

# 打造更高质量更有活力的就业环境

## ——江苏省政协就“制定江苏省就业促进条例”开展立法协商

本报记者 江迪

“通过中介招聘的员工，流动性高，以我们企业为例，每个月一线生产员工的流动率超过10%，约100人，企业需支付相应的人工及招聘成本。”8月17日，江苏省苏州市政协委员王蔚在江苏省政协举行的发展·民生专题协商座谈会上上述了亲身经历。当天，江苏省政协围绕“制定江苏省就业促进条例”开展立法协商。13位省市政协委员、专家学者和毕业生代表在会场或视频连线发言。作为高科技制造企业一线创业经营者的王蔚便是其中之一。

人力资源市场体系具有典型的公共服务属性，是促进就业的有效保障。王蔚注意到，目前实际的人力资源市场体系中，公共人力资源市场去的人寥寥无几，线上公共招聘平台的运营也完全市场化。

“企业招工用人都要通过人力资源中介公司，几家大的中介公司通过自

己的渠道笼聚了众多的待就业人员，使得企业根本没有渠道自主招工，只能去找中介公司，企业支出的员工费用没有完全落到员工身上。因此，建议政府整顿、规范人力资源中介市场，同时要更多地发挥主导作用，加强对公共人力资源市场的建设与投入，充分发挥其招聘、用工、就业的主渠道作用，营造公开、透明、稳定的就业与招工环境。”王蔚说。

目前，网约车、外卖员、直播等新业态，提供了大量就业岗位。江苏省社科院曾统计，江苏新业态的就业贡献率在8.6%左右，就业占比达20%左右。同时，选择灵活就业的人数，还在不断增长。但在社会保障方面，这些新业态，与国家现有的法律法规还没有很好地对接，带来很多潜在的风险。

“建议拟制定的《江苏就业促进条例》，在理念上更加包容一些，地方立法可以先行先试，完善不同业态的劳动保

障，使江苏的就业市场更加具有活力。”江苏省政协委员，省社科院副院长陈爱蓓说。

陈爱蓓建议，江苏地方立法对灵活就业的范围，可以率先明确界定。打通适合这一人群的失业保险模式，推出灵活就业职业保障和城镇职工保险。对就业有困难的人员、离校2年没有就业的高校毕业生从事非全日制工作的，都可以给予社保补贴。调整过去“有劳动关系才可以缴纳社会保险”的思路，确立没有劳动关系也可缴纳社会保险，将灵活就业亟待解决的工伤险、生育保险、失业险包含进来，从制度层面明确保险缴纳责任主体，对共享经济网络平台和就业人员的劳动关系成立条件，确定法律边界、统一法律标准，维护好劳动者和用人单位双向的合法权益。

近年来，各地出台了不同种类和层次的惠企政策，取得了明显的成效。江苏省政协社会法制(民族宗教)委员会副主

任、南京审计大学校长刘旺洪注意到：“但由于出台部门、层级、时间不同，政策存在碎片化、短期化、相互衔接不够、针对性不强等问题。建议立法草案增加加强就业促进政策的顶层设计，完善政策体系，统筹推进各类政策落实，提高政策针对性和实际成效的有关规定。”

会上，江苏省副省长惠建林表示，江苏就业形势总体平稳，下一步将强化政府促进就业责任，创新就业工作机制，推动各类政策协同联动，织密兜牢就业帮扶底线，努力实现更加充分更高质量就业。

江苏省政协主席黄莉新表示，要坚持为民主立法，积极回应群众期盼；突出就业优先，推动更加充分更高质量就业；创新工作机制，增强就业创业活力；强化政策支持，持续打造一流就业创业环境，为推动共同富裕、推进现代化新征程作出更大贡献。



督导检查疫情防控工作

日前，河南周口项城市政协组织委员深入农村督导检查疫情防控工作。委员们来到永丰镇部分行政村疫情防控监测点，认真听取镇、村负责人的情况介绍，详细了解镇、村两级疫情防控工作进展情况。

