

全国政协“推进城镇污水处理提质增效”双周协商座谈会现场报道

城建“好不好”，“里子”更重要

本报记者 韩雪

9月10日，全国政协双周协商座谈会的议题是“推进城镇污水处理提质增效”。

污水，虽然由人类生产生活而产生，但它显然不属于生产生活的成果，往往是被丢弃的那部分。一般观念中，凡是被丢弃的基本不重要。但全国政协专门召开会议对污水尤其城镇污水的处理进行协商议政，这又说明：污水问题已经进入参政议政者视野，它变得重要了。

污水，被定义为受一定污染的来自生活和生产的排出水，一般包括生活污水、公共排水、工业废水和初期雨水等。排往哪儿？通过管网，排往地下。据说，地下的管网系统，是一个不亚于地面交通的复杂系统。

如果说，城市交通是一个城市的“脸面”，那么地下管网，就是一个城市的“里子”。比起丢“面子”，“里子”一旦掉链子，往往更窘迫。前些年，好些城市都吃过“里子”的亏——城市内涝、道路坍塌、水体黑臭等报道并不少见。这与城镇化早期进程中，

建设者对城镇污水处理这样的“里子”工程重视不够、投入不足有关。

重视，是理念层面。理念来自思想认识，认识又与认识所产生形成的发展阶段密不可分。

据住建部有关负责人介绍，随着经济社会发展和城镇化建设的推进，我国污水收集处理设施建设主要经历有三个发展阶段：从改革开放到2000年的第一阶段里，现代化污水处理设施建设从无到有；从2000年到2015年的第二阶段里，除少数地区外各地基本实现了“县县建有污水处理厂”，污水处理相关政策标准体系逐步健全；从党的十八大至今的第三阶段里，城市黑臭水体治理的推进，倒逼了各地污水管网建设力度的持续加大。

当吃饭、穿衣、住房、教育、看病等问题还在普遍困扰群众生活时，污水问题还算不得是个问题。不同发展阶段，面临的问题是不一样的。当解决了“有没有”，“好不好”的问题就冒出来了，这个过程，就是三个阶段发展重心的转变。为解决管网建设系统性不

足，城市生活污水集中收集率差距较大等问题，2018年，《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》明确提出，要开展城镇污水处理“提质增效”三年行动。

今年是三年行动的收官之年。会上，听政协委员谈及的成绩很多，问题也不少。

更值得关注的，生态环境恶化是全世界面临的共同危机，包括当下疫情的肆虐，实则也是生态环境不佳的反映。

目前，我国经济实力大大增强，生态文明建设持续推进，推进城镇污水处理提质增效，推进城镇污水处理提质增效，亟须贯彻新发展理念。

城镇污水处理虽然切口小，但关联面却不小，水连着气、连着土，连着方方面面。因此，无论从改善生态环境角度，还是从提高人民生活水平抑或是扩大内需、拉动经济增长等方面，它都是顺位靠前的选择。

而投入，既是经济层面更是理念层面。承载城镇污水处理的管网多在地下，配套的建设不仅需要巨大的当期投入，

更需要持续投入，而这些往往是看不见的。

投入，也不仅是硬件设施投入，更是机制软件的投入。而且，要实现持续发展，投入、回报之间需要取得平衡，这种平衡来自对污水、污泥等的资源化利用，更离不开市场化运行。

对此，与会者已经形成共识：当污水问题变得重要时，生态环境会更好，城市发展的质量会更高，人民群众的幸福感会更强。

当前，城镇污水处理这场社会治理的考试已经开始。正在各地忙碌的中央环保督察组，他们的考核中就包括了城镇污水处理的一些关键性指标——污水收集率、污水处理率以及雨水与污水分流管网建设等。

污水问题正变得越来越重要。未来，随着科技水平的不断提高，收集处理能力的增强，污水也许会成为宝贝，污水处理厂也许会成为新的财富聚集地。而且，河清海晏、时和岁丰是太平盛世之标志。

记者观察

得从“根儿”上找答案

人民政协报融媒体记者 付振强

新型城镇化建设大文章，少不了污水处理必答题。

让城镇污水处理提质增效，事关民生安全和百姓福祉。城镇水质和生活品质直接挂钩，怎样打好城镇碧水保卫战，还得从“根儿”上找答案。

“实现城镇污水处理提质增效，当前有必要抓住污水收集、处理能力、良性运行等要害问题。”全国政协双周协商座谈会现场，委员们围绕“推进城镇污水处理提质增效”协商议政。会前，全国政协人口资源环境委员会副主任鄂竟平前往多地开展专题调研。他口中的要害问题直指一张“大网”。

