

让每一件提案切实转化为发展成果

华北东北地区政协提案工作座谈会综述

本报记者 高峰

提案是履行人民政协职能的重要方式,也是政协委员价值的体现。提案承载着群众的愿望与期盼,反映了人民的诉求和呼声。为落实全国政协提案工作经验交流座谈会要求,进一步提升新时代政协提案工作质量,9月7日至9日,华北东北地区政协提案工作座谈会在吉林省延边朝鲜族自治州召开,这是全国政协在华北东北地区建立政协提案工作座谈会机制后的首次会议。来自北京、天津、河北、山西、辽宁、黑龙江、吉林等地政协代表围绕推动提案工作高质量发展,分享经验,贡献智慧。

把好提案质量关

“高质量的提案首先要做到提得准。我们把办前协商作为提案征集、提案交办和重点提案遴选重要环节,从选题方向、目标任务上,加强思想政治引领,积极推进‘提’‘办’‘双协商联动、凝聚共识。’”天津市政协关于“提”“办”双方共同协商遴选重点提案的做法引起了大家的关注。

天津市政协由各专委会结合工作领域确定重点提案,最后由提案委统筹并提请主席会议确定,遴选出主席会议成员督办的重点提案和各专委会督办的重点提案。“在凝聚‘提’‘办’双方对遴选重点提案共识的基础上,构建了由市政协主席会议成员和各专委会两个层面组成的重点提案督办工作新格局。”

黑龙江省政协则修订《重点提案遴选与督办办法》,为规范重点提案遴选与督办工作、提高重点提案办理质量提供制度遵循,从入口上选好重点提案。制定出台了《提案工作质量评价标准和办法》,对全部提案进行定性定量综合评价,明确了评了什么、谁来评、怎么评等问题,从出口上为重点提案评选提供了客观精准依据,并组建以省委、省政府督查室和提案主要承办单位相关负责人为主的提案质量评审组,分别对立案的543件提案进行评价打分。通过综合评分,为提案质量评价提供了依据。

提案服务的主体是人民群众,做好新时代政协提案工作,必须坚持以人民为中心的发展思想,强化“协商于民、协商为民”的理念。近年来,辽宁省政协始终把关注民生、为民代言作为提案工作的出发点和落脚点,使提案真正成为党委、政府了解民意的重要渠道。“辽宁省政协围绕新农合大病保险、特困群体帮扶救助、关爱农村留守儿童等事关人民群众切身利益的问题,以提案的方式推动民生实际问题解决。”

以督办推动提案落到实处

提案办理质量是提案发挥作用的关键环节。会上,不少地方政协交流了他们的“高招”。

为让每一件提案发挥作用,吉林省政协出台加强提案办理工作的意见、提案办理协商方法、提案办理工作考核评价办法等制度,进一步完善党委、政府、政协共同审查、共同交办、共同督办的提案工作新模式。

“2019年起,吉林省政协提案办理工作纳入省直党群部门和省政府工作部门两个绩效考核体系,对53个省直党群工作部门和65个省政府工作部门提案办理工作进行考评打分,历史性地实现对省直部门考核全覆盖。”为提高提案质量,吉林省政协还修订了提案工作条例、提案审查工作细则等。

“经过探索实践,对话‘一把手’提案办理面对面”直播访谈节目已成为北京市政协一个极具影响力的品牌。”北京市政协深化提案办理创新,打造“提案办理面对面”协商访谈直播节目,进一步加强提案办理协商,拓展协商渠道、接受社会监督、创新宣传形式,打造主题多样、内容丰富、受众多元的沟通平台。

“公开提案办理协商过程既是对政府的监督,也是对委员的鞭策,有力促进了提办双方形成共识,同商共办,共同提升。”形成了良好社会效应,达到了提案公开、提案办理公开与政府部门政务公开的完美融合。

创新举措收获提案工作新成效

提案工作具有鲜明的时代特点,须锐意创新、持续创新,不断开拓提案工作新局面。河北省政协和山西省政协充分利用信息化手段,为承办单位和提案者提供高效便捷的工作平台。“我们认真总结2020年新冠肺炎疫情防控期间提案办理工作经验做法,完善和推广‘提案直通车’工作机制。”河北省政协对在疫情防控、重大自然灾害等特殊时期收到的提案,利用互联网等平台,开通“提案直通车”,特事特办、马上就办,24小时内实现立案交办,48小时内办理答复,最大限度发挥提案协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用。

