

建设更高水平的平安中国

——全国政协十三届常委会第十八次会议发言摘登（一）

沈德咏常委的发言：

深入把握新时代平安中国建设的新要求

中共十九届五中全会提出，要统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。这是以习近平同志为核心的党中央着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大战略部署。新时代赋予了建设更高水平的平安中国新内涵：一是基础更牢，党领导人民创造的经济快速发展和长期稳定两大奇迹，扫黑除恶专项斗争取得重大阶段性成果；二是领域更广，既包括社会治安、安全生产方面的“平安”，又包括政治、经济、生态、文化、网络、意识形态等领域的“平安”，是全局性、系统性、整体性“平安”；三是目标更高，目标是全面提升平安中国建设的科学化、社会化、法治化、智能化水平；四是要求更严，要求坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会和谐稳定，经济持续发展，人民安居乐业。中共十八大以来，平安中国建设成效显著，但是与“更高水平的平安中国”的新内涵新要求相比，仍存在一些短板和不足。为此，建议：



一、把握理念思路

树立系统思维，正确处理局部与整体的关系。落实总体国家安全观，树立“大平安”理念，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。树立辩证思维，正确处理防范与治理的关系。实现平安，要在治理，重在预防。树立底线思维，正确处理发展与安全的关系。要贯彻底线思维，迅速及时决策，危急关头必须把安全放在首要位置。

二、完善体制机制
坚持党的领导。把党的领导贯穿到平安中国建设各方面和全过程，各级党委和政府要切实担负起守护一方平安的政治责任。强化组织保障。充分发挥平安建设领导（协调）小组的统筹协调、协调推动、督办落实、考评激励等职能作用。各有关单位都要落实好本领域本系统本行业的平安建设任务。着力加强基层党组织和基层政权建设，夯实平安建设的基层基础。形成社会合力。建立健全上下联动、政社互动、专群联动机制，加快推进市域社会治理现代化，创新基层社会治理，推动形成共建共治共享的平安建设新格局。

三、创新方式方法
坚持群众路线。总结社会治安群防群治工作经验，为群众参与平安建设提供更多渠道、搭建更多平台、创造更多条件。加大科技支撑力度。推动大数据、云计算、人工智能、区块链等现代科技与平安建设深度融合，促进平安建设更加智能化、精细化、科学化。提升法治保障水平。坚持平安中国建设和法治中国建设两手抓、两手都要硬。加大平安建设领域立法、执法、司法和普法工作力度，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

张兴凯常委的发言：

补齐安全生产系统性短板

中共中央、国务院高度重视安全生产工作，中共十八大以来实施的一系列政策措施取得显著成效。但必须清醒认识到，由于历史累积安全风险较高、事故隐患也较多。当前，我国经济高速发展，社会全面进步，正向着第二个百年奋斗目标迈进。总体看，坚持生命至上、统筹发展与安全、贯彻新发展理念，补齐安全生产系统性短板的经济实力和条件已经具备。建设更高水平的平安中国，必须坚持底线思维、着力防范化解重大风险，下好先手棋、打好主动仗，全面补齐安全生产系统性短板。为此，建议：



一、实施全覆盖的安全生产普查调查工程

既要查清矿山、危险物品、运输、建筑、冶金等传统行业领域，也要查清新业态、新能源、新制药等新兴行业领域的危险源、安全风险和事故隐患。解决安全生产数据信息不系统、不完整、不全面的问题。通过普查调查，摸清底数，锻炼队伍，教育公民。

二、健全生产安全事故调查技术分析体系。设立事故调查技术专门机构和专职人员；设立国家生产安全事故物证中心；健全生产安全事故调查分析技术标准体系。

三、建立覆盖危化品全生命周期的安全监管体系。依法科学、系统规划危化品全流程监管（管理）职责；

制定纵向贯通、横向无缝隙的危化品安全监管权力和责任清单；建立跨部门危化品安全风险监测预警平台；政策引导危险物品运输方式从以公路为主向短途公路和长途铁路为主的“公铁联运”转变。

四、实施重大基础设施安全保障工程。针对高层超高层建筑、大超空间建筑、地下管廊工程、长超长隧道、城镇燃气工程等，进行安全风险评估和事故隐患排查；建立重大危险源监测预警平台；对存在重大事故隐患的进行“工程再造”；强化安全设计，避免盲目追求“高大上”和“首最特”而影响安全；建立运维经费保障制度。

