

## 学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神

## 中国新型政党制度何以“新”

王江燕

今年是中国共产党成立100周年。国务院新闻办发表《中国新型政党制度》白皮书，全景展示了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的产生、发展、特色、优势，阐明了中国新型政党制度是马克思主义政党理论与中国实际紧密结合的产物，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是中国特色社会主义新型政党制度。那么，“中国新型政党制度”之新体现在哪里？具有什么新的内涵？回首我国政党制度运转70余年来理论与实践的发展，可以给我们深刻的历史启迪。

## 中国新型政党制度创造了新的民主模式

中国新型政党制度孕育于近代以来中国民主革命的历史进程。在追求现代民主的过程中，先进的中国人虚心学习西方政治制度，利用现代政党来重组中国社会、建立现代国家。在这一过程中，中国试行过君主立宪制、议会制、多党制，但都失败了。实现国家独立、民族解放和民主自由的使命历史地赋予了中国共产党。中国共产党将马克思主义政党理论与中国实际紧密结合，团结其他政治力量，结成了广泛的统一战线。在新民主主义革命中，中国共产党以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，成为中华民族独立解放的中流砥柱。在协商建立新中国的伟大实践中，各民主党派、无党派民主人士自觉选择了接受中国共产党的领导，确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

实现和发展人民民主是中国共产党和各民主党派始终不渝的奋斗目标。与西方资产阶级旧式的多党竞争相比，我国新型政党制度是一种新型人民民主的体现。有事好商量，遇事多商量，做事先商量，协商民主与选举民主相互补充、相得益彰，共同体现人民当家作主的本质要求。正如习近平总书记所说，我国新型政党制度新就在能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民的根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度只能代表少数人、少数利益集团的弊端。新就新在具有坚实的共同思想政治基础，把各个

政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端。这一超越党派狭隘利益纷争、致力于包容合作的制度，内含着对“人民”这一概念的辩证认知和对民主真谛的不懈追求，让民主从价值理念转变为扎根中国大地的制度和形态与治理机制。

## 中国新型政党制度提供了新的治理理念

现代政党政治的理想目标无疑是为了国家的良政善治以实现人民福祉。中国新型政党制度以合作、参与、协商为基本精神，以团结、民主、和谐为本质属性，深刻体现了传统中国优秀文化中的政治共同体理念和协商共治的思想精髓。中国各民主党派和中国共产党一样，都是致力于国家富强、民族复兴和人民幸福的政治力量，在共同目标一致的基础上，中国共产党同各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，在民主集中的基础上求同存异，形成发现和改正错误、减少失误的机制，有效克服决策中情况不明、自以为是的弊端；有效避免政党之间互相倾轧造成政权更迭频繁的弊端以及否决政治、议而不决、决而不行的弊端，形成强大的社会整合力，共同推动国家治理体系和治理能力现代化，彰显集中高效、政策连续的独特优势，生动展示中国特色社会主义集中力量办大事的制度效能，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥了不可替代的作用。

在长期的革命、建设、改革实践中，中国各民主党派发挥参政议政、民主监督和参加中国共产党领导的政治协商基本职能，围绕国家方针政策的制定和重大战略的实施献计出力。各民主党派就国家政治、经济、社会生活中的全局性、战略性、前瞻性重大问题开展考察调研，提出意见建议，成为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。当面对重大风险挑战时，各民主党派、无党派人士坚定不移同中国共产党站在一起、站在一起、干在一起，凝聚起同心同德搞建设的强大力量。无论是在脱贫攻坚还是抗击新冠肺炎疫情，各民主党派都充分参与，积极助力，彰显了

新型政党制度的独特优势。在中华民族百年奋斗圆梦的历史进程中，中国共产党团结各民主党派、无党派人士完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，建立新中国、建设新中国、开拓改革路、实现中国梦，见证了中华民族从救亡图存到伟大复兴的光荣历程。中国新型政党制度以自己独特的理论和实践探索，表达了中国式治理理念的真实内涵，创造了举世瞩目的经济长期快速发展和社会长期稳定的两大奇迹。

