

村级“小微权力”清单制度起源地再发力

——宁波市政协助推提升乡村治理现代化法治水平

本报记者 鲍蔓华 通讯员 姜建玮

“过去，村里办低保申请、宅基地审批等，应该怎么办？如何办？心里不是很明白。现在不同了，办啥事情都有规定的程序，公开透明，办事比以前顺利多了。”浙江省宁波市邱隘镇回龙村村民交口称赞的“公开透明”，与该市全面推行的村级“小微权力”清单制度密不可分。

宁波市是村级“小微权力”清单制度的起源地，为全国乡村治理提供了宁波经验和样板。但实施过程中也存在“小微权力”清单制度落实未能形成部门合力、监督主体力量有待加强、震慑规制作用有待提升等问题。7月29日，宁波市政协召开《提高“小微权力”清单制度执行效能 推动乡村治理的建议》的重点提案办理工作“三见面”协商会，助力提高清单制度执行效能、强化清单制度执行力、提

高制度操作性、强化问责实效性，助推提升乡村治理现代化法治水平。

在全面推行村级“小微权力”清单制度中，宁波市以深化村务公开、规范干部用权、强化权力监督为重点，建立了“小微权力”事项清单和主体责任清单。

“小微权力”清单制度既是广大村干部行使权力的“指路书”，也是规范用权的“紧箍咒”，实现了从为民做主到由民做主、变事后追究为全程监督的全面转变，对源头上预防侵害群众利益的不正之风和腐败问题具有重要作用。

在实践中，宁波将村级“小微权力”清单与“村民说事”等制度相结合，走出了一条乡村治理现代化的“宁波路径”，多项制度成为全国样本：2018年，“推行村级小微权力清单制度，加大基层小微权

力腐败惩处力度”写入中央“一号”文件；2019年，小微权力、村民说事入选首批全国乡村治理20个典型案例；2020年，“小微权力”清单2.0版——鄞州区“三清单运行法”入选第二批全国乡村治理典型案例。

为进一步夯实法治宁波建设的基础，今年5月1日《宁波市法治乡村建设促进条例》实施，将“小微权力”清单、“村民说事”等乡村治理制度上升为地方法规。条例规定，市和区县（市）人民政府应当制定本行政区域法治乡村建设规划、指标体系和评估机制，统筹推进法治乡村建设工作；市县乡三级政府应当规范村级组织协助政府工作事项，对需要村民委员会协助的事项实行清单化管理，不得随意增加；建立乡（镇）人民政府领导干部法治乡村建设履职清单制度以及规范性文件、重大行政执法决定、合同

签订的合法性审查全覆盖制度；乡（镇）人民政府作出和调整重大行政决策，遵循公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等程序，并实行目录化管理。条例的实施，为进一步打造新时代全国法治乡村提供了坚实保障。

协商会上，记者了解到，宁波市将法治乡村建设作为“十四五”时期乡村振兴的重要抓手。推进“小微权力”清单数字化建设，打造村级小微权力网上运行、公开和监督“一点通”平台，健全完善村级事务合法性审查前置机制，提升农村财务管理智慧化阳光化水平；村级“小微权力”清单制度监督网络将更加完善，通过强化监督执纪问责，更好地把监督融入基层治理之中，持续推进法治乡村建设，实现“民主法治示范村（社）”倍增。

广东省台山市政协建言乡村振兴示范带建设

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 袁恒伟

“我们村民都十分支持桂水湾项目建设，因为这个项目改善了居住环境，提高了村民收入，方便了群众生活，实实在在地为群众带来很多好处。”近日，一场在榕树下召开的专题协商会吸引了桂水湾村的村民，村民李冠棠高兴地说。

广东台山市政协把常委会会议暨专题协商会开到了桂水湾村现场，与会人员围绕“共商共议 汇智汇力 建设乡村振兴示范带”主题协商讨论，提出规划建设乡村振兴示范带中，要着力把好“规划关”、“建设关”、“效益关”，表示要凝聚广泛共识，汇聚各方智慧，营造支持和参与示范带建设的浓厚氛围。

台山是著名侨乡，更是农业大市，环境优美，有着丰富的旅游资源。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，台山立足乡村资源禀赋和人居环境整治，深入推进小城镇建设，实施“百村示范、千村创建、万村整治”工程，桂水湾成为乡村振兴示范带的一颗亮眼的“明珠”。

“市委市政府提出建设具有台山特色的乡村振兴示范带，以点连线、以线带面，奋力开创新时代台山乡村振兴的新路径。”市政协副主席黄国忠说，到桂水湾村召开专题协商会，就是为了充分发挥人民政协作为专门协商机构的作用，为市有关单位、镇（街）领导、干部群众和政协委员搭建一个协商议事平台，集思广益、凝聚共识，共同将台山市乡村振兴示范带规划好、建设好。

