



聚焦
jujiao

基金会与救援队： 救灾合作需打通节点

本报记者 顾磊

河南水灾救援过程中，出现了历次救灾中少有的现象：多家基金会为应急救援队伍提供支持，携手救灾。例如支付宝公益捐赠1000万元，与多家基金会携手支持救援队；又如深圳市建辉慈善基金会支持了94支救援队，等等。这种合作模式在未来的灾害救援中或将成为常态，然而当前也存在一些待解决的问题。

中国基金会发展论坛日前在线举办“基金会参与河南特大洪灾救援研讨会”，多家基金会与救援队代表共同复盘，梳理出不少亮点与痛点，也提出了不少切实的建议。

信息共享机制待建立

河南水灾暴发后，浙江省妇女儿童基金会立即启动救援，筹集资金500余万元做两件事：一是发放物资；二是为应急救援队伍提供补贴。

然而，基金会很快遇到一个问题：信息不对称。该会副秘书长何晨霞说：“当时都在说缺物资，我们实地考察却发现基层有些地方存在捐赠物资堆积的现象。”

她认为信息协同非常重要，建议政府相关部门建立一个更有效的信息协同系统。

淄博红狼应急救援队副队长崔春杨说：“我们在救援中遇到比较尴尬的事，接到某村需要救援的信息后，我们立即组织队员前往，发现村里的捐赠物资堆到十几米高，而且当天前往这个村的救援队伍有20余支，这显然是浪费。”

不仅是需求信息的不对称，基金会之间的信息共享问题也待解决。

基金会救灾协调会总干事谢静介绍，此次为河南抗洪抢险救援队提供支持的基金会共有20余家，基金会相互间如何做到信息共享是一大挑战，这需要建立信息共享机制，通过线下研讨、线上沟通形成合力，为救援队提供有力支持。

上海浦东新区恩派公益基金会执行秘书长李雪春透露，该会拟通过联合开发和建设的方式，建立一个有效的、能够快速实现多个组织协作的灾害信息平台并开放共享，实现团队协同、信息可溯源，进一步链接公益物资的仓储和发放管理，及时反馈受灾地区的需求是否已经被回应。

资助需要标准

7月29日到8月4日，基金会救灾协调会在其公众号上发布了“7.20河南抗洪抢险救援队支持计划”的申请招募，截至8月4日24时，共收到704份有效申请。如此多的申请，让主办方有点“挠头”，困难在于如何甄选救援队进行支持。

谢静介绍，支持计划立项之初，



救援队开展水上救援现场 壹基金供图

团队设立了一些资助标准，然而在实践中，如何考察救援队的合法性、有效性和专业性仍是难题。例如对专业化的考察，仅从参与救灾的人数、艇数以及响应灾害的时间点等来判断是不够的。

“我相信，如果有一个行业性的救援队标准，会更有利于基金会进行支持。”谢静说。

如何从704份申请中筛选符合设定标准的救援队？团队与河南当地的7.20社会组织志愿者协调中心合作，请后者帮助核实相关信息。此外，还听取中国红十字基金会的建议，又与易善数据合作开发了一套针对救援队的支持系统。截至8月27日，团队共甄选出115支救援队伍，基本上完成了40%的救援队款项的拨付。

资助标准是此次救灾过程中基金会面临的普遍性问题。一家基金会为救援队提供补贴，该机构官员在救灾一线考察时发现，不少队员没有统一的救援证。“我们开展资助认证的办法就是看其他证件，例如国家相关部门发放的地震救援证、红十字急救证、心脏急救证等，连救援队的队员证我们都认可，因为他们确实参与了一线救援。”

关于专业能力标准，卓明灾害信息服务中心负责人郝南介绍：“我们从2017年起，在中国灾害防御协会的指导下，参与了应急管理部关于‘社会应急力量的建设标准’的制定和‘社会应急力量分类分级测评标准’的起草工作，今年年底有望颁布。”然而，郝南指出，即便有了标准，救援队伍专业测评工作仍然面临资金难题，“此前，深圳做中型队伍的测评成本在30万元左右。”

资助如何合规

“今天凌晨3点，一位救援队的负责人给我发微信说，终于解决了捐

互助作用。尤其是受灾地区本地队伍在救灾中贡献了很大的作用。”郝南说，“所以我们在评价时应放宽对这些本土队伍的要求和标准，他们作为社区救援队伍是完全合格的。”