## 中国新型政党制度实现了新的保障途径

在长期的合作实践中，中国新型政党制度形成了一系列制度化、规范化、程序化的安排来保障制度的有效运行。中国共产党通过会议协商、约谈协商、书面协商等形式直接同各民主党派进行政治协商，基本形成了以相关法规为保障、以中共中央文件为主体、以配套机制为辅助的制度体系；在最高国家权力机关——全国人民代表大会以及各级人民代表大会中，民主党派成员和无党派人士均占有一定数量，他们履行人大代表职责，参与宪法、法律和地方法规的制定和修改以及选举、决定和罢免国家机关组成人员等具体工作；在各级人民政府和司法机关中，也都有民主党派成员和无党派人士担任领导职务，他们和中共领导干部一样有职有责、履职尽责。

同时，中国还创造了一个与众不同的、成为中国新型政党制度的重要政治形式和组织形式的机构——中国人民政治协商会议（简称人民政协）。人民政协的组织构成具有鲜明的党派特色，民主党派、无党派人士等党外代表人士在各级政协中占有较大比例，政协常委中超过60%、政协常委中超过65%是党外人士；各级政协领导班子中副主席不少于50%（不包括民族自治地方）。这种组织特色使人民政协成为多党合作的重要机构。人民政协充分尊重和切实保障各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议的权利，在中国人民政治协商会议全国委员会协商工作规则、专门委员会会议、重点提案遴选与督办办法、大会发言工作规则等制度文件中，对各民主党派以本党派名义在政协提出提案、提交大会发言、反映社情民意信息等作出机制性安排，为各民主党派、

无党派人士履行职能搭建平台，充分体现了“我有你没有，我能你不能”的独特制度优势。

## 中国新型政党制度贡献了新的发展方案

世界多姿多彩，每个国家因不同的历史文化因素形成了不同的政治制度。世界上没有完全相同的政治制度模式，政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判。中国新型政党制度与中国人一贯倡导的天下为公、求同存异、兼容并蓄、和谱共存相关，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。70多年的光辉历程证明，这一制度是同中国基本国情相适应，是有利于国家发展、民族团结、经济繁荣、社会进步的政治制度，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。中国接受赞誉的批评，不会因为一些国家对中国共产党制度的歪曲和偏见而减少自信。同时，制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、故步自封，而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，不断推进中国新型政党制度丰富理论内涵、健全制度体系、激发政治效能，使之不断焕发生机与活力。

中国新型政党制度也是中文文明积极学习和借鉴其他先进文明并加以改造的成果，具有重大文明创新的价值与意义。中国一直秉持相互尊重、互利共赢的原则积极推动与世界其他国家之间的平等交往，积极加强交流互鉴，促进世界民主政治发展。中国在政党政治上的成功实践可以为一些国家尤其是发展中国家提供制度上的借鉴，可以为世界政党政治提供一种全新的模式和方案，可以为人类民主发展探索提供中国智慧，在共同推动构建人类命运共同体中作出新贡献。正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中所指出的：中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，中央社会主义学院副教授）

## 尽政协之责 展政协之长

陈作荣

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，通篇闪耀着马克思主义思想光芒，为我们奋进再出发、走好新的赶考路提供了前行的指路明灯、奋斗的信心力量。

胸怀国之大者，筑牢政治灵魂。人民政协是政治组织，坚持党的领导是人民政协这一制度安排的最本质特征。在新的赶考路上，要把党的政治建设放在首位，大力弘扬伟大建党精神、红船精神、新时代温州人精神，自觉把坚持党的坚强领导贯彻落实到政协工作全过程和各方面，全面加强政协党的建设，积极引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”。

紧扣党政所需，精准务实履职。在新的赶考路上，人民政协需要新奋斗新担当，需要更加积极主动地围绕中心、服务大局，自觉把政协工作取向作为政协工作指向，把党政工作中心作为政协履职重

心，努力尽政协之责、展政协之长、出政协之力，为中国共产党领导科学决策。当前，重点要紧扣锚定温州“五大新坐标”、开创“十个新局面”，围绕“勇争先、强执行、开新局”工作主题主线，聚焦聚力“打造共同富裕示范区区域样板”和“十四五”重点任务，更好释放专门协商机构的潜能效能，以高质量履职助力高质量发展。

心系万家灯火，恪尽为民之责。在新的赶考路上，要牢固树立以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点，真正做到计为民所出、策为民所献、利为民所谋。同时要围绕人民群众关心的“关键小事”，在“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”专题实践、“六送下乡”等活动中，以更加务实有效的举措为群众办实事、解难事、增福祉。