朱耀廷  
刘长勇 摄

## 委员「金点子」成发展「金钥匙」

陕西汉中市政协委员建言助力破解装备制造业突破发展

本报讯(记者 路强 通讯员 李林蔚)6月，中国航空综合技术研究所航空标准件检测中心汉中分中心、“融融网”汉中分站举行揭牌(授牌)仪式。该项目的引入，翻开了汉中航空装备制造业发展的新篇章。“这一突破性的进展，政协委员的高质量建言发挥了非常重要的作用!”8月9日，陕西省汉中市委书记钟洪江在走访调研市政协机关时，对市政协及政协委员为促成此事所发挥的作用“由衷点赞”。

装备制造业是汉中工业的支柱，对当地经济发展有着举足轻重的作用。但由于产业链不完善等瓶颈制约，近10年来未能有突破性发展，找到新的发展突破口迫在眉睫。市政协主席严维佳到任后，先后5次带领政协委员和政府相关部门负责人，深入航空智慧新城、航空工业陕飞等，围绕全市装备制造业开展系列调研，大家一起找短板、想对策。

结合调研成果，在今年2月召开的汉中市政协五届五次会议上，政协委员、陕西天达航空标准件有限公司董事长饶义钟在作大会发言时建议：“十四五”时期汉中中高端装备制造业必须要做好规划，围绕高质量发展抓项目，积极推进高端装备制造业基础高级化、产业链现代化。

饶义钟的发言引发了与会人员的广泛共鸣，也引起了在场的时任汉中市委副书记、代市长钟洪江的高度关注。大会发言结束后当晚，钟洪江立即召集相关部门，围绕汉中航空装备制造业高质量发展，谈问题、找差距、谋出路。

经两个多小时的座谈，最终梳理出热处理、表面处理、特种检测、特种实验缺乏等制约汉中航空产业发展的“四大瓶颈”。问题明晰后，破解方案也随之形成，发展任务当即细化分解到各个职能部门。

3月17日，钟洪江带领到中国航空综合技术研究所考察，就双方开展战略合作意向进行对接；4月初，中国航空综合技术研究所与汉中市政府签订《战略合作框架协议》；5月，双方在“西洽会”上确定共建航空标准件检测分中心的任务；6月25日，汉中检测分中心正式成立。

前后101天的“汉中速度”，让投资方由衷点赞，更让政协委员备受鼓舞：委员的建议能够及时被采纳吸收，政协的作用得到了有效彰显。

(上接1版)

70年的实践充分证明，只有坚持维护祖国统一、领土完整，才能保障西藏各族人民的根本利益；只有坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度，才能为西藏长治久安和繁荣发展提供根本保证；只有坚持改革开放，才能推动西藏经济社会全面进步；只有坚持以人民为中心的发展思想，才能满足西藏各族群众对美好生活的向往；只有坚持新时代党的治藏方略，才能建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

“治国必治边，治边先稳藏。”党中央历来高度重视西藏工作，改革开放以来先后召开7次西藏工作座谈会，每次都根据现实情况作出重大决策部署。党的十八大以来，西藏工作面临的形势和任务发生深刻变化，以习近平同志为核心的党中央深化对西藏工作的规律性认识，总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验，形成了新时代党的治

藏方略。实践充分证明，党中央关于西藏工作的方针政策是完全正确的，西藏实现持续稳定和快速发展是对党和国家工作大局的重要贡献；新时代党的治藏方略是做好西藏工作的根本遵循，必须长期坚持、全面落实。

西藏和平解放70周年，恰逢“十四五”规划开局之年，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。今天，西藏发展站在了新的历史起点上。奋进新征程，要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，加强边境地区建设，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，在推动青藏高原生态保护和可持续发展上不断取得新成就，奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。要准确把握西藏工作的阶段性特征，坚持以维

护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点，多谋长远之策，多行固本之举，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，筑牢民族团结的思想基础。推动西藏高质量发展，要坚持所有的发展都要赋予民族团结进步的意义，都要有利于提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。

当前，向第二个百年奋斗目标进军的号角已经吹响。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻第七次西藏工作座谈会精神，铸牢中华民族共同体意识，同心协力、砥砺前行，确保国家安全和长治久安，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，确保边防巩固和边境安全，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，西藏的明天必将更加辉煌灿烂，西藏人民生活必将更加幸福美好!

