



聚焦  
jujiao

# 加强残疾预防 促进全民健康

编者按:

8月25日是第五个“残疾预防日”。24日,中国残联联合国家卫健委、应急管理部共同在京举办新闻发布活动。中国残联康复部、卫健委医政医管局、应急管理部风险监测和综合减灾司负责人和特邀专家共同介绍《国家残疾预防行动计划(2016-2020年)》(简称《行动计划》)的实施情况,并回答记者提问。本刊特编发一组相关稿件,呈现我国残疾预防领域的主要成就。



发布会现场。王鹏 摄

中国残联:

## 基本康复服务覆盖率超80%

本报记者 顾磊

截至2020年底,《行动计划》各项任务顺利完成、工作目标全面实现。我国在预防出生缺陷和发育障碍致残、疾病致残、伤害致残以及改善残疾康复服务方面取得显著成绩。这是中国残联康复部主任胡向阳在发布会上介绍的情况。

胡向阳表示,在控制出生缺陷和发育障碍致残方面,孕前健康检查率达96.4%,产前筛查率达81.1%。将孕前优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷等纳入国家基本公共卫生服

务,出生缺陷防治各项措施得到进一步落实。

在防控疾病致残方面,适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率维持在90%以上,控制和消除重大地方病的县(市、区)接近100%,已管理高血压、糖尿病患者的规范管理率超60%,百万人口白内障复明手术率(CSR)达3400,登记在册的严重精神障碍患者管理率达95.1%。通过开展全民健康生活方式行动,有效提升了全民健康素养。

在减少伤害致残方面,与2016年相比,2020年我国生产安全事故发生起数下降39.8%、死亡人数下降36.3%,道路交通事故万车死亡率下降22.4%。通过实施全国安全生产专项整治行动、开展道路交通安全专项整治等,有效提升了全国生产安全、道路交通安全整体水平。

在改善康复服务方面,残疾人基本康复服务覆盖率、残疾人基本型辅助器具适配率均达到80%以上。全面建立、实施残疾人康复救助制度,“十三五”期间,累计救助残疾人96.7万人(次),基本实现“应救尽救”目标。

胡向阳透露,中国残联正在积极会同有关部门抓紧研究、制定新一轮国家残疾预防行动计划。

卫健委:

## 着力防控疾病致残

本报记者 赵莹莹

“‘十三五’时期,国家卫健委高度重视保障和改善残疾人健康,着力防控疾病致残。”发布会上,国家卫健委医政医管局副局长李大川介绍说。

首先是加强残疾预防力度。我国重视控制出生缺陷和发育障碍致残,降低突发疾病和灾害事故致残率。例如,卫健委联合多部门加强婚前保健工作,加强孕产期保健服务,累计有1.2亿名农村生育妇女补服叶酸,超过1亿名农村计划怀孕夫妇接受孕前优生服务。同时在我国10个地贫高发省份实施地中海贫血防控项目,共

为281.4万对夫妇提供免费地中海贫血筛查,有效降低了重型地贫儿出生。

其次,提高疾病诊治能力,减轻减缓致残损害。一是持续推进0-6岁儿童视力、听力、肢体、智力以及自闭症5类残疾筛查、诊断和干预等工作;二是有效控制地方病危害,实现重点地方病监测全覆盖;三是开展麻风病综合监测;四是将预防接种、高血压患者健康管理、2型糖尿病患者健康管理纳入基本公共卫生服务,由政府免费提供。例如,目前管理高血压患者1

亿人,2型糖尿病患者3500万人,为有效预防疾病致残发挥了积极作用;五是持续推进防盲防聋工作,例如开展“光明扶贫”,积极救治建档立卡贫困人口白内障患者,截至2020年底,已累计救治超30万人,拨付救治资金超1.2亿元。

此外还积极完善残疾人相关服务,提高残疾人生活质量。例如卫健委会同有关部门联合印发《关于加快推进康复医疗工作发展的意见》,增加包括残疾人在内重点人群的康复医疗服务供给,支持残疾人相关机构和医疗机构合作,提高其康复医疗服务能力。