城镇地下管网，被称为“城市血管”，用全国政协委员、中山大学土木工程学院院长王复明的话说，“城镇管网不仅是城市的里

子，也是城市生命线。”

如此重要的“城镇网”各地织得怎样？全国政协人口资源环境委员会副主任张宝顺在专题调研中发现，部分地区管网底数不清、建设长期滞后，设施短板和欠债问题十分突出，在贯彻新发展理念、建设长效保障机制、制定标准以及科技支撑等方面还有不少问题亟待解决。

“十四五”开局的重要节点，污水处理的质怎么提？效如何增？张宝顺建议，首先要提高思想认识，增强行动自觉。具体表现在，集中力量摸清城镇污水管网等设施底数，精准掌握管网总数、空白区分布及混接、漏接、错接点，老旧破损管网亟待更新修复数量等。结合城市更新和新型城市基础设施建设，积极推进智慧化动态排水信息系统建设，提升污水

收集处理设施的效能。

张宝顺认为，还应将污水管网运行维护成本纳入污水处理费收费标准覆盖范围，从根本上破解收费保障难题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量的改善。

“过去之所以问题多，很重要的原因是没搞清楚目标和任务。”鄂竟平建议，应对污水收集管网建设、污水厂、再生水厂建设和运行作出顶层设计，明确建设与管理的准确目标和工作任务。“从中央到地方，从政府到部门，从事业单位到企业，全面理清责任，明确责任主体，越具体越好。”

王复明表示，我国城镇地下管网虽规模巨大，但大量管网年久失修，排水管网能力设计标准不高，清淤不及时，还会降低城市排洪防涝能力。“地下管网隐蔽性强，复杂多变，整治困难，长期

依赖人工检测、开挖式维修，头疼治头、脚疼治脚的做法不可取。”他建议加快布局建设国家级的地下管网创新平台，同时汇聚技术专家资源，尽快建设服务全国地下管网病态整治国家队，搭建“工程医院”开放共享平台，服务科技创新、人才培养和科学普及。

“水污染：表现在水里，根源在岸上，核心在管网。”全国政协常委、湖南省副省长何报翔认为，城镇地下管网是城市水系统治理的关键所在和薄弱环节。更需关注城中村、老旧小区、城乡接合部等薄弱地区。

建不是目的，用才是关键。“还应牵头整合城市水系统的相关运营主体和资产，实现排水、供水、中水、河湖等涉水事务至同一主题集中规划、建设、运营、管理，实现一网河湖一体化建设、系统化治理。”何报翔补充道。

“聆听了吴委员的宣讲，我更加深刻体会到党的历史是一部大气磅礴的奋斗史。学党史要身体力行，我们生逢盛世，要凝心聚力，筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。”

9月10日，在贵州省政协协议政厅，全国政协委员吴德刚以“铭记百年光辉历史、赓续共产党人精神血脉”为题谈习近平总书记“七一”重要讲话精神学习体会，带来了全国政协重大专项工作委员宣讲团本年度的首场宣讲，在座聆听讲课的贵阳市政协副主席钮力卿感慨良多。

就在宣讲的前一天，吴德刚一下飞机便来到贵阳市的金元社区调研社区开展党史学习教育情况，他向陪同调研的钮力卿问道，“您认为党史学习教育哪一种形式效果比较好？”钮力卿说，专家解读的形式，会学得更深刻，领悟得更透彻。

金元社区是习近平总书记在今年2月4日来贵州视察时曾到过的社区。看到这里以党建为抓手构建“一核多元、全员参与”的社区模式，让居民幸福感倍增，习近平总书记说：“基层强则国家强，基层安则天下安。”

“昨天的历史就是今天的党史。”吴德刚说，看到社区工作者和居民学习党史的热情，并推动学习成果转化工作动能和居民的幸福指数，他作为一名党史工作者，需要了解和研究。

在金元社区服务中心，和党员代表、群众代表、教师代表、政协委员代表等座谈时，吴德刚问得最多的就是“你是如何学习党史的？”

