息化和装备智能化问题，搭建一站式服务、物流贸易一体化的跨境物流供应链综合服务平台，打造高水平的现代物流体系。

省政协委员谢一华： 将云南作为国际 能源合作示范先行区

建议强化云南与周边国家的政策沟通、民心相通，为能源基础设施互联互通夯实合作共识基础。积极争取国家层面支持，在外交、外宣、经贸、疫情防控等方面加大对周边国家的投入，通过高层引领强化政策沟通，把面向南亚、东南亚国际能源枢纽建设作为云南省融入“大循环、双循环”的切入点。积极协调国家相关部委，以《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)签订实施为契机，结合云南省区位优势、产业优势，将云南作为国际能源合作的示范先行区，支持云南省建设区域性国际化电力供给中心、交易中心、技术中心、装备中心，在国贸关税、国际金融、财政金融等方面给予配套支持政策，增强云南建设辐射中心的综合竞争力。



云南省政协调研组在保山市调研

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央着眼全局和长远发展作出的重大战略部署。云南作为连接南亚、东南亚的重要通道和“一带一路”倡议、长江经济带发展战略的重要交汇点，如何发挥比较优势，在新的历史起点抢抓新机遇，彰显新作为，实现更高质量的发展？这，既是全省的中心大局，也是政协履职锚定的靶心。

今年，云南省政协将“发挥云南比较优势，深度融入新发展格局”列为年度专题议政性常委会会议主题，省政协主席李江部署，黄毅、董华、徐彬、何波四位副主席牵头，组成四个调研组，历时近3个月，采取实地调研、联动调研、网络调研等形式，深入基层、下沉一线，力争找出最佳解题方案。

6月16日至17日，云南省政协十二届二十一次常委会会议召开。委员们带着扎实调研的深入思考，围绕“发挥区位优势，建设要素质循环重要节点”“依托中老铁路，开辟陆路新通道，形成开放新格局”“树立绿色发展理念，构建云南现代农业产业体系”等关键问题支招献计。省委常委、常务副省长宗国英率15个省直部门负责人到会听取意见建议，并与委员协商互动，交流探讨，取得丰硕的协商成果。

■ 优势在区位 出路在开放

习近平总书记考察云南时曾提出：“云南经济要发展，优势在区位、出路在开放。”如何把握好、运用好云南的优势，以大开放促进大发展？4月份以来，省政协联合调研组赴广西钦州港、防城港，保山边境口岸等地进行了细致的调研考察。随着调研的深入，云南在推进要素质循环重要节点建设中，铁路运输能力不足、跨境物流节点支撑能力不强等问题逐渐显露。

针对短板，委员们积极建言，金点子迭出。“要充分用好现有北部湾出海通道，加快启动南昆铁路复线工程建设，增强货运铁路运输能力。积极推进‘云南—皎漂—西南向出海’通道建设。用好中国（云南）自贸试验区、开发开放试验区、边合区等政策叠加优势，建设形成国际物流中转基地和集聚区。”省政协常委温剑提出。

杨桂红常委认为，当前云南的大宗货物要出海，仍然需要依靠铁路运输，把连接出海口的通道打通是当务之急。

“要把云南特殊的地理条件转化为区位优势和经济优势，必须有强大的体制机制支撑。建议继续改善营商环境，打造政策新优势，加快物流企业发展，加强冷链物流设施建设。”陈志国常委说道。

罗美娟常委认为，云南应在区域经济发展中发挥核心带动作用，在数字经济领域成为我国面向南亚、东南亚的跨国合作高地。

“一定会消化好、吸收好、落实好大家的意见建议，通过构建现代物流体系、推进数字云南建

设、促进产业升级等举措，支撑云南深度融入新发展格局。”省发改委一级巡视员崔岗现场回应。

■ 构建多式联运一体的物流体系

中老铁路北起云南玉溪，南抵老挝万象，是泛亚铁路的重要组成部分，其建成通车对中老两国经济发展及云南构建开放新格局有着重要意义。

“缺乏资金、存在物流堵点。如果不能及时建立利益共同体和迅速发展壮大云南产业，我们将失去参与中老经济走廊建设主体省份的地位和作用。”雷耀民常委建议，争取专项资金支持，申请将昆明列入中欧班列枢纽节点城市，赋予王家营铁路集装箱中心站铁路口岸功能，构建多式联运为一体的物流体系。

