

共同关注

委员窗口

### 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》出炉

# 澳区全国政协委员畅想濠江新篇章

本报记者 刘圆圆



珠水潮涌，伶仃澎湃。在粤港澳大湾区建设风生水起之时，粤澳深度合作区再迎新机。

9月5日，中共中央、国务院正式印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《横琴方案》)，为横琴粤澳深度合作区建设勾勒出新蓝图。为此高度点赞的同时，澳区全国政协委员纷纷表示，《横琴方案》行文细致、落在实处，为澳门长远发展注入了新动能、提供了新空间、创造了新机遇，澳门的未来将更加可期。

#### “一国两制”新示范

全国政协委员、澳门中桥集团董事长孙恩光表示，粤澳合作区的核心就是充分利用“一国两制”，发挥“两制之利”，通过优势互补，在澳门经济、民生注入新动力的同时促进澳门与内地的区域协同发展，最终达到区域融合。

“澳门的价值体现在‘一国两制’的成功实践和创新，体现在主动融入国家规划发展大局，体现在其与国际组织交往的优势。”孙恩光说，回归祖国后，澳门虽在各方面取得长足发展进步，但仍面临着发展空间有限、产业单一等问题。在全球新冠肺炎疫情的影响下，这一系列问题带来的后果表现得尤为突出，澳门经济受到比较显著的冲击和影响，各项经济指标曾出现较大幅度下跌。在发展产业以及发展产业所需要的人才、资金、技术和土地等方面，合作区如能善用两地的优势，可以弥补澳门的不足。

“澳门是个小地方，但‘一国两制’赋予它一个大舞台，不论是解决经济适度多元化挑战、还是人才资源挑战，都需要通过更积极融入大湾区、融入国家发展大局来解决。”孙恩光说，当前，横琴粤澳深度合作区建设已拉开序幕。在中央的大力支持下，粤澳双方必将以更加有力的开放举措统筹推进深度合作，不断健全

粤澳共商共建共管共享的新体制，助力澳门更好融入国家发展大局，为澳门特色“一国两制”实践行稳致远注入新动能。

#### 澳门经济多元发展新平台

“《横琴方案》将发展促进澳门经济适度多元的新产业摆在突出的位置，并明确要大力发展科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业四大类产业。”全国政协委员、澳门基金会行政委员会主席吴志良表示，这与国家“十四五”规划纲要中对促进澳门经济适度多元发展提出的产业方向基本一致，而且进一步细化明确。

“实际上，横琴粤澳深度合作区未来重点发展的四大产业，也是目前澳门提出的未来产业多元化发展方向。这不仅符合澳门发展实际，同时高度呼应澳门现有产业基础和优势，并与大湾区其他地区产业实现一定程度错位发展。”吴志良说。

通过横琴粤澳深度合作区的“小平台”和粤港澳大湾区的“大平台”，中央已经为澳门特区在新时代的新发展、融入国家发展大局以及参与实现2035年远景目标点亮了指路明灯。粤港澳三地的发展潜力广阔，要做到共同发展、共同进步，仍然需要三地各界一同努力，让三地的优势能发挥最大的协同效应。

“《横琴方案》的出台，让我们

对澳门未来更好的发展、促进澳门经济适度多元发展有了更大的信心。”全国政协委员、澳门社会文化司原司长张裕表示，澳门囿于经济体量，一直对专业人才的就业有一定限制。《横琴方案》提出将在横琴重点发展的四大类产业，将为澳门青年就业及专业发展，提供新机会。

“方案里特别提出允许具有澳门等境外执业资格的金融、建筑、规划、设计等领域专业人才，在符合行业监管要求下，经备案后在合作区提供服务的澳门青年同步享受粤港澳两地的扶持政策。这将为澳门的专才和青年走进横琴创业提供更有利的条件。”张裕说。

#### 澳门居民生活就业新空间

澳门土地面积32.9平方公里，而与澳门一河之隔的横琴，总面积106.46平方公里，两地之间最近距离仅187米。全国政协委员、澳门街坊联合会总会副会长何润生表示，横琴与澳门一河之隔，可以更好地解决澳门居民在生活、就业、创业、住屋等方面的问题。

“随着横琴粤澳深度合作区的构建，‘澳门新街坊’的落成，相信琴澳间往来将会变得更加紧密，也会有越来越多的澳门居民入住横琴，届时出入境和交通是否便捷、民生服务是否到位，将是影响居民跨区生活的关