“《中国共产党简史》这本书您读了吗？”

“作为一名教师，您觉得孩子们最易于接受的党史学习教育形式是什么？”

“如何促进党外人群更好融入党史学习教育？”

……

每个代表都谈了自己的想法，特别是观山湖区政协委员、宾阳街道党工委书记黄毅，她介绍了为推动辖区内商贸商圈6500余户户的党史学习教育，宾阳街道探索了商圈党建新模式，打造了商圈党群

汲取精神力量

全国政协重大专项工作委员宣讲团贵州报告会侧记

本报记者 黄静

吴德刚表示这是一条好经验，他说：“我们的宣讲活动要结合实际、接地气，对于我们也是学习，了解贵州的好做法好经验。”

吴德刚是党史学习教育中央宣讲团成员，长期从事党史、党建理论和实践研究，他在宣讲时说：“习近平总书记‘七一’重要讲话充分彰显了大历史观，充分体现了正确党史观。”

他告诉大家，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，就是要从中央深刻认识和把握党中央关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场。

贵州省政协委员姜刚杰说，吴委员的宣讲从四个方面梳理了习近平总书记“七一”重要讲话的深刻内涵，给了我们很多启发，越发感觉到百年党史是中国共产党人取之不尽、用之不竭的精神富矿，不断给我们以精神的滋养和奋进的力量。

民进贵州省委会秘书长龙丛表示，听了宣讲再次被深深触动，习近平总书记“七一”重要讲话充满着对党的历史的无比珍视、对党的事业的无比自信，体现出强烈的历史担当和炽热的为民情怀，具有很强的政治动员力、历史穿透力、理论说服力、心灵震撼力。

2018年至今，全国政协重大专项工作委员宣讲团已举行了47场报告会，全国政协主席汪洋给予充分肯定，宣讲团经过三年多的探索实践，品牌效应不断凸显，凝聚共识功能日益提高。尤其是从去年开始，宣讲工作也注重更好传播共识，通过媒体，政协“好声音”正在被越来越多的人听到。

有听众问，政协平台上的宣讲有什么不同？吴德刚说：“政协宣讲团参与的对象具有广泛的代表性，来自不同领域，特别是高端知识分子、专家学者数量多，因此大家思考问题的理性程度较高。政协宣讲的听众多数来自实践一线，对学习借鉴的可操作性要求相对高，这就要求宣讲的内容要与当前的工作紧密结合，对于宣讲者自身，也是再学习的过程，大有裨益。”



温馨教师节 浓浓尊师情

9月10日是第37个教师节，今年的主题为“赓续百年初心，担当育人使命”。当日，北京明天幼稚集团第六幼儿园金沟河园举行丰富多彩的主题活动，通过玩游戏、送贺卡、献鲜花等形式，表达对老师的节日祝福。

本报记者 贾宁 摄

(上接1版)

2014年12月，澳门回归祖国15周年之际，习近平总书记再次踏上横琴土地。

在澳门大学横琴新校区，习近平总书记和来自澳门、内地、台湾等地的学生们围坐在课桌旁，听取他们发言，对澳门青年开拓“一国两制”伟大事业寄予厚望：“这项事业需要继续探索、继续发展。这项任务将历史地落到你们肩上。希望青年人勇于担当、奋力开拓。”

2018年10月，习近平总书记在广东考察时第四次来到横琴。他强调：“横琴有粤澳合作的先天优势，要加强政策支持，丰富合作内涵，拓展合作空间，发展新兴产业，促进澳门经济发展更具活力。”

2019年12月20日，习近平总书记出席庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并发表重要讲话，指出“特别要做好珠澳合作开发横琴这篇文章，为澳门长远发展开辟广阔空间、注入新动力”。

一项重大部署，立足新的时代条件，以更大的改革勇气和更有力的开放举措，推动粤澳合作向纵深迈进——

全面建设社会主义现代化国家新征程已开启，澳门深度融入国家发展大局的愿望更加强烈。为澳门探索发展新路径、开拓发展新空间、增添发展新动力，既是“一国两制”应有之义，也是全面深化改革开放的时代要求。

经过多年发展，横琴地区生产总值从2009年的2.85亿元增长至2020年的近407亿元，累计实现固定资产投资3600亿元，登记商事主体数量超过5.5万家，澳资企业超过4500家。