李大川表示,“十四五”期间将继续巩固和推广在“十三五”时期有关残疾预防、治疗、康复的好做法、好经验,同时采取更加有效的针对性措施,预防和减少残疾发生。

记者观察  
jizheguancha

# 河南水灾:15家网络平台筹款超15亿元

## 基金会成线上募捐“主力军”

本报记者 顾磊

筹款行业培育平台方德瑞信日前发布《2021年河南洪灾互联网筹款数据跟踪与分析》,据不完全统计,截至8月10日,在15家互联网募捐信息平台累计上线384个募捐项目,累计筹款总额超15亿元,捐赠人次超3144万人次。

该项调查显示,公众和媒体的高度关注推动筹款快速增长。7月20日,河南水灾引起广泛关注,互联网募捐信息平台陆续开设筹款专项,公益组织积极开展募款活动。截至7月21日24时,有35个项目完成了筹款目标,占上线筹款项目总量的31.8%。

捐赠高峰出现在7月22日至26日,上线项目数量、筹款总额、参与的捐赠人次、达成筹款目标的项目数快速上涨,增长率分别为212.7%、

704.9%、405%、280%。8月10日,第三次统计时,研发团队发现,随着舆论热度下降。上述4个指标增速明显减缓。团队还发现,平台上捐赠热度持续时间在1周左右。

从上线项目所在机构的类型来看,基金会是“主力军”。上线募捐的159家公募机构中,基金会数量为100家,占比达63%;其次为各地慈善机构,数量为53家;还有4家红十字会组织。从上线筹款项目所在的199个执行机构来看,基金会是执行的主力,占比达53%。

在互联网筹款平台上线的基金会和慈善会系统机构中,主要善款流向于河南省慈善总会及河南本地的慈善机构。其中,河南省慈善总会共上线24个项目,累计筹款超3.8亿元。“国字头”基金会共上线103个项

目,累计筹款金额超4.5亿元,占互联网平台筹款总额的30.2%。

研发团队发现,官方背书的慈善机构更容易获得公众关注与信任。例如人民日报在其微博公布郑州市红十字会的社会捐赠方式后,该会筹款额上升较为明显。另一个发现是,筹款项目服务内容以紧急救援物资和安置支持为主,有253个项目为受灾居民提供物资(包括食品、生活用品、防疫医疗用品等)和安置支持。118个项目支持救援人员以及救援设备,比如救援设备的补充与维护、救援人员的费用等;也有针对自身机构或项目既有受助群体网络提供支持的项目,数量为69个。从灾害响应不同阶段来看,共有154个项目包含灾后恢复和重建内容,占比40.1%。

方德瑞信负责人介绍,从此次灾害

应急管理部:

## 有效降低事故和自然灾害致残风险

本报记者 郭帅

当天的发布会上,应急管理部风险监测和综合减灾司副司长袁艺介绍,围绕加强安全生产监管,减少事故致残风险,应急管理部主要开展了4个方面的工作。

一是健全安全生产制度体系。例如配合全国人大修订安全生产法,建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,在高危行业领域强制实施安全生产责任保险制度。推动在刑法修改中增加了危险作业罪等规定,制定出台了《煤矿重大事故隐患判定标准》等部门规章,配合有关部门推动建立安全生产公益诉讼制度。

二是加强重点行业领域监管执法。例如开展全国安全生产专项整治3年行动,在风险高、隐患多、事故易发多发的行业领域持续开展安全整治。

三是打牢安全生产基础。例如建立高危行业岗前强制性安全培训制度,实施高危行业领域安全技能提升行动计划,为高危行业的从业人员提供免费在线安全培训。

四是提升事故救援效率。例如建强国家综合性消防救援队伍和国家安全生产应急救援队伍,加快矿山、危险化学品、工程抢险等专业救援力量建设,高效组织开展事故救援行动,有效减少了事故造成的人员伤亡。