五、加强农村安全生产工作。将涉农安全纳入乡村振兴战略；健全涉农安全法规标准体系；建立农村人员集聚场所安全风险监测信息平台；将加强农村安全基础和能力建设、实施美丽乡村建设工程同步解决农村安全问题、安全宣传教育覆盖农村、农村事故及其人员伤亡等情况纳入美丽乡村建设指标体系。

舒晓琴常委的发言：

健全社会心理服务干预体系 防范化解个人极端风险

近年来，个人极端事件呈现出以下特点：一是无差别伤害暴力性强；二是具有个体性、偶发性、隐秘性，预防难度很大；三是社会关注度极高。个人极端事件的产生既与社会矛盾多发、社会中不良因素相关，也与当事人心理问题有很大关系。因一些偶然因素引爆的极端行为已成为当前影响社会和谐稳定的突出风险之一。



中共十九届五中全会就“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”作出战略部署。建议建立健全经常性社会心理服务疏导和预警干预机制，进一步织密社会安全防护网，最大限度防范减少个人极端事件发生，助力更高水平的平安中国建设。

一是培育积极向上的社会心态。着力解决发展不平衡、不充分问题，加强弱势群体保障，不断增强群众在就业、社保、教育、医疗、住房、民主法治、生态环境等方面的获得感，完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，营造和谐社会环境。发挥传统媒体和网络新媒体优势互补作用，对舆论中各种思潮、模糊认识、

技术手段、药品研发、医务人员等方面全面提升心理疾病临床诊疗能力。加强心理健康专业人才培养，支持建设社会心理服务机构和志愿服务队伍，引导社会组织和社工参与心理健康服务，打造社会心理服务多元格局。加强心理健康教育、生命教育、普法教育，在大中小学开设心理健康课程，鼓励乡村、社区、校园、单位设立心理咨询室，构建政府、家庭、社会三位一体的心理支持体系。开通简便易记的全国统一心理援助热线，综合运用线上线下手段，为有需求人群提供心理疏导等服务。

二是健全社会心理健康服务体系。加强医疗机构心理健康服务能力建设，鼓励综合医院普遍开设心理医学科，从

欧阳明高常委代表民盟中央的发言：

防范化解地方政府隐性债务风险

防范化解地方政府隐性债务风险，对维护国家财政安全、金融安全具有重大意义。近年来，地方政府隐性债务风险处置取得较明显成效，但问题仍不容忽视。为有效防范化解地方政府隐性债务风险，同时发挥好债务融资的积极作用，建议：

一、完善地方政府债务监管机制。优化地方政府、放贷银行、融资平台三方协调机制和应急处置机制，重点了解在建项目后续资金安排，逐项目明确风险化解方案和应急处置预案。探索建立监管问责的集中会商机制，统一违规问题定性和处罚依据，严肃问责纪律。坚决整治违法担保及其他不规范行为。

二、控增量、化存量，加快债务风险化解计划进度。引导金融机构强化其风险意识、责任意识。加大高风险项目识别力度，及时精准“拆弹”。对历史存量资产，研究如何变成资产。同时把经常性地方国有资产运营收入变为地方长期的综



合财力。

三、堵后门、开正门，进一步将隐性债务显性化、规范化。一是监督地方政府严格遵守预算法，举债行为必须在法律框架下进行，强化预算内外约束。二是通过推进优质国有资产整合、授予特许经营权、提供优惠政策、推动混合所有制改革等方式，加

宇如聪常委代表无党派人士界的发言：

高度重视极端天气的安全影响

近期我国多地出现罕见的暴雨、大风等极端天气，全球极端天气也频繁发生，已造成多方面的灾害影响及其相关联的安全问题。习近平总书记指出：“提高自然灾害防治能力，是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求”。我们要深入贯彻落实总体国家安全观，必须高度重视气候变化带来的安全挑战，提升应对极端天气事件灾害影响的能力，努力减少极端天气产生的灾害。

为此，建议：
一、进一步强化各级党委、政府的安全责任。要认真学习贯彻习近平总书记有关重要指示精神，进一步强化各级党委、政府“促一方发展、保一方平安”的安全责任。面对极端天气带来的安全影响，提高政治站位，从做到“两个维护”的政治高度，从践行“人民至上、生命至上”理念的思想高度认真对待，强化底线思维，增强风险防范意识，尽全力把灾害损失降到最低。建立健全重大自然灾害和安全生产事故调查评估制度，强化各级党委、政府的责任担当。



