

# 打造天津的当家产业

## ——天津市政协“加快全国先进制造研发基地建设,推动‘十四五’规划重点任务落实”专题议政性常委会会议综述

张原 李宁馨 魏天权



天津市政协调研组在滨海新区调研

### 委员观点

天津市政协常委、民进天津市委专职副主委赵长龙:  
**大力发展汽车产业**

天津要抓住本轮汽车电子产业“重构式”的转型发展浪潮,大力发展以智能驾舱、域控制器等为代表的智能汽车产业链。鼓励电池回收及再资源化产业,支持储能、备能等梯次利用,关注固态电池等新技术发展,充分发挥自贸区及金融示范区的政策先行优势,积极发展汽车融资租赁、互联网汽车金融、产业链金融等。培育和引进一批氢气制备和储运、氢燃料电池生产制造、科技研发和配套服务等企业,打造氢能全产业链发展格局。

天津市政协常委、滨海新区政协主席韩远达:  
**以工业互联网助推现代工业体系**

强化网络基础设施建设,引导企业上云上平台。鼓励企业开展技术创新,改造升级工业互联网内网,培育一批工业互联网内网改造标杆;加强工业互联网标识解析二级节点建设,进一步增强对工业互联网的支撑能力;加强工业互联网平台企业培育,推动相关龙头企业建设具有全国影响力的行业平台或者双跨平台。推动京津冀工业互联网服务平台建设;持续推进标杆、示范项目建设。完善工业互联网发展相关政策环境,培育服务体系,推动示范应用,形成具有区域辐射带动作用的应用场景,打造一批工业互联网建设和应用标杆企业和示范企业。

天津市政协委员、静海区政协主席窦双菊:  
**发展装配式建筑产业**

发展装配式建筑,特别是在市场加快培育期,必须多措并举,协同发力。要加大政策激励扶持,政府投资的保障房、安置房、大型公共建筑等建设项目,要优先作为装配式建筑的推广项目,并在项目立项及土地招拍挂环节把装配式建筑纳入评价条件;对参建单位要在信贷、财税等方面给予优惠支持;对装配式建筑业绩突出的建筑企业,在资质晋升、评优评先等方面予以倾斜。要完善标准服务体系,坚持自主研发和引进技术相结合,加快建立覆盖全产业链的装配式建筑标准规范体系和服务体系。

天津市政协常委、民建天津市委专职副主委兼秘书长贾瑞辉:  
**破解制造业人才困境**

营造“尊重技术,崇尚技术”的社会氛围,打破职业偏见,通过多种方式提高技术人员的社会地位;以企业为主、政府政策为辅,改革和完善当前不合理的用人制度和薪酬制度;建立健全技工评价选拔机制,拓展技工的职业发展空间,丰富晋升渠道,破除“唯学历,唯出身”的陈腐、僵化规则;完善技工培养体系企业要从自身做起,制定并实施技工培养计划和考评机制,为技工队伍造血生津。

新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,制造业成为全球产业竞争的制高点,国内越来越多的城市也纷纷选择加码制造业。

建设全国先进制造研发基地是党中央、国务院立足京津冀协同发展大局,对天津提出的功能定位。“要把先进制造业打造成天津的当家产业,谋划好、规划好、布局好。”市委、市政府进一步明确方向。

市政协将该议题列入今年重点协商计划,动员广大政协委员、政协各参加单位和专家学者及各区政协力量,就“加快全国先进制造研发基地建设,推动‘十四五’规划重点任务落实”开展多维度调研。

6月29日,天津市政协就“加快全国先进制造研发基地建设,推动‘十四五’规划重点任务落实”召开专题议政性常委会会议。市委副书记、市长廖国勋带领市委研究室、市政府办公厅和市发改委等多个政府部门负责人到场,与委员面对面协商探讨、交流意见、共谋发展。

### 调研:直扑一线,摸实情找痛点

围绕这个事关天津发展的重大课题,人民政协发挥建言资政和凝聚共识“双向发力”作用正当其时。市政协主席盛茂林要求,紧扣“十四五”时期加快建设全国先进制造研发基地面临的重点难点问题深入调研,建言力求反映问题准确客观,原因剖析深入透彻,对策建议切实管用。

几个月来,盛茂林和各位副主席带领调研组深入一线细致了解情况。

提案委员会、经济委员会、民族和宗教委员会、文化和文史资料委员会委员,深入天津工业生物技术研究所、天津瑞普生物技术股份有限公司等一线车间、实验室,认真听取情况汇报,详细了解生产经营、技术创新与应用情况。

农业和农村委员会、人口资源环境和城市建设委员会委员实地视察北辰区天津大族智能装备有限公司、天津捷强动力装备股份有限公司和中国天辰工程有限公司,听取北辰区关于制造业发展情况汇报,了解企业制造业研发业态、科技创新发展情况,并进行座谈交流。

科技教育委员会、港澳台侨和外事委员会委员,赴吉旗物联科技(天津)有限公司、菲特(天津)检测技术有限公司和科大讯飞人工智能产业示范基地实地调研,了解企业在津发展和有关政策落实情况,分析企业发展存在的问题及解决办法……