台山市乡村振兴示范带规划全长200公里，第一期项目位于斗山、都斛、端芬三镇，全长38公里。“我们的理念就是把乡村当做景区来打造。”市文广旅体局副局长陈伟锋说，每年选取两三个村落进行重点谋划，通过以“乡村振兴+全域旅游”模式深挖乡村特色文旅资源，打造乡村旅游示范村，激活乡村文旅资源。

在专题协商会现场，政协委员就“如何推进乡村振兴示范带建设”抛出一个“好点子”。市政协委员伍健文提出，积极引导广大村民支持和参与到项目建设上来，引导社会资本汇集到桂水湾乡村振兴工作上，实现共建共享共治。

“以人为本，以人为抓手，人气兴旺起来了，才会进入健康的、可持续的发展状态。”市政协常委黄春燕提出，一方面想方设法把本村人留下来，另一方面想方设法把城里人引进来。市政协常委李育恒则强调，要强化改革创新，加大产业类项目权重，鼓励乡村产业园建设，做大做强现代高效农业和乡村休闲旅游产业。强化机制保障，坚持领导责任制，明确责任。

“规划是项目的灵魂。”市委农办专职副主任吴东明表示，将抓紧落实示范带的规划设计，完善细化示范带范围内的项目库；优化农业、水利、交通、住建、旅游等部门项目和资源，引入社会资本参与示范带建设；明确建设任务和分工，力争年底前取得明显成效。

乡村振兴示范带沿线有关镇的负责人也参加了协商会，他们表示，专题协商会提供了一个很好的学习交流的平台，对今后积极融入乡村振兴示范带建设提供了参考和借鉴。



视察重大项目 贡献政协智慧

近日，山东省庆云县政协组织委员视察全县重大项目、重点工程建设情况。委员们深入生产建设一线，围绕发挥科技支撑、坚持市场导向、保证施工质量等方面积极建言献策。冯峰 摄

宁夏沙坡头区政协就压砂地退耕及生态修复进行专题议政

本报讯（马伟军 记者 范文杰）近日，宁夏回族自治区中卫市沙坡头区政协就“植绿增绿、压砂地退耕及生态修复”工作召开常委会会议进行专题议政。

沙坡头区政协委员王朝武曾在今年区两会上提出，种植10年的压砂地，土壤含水量比压砂初期下降16.67%，连续种植15年的老砂地，土壤碱解氮含量下降50%，种植25年的老砂地，碱解氮、速效磷、速效钾及有机质等含量不及压砂初期的1/3，且重茬种植导致砂碳氮比严重失衡，有益微生物及酶活性降低，随着砂地种植年限增加，压砂地土壤肥力及含水量下降严重，土壤生态功能退化、结构恶化。

沙坡头区现有压砂地面积67.71万亩，其中确权耕地14.8万亩、非确权耕地52.91万亩。沙坡头区印发《沙坡头区落实压砂地退出种植和生态修复工作包抓责任方案》，抽调干部1600余人组成68个工作专班，遍访农户，全面宣传政策、摸清底数、掌握诉求，建立健全压砂地和种植户信息库及“一户一档”台账，抓好压砂地有序退出。

委员们针对性地提出加强政策保障、做好耕地测量和确权工作、解决好“水哪来”“种什么”“干什么”的问题，保留品牌及核心区、依法有序推进“先进后退”、建立树木管护长效机制、保证树木成活率、加大植绿增绿宣传等建议。

会议强调，广大政协委员和政协工作者要深入调查研究，积极建言献策，全力以赴协助做好植绿增绿、压砂地退耕及生态修复工作。



调研巩固拓展脱贫攻坚成果

大连市沙河口区政协聚焦“需求侧管理” 尽快从“投资驱动”转向“消费驱动”

本报讯（石朕 记者 吕浩）“需求侧管理，重在打通堵点，畅通循环，有效释放需求潜力。”近日，大连市沙河口区政协召开常委（扩大）会议，围绕“加强需求侧管理，加快融入‘双循环’新发展格局”进行专题议政。

“加强需求侧管理对我区经济高质量发展具有重要意义。”沙河口区政协委员王瑜呼吁尽快从“投资驱动”转向“消费驱动”，进一步扩大内需，不断激发市场活力、拓展发展空间、改善消费环境。

早在2014年，沙河口区西安路就获批省级现代服务业集聚区。鉴于目前该区域已形成具有较强辐射力的现代都市商圈，政协委员孔新华建议从商圈拓展、特色街区建设等方面进行深度开发，着力打造“活力商务商贸中心”。

在区政协常委魏维力看来，短视频电商行业发展具有优化资源配置效率、加快产业结构升级、带动文旅产业发展等重要作用，建议以短视频行业发展为契机，进一步推动电商产业健康快速发展。