郝南认为，救灾工作并不要求所有救援队伍都是专业救援队，应鼓励建立更多社区、属地型救援队伍。“我们应该去做有效的、更基层化的建设，这才是未来更好的方向。我认为在灾害风险高的地区，应该保证每个乡镇、街道都具备至少1支本地的救援力量。”

未来两者如何携手

从2008年建队开始，深圳市公益救援志愿者联合会就与壹基金开展救援方面的长期合作。该会会长石欣观察到：“长期以来，救援队和基金会，大部分时间处在各干各的状态，在灾害响应的时候，其实都有行动与参与，但是交集不是特别多。”

深圳壹基金公益基金会助理秘书长沙磊的体会是：“这10多年来，我们在陪伴救援队的过程中发现，相互间的联系若即若离。基金会会有资金，每年就支持救援队做几项行动，没有资金的话，救援队就各干各的事情。”

此次河南水灾救援中，两者的携手，让未来似乎有了更多合作可能。不少与会者呼吁基金会的资助应关注灾害全周期，更具长期性。

北京春苗慈善基金会救援队支持计划独立顾问陶兆星介绍，该基金会目前已与山东、河南的两支队伍分别做了未来1年的能力建设规划，主要包含能力提升、经验总结和公众教育等内容。“以河南省蓝天救援队为例，我们首先帮助他们培养15名骨干救援队队员，让他们考取4个相关证件，成为河南省蓝天救援队内训的培训师，分为5组，承担全省大部分蓝天救援队的内训任务。”

针对不少救援队伍管理能力的欠缺，沙磊认为，在组织化程度、财务管理、接班人过渡等方面，基金会过往支持社会组织经验其实可以“平移”用于支持救援队。

谷城蓝天救援队队长卢辉和沙磊都建议要促进救援队之间的交流与经验推广。“例如，深圳的救援队有很好的队员招募、服务经验，建立并完善了记录考核体系以及荣誉体系，可以做更多推广。”

石欣一直将基金会视为救援队伍的重要合作方，长期呼吁民间救援队在做好自身专业能力建设的同时，也要学会如何与非救援领域的组织例如基金会等进行沟通与对接，互相配合，取长补短。

“我觉得救援队要改变思路，不仅要去做生命拯救，还应该把灾情调查、灾情反馈和与其他组织对接作为能力建设的核心部分，否则就赶不上趟，得不到真正的支持。”石欣说。



公益行动
gongyixingdong

以公益慈善方式提供补充保障 浙江宁海：工伤互助平台保障职工合法权益

本报记者 鲍蔓华 通讯员 徐铭锋

“发生工伤后，有专人对接服务，让我觉得暖心；医疗费不用担心，治疗结束后还可以领取救助金，真的很安心。”从医院出来，冉师傅心情舒畅，眉头也舒展开来。冉师傅在浙江宁波市宁海县一电器企业上班，两个月前，他在操作配件挤压时不慎伤到手指，后被送到医院治疗。企业负责人点开手机，打开工伤互助平台，走了工伤互助救助流程。除去自费药和免赔额部分，医疗费用100%得到救助，还获得了伤残救助3.2万元。该负责人表示，工伤互助平台灵活性强、赔付快，既为企业降低成本，又让员工有保障。

2019年以来，宁海县亲清家园搭建企业互助发展促进会，创立企业“工伤慈善互助平台”，以慈善救助的方式，参照互助保险的管理模式，采用“互联网+”的技术手段，发动广大用人单位资金自筹、管理自治、风险同担，用互助共济的办法在第一时间为职工提供工伤保障。

当前，我国社保体系不断完善，商业保险也是种类繁多，为何还要打造工伤互助平台？原来，早在2018年，宁海县企业互助发展促进会在做企业参保情况调研时发现，由于多种原因，多数企业新员工入职时没有第一时间参加工伤保险，而国家工伤保险及大部分的商业工伤险都是按月缴纳，如果不稳定的新员工缴纳，企业会觉得压力很大。同时，每个月月底社保系统关账所带来的“真空期”也让企业不知所措。针对这些痛点，该促进会于2019年3月4日上线全省首