广泛凝聚共识，汇集同心合力。凝聚共识、汇聚同心是政协职责所系、优势所

在。在新的赶考路上，要进一步强化统战意识，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。重点要促进五大关系和谐。着力促进政党关系和谐，注重主动听取和认真吸收各民主党派、工商联和无党派人士意见建议，切实为他们在政协履职创造良好条件。着力促进民族和宗教关系和谐，进一步密切与民族宗教界代表人士联络联系，积极助推民族地区经济社会发展，积极引导宗教与社会主义社会相适应。着力促进阶层关系和谐，积极协助党委、政府做好新经济组织、新社会组织新的社会阶层代表人士的工作，扩大团结面、增强包容性，助推非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。着力促进海内外同胞关系和谐，密切与港澳华侨委员、港澳海外代表人士和海外侨团的联系，汇集更多同行者。同时，主动顺应统战对象新变化、统战工作新特点，进一步完善委员会客厅、委员工作室、界别工作站等平台载体，延伸工作手臂，最

大限度地发挥政协委员团结引导作用。

夯实履职之基，锻造履职之能。在新的赶考路上，要牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的意识，不断锤炼现代化建设新能力，练好政协履职基本功，以赶考的姿态、奋斗的热情、奋勇的干劲，干出一线作为，干出一流业绩。要切实加强委员队伍建设，持续加大委员教育培训力度，推进委员履职档案建设，定期开展履职评估和述职活动，强化委员履职成果运用，进一步强化委员责任担当。要切实加强政协机关建设，持续推进模范机关、清廉机关“双建”工作，积极培育唯实惟先、善作善成的团队文化，不断提升服务水平和服务效率。要切实加强制度建设，运用系统思维，整体谋划政协工作制度体系建设，努力使制度机制覆盖履职工作全流程，让政协履职更加规范高效。要切实加强市县两级政协联动，做到有事共商、履职共推、资源共享、队伍共建、品牌共育，更好地发挥政协系统整体优势。

（作者系浙江省温州市政协主席）

## 用好重要法宝走好新的赶考之路

李响

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记指出，“爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝”，“中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路”。这些重要论断为新时代统一战线事业指明了前进方向，提供了根本遵循。

做深“引”和“聚”的相互融合，走好新长征。坚持大团结大联合，锚定解决人心和力量这个核心，抓住思想政治引领这个根和魂，扭牢聚力聚合力这个纲和目，切实把党的决策部署落实下去、把各方面智慧力量凝聚起来。要在夯实共同思想政治基础上信受奉行，既要看到聚沙成塔、积少成多，正是一次次“小共识”在春风化雨、润物无声中被认可，才能汇聚成更加紧密团结在中国共产党周围、走中国特色社会主义道路、致力中华民族伟大复兴的“大共识”；又要学会善抓主流、把握本质，正是在“大共识”的举旗定向、纲举目张中，把握大方

向、坚守大原则，才有可能实现“小共识”的久久为功。要在寻求最大公约数上破浪前行，统筹做好参政议政、民族、宗教、非公经济、爱港爱澳、祖国统一各方面工作，发挥各类“横向”“纵向”制度平台作用，发展社会主义民主政治，引导不同群体有序表达利益诉求，扩大党的群众基础，巩固党的执政基础，形成共襄复兴伟业的生动局面。

做优“一”和“多”的相互转化，奋战新征程。要求同存异，“同”是基础，“异”是支流，从共产主义远大理想到社会主义共同理想再到中国梦实现理想，同的基础在扩大，包容性在增强，只要在牢牢固守政治底线这个同心圆基础上不出岔子、不让更多步，叠加的共识越广，包容的多样性半径就越长，画出的同心圆就越大，凝聚的人心和力量就越多。要聚同化异，“全同无异”会成“清一色”，丧失统一战线的意义；“多异不同”又存在大风险，不能听之任之。特别是对打着多样性旗号危害执政、制度、法治和人民根

本利益的行为必须旗帜鲜明、寸土不让地消灭于萌芽。而在构建人类命运共同体的大统战中，要秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由全人类共同价值，聚利共益、责任、挑战之同，化意识形态、政治制度、发展阶段之异，做大朋友圈，赢得广认同。