“区政协专题协商选题精准、具有前瞻性，符合沙河口区发展实际。”副区长丁大勇表示，委员们提出的意见建议起点高、接地气，有很强的针对性和可操作性，区政府将认真研究落实。

区政协主席刘彩琴希望广大委员以“为国履职、为民尽责”的使命与担当，着眼推动全区经济社会高质量发展，聚焦城区规划、产业布局、经济转型发展等重大课题，深入开展调查研究，进一步提高建言资政水平，推动协商议政工作从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

江西九江浔阳区政协专题监督社会保险工作 守牢用足百姓每分“养老钱”

本报讯 “要织密社会保障基金安全网，守牢用足百姓每分‘养老钱’。”近日，江西省九江市浔阳区政协民主监督小组对全区社会保险工作开展协商式专题监督，针对全区社会保险工作存在的问题，与财政、民政以及街道办事处等相关部门共商解决办法。

“要紧盯重点区域、重点企业、重点人群，加大宣传，精准施策，努力扩面。”区政协委员陈和平认为，以工业园区、楼宇为重点区域，以新业态从业人员为重点群体，推动建筑、交通、物业、快递以及餐饮服务业等流动性较大的从业人员参加工伤保险和职业伤害险，实现参保人数最大化，不断降低单位用工风险，最大限度保障职工权益。

“严把内控风险关，从源头上杜绝社会保险基金‘跑冒滴漏’。”区政协委员王毅表示，要坚持做到日常检查与专项检查相结合，严格受理、初审、复核程序，认真排查社会保险工作风险点，对“疑点”数据核查不留空隙，切实筑牢社保基金防火墙。

针对提升社保工作服务水平，委员们提出优化流程“即时办”、部门协同“一链办”、窗口下沉“上门办”及加快推进“网厅办”“掌上办”多元化终端服务等建议。（龚前旺）

河南武陟县政协编辑《武陟记忆》丛书

本报讯 为更好地发挥政协文史工作服务地方经济社会发展的作用，献礼建党100周年，近日，河南省武陟县政协编辑完成《武陟记忆》丛书。《武陟记忆》丛书分别从产业集聚区、产业新城的起步、建设、完善、崛起和服务全县经济发展，武陟工业的萌芽、发展、提升，武陟慈善事业的起步、发展、创新等方面进行了详尽介绍，对于进一步推进文化强县战略、建设郑焦一体化首位节点城市具有重要价值。（闫卫 王有强）

《初心和使命》征订启事

为推动各级政协组织认真学习中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史，帮助广大政协委员和政协工作者树立正确的历史观和全局观，经全国政协办公厅批准，人民政协报社联合中国新闻纪录电影制片厂（集团）、中国华侨出版社共同出版四集《初心和使命》文献专题片U盘和图书。

《初心和使命》文献专题片是为纪念中华人民共和国和人民政协成立70周年，由全国政协办公厅和中央新闻纪录电影制片厂（集团）联合制作，并在中央电视台综合频道和中文国际频道播出，在社会上引发广泛关注，仅网络平台就有6800多万人次收

看。该片导向正确，叙事宏大，历史脉络清晰，纪实客观准确，以大量翔实珍贵的史料全面反映了人民政协70年的光辉历程，彰显了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及新型政党制度的特色和优势。专家和观众评价该片具有较高的思想水准和艺术水准，是一部帮助广大观众了解人民政协发展历程和辉煌业绩的精品力作。《初心和使命》文献专题片先后荣获中国广播电影电视社会组织联合会颁发的2019年优秀纪录片金相册奖和国家广电总局颁发的2019年第四季度优秀纪录片奖。

《初心和使命》文献专题片共分四集，分别是：第一集《建立新中国》、

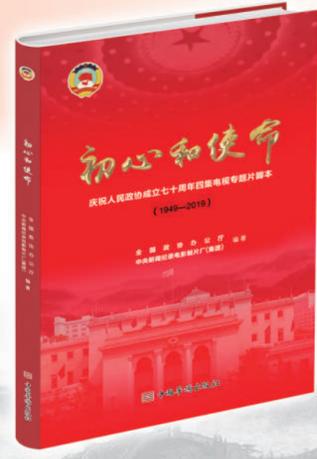
第二集《建设新中国》、第三集《改革开放路》、第四集《共圆中国梦》，每集约50分钟。《初心和使命》图书为高档布面精装，彩色护封，工艺精美；《初心和使命》专题片U盘为32G圆形扭转型式存储盘，双面彩色印刷，一面为政协徽，一面为政协成立70周年纪念logo。

《初心和使命》文献专题片和图书是各级政协组织和广大政协委员开展党史学习教育和理解统一战线历史、人民政协历史的重要资料，希望各级政协组织积极做好征订工作。

人民政协报社 2021年8月10日



定价：298元/套



征订电话：孟祥龙 010-88146977/88146957/13910271901 左依兰 010-88146914/88146787/15711123816