山西省政协将提案的意见建议分条单列,并且每一条意见建议下方设置办理答复项,提示办理单位对对应意见建议逐项逐条进行办理答复。“这样不仅推动提案的办理答复更加科学、更有针对性,也在一定程度上促使委员的意见建议更加准确、更具操作性,增强了‘提’‘办’的精准度和科学性。”

协商形成共识,共识汇聚力量。与会同志表示,将认真学习贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神和全国政协提案工作经验交流座谈会精神,借鉴先进经验,努力把提案办理协商和公开工作做得更好,让每一件提案切实转化为发展成果。

东北三省一区政协主席联席会议在内蒙古举行

本报讯 9月15日,东北三省一区政协主席联席会议第三次会议在内蒙古自治区呼和浩特市举行。会议以“贯彻生态优先、绿色发展理念,协同推进东北三省一区高质量发展”为主题研讨交流,建言献策。

会议前夕,内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰,内蒙古自治区党委副书记、自治区政府主席王莉霞会见吉林省政协主席江泽林、黑龙江省政协主席黄建盛、内蒙古自治区政协主席李秀领、辽宁省政协副主席戴玉林等出席会议的嘉宾。

石泰峰在会见时简要介绍了内蒙古自治区经济社会发展情况。他说,建立东北三省一区政协主席联席会议机制,是人民政协发挥专门协商机构作用、推动东北振兴战略深入实施的重要抓手,对于促进东北三省一区深入交流合作、助推东北三省一区全面振兴具有重要意义。将认真学习借鉴东北三省推动高质量发展的好经验好做法,切实运用好联席会议成果,不断完善工作思路和举措,与东北三省携手更好落实东北振兴战略。内蒙古特别是蒙东地区与东北三省地缘相近、人文相亲,各方面联系十分密切,地区间合作空间广阔。将进一步深化与东北三省的全方位对接,在科技创新、文化旅游、

商贸物流、对外贸易等方面不断拓宽合作领域、提升合作质效,推动实现更高层次的互利共赢。

与会嘉宾表示将利用好联席会议机制这个平台,围绕加强东北三省一区务实合作、推动东北振兴战略深入实施,充分发挥政协优势,积极建言献策,为协同推进东北地区高质量发展贡献智慧和力量。

会议认为,要全面贯彻习近平生态文明思想,全面贯彻习近平总书记对东北振兴和东北三省一区工作重要讲话重要指示批示精神,在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中协同推进《东北地区西部生态经济带发展规划》落地落实,走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

会议强调,东北三省一区政协要依托政协主席联席会议机制,发挥专门协商机构作用,在加强三省一区经济联系、发展联动、要素融通、生态建设和环境协同管理上积极建言。对可行性强、共识度高的意见建议,通过联合调研、联动协商、联名提案等形式,凝聚共识和智慧,推动形成党委政府决策选项,变成可操作的政策、措施和项目。

(常歌 管海霞)

金融支持应转向制造业

——全国政协经济委员会“推动金融与制造业协同发展”调研侧记

本报记者 崔吕萍

“我们衷心希望山西能发挥金融业引导资金、配置资源的作用,推动传统制造业转型升级,促进新兴制造业蓬勃发展,进而带动全省经济在平稳健康发展轨道上行稳致远。”9月15日上午,全国政协经济委员会“推动金融与制造业协同发展”专题调研组在太原与相关部门座谈时,全国政协常委、经济委员会主任尚福林代表调研组,对山西表达了期待。

山西,这个曾点亮过全国一半灯的煤炭资源大省,已走上了转型之路。

推动金融与制造业协同发展,能不能协同,得先看彼此“拧巴”的环节出在何处。在这个问题上,地方上的同志有自己的见解。比如制造业眼中的金融服务是这样的:锦上添花多,雪中送炭少,稍有风吹草动,金融率先撤退;金融产品期限与企业需求不匹配,三分之二贷款是短期的,贷款青黄不接时企业只能找成本过高的过桥资金;相当一部分制造业企业利润的一半用来支付融资成本,利息之外还有类似抽屉协议等其他成本;金融服务门槛高,银行决策权在向省一级集中,市县没有审批权,企业贷款要跑好几次。

而金融服务者看制造业,也有很多期待:希望企业能选准赛道,发展要符合产业政策和国家未来发展方向,不能见热闹就上,干化工的又去干农业,主业不聚焦,本身就是风险点;希望企业下功夫做好内部管理,不要粗放式发展,考核指挥棒要倒逼企业走好数字化转型之路;希望企业诚实守信,个别企业搞“两本账”、逃废债,毁掉的可能是所有企业在金融机构的信用形象。

你说我服务不匹配,我认为你赛道选得有问题。乍一看,金融与制造业,彼此都有点“白天不懂夜的黑”,但如果双方换个角度,这件事是不是能办好一点?