个商会工伤互助平台，与宁波鄞州银行公益基金会合作设立“促安助伤互助专项基金”，参照人社部门工伤管理模式，依据工伤互助《会员公约》，采用日计日缴、随进随退、全天候保障的模式，专业化、系统化地保障工伤职工权益。

“相比较商业险，我们的费用更低。例如属于高风险的冲床工，在同等保障的情况下，商业保险需每月缴纳140元至180元，工伤互助每月只需缴纳90元至120元。”该促进会秘书长王欣告诉记者，参与工伤互助也很方便，会员企业通过提交工种审核、扫码职工身份证、捐赠费用等流程后完成参保动作，24小时后救助权利即可生效，大大降低企业工伤管理支出成本。同时，平台对工伤预防、处置、纠纷处理等全过程进行精细化管理，减少了工伤的发生，减轻了伤害后果。通过管控，该平台平均救助周期27天，较社会保险和商业保险赔付周期缩短了5/6以上，理赔支出降低17.5%，综合支出降低45.5%，工伤发生率从4%减少到2%以内，会员流失率仅1%，企业满意度达99.5%。

截至目前，宁海、象山两地注册会员达2085家，救助权利生效职工有25680人，捐赠金达1500万元。

该促进会理事长童跃表示，工伤互助是用公益慈善这一社会治理工具在社保、商保之外提供的新型保障模式，是合理的补充，也是宁海深化“三服务”的具体措施。下一步，促进会将在全省推广该模式，让全省民企受益。

“我们都是梦想家”活动在京举行



主办方供图

本报讯（记者 赵莹莹）“我们都是梦想家”关爱留守儿童公益活动9月4日在京举行。此次活动由公益团体

“L125”发起、水滴公益提供资金支持，旨在呼吁社会各界关注留守儿童和流动儿童成长现状。

当天，来自暖暖爱心公益联盟、智泉打工子弟学校、北京妙语语言康复技术中心的百余名孩子在老师、家长及爱心人士陪同下开展游戏体验。活动现场搭建了画家屋、警察屋、飞行员屋、消防员屋、医生屋、雕塑家屋、甜品师屋、科学家屋等10余间职业梦想体验馆，孩子们开始了人生第一次“梦想活动”。

活动现场，志愿者为每个孩子送上了一份由多家企业联合提供的爱心大礼包。据介绍，主办方还联合上海真爱梦想公益基金发起了爱心募捐，募集到的资金将被用于系统化地为学校提供教育公益产品和服务，使孩子们能够探索更广阔的世界和更多的人生可能。

“健康童乐园”在贵州试点

本报讯（记者 舒迪）经过1年多的项目设计和前期筹备，中国关心下一代工作委员会健体中心和安利公益基金会、深圳壹基金公益基金会、腾讯公益慈善基金会共同发起了“健康童乐园——儿童早期发展计划”，目前该项目已在贵州省从江县试点实施。

“健康童乐园”项目通过为中国乡村地区0-6岁儿童家庭提供早期发展物资包，建立家庭亲子小乐园，改善家庭养育环境，并研发适合乡村家庭的营养健康和养育课程，提高养育人的健康意识和养育技能。通过科学养育打造儿童免疫力基础，通过健康意识养成建立儿童卫生习惯，构建儿童一生受益的健康起点。

该项目首先会在家庭内部创造一个儿童友好空间：为孩子们提供适合他们年龄阶段的玩具、绘本等儿童早期发展物资包，并搭配其他硬件，在家里规划出一个专供孩子玩耍的“亲子互动游戏角”；其次，项目会定期组织开展家长小课堂和社区家庭活动，用营养健康课程、玩具配套课程、亲子互动课程，促进家长和孩子互动的同时，让孩子们更多地与同龄人社交，帮助养育人以更科学的方式陪伴孩子成长。

“健康童乐园”项目计划在1年内为全国8000至1万户农村家庭适龄儿童发放硬件物资包，搭建家庭游戏角，增强养育人养育技能，建立儿童早期发展综合服务机制。

关注老龄化应对 第三届星空艺术节在京举行

本报讯（记者 郭帅）9月1日至7日，由北京身身不息文化交流中心主办，北京益行者公益基金会联合主办的第三届星空艺术节在京举行。

本届艺术节主题为“民胞物与”。这一主题来源于北宋思想家、教育家张载的著述《西铭》，体现出共享公平的仁爱理想。

据了解，本届艺术节以4个主要版块展现对“包容”的行动与想象。一是开幕论坛，聚焦“一个更有想象力的老龄社会”，包含“拥抱老龄”“创艺老龄”和“融合老龄”三大版块，汇聚了