熊瑞丽常委认为，应构建城市联盟，省级层面和中老铁路沿线州市政府应加快组建职能机构或工作专班，协调解决规划建设及运营中的问题。

杨利荣常委十分关心对外投资。他提出，要发挥云南大型国企的示范带动作用，支持民营企业参与境外农业园区建设，合力打造聚集发展承载区。支持民企承接老挝旅游项目，积极推动民营企业走出去。

石云常委则建议，整合新通道沿线的旅游资源，共同打造“云南景洪—老挝南塔—泰国清迈—缅甸大其力”环湄公河四国旅游线路。

委员们的“智慧锦囊”让省发展和改革委员会、省交通运输厅、省商务厅等部门负责人深受启发，并表示将充分做好迎接中老铁路开通的筹备工作及开通运营后的各项工作，将中老铁路建成一条两国互利共赢的友谊之路。

■ 打造区域性国际消费新高地

“数字化、智慧化是旅游业未来发展的趋势，要抢抓机遇，让数字技术为旅游产业赋能增效。”张



云南省政协调研组在腾冲市调研

红苹常委的建议引发大家的共鸣。

宋光兴常委认为，应加大对“智慧旅游”的资金投入和人才培养力度，推动区域智慧旅游协同发展。李屏委员建议，加快推进“互联网+旅游”工程，建立智慧旅游标准体系、统计体系和智慧化旅游管理制度，不断提升旅游服务质量。

在何雪峰常委看来，云南旅游一度风靡全国，原因之一是实施了强势的营销策略。“云南文旅产业要融入新发展格局，必须发挥‘品牌IP’的生命力，聚智聚力实现品牌引领突破。”

“要提升旅游国际化通达能力，加快推进与周边国家互联互通基础设施建设，增加国际航线，实施更加便利的签证政策和通关手续。”黄丽云常委发表见解。

对此，省发改委相关负责人表示，将加快推进数字云南建设，深化云南与南亚、东南亚在智慧旅游等方面的合作，深入推进“旅游革命”，着力提升全省旅游产业国际化、高端化、特色化、智慧化水平。

■ 打好“特色牌” 做大做强“云字号”

“云南农业发展应着力做实特色文章，统筹‘山、水、林、田、湖、草、沙’一体发展，培育优势特色产业，打造高端特色产品，走出一条‘人无我有、人有我独、人有我精、人有我强’的特色农业发展道路。”张宽寿常委的建言赢得职能部门负责人点赞。

“您的建议很好，我们接下来将围绕现代农业发展做大规模、做响品牌、做优品质，全力打造世界一流‘绿色食品品牌’。”省农业农村厅相关负责人回应道。

一直以来，云南是公认的农业大省，却并非强省。会议期间，常委们就如何构建现代农业产业体系，促进云南农业实现“大而强”的跨越发展展开热议。

“构建现代农业产业体系，必须完善农村流通网络，加快补齐冷链物流短板，发展‘联合采购、统仓统配’模式，加速农业智能化转型。”袁晓璐常委建议。

冷华常委认为，要完善利益联结机制，强化农业精深加工技术研发与合作，推进绿色食品原料生产、精深加工、现代物流、市场营销一体化发展，打造绿色食品产业发展新业态。

魏艺红常委提出，要构建“区域公用品牌+企业品牌+产业品牌”的农产品品牌体系，实现标准、品牌、标识“三统一”，实施品牌联创联推工程。

话筒在传递，共识在凝聚。常委们开门见山，直击堵点、难点、痛点，破解难题，汇聚成助推云南深度融入新发展格局的磅礴力量。

“省委、省政府将紧紧围绕实现全年目标任务，推动经济更高水平均衡、平稳较快发展，同时发挥好区位优势、生态资源优势、绿色能源优势和后发优势，做好深度融入新发展格局大文章。”宗国英表示，省政府将认真研究、充分吸纳委员的意见建议，努力将此次会议成果体现到今后的工作中，并自觉接受政协监督，密切工作联系，做好知情、沟通、反馈等各环节工作。