键。”因此，何润生建议特区政府，尽快与内地相关部门加强沟通合作，完善两地出入境和交通配套，包括：推进基础设施互联互通，加快兴建轻轨横琴线及东线，连接不同口岸，促进区域融合；完善口岸设施配套，加快通关速度，以节省居民跨境的时间等。“现在，澳门已有社会服务团体在横琴开设服务站点，期望未来特区政府能够支持更多爱国爱澳社团将社会服务拓展到横琴，更好为澳门居民乃至横琴居民提供多元化服务，建设便利澳门居民生活就业的新家园。”

此外，何润生还建议特区政府结合《横琴方案》推出更多政策，积极鼓励及动员社会参与其中，尤其鼓励澳门居民在“澳门新街坊”居住、就业和创业，促进两地交流和发展，使合作区成效更好展现。

#### 粤港澳大湾区建设新高地

横琴粤澳深度合作区作为粤港澳大湾区三大重点合作平台之一，为构建对接港澳、接轨国际的投资贸易规则，为大湾区深度合作和构建开放型新体制，发挥先行先试的作用。

全国政协委员、澳门理工大学校董会主席李向玉表示，《横琴方案》在人流、物流、信息流、资金流方面都作出了突破性设计，合作区将打造更具吸引力的旅游休闲元素、更具规模也更具有国际影响力的展会平台，这都要发挥澳门在携手葡语国家交流交往中得天独厚的优势。“在‘双循环’新发展格局的大背景下，澳门需要以教育为抓手，立足合作区，更好发挥国内国际双循环战略节点的作用，在面向广大葡语系国家、拉美国家的时候，发挥独特的作用。”李向玉认为，通过“澳门”+“合作区”，“小澳门”就可以变成一个“大澳门”，可以更好发挥双向开放的作用。

“蓝图已绘就，关键在落实。”全国政协委员、澳门股理集团主席李佳鸣表示，《横琴方案》中将合作区规划得如此细致具体，超出她的预期。她表示，中央已显示出极大的魄力，具体到职能部门则需要尽快出台落实细则。

李佳鸣认为，合作区领导班子的角色应类似于大企业的职业经理人，不能单以澳门或广东的视角想问题、做决策，而必须站在横琴的角度上，一切要以横琴未来发展为出发点。在具备较强行政管理能力的同时，还要具备国际视野，有创新的思维、能力和魄力，才能真正经营好横琴。

## “小圈突围”改革 为国家发展探新路

施维雄



港都具有优势，建议香港抓住“全面制度规则衔接”机遇，为企业“走出去、引进来”提供各类资源“活水”。

同时，打造维护国家利益、经济利益的国际化知识产权和文化艺术交流平台，让大中小企业及小微企业各得其所，让中国传统文化及岭南文化通过新颖且中外共通的表达方式，实现更广、更进、更有效的传播。

《前海方案》和《横琴方案》出台，两地范围进一步扩充，各类政策措施朝着“全面制度规则衔接”的目标实现进一步改革。机遇如此丰厚，让人对粤港澳三地的未来充满期待。

9月5日、6日，中共中央、国务院连续印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《横琴方案》)和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称《前海方案》)两个重磅文件，支持粤港澳三地打造进一步深化改革、进一步扩大开放、进一步理顺制度衔接的创新平台，为粤港澳大湾区及国家建设持续发挥成果培育、经验积累、推广探索的高质量发展作用。

此时此刻，香港特区能为国家做些什么，自己又能收获什么？本人认为，香港特区在“软件”类服务充当好“超级协调员”，在大湾区各城市之间发挥互相学习、互相借鉴、互相支持的务实作用，必将让国家、大湾区以及香港自身同步收获丰厚的经济和民生成果。

例如，在科技创新方面，香港特区拥有多所基础科研实力雄厚的大学，长期积累开放和国际视野；同时，产业结构相对单一、制造业较为空心化、缺乏全产业链和供应链等问题也困扰着香港科技创新的进一步开展。对此，香港要开拓科创“优质服务”，建议以自身基础科研和视野开阔的强项，与内地科创机构众多、应用科研较强、成果转化较快、产业门类齐全等互补式优势实施“握手”融合，促进人才、设备、资源、科研资金等在港、内地以及海外之间自如地流动，发挥出“1+1>N”的化学反应。

又例如，在金融、知识产权、中外文化交流等领域，香港同样具有提供全面优质服务的能力。目前，大湾区内地城市与香港、澳门正在开展“全面制度规则衔接”试验。围绕生产性服务业的金融、知识产权等领域，诸如离岸人民币结算、国际资产管理、涉外涉企风险管理、知识产权国际化、国际商务仲裁等方面，香