来自宏观政策、城市规划、社区营造、认知症守护、戏剧教育、当代艺术与敬老电影等不同领域的讲述者。二是包容性作品展映，聚焦城市与人的多样性、残障群体与非残障群体的融合。三是“舞在当下—中国”阿尔茨海默病患者和照护者的舞蹈疗愈计划，聚焦老龄群体中的认知症群体，以艺术改善国内认知症患者和他们的照护者的身心状态与家庭关系。四是“让爱不忘忘”公益倡导与行动，携手多方共同发起关注阿尔茨海默病和照护者的一系列倡议与行动。



创新客
chuangxinke

为乡村儿童筑起“梦想空间”

本报记者 顾磊

“我的乐园，不是令人着迷的网络世界，也不是妙趣横生的农家小院。我的乐园有一面蓝色墙，有一个桌子、一把椅子和一排书，这就是我的书房。”河南省虞城县杨庄小学三年级学生小亮在一篇作文中写下了这段话。

小亮是一名“事实孤儿”，和奶奶相依为命，在家只能用一张晃悠悠的折叠桌和一把小板凳学习，那也是祖孙二人吃饭的地方。

在偏远的乡村地区，像小亮一样家庭学习条件较差的孩子还有不少。广东省国强公益基金会（简称“国强基金会”）一项问卷调查显示，小学三年级到六年级的学生中有六成以上孩子的作业是在炕（床）上完成的，八成以上的孩子家中没有台灯，70%以上的学生拥有的课外书不到5本，大多数课外书来自学校图书馆。

调查问卷中“你觉得孩子现在的学习姿势对视力发育有危害吗？”这个问题的答案显示，有39%的家长认为没有危害，25%的家长表示不了解、没想过。基金会工作人员在多地乡村调研时也发现，很多孩子家中光线普遍昏暗，在家里趴在床上写作业是最普遍的，一些孩子甚至都不知道自己已经近视了。工作人员对今年

刚上小学一年级的的小强（化名）印象深刻，小强父母在外务工，年迈的奶奶在家照顾他。他在家学习的地方是在铺在地上的一块凉席，工作人员家访时看到他在凉席上一会儿趴着写字，一会躺着念书。小强奶奶说，夏天这样凉快些，天冷了就到床上去写作业。

“学习环境不但直接影响学习质量，还可能带来近视、脊柱弯曲异常、注意力不集中、学习习惯不良、安全感缺失等一系列问题，影响着孩子们的身心健康成长。”国强基金会负责人说。

鉴于此，该基金会联合中华思源工程扶贫基金会发起了“心愿100助学·梦想空间”计划公益项目，致力于为欠发达地区困境家庭6岁至11岁的学生打造学习空间，让他们有一处健康实用的独立学习环境。

项目组从产品规划、供应商筛选、样品设计、功能优化、成本控制等各个环节介入，严格规范操作流程，让产品性价比经得起检验。项目组整合优质资源力量介入研发设计，为孩子们打造出一套包含“五个一产品”的梦想空间计划解决方案。“五个一产品”包括1张学习桌、1把学习椅、1盏充电学习灯、



胜春摄

1个智能陪伴机器人和1本有分量的课外书。除了课外书，其他产品全部是个性化定制，追求最佳性价比。

学习桌椅是核心产品，设计时主要从实用、环保、耐久性等多个维度来考虑，轻便、实用、易组装、能调节高度，可以满足孩子们成长的需求。

学习灯则基于农村环境进行定制，项目方对灯管的护眼效果和使用寿命做了严格测试。

“‘五个一产品’共同构成了一个梦想空间，为孩子们带来的不仅是硬件的改善，更是独立、尊重与亲情。让学习成为一种享受，从而保护孩子们的身心健康，让他们有更美好的梦想。”项目负责人表示。

据悉，受助对象的核定和资金筹集工作在今年8月已经展开，今年内，将有100个县（市区）的4000个困境家庭学生拥有“梦想空间”。