做实“商”和“行”的相互贯通，彰显新作为。要发挥“专”的优势，着力用足用好人民政协的组织平台、协商平台、工作平台功能，叠加数字化赋能等手段丰富平台实践载体，创新建言资政方式，拓展共识凝聚途径，完善服务群众机制，为国资治理减阻力、添助力、增合力。要发扬“商”的特色，坚持协商于民、协商为民，培育协商文化、营造协商氛围，用好社会主义协商民主各种形式渠道，扩大公众有序政治参与。要发力“行”的功效，一方面，自觉服务于党和国家中心工作，千方百计听民意、保民安、纾民困、解民忧、增民力、汇民智、促民享，助力和推动重大方针政策、重要改革举措落地见效，实现强信心、暖人心、聚民

心、筑同心的有机融合；另一方面，统一思想、意志和行动，有的放矢做好阐释政策、引导预期，协调关系、释疑增信，理顺情绪、增进团结。

做强“谋”和“道”的相互承启，答好新考卷。谋为艺术，道属方法。准确把握统一战线工作规律才能事半功倍，清晰掌握方法路径才能行稳致远。要不断提升政治力，胸怀“国之大者”，从波澜壮阔的统战史中汲取丰厚滋养，提高政治判断力、增强政治自觉，提高政治领悟力、增强政治定力，提高政治执行力、增强行动自觉。要不断提升学习力，努力成为统战工作行家里手。要不断提升研究力，推动统一战线基础理论研究与实践经验总结相结合，及时把成功的经验理论化、成熟的做法制度化。要不断提升洞见力，善于从倾向性、苗头性问题中感知风险，提前做好防范、促其转化。要不断提升统筹力，强化体制机制制度保障，形成统揽有力、协调有力、运转有效的大统战工作格局。

（作者单位：农工党中央研究室）

实践探索  
SHIJIAN TANSUO完善凝聚共识  
工作链条

陈扬

加强思想政治引领、广泛凝聚共识是人民政协履职工作的中心环节。江苏省扬州市政协不断完善从党内到党外、从委员到界别群众的完整工作链条，扬优势、补短板，凝聚共识工作取得了积极成效。

**完善凝聚共识工作链条是新时代人民政协履行职能的必然要求。**新时代赋予了人民政协凝聚共识重要使命新内涵。一是定位更明确，就是要努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道；二是目标更明确，就是要把党的主张转化为社会各界的共识和行动，成为团结奋斗的共同思想政治基础，在此基础上汇聚起奋进新征程、实现中华民族伟大复兴的强大正能量；三是路径更明确，就是要坚持建言资政和凝聚共识双向发力，提高履职水平，更好凝聚共识；四是范围更明确，就是要统筹做好政协内部、外部凝聚共识工作，既不断推进广大委员对中国共产党和中国特色社会主义的“四个认同”，又积极引导广大委员联系和动员各界群众，在界别群众中传播共识，还要充分发挥人民政协独特优势，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量。

人民政协做好凝聚共识工作必须完善工作链条、提高整体效能。人民政协凝聚共识工作不同于其他部门的凝聚共识工作，是通过协商实现的；人民政协凝聚共识是分层次的，从政协内部到外部；人民政协做群众工作不是做一般群众工作，而是主要做各族各界代表人士的工作。因此，人民政协凝聚共识工作有着鲜明的个性特点，必须根据政协的性质定位和特殊对象，不断完善从党内到党外、从委员到界别群众的工作链条和工作机制，努力提升凝聚共识工作整体效能。

**创新载体、优化方法是完善凝聚共识工作链条的有效举措。**人民政协开展凝聚共识工作，既要畅通平台渠道、又要讲究方式方法。扬州市政协坚持双向发力，注重虚功实做，既巩固提升已有阵地，又积极探索新的渠道，不断丰富完善工作链条。

强化通盘考虑，健全政协凝聚共识工作的具体制度、工作机制和规范程序。市政协形成了《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作实施意见》《关于推进建言资政和凝聚共识双向发力的意见》总的制度安排和学习座谈会、学习教育培训、谈心谈话、委员读书、党外委员专题视察、党组成员看望委员、专门委员会联系界别委员等具体制度安排，进一步规范凝聚共识工作的主要内容、形式载体、工作链条、对象范围、基本程序等。