(上接1版)

“在实现共同富裕过程中，我们要从多个角度夯实自信基础。”马东平表示。

全国政协常委、全国工商联副主席叶青认为，从企业角度去推动共同富裕，就是要靠弘扬“勤闯创”精神，精于主业，锚定全球技术前沿胆大务实，与员工共享企业发展成果，成为调节收入分配、缩小贫富差距的重要社会力量，创造更多就业岗位，不仅积极向社会吸纳人才，更要建立起完善的人才培养体系，为社会输送人才，促进员工在服务企业发展中实现自身价值，不断提升员工获得感、幸福感、安全感；企业要树立正确财富观，穷而思变、富而担责。

全国政协委员、原四川省旅游发展委员会主任傅勇林提出，习近平总书记提出“在高质量发展中促进共同富裕”，为我们下一步推动全体人民共同富裕，实现人民富、国家强、中国美指明了方向。“习近平总书记这句话的要义是要将‘共同富裕’建立在‘高质量发展’的基础之上，而高质量发展又必须在新发展格局下推进，因此加快构建新发展格局就成了我国国家战略的重中之重，必须加快务实推进，这事关第二个百年奋斗目标能否如期实现，事关我们能否更好满足人民日益增长的美好生活需要，事关不断夯实党长期执政基础，因此必须引起各行各业高度重视并坚决贯彻落实。”傅勇林委员说。

补什么?补物理短板，降心理落差

“近年来我国贫富差距较大，城乡

## 实现全民共同富裕，靠什么?补什么?防什么?

差距、收入差距、区域差距、社会保障差距问题均较突出。推进共同富裕，我们面临着一些短板。如要素分配差距，城乡差距、区域差距和社会保障差距以及财产性收入差距、税收效应差距。”全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长表示，这些短板又有4个矛盾：初次分配中劳动者报酬占比偏低、资本要素分配占比比较高；劳动者报酬中不同行业之间劳动者收入差距较大；资本要素分配占比高但企业利润率偏低；政府部门分配占比相对不高但财政支出压力较大。

“我建议从推进共同富裕建设要从完善社会主义分配制度、着力解决历史遗留问题和健全社会主义市场经济体制三维度出发，抓住引致社会贫富差距的矛盾根源，从解决根源问题出发，着力推进共同富裕建设。”杨成长委员说。

全国政协常委张连起提出，在合理调节过高收入、也就是“限高”方面要有实招，建议加快反垄断法修订，防止平台公司利用垄断优势获得高利润和高收入，维护市场正当合理竞争。而在“扩中”(即着力扩大中等收入群体规模)方面，张连起认为，一方面应以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断扩大中等收入群体的范围，同时也应扩展居民收入和财

富上升的渠道和空间，普通老百姓的财富增长缓慢而且抗风险能力差，在财富增值过程中获得的金融资源跟高净值人群相比是有限的，要通过财政、税收政策引导更多金融资源支持普通人的财产性收入增长。

当然，“提低”(增加低收入群体收入)更要有力度，当务之急是规范劳务派遣用工行为，在“做大蛋糕”的同时要“切好蛋糕”。

全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠表示，共同富裕也应包括生态方面的内涵，要实现共同富裕，就要确保重要生态功能区的百姓也能富裕，为此需要对重要生态功能区进行必要的生态补偿，提高补偿的精准度、持续性。“这方面的例子很多，例如中央财政已对589个重要生态功能区县实行财政转移支付，有关部委也推出了一大批生态产品价值实现的典型案例，这说明绿水青山是可以转化成金山银山的。同时，优良的发展环境是最普惠的民生福祉，让广大老百姓都能享受到优良的生态环境服务，也是共同富裕的一个重要方面。”谷树忠表示。

防什么?防兜不住底，有人“借机躺平”