合作基础扎实、腹地空间广阔、创新潜力巨大以及四面环水、便于监管的客观条件，为横琴探索粤澳合作制度创新和更大力度开放创造了良好条件。

2019年2月，《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布，提出加快推进深圳前海、广州南沙、珠海横琴等重大平台开发建设，充分发挥其在进一步深化改革、扩大开放、促进合作中的试验示范作用，拓展港澳发展空间，推动公共服务合作共享，引领带动粤港澳全面合作。

在中央一系列重大部署推动下，深化粤澳合作开发横琴恰逢其时。

习近平总书记亲自谋划指导总体方案的编制工作。2020年以来，他多次就粤澳合作开发横琴作出重要指示批示，强调要选准经济适度多元发展的主攻方向和相关重大项目，从政策、人力、财力等方面多管齐下，聚力攻坚。

2021年4月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议总体方案。在这次会议上，习近平总书记作出重要指示：要利用好横琴合作区这个不同规则和机制交错共存的区域，积极探索两地规则衔接和机制对接，为粤港澳大湾区市场一体化探索经验。

更加有力的制度创新和开放举措，更加鲜明的民生导向和产业发展指向，横琴粤澳深度合作区，将为一衣带水的横琴和澳门带来新的发展机遇，也将为粤港澳大湾区建设带来新的发展动力，为加快形成全面深化改革新格局、丰富“一国两制”实践发挥更为积极的作用。

12年砥砺前行，秉持一颗初心，书写亮丽答卷

“蕉林绿野，农庄寥寥”——回忆起2009年第一次来横琴，习近平总书记用八个字来形容。

如今，站在300多米高的横琴国际金融中心楼顶远眺横琴岛，大道纵横，高楼林立。从横琴到澳门，都市天际线连为一体，蔚为壮观。

初秋的横琴，暖风拂面。“澳门新街坊”项目建设如火如荼。作为横琴首个为澳门居民建设并融合优质居住空间、教育、卫生、社会服务等多项功能的综合民生工程，项目已全面开工。未来5至10年，预计将有3万至5万港澳居民在横琴工作、居住。

12年奋进，见证深刻嬗变——

中西荟萃、山海交融。与澳门氹仔岛一水相隔的横琴岛，矗立着澳门大学新校区。

作为“一国两制”框架下粤澳合作的标志性项目——澳门大学横琴新校区总面积比原校址大20倍。师生们生活在内地，适用澳门法律，两种制度在这里碰撞、交融。

“澳门大学是‘一国两制’在澳门成功实践

的见证。”澳门大学校长宋永华说。这所建校40年的大学，已成为一所教研并重、在亚洲排名靠前的高等学府，在芯片研发、中药质量研究、智慧城市物联网等领域走在前列。

澳门大学的变化，正是粤澳深度合作在横琴的缩影。

2009年，横琴新区挂牌成立；2015年，广东自贸区横琴片区挂牌；2019年，横琴国际休闲旅游岛启动建设……一系列重大部署，为横琴新区发展持续赋能。

12年奋进，见证振翅起飞——

2018年，在首届中国横琴科技创业大赛上，澳门青年何国涛带领团队研发的“普强AI汽车芯脑”项目获得冠军，拿下1亿元研发费用无偿资助。

如今，在横琴澳门青年创业谷“安家”的普强时代已完成E轮融资，获得海内外多家知名投资机构青睐。

以科技创新和产业发展为主旋律，横琴充分发挥在广珠澳科技创新走廊建设中的支点作用，助推澳门科创资源向内地延伸。

目前，横琴累计孵化超过600个来自澳门的创新创业项目，已与澳门大学、澳门科技大学共建产学研示范基地，澳门4所国家重点实验室全部在横琴设立分部。

“五横三纵”主干路网基本建成，地下综合管网和信息网等工程全面投入使用；总投资约20亿元的横琴先进智能计算平台完成一期建设，算力达每秒116亿次，可为逾百家港澳科技企业、高校和研发机构提供算力服务。

越来越多人来到横琴实现创业梦想。背后的支撑，是横琴不断完善的基础设施、持续提升的科研条件、愈加便利的通关条件，更是不断进取的改革创新精神。

粤澳合作产业园、横琴澳门青年创业谷、粤澳跨境金融合作示范区……一个个崭新平台载体加速打造，不断刷新产业能级量级，在这片充满希望的土地上，演绎着从“闯”到“创”的精彩华章。