“投贷联动,知识产权质押贷款在山西发展得如何?”地方上的同志发完言,全国政协委员、中国证监会原主席肖钢率先提问。他得到的答复是,金融机构想做尝试,但商业银行搞投贷联动会占用较多资本金,特别是地方中小银行缺乏人才,不具备做股权投资的能力,因此业务突破还需要时间。知识产权质押贷款要顺利开展,迫切需要建立健全知识产权估值方法,现在虽然开开了,但还有很长的路要走。

“牵手”社会力量形成司法保护合力

——全国政协社会和法制委员会“促进未成年人权益的司法保护”调研现场小记

本报记者 孙金诚

“基层法院缺乏独立编制的未成年人案件审判庭,而且,一些从事少年审判的法官长期承受的负面情绪只能依靠个人排遣。”

“为了完成考评,一些基层法院从事少年审判工作的人员,往往还需要办理大量普通刑事案件,而真正投入少年司法工作的时间和精力均有限。”

……

9月15日,在重庆市第五中级人民法院,相关负责人向全国政协社会和法制委员会“促进未成年人权益的司法保护”调研组如是说。

未成年人是国家的未来、民族的希望,少年审判被誉为“特殊的希望工程”。近年来,受未成年人犯罪接受审判的人数持续下降等多种因素影响,未成年人审判专门机构发展遇到许多困难,少年审判发展面临十字路口。未来的少年司法工作如何破题、如何解决这个难题,引起调研组的关注。

重庆市第五中级人民法院相关负责人表示,司法改革内设机构调整后,一些基层法院撤销了未成年人案件综合审判庭,在民事审判庭和刑事审判庭分别设立未成年人民事和刑事案件审判合议庭,这造成专门从事少年审判的法官缺乏,而且,由于少年法庭不具有独立性,他们仍要处理一些成人刑事案件以及民事案件等,以完成工作考评。加之,受未成年人审判工作的特殊性影响,审判后需要法官陪训于单纯办案。因此,他们对未成年审判工作作出科学评定的考核体系,并通过增加编制来加强人员配备。

对此,调研组认为,少年法庭的萎缩,极易导致少年审判各自为战,缺乏合力,未来发展,缺失方向,不利于未成年人司法保护工作的深入开展。通过增加

编制也不能从根本上解决问题,需要进一步明确司法职责,从司法定位方面解决问题,“让司法的归司法,社会的归社会。”

“司法保护是未成年人权益维护和犯罪预防工作的重要组成部分,但未成年人司法保护不应是司法包揽一切的‘全能司法’。”全国政协社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅表示,司法保护是保护未成年人合法权益的最后一道防线。在没有社会支持体系的情况下,诸如社会调查、心理疏导、监督考察、安置培训等工作不得不由司法人员去做、去联系,形成了所谓的“全能司法”,这导致有些工作做不了、做不好,进而会影响未成年人司法保护的质量和效果。

“社会支持体系不完善已经成为影响涉罪未成年人司法保护成效的桎梏。”全国政协委员、青海民族大学法学院副教授李莉娟表示,未成年人司法保护社

会支持体系的搭建需要多种社会资源的参与和介入,而社会工作者的参与则是不可缺少的组成部分。“社会工作者秉持‘利他主义、助人自助’等价值理念,具有系统的社会学、心理学、教育学等学科知识与社会工作专业方法训练,其在实现涉罪未成年人的教育矫正和权益维护,链接多种资源回应和解决服务对象的困境和需求方面具有独特的专业优势。”

调研组表示,加强少年审判、呵护祖国未来是一项战略性、基础性工作。以审判为中心的少年司法制度的发展,必然要以少年审判机构专业化、法官职业化、审判专业化为基础。在保护未成年人合法权益上,法院、公安、检察、司法、群团组织及政府部门等都有责任和义务,仅靠法院一家是难以胜任的。因此,既要加强未成年人审判专业化发展,也要“牵手”社会力量,形成司法保护合力。