社会和法制委员会委员深入长城汽车天津哈弗分公司、大众汽车自动变速器(天津)有限公司实地考察,并就如何统筹规划,建设国际一流的先进制造业体系,完善产业发展供应链条、加大人才培养等进行交流。

医疗卫生体育委员会委员深入盛实百草药业有限公司、中源协和细胞基因工程股份有限公司,实

地察看智能化生产车间,详细了解企业转型升级和产品开发应用情况,并听取市工信局和市药监局有关情况汇报,与生物医药企业负责人进行交流研讨。

一路走来,各调研组下基层、进企业,就规划思路、发展方向、对策措施、重大项目谋划与相关部门沟通交流,为“言之有物”的建言打下坚实基础。市政协遴选出34篇重点发言,在常委会会议现场深入探讨协商。

### 建议:瞄准靶心,直言破解之策

“目前天津市先进制造业未形成完整的产业链上下游配套,不能快速打通从创意、小批量试制到批量生产的全流程。”马丽娟委员建议,推动链条化布局,围绕全市制造业集群,建设引领性、高端型的产业技术研究院,打造产业创新综合服务体,提供工业设计、模型加工、中试生产、产品推广等全链条服务。

“生物医药产业目前政策体系散乱、存在盲点区域,创新活力不足。”闫凤英委员提出,建立优势产业组织体系,制定出台产业专项支持政策,进一步完善产业发展生态,围绕产业发展关键环节,推动创新链、产业链融合。

构建新能源产业体系,是加快天津市先进制造业发展、完成“双碳”目标任务的“先手棋”。如何把这一步“先手棋”下好?政协委员、天津工业投资有限公司总经理刘金泉认为,要加强氢能产业顶层设计,推动建设“天津氢谷”;尽快出台园区和制造业低碳发展的支持政策,加快构建零碳新工业体系;建立新能



天津市政协调研组在滨海新区调研

源产业协同体制机制,加大税费、用地、金融、人才等协同支持力度,多措并举降低能源价格。

“目前全市专精特新企业培育发展取得一定成效,但仍存在聚集培育总数相对偏少,借力资本市场不足的问题。”周华敏委员呼吁,强化对企业恰当匹配和提供梯次化资本市场服务,助力企业利用多层次资本市场发展,支持天津OTC设立“专精特新”,完善企业上市培育工作联动机制,形成“认定入库一批、专板挂牌一批、培育上市一批”的良性发展格局。

“中央驻津科研院所是实力强大的‘国家队’,但战略引领作用未充分发挥。”马虎兆委员建议,推动驻津院所“搭伙”,为科技创新提供组织保障。一方面要支持驻津院所研发行业关键核心技术和战略产品。另一方面要组建产业协同创新联合体,组织一批资源共享、利益分享的产业创新联盟。

贾瑞辉委员呼吁,加大校企合作力度,进一步加强职业院校和本科高校的技术教育工作,提高技工实习实践补贴额度,并建设技术实训基地,让更多的社会人员也能有机会学习技术,增加制造业技工的供给量。

“天津制造业产业链发展存在产业链短、缺乏‘链主’企业、配套中小企业发展不足等问题。”张尔祥委员提出,要进一步细化产业链发展规划和政策,加快建立实施“链长制”,全力提高本地配套能力,在全市重大项目、重点工程中,鼓励同等条件下优先采购本土企业产品及服务,扩大本地企业配套率;大力开展“产业链”招商对接,梯次培育“链主”企业、关键环节企业,大力建设专业市场和要素市场。

### 协商:交锋交融,共绘发展蓝图

“有价值!很多问题从小切口入手,研究得很透彻,我代表市委、市政府向大家表示衷心感谢。”廖国勋对委员们的意见建议给予充分肯定,并表示,将以此次会议为契机,做好产业转型升级工作。

大会发言观点鲜明,干货满满。小组讨论,参与调研的委员和专家学者细致陈述意见建议、调研心得,相关政府部门负责人积极回应。大家充分协商沟通,观点交锋交融,汇聚力量,共绘天津制造业高质量发展蓝图。

针对委员提出的提升制造业产业链,廖国勋表示,要营造良好金融环境,广聚金融“活水”,服务企业,把谋划产业链发展作为重要途径,强化产业规划引导、龙头企业带动、政策服务保障。同时,要坚持数字化赋能,推进数字科技创新攻关,全方位拓展应用场景,释放数据要素价值,实现数据归集整合共享,推动产业智能化。

常委会会议现场,委员们激情发言热烈讨论,场外,天津市政协委员履职App协商议政板块异常火爆,一大批网友、涉民生、有思想、有见地、接地气的金点子,经市政协整理后陆续报送到有关部门。

“推动天津制造业转型升级是政协义不容辞的责任。”盛茂林提出,要深入调研,提出更多贴近实际、符合实情、切实管用的意见建议。希望委员们积极宣传天津制造业辉煌的历史、转型的成就、广阔的前景和发展制造业的政策措施,进一步增进全市广大群众对制造业立市的认知和认同,汇聚起推进制造业高质量发展的磅礴力量。