在全国率先发放“商事主体电子证照卡”，发布首部临时仲裁规则，率先实行“港人港税、澳人澳税”，推出澳门单牌车入出横琴政策，累

计推出622项改革创新措施，11项在全国复制推广……潮头击桨、浪尖起舞，在这片充满活力的土地上，奏响了改革开放的动人乐章。

新起点上，聚力攻坚、敢为人先，为“一国两制”实践持续注入新动力

2021年是“十四五”开局之年，也是澳门谋划实施第二个五年规划的起步之年。

经受新冠肺炎疫情重创的澳门，经济单一化发展弊端凸显，进一步探索经济适度多元发展之路迫在眉睫。

在召开中央政治局常委会会议审议总体方案时，习近平总书记强调，要聚焦优势领域、细分产业，选准澳门经济适度多元发展的主攻方向，提高对各类人才的吸引力，推动大湾区经济发展格局优化。要建立健全粤澳合作开发横琴的体制机制，创新管理模式，促进澳门与横琴融合发展。

“促进澳门经济适度多元发展的新平台”；“便利澳门居民生活就业的新空间”；“丰富‘一国两制’实践的新示范”；“推动粤港澳大湾区建设的新高地”。

总体方案紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线，为做好加快横琴粤澳深度合作区建设这篇大文章绘制蓝图。

2020年8月18日，采用“合作查验、一次放行”新模式的横琴口岸新旅检区域开通。澳门居民出入境旅客得到极大便利。开通一周，累计放行出入境旅客超过600万人次，车辆约90万辆次。其中澳门单牌车单日通关量占横琴口岸出入境车辆日通关量逾五成。

根据总体方案，“一线”在双方协商一致并确保安全基础上，积极推行合作查验、一次放行通关模式，不断提升通关便利化水平。同时明确，加快推进澳门大学横琴校区与横琴口岸的专用通道建设，探索在澳门大学横琴校区与合作区之间建设新型智能化口岸，高度便利澳门大学师生进出合作区。

“新横琴口岸开通后，从澳门开车到横琴公司，只需要不到半个小时。期待有更便利的通关措施。”先皓科技创始人、在横琴创业的澳门青年蔡渊博说。

货物“一线”放开、“二线”管住，人员进出高度便利，创新跨境金融管理……澳门和横琴之间，物资、人员、资金等要素流动更加通畅，一体化高水平开放新体系将为内地和澳门发展注入持续动力。

曾婉雯是一名“85后”的澳门青年，从澳大利亚留学回国后，在横琴创办了朝翊（广东）冷链物流有限公司。对于加快构建新发展格局带来的机遇，她非常看好。

“横琴背靠粤港澳大湾区腹地，面向世界，在跨境物流方面，有着绝佳的优势。”她说。

粤澳深度合作，体制机制是关键。总体方案明确，在粤港澳大湾区建设领导小组领导下，粤澳双方联合组建合作区管理委员会，在职权范围内统筹决定合作区的重大规划、重大政策、重大项目等重要人事任免。合作区管理委员会实行双主任制，由广东省省长和澳门特别行政区行政长官共同担任。总体方案还作出一系列创新性机制安排。

澳门特别行政区行政长官贺一诚在特区立法会作2021年财政年度施政报告时说，按照中央的部署，扎实做好深度合作区方案的落实工作。用开放和创新的思维，打造结合“两制”优势、与国际规则高度衔接、促进澳门经济适度多元、服务国家开放的创新合作区。

广东省省长马兴瑞说，未来横琴将强化与港澳规则衔接和机制对接。围绕促进人流、物流、资金流、信息流便捷高效流动，赋予一系列开创性、引领性政策，在规则机制的联通、贯通、融通上取得更大进展，打造国际一流营商环境。

粤港澳大湾区，一片新高地正加快崛起。

到2035年——

“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，合作区经济实力和科技竞争力大幅提升，公共服务和社会保障体系高效运转，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

蓝图绘就，前景可期。在以习近平总书记为核心的党中央领导下，加快横琴粤澳深度合作区建设，续写书写新的时代奇迹。

(记者 徐金鹏 安蔚 刘欢 李寒芳 叶前 王浩明)