我建议，围绕优势互补及差异化发展，可通过“小圈突围”改革去实现制度衔接，破解现存壁垒。

以河套深港科技创新合作区为例，这是由广东、香港两地实现真正共同管理的园区。正因为园区面积相对有限，更利于探索和发扬“一国两制”“一河两岸”“一区两园”的鲜明特点，探索“独立闭环”的构筑，探索“不分深港”的实践状态，探索让人才、科研资源、金融、资本更自如流动的协同机制。

跟整个大湾区的面积、人口、资源禀赋比较，前海、横琴是个“小圈”，位于福田区和香港北部的河套深港科技创新合作区是面积更小的“小圈”。放到整个大湾区有实施难度的问题，通过“画圈”去设定效果和风险可控的园区或平台，“放手”改革，推动制度创新，探索“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币”内部的标准有效衔接，必将有利经济、有利民生、有效融合。“小圈”经验一旦成熟，就能推广到整个大湾区以及更广阔的全国各地。

这就是解放思想，体现了守正和创新的辩证关系。

(作者系全国政协委员，香港福建社团联合会副主席)

地方工作

同胞在线

## 打造能办事快办事办成事的「便利福建」

中国侨商投资(福建)大会小记

本报记者 王惠兵

9月3日，以“创业中华、侨聚八闽”为主题的中国侨商投资(福建)大会在福州举行，200多位来自世界各地的侨商嘉宾齐聚一堂，共叙乡谊，共话合作，共谋发展。

“福建营商环境优越，是侨商企业家投资创业的‘有福之地’。”“未来我们将努力牵线搭桥，深度参与福建产业建设，助力福建创新发展，做‘福建故事’的传播者。”会上，侨商嘉宾代表或在现场、或通过视频，畅所欲言。大家结合自身行业优势，从参与服务国家区域协同发展战略、推进供给侧结构性改革、实施上下游协同转型升级，以及在福建投资兴业等多个角度，介绍了项目投资愿景和企业运营的成功经验与商业模式，并为新福建建设建言献策。

中国侨联主席万立骏表示，希望大家进一步发挥侨胞的独特优势和作用，融通中外、协同发展，开拓创新、牵引联动，做推动中外沟通交流、营造实现中华民族伟大复兴的友好使者，做推动我国更高水平对外开放的生力军，做适应我国经济发展阶段变化的先行者，做畅通国内国际双循环的排头兵。

福建省委书记尹力表示，福建将加快建设现代化经济体系，构建国内国际双循环的重要节点、重要通道，打造能办事、快办事、办成事的“便利福建”，创造高品质生活，为广大侨商侨胞投资兴业提供更为坚实的产业支撑、更为广阔的市场空间、更为便捷的政务服务和更有品位的生活环境，希望大家成为新发展阶段新福建建设的参与者、贡献者、见证者，共同谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章。

据了解，本次大会达成了一批侨商侨智合作项目，其中合同项目102项、协议项目56项，两项合计总投资额达1813亿元，30个重大产业项目进行现场签约。

## 侨商参与福建建设的几点建议

许荣茂



福建是著名的侨乡，也是我国侨务工作大省。有1600万闽籍海外侨胞遍布世界各地，可见，“侨”是福建高质量发展的重要资源。福建也是我的家乡，我对这片充满开拓精神的土地有着难以割舍的故土情怀。

近日，中国侨商投资(福建)大会在福建举办，引发侨界的广泛关注，也让我深深思考：在生态环境优美、红色资源丰富、政策优势明显、营商环境优越的福建，侨商如何发挥优势，更好地参与到当地建设中？我归结为“三求”——求新、求优、求同。

首先“求新”，推动侨商在助力福建创新发展方面大有可为。今年年初，习近平总书记在福建考察时强调，“十四五”时期，我们国家再向前走，必须靠创新，科技创新是福建发展的重要驱动。当前福建省在提升科技创新方面下大功夫，侨商企业要在科技创新方面有所作为，创新要素加速向福建流动，为福建发展注入一股“源头活水”。

为加强侨商企业对接、丰富大会成果，今年4月及6月，我先后组织100多家侨商企业到闽考察，如今已促成一批产业项目和科技项目签约落地。本次大会招商项目涉及电子信息、装备

制造、新能源新材料、海洋经济、文化传媒、文旅健康、数字产业、商贸物流等领域，签约金额达1813亿元。

第二，“求优”，推动侨商在优化发展福建国内国际双循环方面大有可为。福建一直走在全国对外开放的最前沿，将成为构建国内国际双循环新发展格局的排头兵。我们要坚持“以侨架桥、以侨聚侨”，积极连接国际国内两个市场、两种资源，让更多优秀的福建产品和服务走向世界。福建是“一带一路”建设的重要节点，广大侨商要发挥好“桥梁”“纽带”作用，吸引更多的优秀人才、资金和项目在福建集聚。