袁艺表示,这些举措提升了高风险行业的本质安全水平,有效降低了事故致残风险,与2016年相比,2020年全国各类生产安全事故起数下降了39.8%,死亡人数下降了36.3%,超额完成了残疾预防行动计划中生产安全事故发生起数下降10%以上的预定目标。

应急管理部作为自然灾害防治的综合性部门,在增强防灾减灾救灾能力,减少灾害致残方面着重做了突出低风险隐患防范应对、突出做好人员转移避险、突出做好应急救援工作3个方面的工作。

以应急救援为例,截至今年5月,国家综合性消防救援队伍组建两年多来,已成功处置各类灾害事故180.2万起,营救和疏散遇险群众145万余人。

这些举措有效减少了自然灾害造成的人员伤亡和财产损失。据悉,2016年至2020年,我国年均因灾死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失占国内生产总值比重,较2011-2015年分别下降了37.6%、70.8%、38.9%。

袁艺表示,下一步将继续推进全国安全生产专项整治3年行动,推进防灾减灾救灾体系和能力建设,开展形式多样的安全科普宣传教育,还要“配合有关部门深入了解残疾人在预报预警信息获取、应急救援救助等方面的需求,在重大自然灾害、生产安全事故等突发公共事件防范应对中,提高对残疾人保护和救助帮扶工作的针对性。”

创新客  
chuangxinke

# 探索残疾人就业有效模式—— 济南有了首家自闭症群体帮扶超市

本报记者 顾磊

济南市历下区黑虎泉北路历下创益园的门口,有一家挺普通的小卖部,它的名字也挺普通,叫作“星空”。来往的人们甚至不会太注意它。

不普通的地方在于,这是济南市首家自闭症群体社会实践帮扶超市。

超市的故事得从历下创益园说起。历下创益园是中共历下区委、区政府基于创建全国社区治理和服务创新实验区的要求,于2017年打造的以党建为引领,政社合作、协同治理的主要阵地,是推动社会组织有效参与基层社会治理的重要平台,是全市乃至山东全省公益慈善领域的一张名片。

历下区民政局负责人王文林介绍说,园区已培育孵化专业社会组织51家,社区社会组织2000余家,发展志愿者1.1万余人,研发专业服务项目133个。每年园区社会组织社会化筹款超过1000余万元。4年累计有超过16万人和400多家企业通过捐赠或者提供志愿服务加入到公益团队中。

“星空小卖部”的负责人张洪波就是历下创益园入驻51家社会组织的发起人之一,是济南星神特殊儿童关爱中心的负责人。张洪波是一名自闭症儿童的妈妈,3年前对公益组织一无所知的她踏入园区,历下创益园通过“场地支持”“能力建设”“管理咨询”“网络搭建”“品牌建设”“社区对接”六大板块的服务,帮助其机构从组织一场活动、一个项目书的书写开始,一点点地成长为一家为50名自闭症儿童提供服务的“大组织”,实现了项目化的探索、组织化的发展。

今年6月,星神特殊儿童关爱中心在组织发展过程中出现了新的困境,需要在小龄自闭症儿童托养和大龄自闭症患者服务之间作出新的选择。带着这个需求,张洪波找到历下创益园的运营方,希望获得支持。

历下创益园负责人孙璐璐告诉记者,创益园为其推荐了西安一家心智障碍者组织进行考察学习。学习到较大自闭症患者就业服务的相关经验后,张洪波决定开展“一条龙”服务,继续为小龄提供托养服务,扩展大龄自闭症就业实践基地,开展自闭症就业服务项目。几位家长出了开办资金,组建出运作小组,开展孩子工作能力训练,园区提供场地支持以及项目优化服务,最终“星空小卖部”落地成立。

自闭症儿童群体近年来获得的服务新增,但是大龄自闭症群体的就业问题

公益行动  
gongyixingdong

## 发放助学金1040万元 江西省慈善总会开展助学活动

本报讯(记者 舒迪)记者从江西省慈善总会获悉,8月25日,2021“农商银行 助你圆梦”慈善助学金发放仪式在南昌举行。该项助学活动由江西省慈善总会联合江西辖内农商银行开展。