“社会支持体系不完善已经成为影响涉罪未成年人司法保护成效的桎梏。”全国政协委员、青海民族大学法学院副教授李莉娟表示,未成年人司法保护社



迎中秋 度佳节

在传统节日中秋佳节即将来临之际,北京市各街道各社区纷纷组织开展丰富多彩的主题活动,喜迎佳节。图为9月16日,北京市东城区东直门街道举办“月圆京城 情系中华”中秋乐游会。社区居民通过体验民俗活动,感受传统文化的内涵与魅力。

本报记者 贾宁 摄

河南省政协召开部分省辖市政协协商研讨会

系统谋划沿黄生态廊道建设

同河段的功能需要、生物多样性的差异化要求,深入研究并处理好干流与支流、堤内与堤外、点与线的关系,完善投入机制,加强规划引领,形成多部门、各地市协同发力的工作格局。

“黄河生态廊道建设沿线涉及行业部门、工程项目较多,各行业部门依法行政、建设规划的目标和要求各不相同,多头管理和交叉管理问题突出,影响廊道建设整体进度。”郑州市政协副主席席刘睿建议,省级层面加快整合各类管理机构,打破部门分割和地域限制,统筹研究破解有关资金、土地、建设、标准等问题,建立健全生态廊道建设体

系。“应强化统一的规划引领。”洛阳市政协主席杨炳旭也认为,目前“连片效应”发挥不够,不同程度存在技术标准难统一、协同联动难保障、跨区域衔接难统筹、保护利用难兼顾等问题。

“黄河生态廊道建设更多采用先清再造的模式,自然植被被更替为人工植被,廊道内生物多样性降低、结构和功能退化,破坏了原始野性美的同时增加了维护成本。”省政协委员、郑州大学环境与生态学院教授于鲁冀长期从事生态环境方面的研究,他认为,目前在建设中对生物通道、自然特性保护不足。于鲁

冀建议,对沿黄生态廊道建设再审视,对近城段、近乡段和荒野段进行分类建设,回归建设生态廊道的初衷,促进人与自然生命共同体理念的落地。

河南省政协主席刘伟表示,应聚焦泄洪通道、“地上悬河”、城市防汛、滩区安全、支流治理等重要问题,研究出台有效措施;系统谋划沿黄生态廊道建设,突出地方特色,搞好顶层设计,注重配套协调,做到综合效益最大化;坚持问题导向抓好工作落实,充分利用沿黄各地政协协商工作平台,紧盯重点问题持续发力,在助推黄河流域生态保护和高质量发展战略实施中作出政协新贡献。

贵州省委书记表示

加强政协党的建设 全省各级党委都有责任

本报讯(记者 黄静)“加强贵州政协党的建设,不仅仅是政协系统自身的事,全省各级党委都有责任。”9月10日,贵州省委常委召开学习会议学习贯彻中央有关会议精神时,省委书记谌贻琴强调,全省各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于加强政协工作领导的重要讲话和指示精神,认真落实全国政协系统党的建设工作经验交流会精神,加强对政协工作的领导,扎实推进政协党的建设。

谌贻琴说,政协党建工作抓得好不好,要看凝聚人心、凝聚共识、实现大团结的成效。她要求,全省各级政协党的建设工作经验交流会政治机关的意识,全面落实党建工作责任制,不断提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。各级政协要积极建言献策、广泛凝聚共识,干出新时代人民政协的新样子,在贵州省高质量发展中贡献政协力量。

9月13日,贵州省政协党组召开会议学习贯彻全国政协系统党的建设工作经验交流会精神。省政协主席刘晓凯强调,要按照全国政协安排部署,落实好省委指示要求,进一步加强全省政协系统党的建设,加强思想政治引领,形成以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。要推动健全政协党的组织体系,实现省政协各专委会党组联系引导党员委员全覆盖,省政协党组、机关党委、各专委会分党组联系引导党外委员全覆盖,省政协党组、机关党委、各专委会分党组联系引导党外委员全覆盖,省政协党组、机关党委、各专委会分党组联系引导党外委员全覆盖,省政协党组、机关党委、各专委会分党组联系引导党外委员全覆盖。

要完善各专委会分党组理论学习制度、委员联系管理制度、廉政制度,加强政协基层组织规范化建设,打造一批具有贵州政协特色的支部品牌。