第三，“求同”，推动侨商与世界各国人民求同存异、在讲好福建故事方面大有可为。今年5月，习近平总书记在中央政治局第三十次集体学习时强调，要讲好中国故事，传播好中国声音，展示真实、立体、全面的中国。侨商长期居住海外，既了解中国国情，也熟悉所在国的政治、经济和社会情况，可以在求同存异中取长补短，为积极构建人类命运共同体贡献力量。

去年年底，福建省委、省政府在晋江召开侨胞侨商座谈会；今年省两会期间，省领导专门召开港澳侨台界委员座谈会。我们深切体会到，福建省委、省政府对侨务工作的高度重视，对侨界群众真情实意的关怀。此次中国侨商投资大会，也得到省委、省政府的重视和部署安排，省侨联多次组织接待侨商考察团到各地市对接项目，福州、厦门、泉州等9个地市也积极为帮助侨商朋友来闽投资创造条件，及时为侨商解决落地问题。事实证明福建将会成为更多侨商企业家投资创业的“有福之地”！

“潮平岸阔催人进，风起扬帆正当时”，让我们抢抓机遇，携手共进，做好“求新、求优、求同”，共绘新福建美好蓝图，再创八闽大地新的辉煌！（作者系全国政协常委，中国侨商联合会会长）

## 主动对接国家规划 构建香港新格局

姚志胜



单边主义风潮兴起，周边竞争激烈多变。香港尽管面对风高浪急的外围环境，但中央始终是香港最强大的后盾，始终高度重视香港的经济发展和民生改善。中央宣讲团在香港的连场宣讲，同样带来包括金融、创新科技、青年、大湾区等多方面讯息，预示中央“挺港”措施还将陆续到来，勾画美好的“一国两制”前景。

香港社会应深刻认识到国家是香港在当今世界大变局中加强竞争优势的最大机遇。把各种发展红利转化为香港经济新增长点，牢牢抓住新一轮国家发展的历史新机遇，让经济持续转型升级，香港定能引入源源活水，在竞争日益激烈的世界经济格局中闯出新天。

不久前，国家“十四五”规划宣讲团专程来港讲解交流，体现了中央对香港的亲切关怀和大力支持，同时也表明香港在“十四五”中可以发挥更加重要的角色和作用。香港应主动对接“十四五”规划，紧抓各种规划机遇，加快融入国家发展大局，定能更好地发展香港，造福港人，贡献国家。

“十四五”规划纲要涉港内容达700多字，信息量非常丰富，当中包含了香港发展新路径的原则和要求，中央不仅继续支持香港巩固提升金融、航运等传统竞争优势，更推动香港开拓国际创新科技中心、建设区域知识产权贸易中心等多个新角色、新定位。“十四五”规划对香港的发展提出了一系列重大要求，第一次从政治、经济、文化等方面全面加以阐述，体现了中央统筹国内国际大局，推动香港实现长期繁荣稳定的战略考虑。中央先后出台香港国安法和完善选举制度，香港实现由乱及治的重大转折，香港的发展已经进入了一个新的阶段。香港在这个新阶段的发展方向，就是要进一步把握中央新发展理念要求，广泛凝聚共识，全面构建新发展格局。

值得注意的是，长久以来，香港对接国家五年规划的意识有所欠缺，这制约着香港更好把握国家机遇。香港需要在中央的指导支持下确立规划意识，深刻认识“十四五”规划的精神和要求，制定规划落实机制，确保做好对接“十四五”规划的工作。特别是要推动粤港澳大湾区三地经济运行的规则衔接、机制对接，通过加强制度和体制机制创新，带动香港的发展。

香港要将规划机遇和优势转化为发展成果，必须将中央的支持转化为行动力。香港特首林郑月娥在宣讲会致辞时表明，有了好的规划，更重要的是执行，香港发展“不进则退，慢进也是退”。事实上，香港过去几年陷入复杂的政治争拗，内耗不断，行动力近停滞不前，错失不少机遇，发展非常缓慢，许多深层次问题悬而未解，教训不可谓不深刻。香港今后更要以积极主动的果断行动，搭上国家发展快车，以聚精会神搞建设、一心一意谋发展的坚定决心和实践意志，在与国家全面构建共赢发展新格局中再创辉煌。

(作者系全国政协委员，中国和平统一促进会香港总会会长)

近年来，面对西方势力的打压、