强化“虚功实做”，在协商监督、调研视察各项工作之中做实“一体设计、一体落实”。在调研视察上“实做”，注重“沉下去”，既围绕调查研究发现问题促推进，又视物无声释疑解惑聚共识。在协商议政上“实做”，提高组织程度，完善协商互动必要环节，通过坚持正确方向、讲透“为什么”增进一致性，通过引导畅所欲言、议透“怎么办”彰显多样性。在丰富形式上“实做”，加快“智慧政协”建设，完善“线上线下”平台，把协商从会场、现场延伸到网上，积极拓展参与范围和工作对象。

强化链条延伸，为党委、政府推进高效能治理厚植社会基础和群众基础。以加强界别协商双向发力工作为抓手，完善从委员到界别群众的工作链条。构建了“年、季、月、周+平时”的界别协商常态化工作平台，把界别协商作为全会大会发言和联组协商、议政性常委会会议和主席会议重点协商前的必经程序；把界别活动周、界别协商月等集中联系界别群众的活动与经常性开展界别协商活动有机结合，引导委员了解界别群众思想状况、反映意见呼声，团结界别群众听党话、跟党走。以巩固提升“有事好商量”协商议事工作为抓手，打通委员联系基层群众的有效渠道。依托城市书房这一建在城市最繁华、离老百姓最近的公共服务平台，加快“有事好商量”协商议事室、城市书房、委员工作室、社情民意联系点“四位一体”融合发展，努力让委员能参与、多参与、方便参与。“有事好商量”协商议事工作嵌入社会治理管理体系，设置“基层参与”“议题征集”“线上展示”“成果转化”“对外开放”五大功能模块，让群众看得见、走得进、参与得好。

强化团结联谊，汇聚加快推动“好地方”扬州好上加好、越来越好的强大合力。为民主党派、无党派人士更好参与政协协商和活动创造便利条件，政协论坛、民主评议等重要活动和提案办理、反映社情民意等重要工作，广泛邀请党外和社会各界人士参与。有针对性地做好团结引导、释疑解惑等工作，建立健全党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员的沟通联络机制，做好少数民族界和宗教界委员专题视察、界别协商、反映社情民意信息等工作，邀请港澳台侨代表人士参加政协会议和活动。积极开展地方公共外交工作，支持“扬州公共外交协会”请进来、走出去，打造“名人牌”“美食牌”“运河牌”“名城牌”等系列重要品牌活动，讲好中国故事、江苏故事和扬州故事。通过委员讲堂、委员宣讲团、政协书房等新平台传播共识，引导委员成为坚持和加强党对各项工作领导的坚定信仰者、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的忠实宣传者、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的自觉践行者。

**加强理论武装、组织建设、责任落实是完善凝聚共识工作链条的基础工程。**人民政协凝聚共识工作是有前提的，这个前提就是坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义；是有方向的，这个方向就是增进“四个认同”、做到“两个维护”。扬州市政协把加强思想政治引领放在首位，以党建工作为抓手，不断夯实理论武装、组织建设、责任落实等基础工程。

强化理论武装，夯实“思想之基”。坚持用党的创新理论团结教育引导委员和各界代表人士，构建了党组中心组引领学、主席会议带头学、常委会会议专题学、委员培训集中学、座谈会交流学、专委会和界别研讨学、委员履职APP线上学、委员讲堂和“书香政协”委员读书活动深入学的学习制度体系。

强化组织建设，增强“向心之力”。按照“两个全覆盖”要求，构建了“一链多点”的政协党的组织体系和党建工作网络。“一链”就是“政协党组—专门委员会委员履职党支部—界别委员履职党小组”党的组织链条，探索党员委员“组织关系一方隶属、参加双重组织生活”模式。“多点”就是根据工作需要设立党员委员履职临时党支部，督促党员委员发挥好模范带头作用，落实好党员委员联系党外委员制度。

强化责任落实，把牢“方向之舵”。把凝聚共识作为重要任务纳入政协党的建设一体谋划、一体部署，把意识形态工作纳入“三个责任制”一体落实、一体推进，制定实施了《意识形态工作任务清单》等，明确各级政协党组织是加强思想政治引领的责任主体，党员委员是加强思想政治引领的工作主体，压紧压实责任。着力发挥党员委员的引领作用，每名党员委员以“1对1”“1对N”的方式，做好联系党外委员工作，实现思想上的共同进步。

（作者系江苏省扬州市政协主席）