二、完善极端天气预防和应急响应机制

建议将关于气象的灾害风险管理纳入法治化管理轨道，针对灾害风险管理过程中的预警预报、应急响应、减灾救灾等，加强顶层设计、统筹布局，完善应急响应机制，筑牢全链条的气象灾害风险管理应急和支撑体系。坚持预防为主的原则，建立响应机制。充分利用各种渠道和方式向社会发布预警避险信息。尽最大可能保护人民

孙谦常委的发言：

促进常态化扫黑除恶斗争 助力更高水平的平安中国建设

开展扫黑除恶专项斗争，是以习近平总书记为核心的党中央着眼维护党和国家长治久安，因时因势作出的一项重大战略部署。在习近平总书记亲自指挥下，在政法各部门的共同努力下，为期三年的专项斗争取得全面胜利，不仅对人民群众深恶痛绝的黑恶势力进行了一次精准“大扫除”，而且以专项斗争为牵引，对群众反映强烈的各类犯罪活动进行了一次集中“大清理”，使社会治安秩序得到明显改善，综合运用线上线下手段，为有需求人群提供心理疏导等服务。

三是完善心理问题危机预警干预机制。建立健全覆盖全社会的社会心理预警干预机制，通过社区网格化管理、学校思想政治辅导员、互联网大数据等途径，提高社会心理排查预警、危机干预能力。对重点人群梳理排查，及时发现、预警信号，加强人文关怀和跟踪帮扶，有针对性地开展心理疏导工作。及时将需要心理干预人员“转诊”至专业机构，对心理障碍高危人员和易肇事肇祸精神病人实行分级分类管控矫治，做到防患于未然。

一、更加注重严格依法。在全面依法治国大背景下，更加注重在



法治轨道上推进常态化开展扫黑除恶斗争。一是政法机关要忠实履行职责，提高及时发现和追诉黑恶犯罪的能力。二是坚持“黑恶犯罪一个也不放过，不属于黑恶犯罪一个也不凑数”的原则，执法司法要做到“既无不及，又无过度”。三是贯彻宽严相济政策，对首要犯依法从严；对一般成员、胁从犯等适用认罪认罚从宽。四是在坚决依法打击以“商”养

群众生命财产安全。三、加强基础设施建设补短板，提高城市抵御极端天气的能力。当前需要全面排查全国地下基础设施情况，对已建和待建的重大基础设施进行气候风险评估，高标准完善城市基础设施，提高城市基础设施适应气候变化能力。

四、提高气象预报的精准度，加强防灾减灾预警能力建设。充分应用现代科学技术，全方位提高气象监测能力，特别是提高对小尺度极端天气的精准监测水平。加强多尺度极端天气气候形成和演变过程及其灾害影响机理的基础研究，提高天气预报的精准度，特别要提高对短临极端天气的及时精准预警能力。加强暴雨、风雹、洪水、干旱等的主要灾害特征及其对经济社会影响的评估研究，为长期防灾减灾规划和措施的制定提供科学依据。

五、提高公众风险意识和防灾自救能力。气候变化导致极端天气事件趋强趋多，全社会要提高天气异常常态化趋势的风险意识。完善公民安全教育体系，对各类人群有针对性地开展应急避险自救知识和能力培训。

同时，要严格区分违法与犯罪、黑恶犯罪与普通犯罪、经济纠纷与合同诈骗、合法融资与非非法集资等的界限，依法保护企业特别是民营企业合法权益，营造良好营商环境。

二、更加注重深挖“保护伞”。执法司法机关要坚持把“打伞破网”贯穿办案全过程，将发现和查办“保护伞”作为办案的必经环节。

三、更加注重重钱犯罪的追诉。黑恶犯罪，大多存在洗钱行为。执法司法机关在办理黑社会性质组织犯罪时，应同步审查“自洗钱”和为黑社会性质组织洗钱犯罪线索，严惩洗钱犯罪行为。

四、更加注重长效治理。常态化开展扫黑除恶斗争，需要运用系统思维，坚持标本兼治，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系和综合治理机制。要坚持打击、防控、监管、立制、明责一体落实，健全长效机制，实现源头治理，营造风清气正、朗朗乾坤的新气象。