“中央财经委员会专门提到，‘要促进

农民农村共同富裕，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境’。为此我建议，要积极利用保险工具，为农民农村实现共同富裕奠定好基础。”在全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼看来，未来应推进扩面增品提标，推动农业保险高质量发展，稳步扩大关系国计民生和国家粮食安全的农作物产品保险覆盖面，进一步推广三大主粮完全成本和收入保险试点。扩大中央财政“以奖代补”试点范围，逐步将地方优势特色农产品纳入补贴范围，支持各地发展优势特色农业。推动农业保险产品创新，满足多元化特色需求。

全国政协委员、北京大学光华管理学院教授金李认为，共同富裕是要通过一系列措施，释放大家在财富与文化等领域的需求，这既能让百姓过上更好的日子，也是促进经济社会良性发展的工具。

“在我国14亿多人口中，有6亿人口月收入在1000元左右，他们有着强烈的消费欲望，但消费能力有限，我认为如果能激活这些人的消费潜力，势必能为我国建成超大规模的内需市场提供坚实助力。”金李认为，这里也要注意两个问题：一是对于那些通过合法手段致富的人，要通过政策法律去保护鼓励，这样才能激活更多人努力创造的意愿；二是我们的发展原则依然要坚持按劳分配，而非按需分配，要防止有人“借机躺平”。

(上接1版)

莱希表示，热烈祝贺中国共产党成立100周年和伊中建交50周年。坚定不移发展更加强劲有力的伊中全面战略伙伴关系，是伊政府对外政策优先和重点。伊方感谢中方为伊朗抗击新冠肺炎疫情提供宝贵支持，赞赏中方在伊朗核等问题和国际地区事务中秉持公正立场，愿同中方密切战略沟通，增进战略互信，深化双边合作和多边协作，共同反对单边主义、霸权主义和外部干涉。伊方坚定支持中方在涉台、涉疆、涉港等问题上的立场，坚决反对个别国家借病毒溯源问题打压遏制中国，中方倡议共建“一带一路”充满战略远见，伊方愿积极参与。

新华社北京8月18日电 国家主席习近平8月18日同伊拉克总统巴尔哈姆通电话。习近平指出，伊拉克是最早同新中国建交的阿拉伯国家之一，也是中国在西亚非非地区共建“一带一路”的重要合作伙伴。作为伊拉克人民的真诚朋友，中方积极参与伊拉克经济重建，各领域友好务实合作稳步推进。新冠肺炎疫情发生后，中伊相互支持、守望相助。中方高度重视发展中伊关系，愿继续支持伊方抗击疫情，扩大两国能源、

电力、交通等领域合作，助力伊经济重建和社会发展，推动中伊战略伙伴关系得到更大发展。习近平强调，中方坚定支持伊方维护国家主权、独立和领土完整，支持伊方打击恐怖主义、维护国家安全稳定，支持伊人民自主选择符合本国国情的发展道路，反对任何外部势力干涉伊内政。希望伊拉克各派别加强团结，推动国内政治进程取得新进展，实现长治久安和繁荣发展。中方愿同包括伊拉克在内的友好国家一道，共促和平与发展，推动构建人类命运共同体。巴尔哈姆表示，中国共产党成立100周年，对于中国和世界都是具有里程碑意义的重大事件，祝愿中国以此为新起点在未来征程上取得新的更大成就。伊中都是拥有悠久历史的伟大文明。伊方理解中方为维护国家主权、安全和领土完整采取的举措，坚定奉行一个中国政策。伊方感谢中方为伊拉克经济重建和抗击新冠肺炎疫情提供的帮助，愿深化伊中友好关系，希望同中方继续加强抗疫合作，扩大双边贸易投资合作，拓展文化、旅游、青年、体育等领域交流合作。伊方愿同中方密切战略沟通，共同应对国际地区形势急剧变化，合作打击恐怖主义，维护地区和世界和平稳定。

## 全国政协第二十七次重点关切问题情况通报会在京举行

(上接1版)