### 政府回应

天津市市委副书记、市长廖国勋:  
**走好“科技+产业”融合发展之路**

发展先进制造业,天津具有雄厚基础,面临着难得机遇。要加快推进京津冀协同发展重大国家战略,深入贯彻落实党中央对天津先进制造研发基地定位,更好服务构建新发展格局、实现高质量发展。要坚持产业升级和科技创新双轮驱动,摒弃粗放式发展的“老路”,探索一条高端产业引领的“新路”,走好“科技+产业”融合发展之路。要营造良好金融环境,统筹运用联系观点、系统观念、发展眼光、改革办法化解债务风险、广聚金融“活水”、服务企业。要把谋划产业链发展作为重要途径,强化产业规划引导、龙头企业带动、政策服务保障。坚持数字化赋能,推进数字科技创新攻关,全方位拓展应用场景,释放数据要素价值,实现数据归集整合共享,推动产业智能化。

天津市工业和信息化局:  
**全面实施“链长制”**

我们将实施产业创新能力提升、产业链现代化攻坚、产业深度融合发展、优质企业梯次培育、绿色制造转型升级、天津制造品牌提升、产业协同开放推进七大行动。围绕制造强市建设目标,将以智能制造产业为引领,壮大生物医药、新能源、新材料等新兴产业,巩固提升装备制造、汽车、石油化工、航空航天等优势产业,加快构建“1+3+4”现代工业产业体系,推动冶金、轻工等传统产业升级智能化绿色化升级。全力抓好委员意见建议落实,全面实施“链长制”,按照“一条产业链、一位市领导、一个工作专班、一套工作方案”模式,由市领导挂帅,市区两级共同培育产业链,统筹推进制造强市各项任务落地生根。

天津市发改委:  
**全力打造国家制造业高质量发展示范区**

全面吸纳委员建议,“十四五”期间,我市瞄准全国先进制造研发基地功能定位,坚持制造业立市,以深化供给侧结构性改革为主线,以智能制造为主攻方向,坚定不移走创新驱动发展之路,全面推动产业基础高级化、产业链现代化,增强产业链供应链自主可控能力,着力构建现代工业产业体系,巩固提升制造业对天津经济发展的支撑引领作用,加快建设制造强市,全力打造国家制造业高质量发展示范区。

天津市科技局:  
**“以用立业”推动科技成果转化**

提升科技型企业创新能级,充分发挥创新主体作用,优化创新平台布局,打造科技创新标志区,加强关键核心技术攻关,推动产业高质量发展,坚持“以用立业”,大力推动科技成果转化,强化服务体系建设,充分激发产业创新活力。

### 记者手记

## 想在一起 干在一起

本报记者 张原

话,真正把问题找准、把原因理清、把建议提实。市政协主席、副主席带领委员走进企业、科研院所深入了解情况,广泛凝聚共识,提出意见建议。

按照“坚持集思广益,充分整合各方面资源,最大限度调动方方面面的积极性、主动性、创造性,开展多渠道、多形式的协商活动,努力使建言资政更有力、凝聚共识更有效”原则,各调研组扎扎实实开展调研、协商、论证,调研成果成熟一批报送一批,最大程度提高调研成果转化度,一些较成熟的、小角度、小切口的意见建议,会前就报送市委、市政府领导和有关部门,

供决策施策参考。

习近平总书记指出,今年是实施“十四五”规划的第一年,所有工作都要围绕开好局、起好步来展开。天津市委、市政府提出“制造业立市”,市政协的履职重点就此全面铺开。

“党的中心工作就是政协的中心工作。”市政协主席盛茂林说,市政协年度协商计划确定的重点议题,都是围绕推动市“十四五”规划实施而设计。协商质量事关政协履职效果,也事关天津开局之战。市政协精心组织实施协商计划,持续发力,跟踪推进,拿出响当当的协商成果,以高水平履职服务高质量发展。

有要求,更要立规矩。市政协聚焦提高专门协商机构效能抓创新、增活力。把充分发挥专门协商机构优势作用作为用力方向,制定市政协协商工作规则,进一步提高政协协商制度化、规范化、程序化水平。同时,注重营造民主协商、平等议事氛围,让思想深入交流、观点充分表达,变“要我协商”为“我要协商”。会议增加了委员与政府部门互动时长,探索现场随机问答等模式,鼓励委员在深入调研基础上讲真话、道实情、建诤言,政府部门在平等氛围中讲政策、谈工作,促使大家为落实“十四五”目标任务想在一起、干在一起。

坚持围绕党的中心工作建言资政、围绕党的主张凝聚共识,天津市政协推动协商形式活起来、协商工作实起来、协商能力强起来,通过更加灵活、更加经常地开展提案办理协商、对口协商、界别协商、远程协商,提出有前瞻性、可操作性的“策论”,不断提高协商成效,为实现“十四五”开好局起好步,凝聚共识、贡献智慧、汇聚力量。