2021“农商银行·助你圆梦”慈善助学活动中,江西辖内农商银行通过江西省农村信用社百福慈善基金会捐赠1040万元,用于资助江西省内2080名今年高考分数达到一本线以上的家庭困难大学生。

从2018年开始,江西辖内农商银行已经连续4年与江西省慈善总会合作,开展慈善助学活动,累计资助6220名贫困高考学子及2000名贫困中职学生入学就读,为困难家庭的孩子重



星空小卖部内部。

历下创益园供图

仍然难以解决。“星空小卖部”的出现,是一种积极探索。

“这个项目有一个非常有趣的特点。我们过去看到的公益慈善都是给予式的,例如向自闭症学校捐书、米面油、钱等,但是这是一个‘授人以渔’的项目,能被公众看到,自闭症群体能获得工作技能和平等的工作机会。”孙璐璐说。

一个小卖部,运营起来并不简单,背后有一个支持体系。目前,“星空小卖部”里有3名售货员和3名备货员;有10多位自闭症儿童制作各类文创产品;同时还有来自重症家庭互助类社区社会组织的3名志愿者阿姨以及1名听障工作人员;此外,还有4位特教老师以及历下创益园社会组织部门的1名社工。

“一个小小的项目背后直接关系着近20个自闭症家庭,4个残障家庭以及3个社会组织。”孙璐璐说,“窗口虽小,是真的连着民心。”

自闭症青年适应工作1周后,特教老师撤出小卖部,日常工作由志愿者和听障工作者来补充自闭症群体的不足。创益园的社工则通过观察他们的运营,向项目组及时反馈问题,调整运营模式,特教老师也会根据孩子的情况及及时调整训练方案。

运营两周,“星空小卖部”吸引了近千名通过消费参与公益,然而,超市的运营并不容易。项目组总结收支时发现,两周收入总额是4200元,去掉进货成本的利润是1100元,付给工作人员的工资需2100元。

孙璐璐介绍,后续将通过多种方式实现收支平衡。首先,增加物品,拓展线上销售渠道如爱心午餐送餐服务、利用新媒体售卖商品等;其次,参与当地的服务项目大赛获得支持资金;此外还将项目上线开展公众筹款。

“星空小卖部”的实践,最大价值在于探索解决残疾人就业问题的有效模式。孙璐璐说:“希望小卖部成为一颗善的种子,激发更多人看到这个群体,提供智慧、机会资源等共同推动问题解决。”

据介绍,江西省农村信用社百福慈善基金会成立10年来,累计捐赠资金约1.2亿元,助5.3万余名学子就学升学,援建了12所希望小学、12所儿童成长图书馆、SOS儿童村、关爱留守儿童之家等慈善项目,积极助力脱贫攻坚、护航全面小康。

江西省慈善总会会长洪礼表示,希望受助学生心怀大爱,努力学习,回报社会,与新时代同向同行,成为建设社会主义现代化强国的栋梁之才。江西省慈善总会也将继续实施“扶危济困 善行赣鄱”慈善帮扶专项工程,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,持续推进乡村振兴,推动慈善事业迈上新台阶,为促进共同富裕作出积极贡献。

## 旭日集团捐赠2000万元 河北赞皇县医院新门诊大楼建成使用

本报讯(记者 高新国)河北省石家庄市赞皇县医院新门诊大楼近日建成投入使用,极大地方便了当地群众就医看病。该大楼建设资金来源于2019年3月香港旭日集团的捐赠。经国务院港澳办牵线,香港旭日集团向赞皇县政府捐赠人民币2000万元,专项用于赞皇县医院门诊大楼建设。

据了解,在河北省政协港澳侨和外事委员会多次调研推动、石家庄市政协和赞皇县政协大力支持下,历时两年

多,门诊大楼日前顺利落成。全国政协委员、旭日集团副董事长兼总经理杨勋专程参加新门诊大楼启用仪式。他表示,将发挥港澳委员“双重积极作用”,继续投入到国家建设与发展中。