赵英民介绍，“十三五”以来，西部地区生态环境保护取得积极进展，生态环境质量持续改善，生态系统保持总体稳定。同时汾渭平原等区域大气污染防治依然严峻，部分河湖生态功能有所退化，环境基础设施存在不少短板，实现碳达峰、碳中和任务艰巨，绿色转型发展压力较大。下一步，生态环境部将以减污降碳协同增效为总抓手，全面落实西部大开发“十四五”实施方案，指导西部地区深入打好污染防治攻坚战，进一步细化重点任务和举措，推动高质量发展、强化生态保护、加强污染治理、积极应对气候变化、完善环境治理体系，持续改善生态环境质量，让绿色成为西部地区发展的底色。

刘焕鑫介绍，党的十八大以来，推进西部地区农业高质量发展取得明显成效，农村居民人均可支配收入年均增长9.8%，高于全国平均增速。但与东中部地区相比，西部地区农业农村发展的

本报记者 黄静

贵阳市政协持续聚焦推进老旧小区加装电梯

## 「应更加重视，加快推进」

贵阳市北京路天华苑小区，去年12月一次性增设12台电梯，使得该小区成为贵州省首个实现增设电梯覆盖的老旧小区。8月17日，贵阳市政协主席石邦林率队到天华苑小区就加装电梯情况开展主席会议视察，居民们溢于言表的幸福感给视察组留下深刻印象。

尽管如此，在随后召开的专题协商会上，石邦林说：“我们应更加重视，加快推进。”

加快推进首先因为需求量大。贵阳市2019年启动老旧小区加装电梯工作，2020年1月成功加装第一台电梯，截至今年7月，已累计安装电梯53台。最新摸底数据显示，贵阳市2005年以前建成的老旧小区中未安装电梯的单元有数千个，工作任务重。

“从了解到的情况看，其他地方对这项工作也很重视，和我们经济条件差不多的昆明、南宁推进速度也很快，有些工作做在了前面。”石邦林坦言。

为开好这次专题协商会，7月19日至24日，受石邦林委托，市政协副主席喻理飞带队赴成都、昆明、南宁，就老旧小区加装电梯群众意见统一模式、资金筹集问题、加装电梯支持政策、申报程序等进行深入细致的考察学习。喻理飞认为这三个地方旧址地推出了各自模式，有效推动了老旧小区加装电梯工作，很值得贵阳学习借鉴。

自2019年以来，先后有多名政协委员提交有关老旧小区加装电梯的提案。去年，市政协就组织委员对此项工作进行了视察调研。今年，市政协把城市老旧小区既有住宅加装电梯提案列为重点提案，并由政协主席督办。

市政协常委胡大颖就是提案人之一，他说，贵阳市目前尚未出台老旧小区增设电梯的指导性文件，去年的视察中就已经提到这个问题，现在进展相对迟缓。建议市政府尽快研究出台有关指导文件。

贵阳市提出建设“三感社区”，即提升人民群众获得感、幸福感、安全感，老旧小区改造是其中一项重要工作。而老旧小区加装电梯工作中存在的群众意见难统一、改造协调难度大、政策支撑不够强、资金筹措困难等诸多难点交织，导致加装电梯改造项目推进相对缓慢，也是不争的事实。

市政协建议，市各级各部门应持续深化对老旧小区加装电梯工作重要性的认识，坚持问需于民，突出目标导向和问题导向，找准问题根源精准发力，确保此项民生工程取得新成效。进一步完善顶层设计，强化组织领导，落实主体责任，加强部门联动，形成工作合力。进一步完善配套政策，总结和借鉴各地经验做法，研究出台房屋维修基金、住房公积金提取、管网迁改、联合审批等政策措施。进一步明确目标任务，分步有序实施，示范带动打造精品工程。进一步强化资金筹措，完善居民合理分担、市场运作、财政奖补等多渠道筹措机制，努力解决资金紧张问题。

“我们要将推动老旧小区加装电梯工作作为‘我为群众办实事’实践活动的重要任务，真正把好事做实、实事做好。”石邦林说。

全国政协民族和宗教委员会主任王伟光主持会议。国务院有关部门同志，全国政协部分副秘书长、专门委员会副主任、部分全国政协委员，各民主党派中央和全国工商联有关同志，机关各室局同志等参加会议。