李江强调，广大政协常委要强化为国履职、为民尽责情怀，急党政所急，深入调研、建言献策，为云南深度融入新发展格局贡献政协智慧和力量。



云南省政协调研组在江西调研

记者手记

胸怀大局方能行稳致远

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

发展尚处于低端水平，国际互联网专用通道未建成……

政协人才荟萃，智力密集。协助好省委、省政府开展重大战略性问题研究是新时代人民政协的责任和使命。为此，省政协年度首场专题议政性常委会会议聚焦“发挥云南比较优势，深度融入新发展格局”，全省政协组织和广大政协委员群策群力，共谋发展，交出了一份为国履职、服务大局的优秀答卷。

在调研中、在会场上，记者真切感受到省政协的大局担当——

会议筹备扎实高效。筹备工作由省政协主席班子成员牵头，各专委会全部参与，从议题的设置、调研地点的选定、大会发言的遴选及如何组

织委员参与等，都精益求精。省政协主席李江把关定向，每个环节与细节都体现了省政协对会议的高度重视。

调研考察深入细致。没有调研就没有发言权。会前，四位副主席分别牵头，省政协经济委员会、人口资源环境委员会、教科卫体委员会、港澳台侨和外事委员会具体实施，横向联动各民主党派、工商联，纵向联动州市、县政协，采取实地调研、外出取经等形式，以扎实的“脚力”跑出了84篇大会发言稿件和4份专题调研报告，干货满满，分量十足。

线上线下精准建言。会议期间，常委们聚焦建设要素质循环重要节点、开辟陆路新通道、打造区域性国际消费新高地、构建云南现代农业产业体系4

个专题，讲事实、摆证据、亮数据，得到参会职能部门负责人频频点赞。会议还同步进行专题网络议政和图文直播，收集到近300条意见建议，汇聚了强大的合力。

协以成事，商以成事。省政协邀请省政府办公厅及发改、商务、科技、交通、文旅等省直部门负责人到场与委员协商互动，委员的部分建议当场得到采纳。

胸怀大局方能行稳致远。两天会期，智慧火花、务实的建议，会场里激荡着干事创业的热情。大家认为，云南拥有独特的区位优势、生态资源优势、绿色能源优势和后发优势，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中大有可为、大有作为。

部门回应

省发改委： 加快国际物流大通道 建设步伐

下一步，省发改委将着力抓好要素循环主要节点工作。

畅通国际运输通道。落实“沿边开放”战略布局，贯通沿边高速和沿边铁路，以构建西部陆海新通道为契机，建立沿线多层次、宽领域的沟通协作机制；优化综合交通枢纽布局和网络衔接模式，打造“枢纽+通道+网络”的立体化多层次通道体系。

补齐支撑内循环的综合交通网络短板。加快实现县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程，贯通大滇西旅游环线，积极推进县乡公路提档升级。加快构建出省水运通道，推进金沙江—长江等航道基础设施建设。

构建国内国际无缝衔接的现代物流体系。加快推动昆明、大理、德宏、红河等国家物流枢纽和多式联运物流网建设，积极参与“一带一路”沿线及境外陆海国际联运物流节点建设，培育一批现代物流企业。

以产业升级支撑新发展格局。加快全产业链重塑支柱产业，推进烟草业、旅游业、有色产业优化升级。持之以恒打造世界一流“三张牌”，推进绿色能源与绿色先进制造业深度融合。

省商务厅： 持续提升云南对外开放 水平

“十四五”期间，省商务厅将以“三大开放领域倍增、四个方面更加突出、五个发展新局面”为目标，聚焦以规模倍增谋质量发展，重点实现外贸进出口、实际利用外资、对外投资三大指标倍增。力争让消费对经济发展的基础性作用更加突出、数字平台转型发展作用更加突出、融合发展功能更加突出、物流高质量发展能力更加突出。同时，构建消费市场新循环，建设国际贸易新枢纽，形成国际合作新互联，打造沿边开放新高地，培育商务发展新动能，实现更大范围、更宽领域、更深层次开放。

省农业和农村厅： 加速农业智能化转型

省农业和农村厅将健全现代农业经营体系，提升农业数字化水平，形成智能化现代供应链体系。将围绕现代农业发展做大规模、做响品牌、做优品质，全力打造世界一流“绿色食品品牌”。努力扩大电子商务进入农村的覆盖面，健全农村商贸流通体系。强化农业科技支撑能力，推动科技与产业、企业、新型经营主体深度融合。